

б) разграничение функций между окружной, городскими и районными администрациями при разработке бюджетов соответствующего уровня; Необходимым условием обеспечения устойчивых бюджетов на территории и их согласования с областным является осведомленность районной администрации о результативности работы предприятий, функционирующих на территории. Важной функцией администрации становится территориальное обеспечение условий, стимулирующих эффективную работу этих предприятий, как основы сбора соответствующих отчислений (налогов) в городской, районный и окружной бюджеты;

7) необходимо оставлять все местные налоги в распоряжении территории, предоставлять больше прав городам и районам, в частности право устанавливать нормативы на местные налоги, в том числе: взимаемые с новых предприятий, обеспечить единство интересов территории с интересами предприятий.

В заключение следует отметить, что неотработанность основных принципов формирования и исполнения бюджетов всех уровней, продолжающееся реформирование налоговой и бюджетной систем, перетягивание федеральным центром на себя большинства доходов и одновременное перекладывание на плечи местных бюджетов большинства расходов и на сегодняшний день все еще создают трудности и проблемы в этой сфере. Все это вынуждает местные власти искать собственные решения названных проблем. Однако решение этих проблем возможно либо при общем оздоровлении федеральной бюджетной и налоговой политики, либо при расширении экономической самостоятельности муниципальных образований.

Е. Б. Маланина

ПОРЯДОК БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ П. ПИОНЕРСКИЙ СОВЕТСКОГО РАЙОНА

Администрация поселка Пионерский является территориальным подразделением администрации муниципального образования Советский район.

Смета доходов и расходов администрации поселка Пионерский является составной частью бюджета муниципального образования Советский район.

На 2003 г. смета расходов администрации поселка Пионерский утверждена в сумме 19457 тыс. р., что составляет 79% от плановых назначений на 2002 г. В том числе выделено на:

- содержание аппарата управления 5173 тыс. р. или 95,6% от плана прошлого года;
- благоустройство поселка 2017 тыс. р., что составляет 155% к плановым назначениям прошлого года;
- образование 5263 тыс. р. или 55% от плана 2002 г.;
- культура 2094 тыс. р. 58,4% от плановых назначений прошлого года;
- физкультура и спорт 2803 тыс. р., что составляет 102,7% к плану 2002 г.
- дорожное хозяйство 1900 тыс. р. или 100% от плана прошлого года.

Смета расходов администрации п. Пионерский на 2003 г. утверждена в среднем на уровне прошлого года. Уменьшение плановых назначений на содержание учреждений образования и культуры связано с передачей в другие структурные подразделения следующих учреждений: детский сад «Снегирек», городская и детская библиотеки, кинотеатр «Восход».

Исполнение сметы расходов по бюджетным средствам администрации поселка Пионерский за 2002 г. составило 25894 тыс. р. или 96,8% плановых назначений, тогда как исполнение сметы за 2001 г. было 100%.

Поступление наличными деньгами в общем объеме доходов составило 25821 тыс. р., проведено взаимозачетов между бюджетными учреждениями за продукты питания в сумме 37 тыс. р.

Из общего объема финансирования местные налоги, которые поступили напрямую в кассу администрации, составили 387 тыс. р. Это налоговые доходы, такие как налог на имущество – 40 тыс. р., земельный налог – 45 тыс. р., государственная пошлина (нотариальные действия: доверенности, заверка копий, подписей) – 11 тыс. р., сбор за выдачу ордеров – 2 тыс. р., сбор за право торговли – 7 тыс. р. и неналоговые доходы, такие как арендная плата за земли городов и поселков – 274 тыс. р., административные платежи и сборы (оплата за приватизацию квартир) 4 тыс. р., штрафные санкции, возмещение ущерба (штрафы наложенные административной комиссией при администрации поселка) – 4 тыс. р.

В связи с уменьшением объема финансовой помощи из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа, в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 20.03.02 № 129-п «О ведении режима сокращения расходов бюджета Ханты-Мансийского автономного округа на 2002 год» и в соответствии со ст. 229 Бюджетного кодекса РФ в апреле месяце было произведено уменьшение утвержденных бюджетных ассигнований в размере 10 процентов годовых назначений по каждому главному распорядителю и иному прямому получателю средств бюджета района. По администрации поселка Пионерский были уменьшены утвержденные бюджетные ассигнования в сумме 2449 тыс. р.

Режим сокращения расходов бюджета муниципального образования Советский район был отменен с 14.10.2002 г. Это неблагоприятно сказалось на исполнении бюджета за 2002 г. В первую очередь выделялись средства на защищенные статьи бюджета. В связи с этим исполнение по текущим расходам выше, чем по бюджету развития.

Рассмотрим основные статьи расходов за 2002 г. по п. Пионерский, в основном в социальной сфере. Так по статье «Благоустройство» годовое назначение составило 734 тыс. р., исполнение – 733 тыс. р. или 99,9% к годовому назначению. На текущий ремонт объектов благоустройства израсходовано 52 тыс. р.; на содержание объектов благоустройства – 120 тыс. р.; на озеленение поселка – 30 тыс. р.; на содержание кладбища – 41 тыс. р.; прочие расходы составили – 490 тыс. р.

Исполнение расходов по разделу «Образование» в целом за отчетный год составило 9492 тыс. р. при плановом назначении 9937 тыс. р. или 95,5%.

По подразделу 1401 «МДОУ детский сад “Снегирек”» исполнение составило 2509 тыс. р. при плановом назначении 2575 тыс. р. или 97,4%.

По подразделу 1402 «Комбинат школьного питания» исполнено 4926 тыс. р. при плане 4931 тыс. р. или 99,9% к годовым назначениям. Были выделены дополнительно средства из бюджета района на приобретение оборудования выпускникам детского дома «Берегиня» в сумме 72 тыс. р. (3 выпускникам по 24 тыс. р.). Администрация поселка приобрела им мебель на сумму 72 тыс. р. Исполнение составило 100%.

По подразделу 1407 «Летний отдых детей» при плановом назначении 2359 тыс. р. исполнение составило 1985 тыс. р., или 84,1%. Низкий процент исполнения по статье «Оплата транспортных услуг» – 24%, а также по статье «Оплата текущего ремонта зданий и сооружений» – 88%. Из-за низкого финансирования данные статьи расходов были не профинансированы, и у администрации сложился долг перед Жилищно-коммунальным хозяйством за выполненные работы по текущему ремонту лагеря и за предоставленные транспортные услуги (аренда автобуса и продуктовой машины).

Исполнение расходов по разделу «Искусство, культура» в целом составило 2734 тыс. р. при плане 2847 тыс. р. или 96% к годовому назначению. К подразделу 1501 относятся такие учреждения культуры как Дом культуры «Импульс», городская и детская библиотеки, а также самодеятельные коллективы и КСК. По Дому культуры «Импульс» кассовые расходы составили 1962 тыс. р. при плановом назначении 1965 тыс. р. или 99,8% к годовому назначению. Городская и детская библиотеки с 1 января переданы в Центральную библиотечную систему. Кассовые расходы составили 34 тыс. р. при плане 34 тыс. р. или 100% к плановому назначению. По самодеятельным коллективам исполнение составило 149 тыс. р. при плановом назначении 149 тыс. р. или 100% к годовому назначению. По подразделу 1502 «Кинематография» исполнение составило 452 тыс. р. при плановом назначении 452 тыс. р. или 100% к годовому назначению. Эти статьи расходов не относятся к «защищенным».

По разделу «здравоохранение и физическая культура» исполнение расходов равно 3314 тыс. р. против утвержденного плана 3321 тыс. р. Процент исполнения составил 99,8% к годовому назначению. Их них, на содержание спорткомплекса расходы составили 3144 тыс. р., профинансировано на спортивные мероприятия 170 тыс. р. Были дополнительно открыты кредиты для приобретения жилья участникам ВОВ – 300 тыс. р. и Афганцам – 800 тыс. р. Приобретено две квартиры для Афганцев и одна квартира участнику ВОВ.

Процент исполнения по разделу «социальная политика» составляет 100% к годовому назначению. Из фонда непредвиденных расходов бюджета района было выделено 272 тыс. р., из них на материальную помощь постра-

давшим от пожара – 266 тыс. р. и на проведение мероприятий в честь Дня памяти и скорби – 6 тыс. р.

По дорожному хозяйству кассовые расходы составили 1184 тыс. р. при плановом назначении 1184 тыс. р. или 100% к годовому назначению.

На содержание дорог (грейдирование, чистка и вывоз снега) израсходовано 676 тыс. р., на капитальный ремонт дорог (отсыпка грунтовых дорог – 3,5 тыс. м³) – 508 тыс. р.

Низкий процент исполнения по статье «прочие текущие расходы» 76% и по капитальным расходам по статье «Приобретение непроизводственного оборудования» – 69%, причина – недостаточное финансирование бюджета развития. Годовое назначение по разделу «Прочие расходы» составило 238 тыс. р., исполнение – 142 тыс. р. или 59,7%.

Из фонда непредвиденных расходов выделено на выезд из районов Крайнего Севера 18 тыс. р., на материальную помощь ветеранам 2 тыс. р., на расходы связанные с переписью населения 218 тыс. р.

Кассовые расходы на выезд из районов Крайнего Севера и материальную помощь ветеранам составили 100% к плановым назначениям. Низкий процент исполнения по переписи населения – 56%, кассовое исполнение составило 122 тыс. р. Экономия средств по содержанию переписных участков объясняется тем, что они размещались в бюджетных учреждениях (затраты по отоплению, электроосвещению и т. п. легли на бюджетные учреждения).

К внебюджетным поступления относятся: поступления от предпринимательской деятельности, целевые средства, родительская плата за содержание детей в дошкольных учреждениях.

В целом исполнение сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам составила по доходам 9157 тыс. р., по расходам 9127 тыс. р.

По предпринимательской деятельности поступило доходов 525 тыс. р., в том числе сбор за торговое место на рынке – 295 тыс. р., поступления от прокатной платы (лыжи, коньки, бильярд) – 27 тыс. р., от реализации дискотечных билетов – 203 тыс. р. Кассовые расходы по предпринимательской деятельности составили всего – 566 тыс. р. или 97,3% к годовому назначению.

Кассовые расходы по Дому культуры составили – 203 тыс. р., в том числе по статьям «прочие расходные материалы и предметы снабжения» – 53 тыс. р., «прочие текущие расходы» – 48 тыс. р., и «приобретение непроизводственного оборудования» – 102 тыс. р. Для Дома культуры приобрели компьютер, теле-факс, музыкальную аппаратуру.

Кассовые расходы по спорткомплексу составили 27 тыс. р., из них израсходовано на приобретение спортивного инвентаря 27 тыс. р.

Кассовые расходы по содержанию рынка составили всего – 336 тыс. р., в том числе оплата труда по договорам и налоги – 123 тыс. р., прочие расходные материалы и предметы снабжения – 99 тыс. р., текущий ремонт рынка – 23 тыс. р., уплата налогов (НДС и налог на пользователей автомобильных дорог) – 63 тыс. р., на приобретение непроизводственного оборудования – 29 тыс. р.

По целевым средствам поступило за 2002 г. 8279 тыс. р., из них от управления социальной защиты населения 2570 тыс. р., от районного центра занятости населения 197 тыс. р. от администрации Советского – 1347 тыс. р., от фонда социального страхования 3459 тыс. р., а также от физических лиц поступила плата за путевки в оздоровительный лагерь «Мечта» 283 тыс. р. и возмещение за школьное питание 422 тыс. р. Кассовые расходы составили 8208 тыс. р. или 99,9% к годовому назначению. Из них: общественные работы и спецпрограмма – 197 тыс. р.; отдых пенсионеров в оздоровительном лагере «Мечта» – 377 тыс. р.; выплаты по программе «Ветеран» и «Инвалид» – 372 тыс. р.; пособие опекунам – 996 тыс. р.; пособие на погребение – 158 тыс. р.; материальная помощь – 601 тыс. р.; декада инвалидов – 112 тыс. р.; декада пожилых людей – 30 тыс. р.; проезд на лечение – 20 тыс. р.; установка телефона участникам ВОВ – 20 тыс. р.; приобретение квартиры учителям – 91 тыс. р.; восстановление жилья после пожара – 1187 тыс. р.; новогодние мероприятия – 15 тыс. р.; содержание кладбища – 12 тыс. р.; приобретение продуктов питания для комбината школьного питания – 277 тыс. р.; летний отдых детей в оздоровительном лагере и на пришкольных площадках – 3743 тыс. р.;

На основе сохранения социальной направленности, эффективного управления средствами бюджета уровень и качество жизни населения поселка Пинерский улучшается. В поселке развивается культура и спорт, работает киноте-

атр. Для жителей поселка всегда открыты двери в спорткомплекс, а их в поселке два. Зимой заливается каток, где взрослые и дети могут покататься на коньках под музыку, а летом их ждет стадион с хорошим футбольным полем и беговыми дорожками. На балансе администрации находится оздоровительный лагерь «Мечта» районного значения. Там отдыхают дети со всего района. А в 2002 г. была организована лидерская международная смена, приезжали дети из других областей и республик. В период летних каникул ежегодно в оздоровительном лагере отдыхает в среднем 880–900 детей. В поселке в период летних каникул работают пришкольные площадки, где ежегодно оздоравливается 240–260 детей. Вот уже 10 лет в организации отдыха детей помогает Фонд социального страхования, который финансирует питание на пришкольных площадках и частично затраты по содержанию лагеря «Мечта». После детей, в сентябре, в лагере отдыхают люди пожилого возраста (пенсионеры). 130 пенсионеров ежегодно оздоравливаются в лагере «Мечта». Их отдых оплачивает управление социальной защиты населения.

Не забывает районная администрация и поселковая своих ветеранов войны и труда, инвалидов и пенсионеров, вышедших на заслуженный отдых. В декаду «Инвалидов», декаду пожилых людей им оказываются бесплатные бытовые услуги, выделяется материальная помощь.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что администрация поселка успешно справляется с поставленными задачами.

В заключении проведенного мной исследования данной темы хочется внести некоторые предложения:

- необходимо соблюдать пропорции в интересах нижестоящих бюджетов;
- распределение налогов на постоянной основе (полностью или в фиксированной доле) между звеньями бюджетной системы, обеспечивающее минимально необходимый уровень собственных доходов местных бюджетов;
- выравнивание посредством бюджетного регулирования до минимально необходимого уровня душевых бюджетных доходов территорий, не имеющих достаточного налогового потенциала;
- компенсация бюджетам в случае уменьшения доходов или увеличения расходов вследствие решений, принимаемых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации;

- выравнивание развития отстающих по объективным причинам территорий до минимально необходимого уровня;
- создание условий для повышения заинтересованности органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы бюджета;
- ясность и гласность межбюджетных отношений.

Все проблемы, связанные с жизнью, бытом населения в конкретных поселках и городах, должна решать система местного самоуправления.

Необходимо отметить еще одну проблемную сторону развития района. Отсутствие необходимого уровня поддержки собственной нефтегазодобывающей и лесодобывающей отраслей. Необходимо развивать в районе производство конкурентоспособной продукции товаров и услуг населению, способствовать развитию среднего и малого бизнеса и в дальнейшем перейти от простой перегонки сырья (нефть, лес, газ и др.) к вывозу готовой продукции.

Занимая выгодное географическое положение, имея развернутую инфраструктуру населенных пунктов, надежную транспортную систему, и, наконец, опытных специалистов во всех сферах производства, образования, культуры, Советский район с оптимизмом смотрит в свое будущее.

*И. П. Коротченкова,
О. В. Гуляева*

РОЛЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В ФИНАНСИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В настоящее время в условиях рыночных отношений большое значение уделяется формированию бюджета. В мире трудно отыскать страну, у которой бы не возникли проблемы и сложности в бюджетных взаимоотношениях между центром и территориями. И чем больше государство, тем актуальнее задача сбалансирования бюджетных интересов центра, регионов и органов местного самоуправления.

Бюджетная политика, будучи неотъемлемой частью финансовой политики, ориентируется на исходный принцип стабильности бюджетного федерализма и межбюджетных отношений – достижение компромисса интересов всех участников воспроизводственного процесса, направленного на рост совокупного пот-