

Суммы, начисленные за ежегодные и дополнительные отпуска, включаются в фонд заработной платы следующего месяца только в сумме, приходящейся на дни отпуска в отчетном месяце. Суммы, причитающиеся за дни отпуска в следующем месяце, включаются в фонд заработной платы следующего месяца.

Данные о фонде заработной платы за соответствующий период прошлого года при составлении отчетов по труду показываются в методологии и структуре отчетного периода текущего года.

При натуральной форме оплаты труда и предоставлении социальных выплат в отчеты по труду включаются суммы исходя из расчетов по рыночным ценам, сложившимся в данном регионе на момент начисления. Если товары или продукты предоставляешь по пониженным ценам, то включается разница между их полной стоимостью и суммой, уплаченной работниками.

**Н. В. Карташова,  
Н. В. Каменских**

## **РОЛЬ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ МОЛОДЕЖИ**

Проблема безработицы является ключевым вопросом в рыночной экономике, и, не решив его, невозможно наладить эффективную деятельность экономики. В настоящее время существует спрос главным образом на кадры рабочих специальностей. В конце 2003 г. около 80% заявленной предприятиями и организациями в службе занятости потребности в работниках составляли рабочие. При этом они требовались предприятиям как производственной, так и непроизводственной сферы. Таким образом, можно констатировать несоответствие между потребностью населения в трудоустройстве и потребностью в кадрах по России в целом и по регионам. Оно касается профессионального состава, запросов и притязаний работников и характера предлагаемой работы.

Рост безработицы свидетельствует и об общем неблагополучии в экономике, ошибках в экономическом курсе правительства. Безработицу как сложное социально-экономическое явление невозможно оценить однозначно. Однако она имеет не только негативное значение. Безработица –

одно из важнейших условий нормального и бесперебойного функционирования экономики. Она обеспечивает формирование резерва рабочей силы как важнейшего фактора развития рыночной экономики, которая постоянно предъявляет спрос на труд.

Безработица, ее рост, дают весьма эффективный «сигнал» работнику о том, что его профессия, специальные знания, навыки труда устарели, уровень квалификации не соответствует требованиям сегодняшнего дня. Все это определенным образом стимулирует работника к систематическому повышению своего профессионального мастерства.

Оценка сдвигов в профессионально-квалификационном составе работающих показывает, что сформировавшийся к началу 1980-х годов в народном хозяйстве тип профессиональной занятости может характеризоваться как индустриальный. Его отличает преобладание промышленной и сельскохозяйственной трудовой деятельности, слабое развитие сфер приложения труда для молодежи, низкое использование накопленного информационного потенциала, применение в широких масштабах непроеводительного, простого физического труда. Учитывая, что освоение территории Ханты-Мансийского автономного округа интенсивно начиналось как раз в 80-е годы, можно сказать, что передовые технологии того времени как раз и были направлены на широкое использование не только техники, но и физического труда работающих в сфере добычи нефти и газа, а также освоения лесопромышленного комплекса.

Главная причина в расбалансированности экономики в части спроса и предложения квалифицированных рабочих и специалистов видится во-первых, в слабой связи предприятий с учебными заведениями, осуществляющими базовую профессиональную подготовку, последующую профессиональную переподготовку и повышение квалификации рабочих и служащих. И, во-вторых, в плохом предвидении потребности производства в кадрах, неудовлетворительном планировании профессиональной основной подготовки и переподготовки квалифицированных работников. Поэтому основная масса выпускников высшей и средней школы остается невостребованной на рынке труда и пополняет ряды безработных граждан.

Среднесписочная численность лиц, занятых в средних и крупных предприятиях города, составила с начала года 13963 человека, что составляет 99,4% к соответствующему периоду прошлого года. В январе-июне

2003 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается уменьшение численности в отрасли промышленности – на 7,1%; строительстве – на 10,2%; материально технического снабжения и сбыта – на 40,5%; увеличение численности работников произошло в сфере здравоохранения и социального обеспечения – на 10,7%; культуры – на 10,1%; отрасли сельского хозяйства – на 7,5%.

За 2003 г. в службе занятости города в качестве ищущих работу было зарегистрировано 1346 человек (с учетом стоящих на начало года), что на 507 человек меньше, чем в 2000 г. Непосредственно за 2000 г. было зарегистрировано в качестве ищущих работу 1853 человек (1997год – 1928 человек).

По сравнению с прошлыми годами несколько изменился удельный вес отдельных социальных групп населения среди клиентов, обратившихся за посредничеством в трудоустройстве в службу занятости города. Так, доля учащихся, желающих работать в свободное от учебы время, возросла с 425 человек (1997) до 667 человек (2003) или на 242 человека. Снизилась доля не занятых трудовой деятельностью, доля лиц, имеющих перерыв в работе более года, доля молодежи в возрасте 16–29 лет и доля высвобожденных работников – с 103 до 26 человек; с 1503 до 676 человек – доля не занятых трудовой деятельностью; с 342 до 116 человек – доля лиц, имеющих перерыв в работе более года; с 877–662 человек – доля молодежи в возрасте 16–29 лет.

По социально-демографическому признаку среди обратившихся можно выделить следующие категории: рабочие – 30,5% (410 человек), служащие – 8,3% (111 человек), ранее не работающие, ищущие работу впервые и другие категории – 61,2% (825).

Среди вышеперечисленных инвалиды составили – 2% (27 человек), подростки в возрасте 14–17 лет – 52,4% (707 человек), уволенные с военной службы – 0,6% (8 человек), освобожденные из мест лишения свободы – 0,6% (9 человек). Женщины составили 56,8% от числа обратившихся в отчетном периоде – что на 7,8% больше, чем за 1997 г.

Не нарушая общих тенденций, в отчетном периоде так же, как и в прошлом, наблюдается отрицательная динамика численности безработных, регистрируемых службами занятости. Число безработных снизилось за 9 месяцев 2003 на 335 человека или на 24,9% (с 1346 безработных, зарегистрированных на 01.01.2003 г. до 1011 человек – на 01.10.2003 г.).

Снижение численности безработных наблюдается в большинстве территорий округа.

Общая численность зарегистрированных безработных в 2003 г. определилась числом состоящих на учете в начале года (471 человек) и числом получивших статус безработного за отчетный период (585 человек). Таким образом, суммарная численность безработных достигла 1056 человек, что на 60,9% меньше, чем их было зарегистрировано в 1997 г. (2700 человек).

Возросли возможности трудоустройства незанятого населения. Ежемесячно число заявленных в СЗН вакансий в среднем достигало 272 рабочих места.

Среди 139 предприятий, заявивших в конце года об имеющихся вакантных рабочих местах, менее половины – это предприятия промышленности, строительства, торговли, транспорта и связи. Следует отметить, что потребность в работниках заявляют, в основном, предприятия Бюджетной сферы (здравоохранение, социальное обеспечение, образование, культура) предприятия торговли и общественного питания. Их доли в общем числе предприятий, заявивших о вакантных рабочих местах, составляли 43%. Как и ранее, больше всего пользуются спросом специалисты рабочих специальностей (более 80,7% среди заявленных рабочих мест).

Наибольшую группу среди безработных составляют лица в самом трудоспособном возрасте от 30 до 45–50 лет: их доля в общем числе безработных составила 50,3%. Доля молодежной безработицы почти равна доле безработных в трудоспособном возрасте – 49,7%.

По уровню образования 46,5% безработных граждан не имеют даже начального профессионального образования. За рассматриваемый период их доля уменьшилась на с 47,4% до 46,5% (с 1997). Данная категория безработных оказывается абсолютно неконкурентоспособной на рынке труда и их трудоустройство практически невозможно без предварительной подготовки за счет средств Фонда занятости. На основе анализа безработных по образовательному уровню было принято решение усилить работу по профессиональному обучению, переобучению и переподготовке безработных. Объемы переобучения были увеличены относительно 1997 г. на 30,1%.

На конец отчетного периода более половины от общего числа безработных являлись родителями несовершеннолетних детей и детей-инвали-

дов. Их доля относительно рассматриваемого периода сократилась с 49,8% до 41,9%. Среди выше описанной группы клиентов служб занятости города 4,7% – одинокие родители, 0,8% – многодетные родители. Безработным этой группы предоставлялась возможность самореализоваться через «Клубы ищущих работу» и организацию самозанятости и применения такой формы занятости, как домашний труд. Через «Клубы ищущих работу» в 2003 г. прошло безработных 182 человека.

На конец 2003 г. заявленная в службы занятости потребность в кадрах – 2335 человек, из них 1885 – по рабочим специальностям. Большинство вакансий заявлено предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения и связано с сезонными работами.

В настоящее время по-прежнему высок спрос на имеющих опыт работы водителей I класса; машинистов экскаватора, трубоукладчика, бульдозера, трактора, крана; строительные профессии: монтажников, каменщиков, кровельщиков, плотников-бетонщиков, плотников-столяров, плиточников-облицовщиков, штукатуров-маляров; электромонтеров по ремонту воздушных линий электропередач и электрооборудования, электрогазосварщиков; инженеров, бухгалтеров-экономистов с высшим образованием и знанием ПЭВМ.

Существует спрос на медицинских работников (как правило, с высшим образованием и узкой специализацией), педагогов-предметников (преимущественно преподавателей иностранных языков, химии, физики).

В число профессий и должностей, не пользующихся спросом, вошли: водители категории «В» и «С», автослесарь (с низкой квалификацией), оператор ПЭВМ (при отсутствии смежной или иной профессии), бухгалтер со средне-специальным или высшим образованием (в последнем случае без опыта работы), воспитатель д/с, диспетчер, сторож-вахтер, слесарь-электрик по ремонту и обслуживанию электрооборудования (при небольшом стаже работы), помощник воспитателя и санитарка.

Молодежь по-прежнему остается одной из самых многочисленных категорий граждан, обращающихся в органы службы занятости в целях поиска работы. Молодые люди в возрасте 16–29 лет представляют одну из самых незащищенных категорий на рынке труда.

Анализ обратившейся в городской центр занятости безработной молодежи дает яркое тому подтверждение.

Таблица 1

Численность обратившейся безработной молодежи, чел.

| Контингент         | Год  |      |      |
|--------------------|------|------|------|
|                    | 1997 | 2000 | 2003 |
| Всего обратившихся | 1928 | 1853 | 1346 |
| Молодежь 16–29 лет | 877  | 765  | 662  |
| Молодежь 14–17 лет | 504  | 680  | 707  |

Для решения проблемы трудоустройства подростков и молодежи в Югорске действует специальная организация Муниципальное учреждение «Молодежная биржа труда «Гелиос», с которой очень тесно сотрудничает служба занятости.

МУ Молодежная биржа труда «Гелиос» объединяет Молодежное агентство по труду, цех шелкографии, цех полиграфии и цех трикотажа:

1. В сферу деятельности молодежного агентства по труду входит:

- трудоустройство несовершеннолетних подростков и молодежи до 30 лет на временную работу;
- трудоустройство несовершеннолетних подростков и молодежи до 30 лет на квотируемые (постоянные) рабочие места;
- косвенная профориентация молодежи;
- отвлечение подростков и молодежи от негативного влияния улицы;
- предупреждение правонарушений;
- предупреждение злоупотреблений наркотическими веществами;
- выездные летние трудовые лагеря в городах России и за рубежом.

Молодежное агентство по труду – это индивидуальная работа с каждым подростком, с каждым молодым человеком.

2. Цех шелкографии

Цех шелкографии принимает заказы на изготовление продукции путем нанесения полноцветных изображений на все виды ткани. Заказы принимаются как от юридических лиц, так и от граждан. В цехе шелкографии работают 42 человека.

Цех шелкографии осуществляет нанесение полноцветных изображений на бейсболки, футболки, вымпелы; флаги, ленты и другие виды продукции по желанию заказчика.

Администрацией города было принято решение о закупке американского оборудования для цехов шелкографии и полиграфии. В производстве

используются экологически чистые органические краски и сырье. Оборудование цехов имеет сертификат качества, выданный Государственной Думой РФ, а цех шелкографии – медаль за высококачественное производство.

### 3. Трикотажный цех

В трикотажном цехе производится ручная и машинная вязка. Заказы принимаются как от юридических лиц так и граждан. В трикотажном цехе работают – 12 человек.

Трикотажный цех изготавливает джемпера, платья, костюмы, свитера, водолазки, детские вязанные игрушки и многие другие виды продукции по желанию заказчика.

### 4. Цех полиграфии

Цех полиграфии принимает индивидуальные заказы и заказы юридических лиц по изготовлению полиграфической продукции. Цех полиграфии изготавливает визитки, календари, пригласительные билеты, рекламные проспекты, бланки документов, грамоты, благодарственные письма, предвыборные листовки, широкоформатные полноцветные рекламные щиты и другие виды продукции по желанию заказчика. Бирже на пять лет безвозмездно выделена торговая точка в «Пассаже», где сбывается продукция.

Рабочие места предоставляются молодежным агентством «Гелиос» согласно постановлению главы города об осуществлении программы общественных работ и временной занятости граждан на территории города. В этом году рабочие места предоставляют по договорам 46 предприятий: МУ «Служба заказчика», «Югорскжилсервис», цех по ремонту и пошиву спец одежды ООО «Тюменьтрансгаз», Югорский ГОВД, школы, детские сады и др.

Приоритетным правом трудоустройства пользовались молодые люди, направленные комиссиями по делам несовершеннолетних, из малообеспеченных, многодетных семей, семей, где оба родителя являются безработными.

В летний период 2003 г. 25 ребят совмещали отдых с трудом в летнем лагере Ленинградской области. Создание и финансирование рабочих мест было профинансировано Фондом занятости округа.

Большое распространение получили совместные с Администрацией города программы трудоустройства молодежи на постоянные рабочие места для молодежи. Эти места создаются на предприятиях города в рамках по-

становления «О квотировании рабочих мест для социально незащищенных категорий граждан». Центр занятости направляет подростков в возрасте 16–18 лет на эти предприятия, а Администрация города выплачивает им заработную плату в течение 12 месяцев. То есть сохраняет за ними в течение года это рабочее место. По прошествии 12 месяцев подросток переводится в штат предприятия на постоянное рабочее место. В 1998 г. было создано 20 рабочих мест, а в 1999 г. уже 130 подростков смогли получить работу.

В течение 2003 г. из общего числа молодежи 16–29 лет, обратившейся в городской центр занятости (662 человека), при посредничестве службы занятости и МУ «МБТ Гелиос» трудоустроено 454 человека, 24 человека приняли участие в общественных работах. Процент трудоустройства молодежи высок, тем не менее, отсутствие у молодых людей профессий, опыта и стажа работы по-прежнему является сдерживающим фактором при подборе работодателями кадров из числа молодежи.

Общественные работы призваны обеспечить временную занятость и материальную поддержку граждан, испытывающих сложности с трудоустройством, особенно, молодежи, завершившей учебу и не нашедшей постоянного места работы.

В 2003 г. в реализации программы «Общественные работы» приняло участие 3 предприятия.

Таблица 2

| Наименование предприятия           | Виды общественных работ | Участвовало в отчетном периоде, чел. |
|------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------|
| МУ «МБТ Гелиос»                    | Работа с документами    | 12                                   |
|                                    | Работа с ПЭВМ           | 2                                    |
|                                    | Дизайнерские работы     | 7                                    |
| МУ «Центр реабилитации»            | Уход за детьми          | 1                                    |
|                                    | Уборка территории       | 1                                    |
| МУ «Культурно-спортивный комплекс» | Уборка территории       | 1                                    |

В результате разъяснительной работы органов службы занятости населения и информации через СМИ в 2000 г. 209 организаций округа заинтересовались программой «Молодежная практика».

Растущая из года в год популярность программы «Молодежная практика» объясняется стремлением выпускников учебных заведений приобрести профессиональный опыт и заинтересованностью работодателей в создании ученических рабочих мест на выгодных условиях. Однако трудоустроить всех желающих невозможно, так как представленные предприятиями вакансии качественно не соответствуют профессиям (специальностям) кандидатов «Молодежной практики». Отсутствие опыта работы является основной причиной отказа работодателей выпускникам в приеме на постоянную работу.

Суть этой программы заключается в том, граждане в возрасте до 26 лет, закончившие различные учебные заведения, не нашедшие работу и зарегистрированные в центре занятости населения направляются на бронированные рабочие места на срок до шести месяцев. За это время они проходят стажировку по своей специальности, набираются опыта и могут остаться на этом предприятии, на постоянном рабочем месте. За период их работы в качестве стажера им выплачивается заработная плата за счет средств Фонда занятости. Эта практика получила большое распространение. С каждым годом количество направленных на предприятия граждан, из числа безработных, увеличивается. В 1998 г. было направлено 5 человек. В 1999 г. это количество уже увеличилось только в первом полугодии уже до 10 человек. Почти 90% направленных по программе «Молодежная практика» остаются работать и дальше на этих предприятиях.

Наиболее интересной, на наш взгляд, является работа «Клуба ищущих работу». В 2003 г. 202 человека прошли через него, было проведено 102 заседания. Во многом, успешная работа клуба, зависит от его руководителя Курконовой Татьяны Михайловны. Поэтому работа «Клуба ищущих работу» при Югорском центре занятости населения является показательной для всех других клубов из-за неординарности подхода к решению проблем профессионального отбора, консультирования, обучения и трудоустройства неработающей молодежи.

Работа службы занятости не ограничивается трудоустройством. Огромное внимание уделяется вопросу профориентации и профобучения молодежи. Как правило, именно для молодежи характерен низкий уровень информированности о рынке труда, спросе на различные специальности (профессии).

Таблица 3

## Профессиональное обучение и переобучение

| Год                | 1997 | 2000 | 2003 |
|--------------------|------|------|------|
| Количество человек | 33   | 92   | 49   |

В апреле 2000 г. впервые была проведена «Ярмарка учебных мест», которую посетило 457 выпускников 9–11 классов. В преддверии ярмарки, Департамент Федеральной государственной службы занятости по Ханты-Мансийскому автономному округу выпустил книгу «Твой компас на рынке труда». Материал книги ориентирован на выпускников школ, абитуриентов и студентов учебных заведений, а также безработных граждан. Эта книга была подарена каждому выпускнику, который пришел на ярмарку.

В городе Югорске проживает всего 30000 человек, но по количеству учебных заведений город не уступает другим городам Ханты-Мансийского округа, имеющих, гораздо, большую численность. Это 6 общеобразовательных школ, Профессиональное училище, техникум «Школа искусств», филиал Краснотурьинского индустриального колледжа, Центр по подготовке и переподготовке кадров, Жирновский нефтяной техникум, Уральский институт экономики и права, Сибирский институт бизнеса и информационных технологий, Уральский институт подготовки и повышения квалификации кадров лесного комплекса, филиал Санкт-петербургского государственного электротехнического университета, филиал Уральского Государственного университета, филиал Московского социального института. Кроме этого, в качестве учебной базы для безработной молодежи используется учебная сеть г. Советский, Ханты-Мансийского округа и других городов России. Для успешного профессионального обучения применяется система договоров с учебными заведениями. Данные учебные заведения разрабатывают специальные учебные программы по заказу центра занятости с определенными сроками обучения.

Для снижения напряженности на рынке труда среди молодежи, профконсультантом и психологом центра занятости широко используются беседы, лекции с выпускниками 9, 11 классов. Для этого заключены договора с Управлением образования г. Югорска, где предусмотрены сроки и темы профессиональных консультационных лекций. В апреле-мае 2003 г. было проведено 14 лекций и бесед во всех школах города. В результате,

резко увеличилось количество подростков в возрасте 14–17 лет не сумевших поступить в платные учебные заведения и желающих получить профессию за счет средств Фонда занятости. Если в первом полугодии 1998 г. их было 5 человек, то на соответствующий период 1999 г. уже 70 человек.

Анализ профессионального состава безработных и предлагаемых вакансий свидетельствует о дисбалансе спроса и предложения. Основная сложность заключается в недостатке информации о будущей профессионально-квалификационной структуре экономики и о том, каким будет спрос на труд в профессиональном разрезе в среднем и досрочной перспективе.

Проблема свободных мест реальна и весьма болезненно сказывается на конкретных предприятиях. Однако даже нарисованная картина не может скрыть факты, отталкивающие работников от свободных рабочих мест: низкий уровень заработной платы и несвоевременная ее выплата, неудовлетворительные условия труда, а также отсутствие льгот и поощрений. На себе, почувствовав смысл понятия «конкуренция», именно рядовые граждане, а не хозяйственники, демонстрируют большую адаптируемость к новым условиям: многие уже осознали, чтобы получить рабочее место, нужна современная специальность и высокая квалификация. По-видимому, рынок труда оказался лучшим учителем по сравнению с рынком отечественных товаров и услуг. Хотя без помощи службы занятости, которая реально помогает безработным приобрести профессии и навыки, востребованные работодателями или обществом (мы имеем в виду возможность человеку реализовать себя в собственном бизнесе), ситуация была бы сегодня гораздо хуже.