

ции из установленной в 1997 г. квоты на 96634 рабочих места было осуществлено трудоустройство инвалидов на 16 тыс. мест. Нельзя не заметить, что этот показатель не слишком высок. Однако Федеральная целевая программа содействия занятости населения на 1998–2000 гг. предполагает трудоустройство за счет квотирования уже 100 тыс. инвалидов ежегодно.

Целью такой меры является снижение социальной напряженности на рынке труда инвалидов и создание этой категории граждан дополнительных возможностей трудоустройства. Частичная оплата труда предусмотрена для инвалидов, которые зарегистрированы в органах занятости в целях поиска подходящей работы, имеют заключение уполномоченного на то органа о рекомендуемых условиях и характере труда. Оно применяется в случаях, когда стандартные процедуры работы органов службы занятости в части оказания гражданам содействия в трудоустройстве не приносят желаемых результатов.

Цель реабилитации – «восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация». К сожалению, в современных условиях именно эта социальная цель встречает наибольшие трудности, так как кризис трудовой сферы, отсутствие трудовой мотивации и возможностей трудовой самообеспеченности ведут к предпочтению в ряде случаев статуса иждивенца, получателя пособий.

Однако социальная реабилитация не должна быть направлена на то, чтобы сформировать иждивенца, довольствующегося (и довольного) социальным статусом получателя пособия. Весь комплекс мероприятий социальной реабилитации направлен на восстановление и развитие активного социального субъекта, личности, способной к волевым усилиям, трудовой мотивации, саморазвитию.

**И. Н. Сосунова,  
Т. И. Волкова**

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ г. СОВЕТСКОГО**

Политику занятости населения, проводимую ГУ Советский РЦЗН можно назвать активной и способствующей рациональной занятости населения в районе, поскольку данному вопросу большое внимание уделяется Администрацией города.

Так, за 2003 г. в МО Советский район были проведены мероприятия, содействующие занятости населения:

1. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест «Молодой специалист XXI века» для выпускников школ, мини-ярмарка вакансий для выпускников профессионального училища № 42 и безработных граждан.

2. Организация общественных работ.

Постановлением Главы администрации МО Советский район от 27.02.2003 г. № 98 был утвержден перечень общественных работ и источники финансирования. Всего 73 человека было отправлено на:

- благоустройство и озеленение города и поселков;
- архивные работы;
- сбор и обработка информации на компьютере;
- подсобные работы.

1. Организация временного трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Службой занятости было заключено 37 договоров и временно трудоустроено 57 человек.

2. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан. Ежегодно ГУ Советский РЦЗН заключает договор о совместном сотрудничестве по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан с МУ Центром социальной и трудовой адаптации молодежи «Шанс». За шесть месяцев 2003 г. на основании данного договора было временно трудоустроено 436 человек на предприятиях и организациях Советского района и 15 человек направлено на сельхозработы в ЛТО Санкт-Петербурга. В 2003 г. МУ Центр «Шанс» впервые организовал молодежные отряды, в которых приняло участие 201 человек. Подростки выполняли следующие работы:

- благоустройство и озеленение города и поселков района;
- покраска забора;
- тепличные работы и в овощехранилищах;
- уборка зоны отдыха озера «Молодежное» и парковой зоны.

3. Оказание содействия самозанятости.

В 2003 г. проводился трехдневный семинар-конкурс «Бизнес и женщина». 20 женщин за три дня получили разнообразные консультации, прослушали курс лекций по темам «Организация малого бизнеса», «Имидж фирмы и имидж предпринимателя». Лекции и консультации проводили уже состоявшиеся бизнес-леди, которые когда-то прошли подобный курс лекций.

4. Профессиональное обучение. За первое полугодие 2003 г. направлено на обучение 214 человек, что на 48,6% больше в сравнении с 2002 г. Контрольные показатели на год 280 человек. Обучение безработных граждан осуществлялось по 23 профессиям, специальностям. Всего было обучено и трудоустроено 165 человек.

5. Профессиональная ориентация. Для безработных граждан работает «Клуб ищущих работу». Программа клуба направлена на преодоление негативных последствий безработицы, отработку умений и навыков самостоятельного поиска работы.

Также происходит информирование граждан о рынке труда в регионе, возможностях трудоустройства или переобучения.

Активно работает «Школа делового человека», цель которой – профориентационная работа с различными категориями безработных граждан, с учетом их интересов и потребностей.

Одним из перспективных направлений РЦЗН является профессиональная ориентация школьников. Организуются встречи с выпускниками 11 классов и информирование их о состоянии современного рынка труда, профессиях, пользующихся спросом, технологии выбора профессии, а также самопрезентации своих возможностей при поиске рабочего места.

Работники районной библиотеки представили молодежи выставку литературы, которая дает возможность самостоятельно выстроить профессиональную карьеру.

За первое полугодие 2003 г. 1297 человек получили профориентационные услуги, из них 56 человек уже трудоустроены.

Профориентация и психологическая поддержка населения, осуществляемая в рамках РЦЗН, оказывает реальную помощь населению в определении своего места в профессиональной сфере, а также способствует формированию умения ориентироваться в ситуации на рынке труда в новых экономических условиях.

В 2003 г. наблюдалось значительное снижение заинтересованности граждан в поиске работы за пределами Советского района и округа, а также отсутствуют предприятия и организации, которые бы желали принимать рабочих и служащих для трудоустройства в районе.

В связи с увеличением объемов индивидуального строительства жилья возникла огромная потребность в привлечении иностранной рабочей силы (ИРС) по строительным специальностям – 81,3% от общего числа

ИРС. Всего за 1 полугодие 2003 г. в службу занятости населения обратилось 11 организаций и 33 частных лица для привлечения 288 человек.

Для решения вопроса по снижению потребности Советского района в ИРС служба занятости организует обучение безработных граждан специальностям, наиболее часто затрагиваемых работодателем. Так, заключен договор на профессиональное обучение безработных граждан с Уральским межрегиональным архитектурно-строительным колледжем по специальности «Мастер строительных работ» и в 2003 г. было обучено 214 человек, но это не снижает огромной потребности в работниках строительной специальности.

Социальная поддержка безработных граждан. За 2002 г. поставлено на учет как ищущих работу 2800 человек, из них признано безработными 2193 человека, что на 4% больше, чем в 2001 г.

Советский РЦЗН в своей работе широко использует возможности СМИ. Заключены годовые договоры с районным телевидением «Радуга» и районной газетой «Путь октября». В газете регулярно выходит приложение «Вестник занятости». По заказу центра выпущен специальный фильм по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан «Трудовое лето 2003 г.». Все проводимые ЦЗ мероприятия по регулированию уровня занятости населения показываются по телевидению «Радуга».

ГУ Советский РЦЗН тесно взаимодействует с Центром «Шанс», который регулирует занятость среди молодежи. Молодежная безработица выделяется при рассмотрении проблем занятости населения в силу особой остроты ее негативных последствий. Молодежь является достаточно специфической группой, именно эта специфичность – источник большинства проблем молодежи в сфере занятости. Если говорить о тех контингентах молодых людей, которые получили профессиональное образование (среднее специальное и высшее) и вышли на рынок труда в поисках первой в жизни работы, то для них характерно сочетание высокого уровня теоретической подготовки и отсутствием практических навыков и производственного опыта. Последнее обстоятельство делает молодежь малопригодной для большинства работодателей. В то же время осознание молодым человеком своей хорошей подготовленности, наличие определенных профессиональных амбиций и честолюбия, стремление к успехам в карьере формируют у молодежи завышенные требования к будущему ра-

бочему месту как с точки зрения характера, условий и содержания труда, так и с точки зрения его оплаты.

Учитывая достаточно высокий уровень незанятости среди подростков, Центр молодежи «Шанс» разрабатывает меры по обеспечению их трудоустройства, к числу которых относятся:

- квотирование и создание (с участием службы занятости) рабочих мест;
- организация при центрах занятости и действующих учебных заведениях различного рода курсов для обучения молодежи профессиям, способствующим развитию самозанятости;
- организация подготовки неработающей молодежи по профессиям, в которых ощущается потребность на региональном рынке труда;
- организация для молодых людей, не имеющих возможности быстро трудоустроиться, общественных работ в сельском хозяйстве, торговле, а также в различных фондах и общественных организациях.

Временная занятость подростков и молодежи способствует воспитанию трудовых навыков и трудовой активности, экономической самостоятельности, ответственности, дисциплинированности.

9 апреля 1993 г. по инициативе отдела по делам семьи и молодежи была создана **Детская биржа труда** (в настоящее время МУ Центр молодежи «Шанс») с целью обеспечения рабочими местами молодежи и организации летнего отдыха. Деятельность «Шанса» начиналась с г. Советского, где проводили работы по благоустройству, озеленению и уборке территории. Ежемесячно трудилось 10–15 человек. Сегодня самым важным направлением деятельности центра остается помощь подростку в трудоустройстве. За эти десять лет было трудоустроено 13750 человек.

Центр «Шанс» тесно сотрудничает с лесхозом, СМУ, леспромхозами и другими предприятиями и организациями района и г. Советский. В настоящее время вопрос трудоузанятости несовершеннолетних – один из главных для работников районного центра занятости населения.

В 2002 г. совместно с центром занятости были проведены I слет трудовых отрядов, смотр-конкурс «Добрые ладошки» среди общеобразовательных школ района. Ежегодно отряды старшеклассников выезжают в летние трудовые лагеря. Они побывали в Одессе, Санкт-Петербурге, Приморско-Ахтарске, Геленджике, Болгарии и т. д. Свыше 400 подростков смогли не только отдохнуть в летнее время, но и поработать, оставив о себе приятные впечатления у местных жителей.

При центре «Шанс» открыты и работают 6 структурных подразделений (швейные цеха в г. Советский, поселках Таежный, Коммунистический; вязальный цех в Коммунистическом; цех «Резьба по дереву»; молодежное кафе «Сказка»), где постоянно трудится свыше 50 человек в возрасте 15–25 лет. На создание постоянных рабочих мест районным центром занятости населения было выделено 197,1 тыс. р. Под руководством опытных наставников девушки приобретают навыки швейного дела, повышают свое мастерство. Танцевальные, театральные костюмы, школьная форма и многое другое жители нашего города видели на различных городских мероприятиях, но не все знают, что эти красивые, качественные изделия сшиты руками юных мастериц.

Гордость центра «Шанс» – цех резьбы по дереву. Изделия резчиков знают не только в районе, но и за его пределами. Коллектив неоднократно принимал участие в выставках-продажах в г. Ханты-Мансийск, где получал только положительные отзывы жителей и гостей города.

Новая форма работы сотрудников центра – летние трудовые площадки. Хотя в отряде 15–20 человек, работают сотрудники в две смены, а желающих записаться на площадку всегда очень много.

Летом 2003 г. свыше 1250 подростков (35% от всех подростков с 14 до 17 лет) из всех уголков района смогли принять участие в трудовой жизни.

Центром молодежи «Шанс» летом 2003 г. было заключено 28 договоров с руководителями предприятий и организаций, что на 2 договора больше, чем в 2002 г. Отработало 22 трудовых отряда Главы, в которых приняло участие 670 подростков. Трудоустроено на предприятиях района 380 человек. На летней оздоровительной площадке отдохнуло 54 человека. Израсходовано: из окружного бюджета – 282,5 тыс. р., из федерального бюджета – 663,4 тыс. р., из местного бюджета – 14 тыс. р. В общей сумме затрат на эти цели в 2003 г. средства из окружного бюджета составили 25% (на 10% больше 2002 г.), средства федерального бюджета 70% (на 2% больше 2002 г.), средства местного бюджета 5% (на 5% больше 2002 г.). Данная динамика говорит о хороших перспективах развития занятости у подростков в Советском районе.

На протяжении 12 лет центр занятости населения и молодежный Центр «Шанс» работают по программе «Временная занятость несовершеннолетних граждан в возрасте 14–17 лет». Их деятельность направлена на

создание временных и постоянных рабочих мест для молодежи, оказание помощи в выборе профессии и устройстве на работу.

Главными задачами этих служб в работе с молодежью и подростками являются: информирование о ситуации на рынке труда и рынке образовательных услуг; психологическая подготовка к конкурентной борьбе за рабочие места; обучение типовым моделям при трудоустройстве; умение подавать себя, проявлять свои достоинства и способности; оказание помощи в объективном оценивании себя и своих способностей, в выборе направления учебы или работы.

Эффективность политики занятости должна основываться на учете использования средств для развития занятости населения.

В структуре расходов службы занятости преобладают затраты на сохранение и создание дополнительных рабочих мест, предоставление субсидий для организации собственного дела, затраты на профориентацию, профессиональное обучение и переподготовку. В 2002 г. на эти нужды было потрачено 8791,6 тыс. р.

На пассивную политику службы занятости (на содержание службы занятости, пособия по безработице и т. д.) израсходовано 8615,8 тыс. р. или 48% от всего бюджета центра занятости. Данный показатель характеризует политику центра занятости, как активную, что способствует более эффективной работе центра занятости населения и играет активную роль в организации рынка труда.

Удельный вес численности незанятых граждан, трудоустроенных по направлению службы занятости в общей численности принятых на работу в районе составляет 85%, что на 2% выше, чем в 2001 г. Данный показатель характеризует большое влияние деятельности службы занятости на рынок труда района и повышении ее популярности среди незанятого населения.

Удельный вес численности незанятых граждан, трудоустроенных по направлению службы занятости в общей численности незанятых трудовой деятельностью граждан, обратившихся в центр занятости по вопросу трудоустройства в 2002 г. составляет 78%, что на 1% выше, чем за 2001. Данный показатель характеризует политику деятельности ГУ Советский РЦЗН как активную.

Удельный вес безработных, трудоустроенных по направлению центра занятости и оформленных на досрочную пенсию в общей численности

снятых с учета безработных в 2001 г. составляет 92%. Данный показатель практически не изменился и в 2002 г, что свидетельствует о стабильной работе центра занятости.

Уровень предотвращения безработицы, рассчитываемый как отношение количества сохраненных и созданных рабочих мест к экономически активному населению. Этот уровень в 2001 г. равен 0,95 и увеличился в 2002 г. на 0,01.

Анализ эффективности деятельности службы занятости Советского района показывает высокую эффективность работы службы занятости на рынке труда Советского района.

Советский район входит в состав Ханты-Мансийского автономного округа. Ханты-Мансийский автономный округ один из немногих регионов страны, где наблюдается рост населения. Этому способствуют благоприятные социально-экономические условия региона. Рост доходов населения и развитость инфраструктуры привлекает в район иммигрантов из стран ближнего зарубежья и других регионов страны. А молодой возраст жителей и хорошее социальное обеспечение способствуют высокому уровню рождаемости. Район активно строится, развивается, молодеет. Большая доля молодежи создала предпосылки для возникновения филиалов ВУЗов, колледжей. Обучится рабочим специальностям можно в ГПТУ и на различных курсах.

Ханты-Мансийский автономный округ и Советский район в его составе является богатой сырьевой базой России. Добыча нефти, газа, переработка и заготовка древесины делают наш регион привлекательным для инвестирования. Благодаря инвестициям наблюдается бурное развитие промышленности, социальной сферы. За 35 лет своего существования Советский район из северной глубинки превратился в быстроразвивающуюся промышленную базу.

Предприятия лесной промышленности активно сотрудничают с Германией, Финляндией, Югославией по переработке древесины, закупают сырье, оказывают консультационные услуги.

Но из-за постоянно совершенствующихся технологий промышленные предприятия ощущают острую необходимость в высококвалифицированных специалистах, дать которых в нужном количестве рынок труда района не может. Решить эту проблему частично помогает ГУ Советский районный центр занятости населения по направлению которого, клиенты



могут переобучиться востребованным специальностям, а также другие учебные заведения.

Узкопрофильное развитие экономики района создает проблему с занятостью женщин, решить которую может лишь развитие малого бизнеса. Развитию малого бизнеса способствуют различные налоговые льготы предпринимателям, безпроцентные ссуды.

Программа содействия занятости безработного населения Ханты-Мансийского автономного округа также способствует решению проблемы с женской безработицей путем организации различных семинаров и конференций для безработных женщин.

Реализацией целей программы занимается ГУ Советский РЦЗН совместно с главами администраций поселков района и г. Советский, Департаментом образования МО Советский район, МУ Центром социальной и трудовой адаптации «Шанс».

Еще одной из задач программы занятости населения, решением которой активно занимаются в районе, является трудоустройство и профессиональное обучение молодежи. В результате значительно повысился уровень как временной, так и постоянной занятости подростков.

**Е. В. Бунчужная,  
Т. К. Руткаукас**

## **ОСОБЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПО УСКОРЕНИЮ ТЕМПОВ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ПОСЕЛКОВ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ХМАО**

В соответствии с Комплексной программой развития жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа на 2004–2010 гг. поселки городского типа с численностью населения до 10 тыс. чел., практически не имеющие развитой градостроительной базы, а также сельские поселения относятся к III типу поселений. В этих поселениях имеет место низкий экономический потенциал, преобладание неблагоустроенного индивидуального жилищного фонда, почти повсеместное отсутствие коммунальной инфраструктуры, более низкий,