

Предлагаемая система бестарифной оплаты труда будет зависеть от специфики работы каждого конкретного предприятия. Главное, на наш взгляд, – стремиться к позитивным переменам. К ним можно отнести:

Повышение заинтересованности всех работников в улучшении конечных результатов работы предприятия (в увеличении прибыли);

Наглядность, простота и доходчивость системы начисления заработной платы;

Возможность применения данного варианта оплаты труда к различным категориям работников;

Установление определенных границ в дифференциации размеров оплаты труда между самыми высокооплачиваемыми и низкооплачиваемыми группами работников (как в тарифной системе оплаты труда) при сохранении возможности варьировать эту разницу в широких пределах.

*Е. В. Попова*

## **ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ ТЮМЕНСКОГО СЕВЕРА**

Опыт Ханты-Мансийского автономного округа в области законодательной деятельности, позволяющей регламентировать различные вопросы социально-экономического развития коренных малочисленных народов севера, является уникальным, прежде всего, потому, что впервые в Российской Федерации были разработаны и закреплены важнейшие правовые нормы.

Основным на важнейших нормативно-правовых актов автономного округа, в той или иной степени затрагивающих важнейшие сферы жизнедеятельности коренных народов Севера является Постановление Думы автономного округа от 16 декабря 1996 г.

Была утверждена Программа обеспечения занятости населения из числа коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа на 1997–2000 гг., цель которой состоит в формировании системы организационно-экономических, правовых и финансовых механизмов обеспечения занятости коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, путем сохранения и создания рабочих мест в традиционных для них отраслях хозяйствования в условиях интенсивного промышленного освоения региона и развития рыночных отношений.

Особенности социально-экономического развития малочисленных народов Севера определяют специфику их трудовой деятельности. Исторически сложилась ориентация национальных меньшинств на традиционные отрасли: оленеводство, рыболовство и охотничий промысел.

Для трудоспособного национального населения округов характерна невысокая занятость в народном хозяйстве. Спад производства в традиционных отраслях обусловил сокращение рабочих мест и закрытие отдельных предприятий. Однако население, ведущее традиционный образ жизни, фактически работает, занимаясь прежними видами деятельности для удовлетворения в основном своих нужд, так как возникла сложность со сбытом продукции и возросли транспортные расходы. В связи с этим прекратилась, по существу, поставка необходимых промышленникам товаров, перестали существовать социальные гарантии. Для решения данной проблемы создаются новые организационные формы деятельности коренного населения (национальные и родовые общины, фактории).

Сложнее решить проблему создания рабочих мест для коренного населения в крупных поселках и городах, выросших в ареалах проживания народов Севера в связи с промышленно-транспортным освоением.

Попытки создания здесь новых рабочих мест и специальных предприятий для представителей народов Севера, как правило, не дают положительных результатов, так как препятствуют этому конкуренция со стороны более подготовленного в профессиональном плане пришлого населения и особенности психики коренных жителей.

Решение проблемы административными методами – создание квот для коренных народов, резервирование мест на промышленных и иных нетрадиционных предприятиях, расположенных на территории проживания народов Севера, также не увенчалось успехом. При отсутствии у коренного населения склонности к работе в нефтегазовом комплексе, на транспорте, в строительстве и других сферах индустриального труда, «забронированные» для них рабочие места остаются невостребованными, а проблема не просто трудоустройства, а трудоустройства, сопровождаемого успешной трудовой адаптацией, по-прежнему нерешенной.

В связи с этим в городских поселениях появилась прослойка маргинального населения, оторванного от традиционного образа жизни и не сумевшего приспособиться к техногенным отраслям хозяйства, в силу их невысокой квалификации и особенности психики.

В социальном плане они находятся на самом низу иерархической лестницы, занимая нишу неквалифицированной рабочей силы. Данная группа представителей коренного населения является наиболее люмпенизированной, с высокой долей незанятых в общественном производстве и в наибольшей степени подверженной алкоголизму. Новыми для них местами приложения рук становились не отрасли, осуществляющие технический прогресс, а рабочие места в мало престижных, вспомогательных производствах промышленности и транспорта (вспомогательные рабочие, истопники, сторожа, технички).

Целесообразно бронировать в нетрадиционном секторе рабочие места лишь в сферах производства, которые отвечают потребностям и ценностно-профессиональным ориентациям коренного населения: лесное хозяйство и связь, а также виды деятельности, максимально приближенные к традиционной экономике. В целом же переход в нетрадиционные отрасли представителей народов Севера должен быть связан с их естественной адаптацией к новым для них условиям. Это постепенный и длительный процесс, происходящий в настоящее время в условиях реформирования, который в ближайшей перспективе не будет решен.

Преимущественными сферами труда коренного населения остаются в материальной сфере – сельское хозяйство, торговля и общественное питание; в социальной сфере: просвещение и культура, здравоохранение (рис. 1).

Основные сдвиги, происшедшие в структуре занятости коренного населения, связаны с увеличением доли работающих в сфере нематериального производства. Это было обусловлено повышением образовательного уровня населения, экономическими и др. причинами.

В последние годы идет процесс становления национальных предприятий, занимающихся традиционными промыслами. В целом по округам уже можно говорить о какой-либо стабильности.

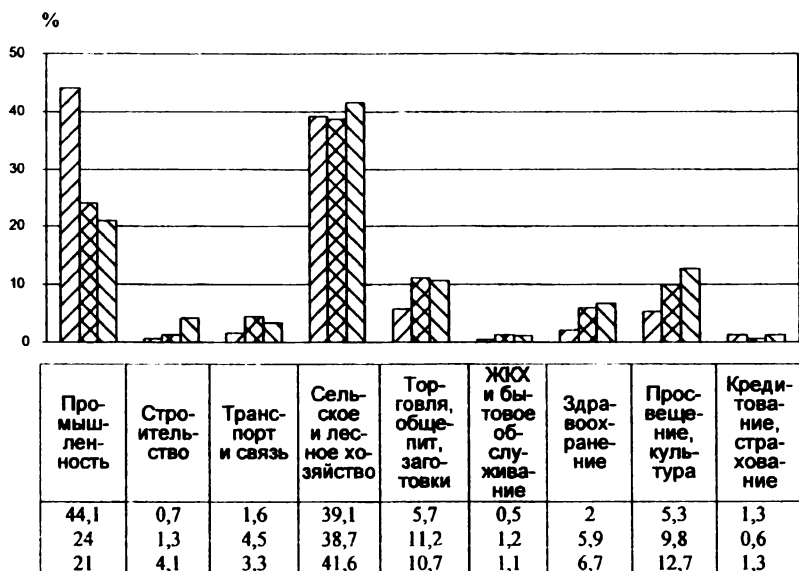


Рис. 1. Динамика структуры занятости коренного населения по отраслям народного хозяйства в целом по округу  
 □ – 1959 г.; ▨ – 1985 г.; ▩ – 2001 г.

*Примечание.* Данные Департамента ГФСЗН по ХМАО.

Однако по отдельным территориям в этом отношении сложилась различная ситуация. Об этом свидетельствуют данные по Ханты-Мансийскому автономному округу за 1997–1999 гг. В течение двух лет в большинстве районов число национальных предприятий сократилось, но имеются примеры роста числа этих предприятий (табл. 1).

Таблица 1

Динамика числа национальных предприятий по ХМАО

Районы	1997	1998	1999	1999 к 1997 г.
Сургутский	9	4	6	-3
Березовский	10	6	6	-4
Белоярский	8	6	7	-1
Нижнесвартовский	2	2	3	+1
Нефтеюганский	1	1	1	0
Ханты-Мансийский	3	4	7	+4

*Примечание.* Данные Департамента ГФСЗН по Ханты-Мансийскому автономному округу.

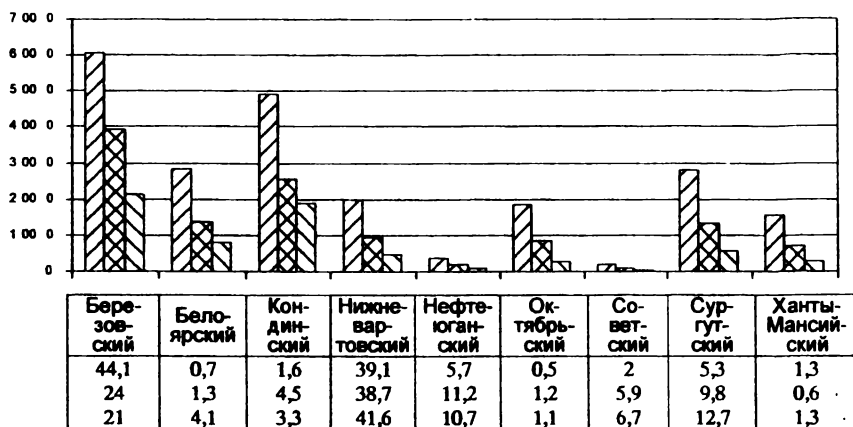


Рис. 2. Территориальная структура занятости малочисленных народов Севера по ХМАО на 1.01.2002 г.

☐ – всего, тыс. чел.; ☒ – трудоспособное население; ☓ – обеспеченное работой

Примечание. Данные Департамента ГФСЗН по ХМАО.

В традиционных отраслях хозяйствования (родовые угодья, национальные общины, фермерские хозяйства др.) занято 1448 человек (рис. 3).

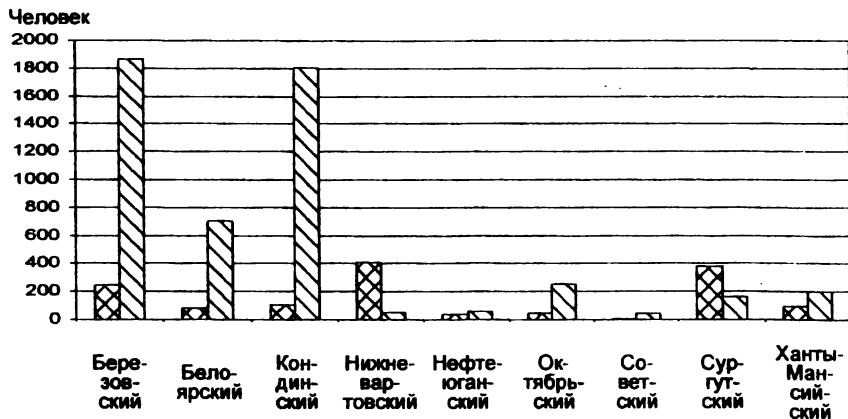


Рис. 3. Занятость коренного населения Севера в ХМАО по формам собственности

☒ – национальные предприятия; ☓ – другие формы предприятия

Примечание. Данные Департамента ГФСЗН по Ханты-Мансийскому автономному округу.

По данным Комитета по вопросам малочисленных народов Севера по состоянию на 1.01.2002 г. трудоспособное население среди коренных народов в целом по округу составило 14,7 тыс. чел. человек. Из них было обеспечено работой 8658 человек, или 58,7%.

В графе «Национальные предприятия» информация является неполной из-за недоучета численности фактически работающих. К ним относится трудоспособное население, проживающее в родовых угодьях Сургутского района, но официально нигде неоформленное, численность которого составляет более 500 чел.

Кроме того, в ней не учтено население, которое трудится в оленеводческих совхозах, на рыбозаводах и др. предприятиях. В целом численность занятых в традиционном секторе оценивается на уровне 2,5 тыс. чел. или 27% от общего числа работающих.

Следует отметить, что занятые на родовых угодьях и национальных общинах имеют, как правило, нестабильный и невысокий заработок в отличие от работающих представителей аборигенного населения в промышленности, на транспорте, в строительстве и в сфере обслуживания. Общая численность последних составляет 7,2 тыс. чел. Около половины из этого числа заняты в сфере нематериального производства.

При планировании создания новых рабочих мест необходимо исходить не только от общего числа безработного населения, но и учитывать: желание последнего участвовать в трудовом процессе; численность фактически занятого, но неоформленного на работу населения; занятых в личном подсобном хозяйстве; неработающих женщин по уходу за детьми; сложившуюся и перспективную половозрастную структуру населения и др. факторы.

В настоящее время уровень безработицы среди аборигенного населения достиг критического уровня, особенно в сельской местности, что сказывается на социально-психологическом состоянии малочисленных народов Севера, в их среде исчезает мотивация к трудовой деятельности, идет рост алкоголизации населения.

Территориальная структура безработных среди малочисленных народов Севера в 2001 г. на примере ХМАО, свидетельствует о дифференциации их числен-

ности не только по городской и сельской местности, но и по отдельным административным единицам (рис. 4).

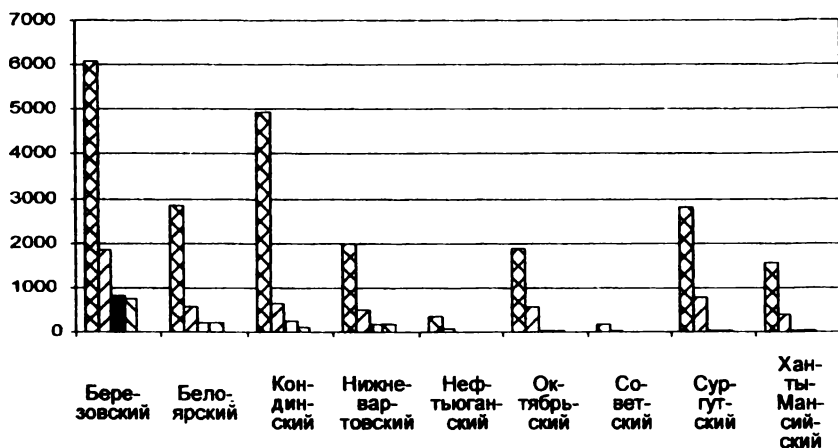


Рис. 4. Территориальная структура безработных среди малочисленных народов Севера (ХМАО) в 2001 г., чел.

▨ – всего, тыс. чел.; ▧ – безработные; ▩ – стоящие на учете в ЦЗ;  
 ◼ – получающие пособие; ◻ – прошедшие переквалификацию

*Примечание:* Развитие социально-трудовой сферы УрФО за 1 квартал 2002 г. (Аналитический обзор).

Так, с одной стороны, закономерным является более низкий уровень необеспеченных работой в городах (29,5%) по сравнению с районами (45,3%). С другой стороны, очень низок удельный вес, стоящих здесь на учете в службе занятости (11,3% от общего числа неработающих), что свидетельствует о хроническом уровне безработицы среди представителей малочисленных народов Севера.

Причинами этого являются не только отсутствие соответствующих их квалификации рабочих мест, но и низкая величина пособий по безработице, а главное, отсутствие всякой мотивации к труду у большинства представителей данной группы. В связи с этим значительную часть неработающего населения уже нельзя рассматривать в качестве потенциальной рабочей силы.

В сельской местности низкая обращаемость неработающего населения связана главным образом с удаленностью служб занятости от мест основного проживания и производственной деятельности коренных народов. Там, где имеются

филиалы службы занятости обращаемость относительно высокая, например, Бerezовский район, где они отсутствуют – очень низкая (Сургутский район). На наш взгляд, при создании новых рабочих мест для аборигенного населения в первую очередь необходимо обратить внимание на сельскую местность, где еще сохранились условия для развития традиционных отраслей хозяйства и имеются значительные резервы рабочей силы.

Для этого в районных центрах и городских поселениях, расположенных в местах проживания малочисленных народов Севера, с целью повышения занятости коренного населения необходимо создать центры по переквалификации на техногенные отрасли хозяйства и по подготовке кадров для создаваемых новых производств, в частности, предприятий по переработке продукции традиционных отраслей.

Почти 60% неработающего городского населения проживает в Ханты-Мансийске, где сосредоточены основные средние и высшие учебные заведения округа, в которых готовятся национальные кадры.

Решение вопроса занятости коренного населения округа остается важнейшим направлением их социально-экономического развития. На эти цели ежегодно из бюджета Северного фонда выделяются значительные финансовые ресурсы. В ХМАО была принята программа «Обеспечение занятости населения из числа коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа на 1997–2000 годы», целью которой было формирование системы организационно – экономических, правовых и финансовых механизмов обеспечения занятости коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа путем сохранения и создания рабочих мест в традиционных для них отраслях хозяйствования в условиях интенсивного промышленного освоения региона и развития рыночных отношений.

В целом за четыре года фактический объем финансирования Программы составил 146,8 млн р. или 78,5% от утвержденных заданий по годам, освоено 139,6 млн р. или 75% от утвержденных средств, табл. 2.

Как показывает анализ, финансирование Программы по годам проводилось не равномерно, основные финансовые потоки направлялись, как правило, в конце финансового года.



Таблица 2

## Ежегодные объемы финансирования программы, тыс. р.

	1997	1998	1999	2000	Итого
Утверждено	29398,1	26840,4	40426,0	90392,0	187056,8
Профинансировано	13395,0	4097,8	38926,0	90392,0	146811,1
Профинансировано, %	45,6	15,3	96,2	100	78,5
Исполнено	14241,8	4097,8	36126,0	85200,5	139666,1

*Примечание.* Данные Департамента ГФСЗН по Ханты-Мансийскому автономному округу.

По факту в структуре затрат исполнения Программы в значительной степени преобладают расходы на приобретение транспортных средств, охотничьего и рыболовного снаряжения и выделение кредитов предприятиям, родовым общинам, лицам ведущим традиционный образ жизни (62% от всех расходов по Программе). В то же время затраты на приобретение технологий, строительство предприятий по переработке продукции традиционного промысла составили 16% от выше указанных расходов по Программе. Затраты на обустройство родовых угодий за период выполнения программы составили 4,7%.

Выполнение Программы пролонгировано на 2002–2006 гг. В результате ее реализации для обеспечения занятости сельского коренного населения предполагается создать в целом по округу дополнительно более 1000 новых рабочих мест либо за счет нового строительства, либо за счет реконструкции существующих производств (табл. 3).

Таблица 3

Создание новых и поддержание существующих рабочих мест по предприятиям традиционного сектора хозяйства (родовые и национальные общины, сельскохозяйственные и муниципальные предприятия)

	Количество рабочих мест, 2001 г.		Количество рабочих мест, 2006 г.		Затраты, млн/тыс. р.
	Всего	В том числе МНС	Всего	В том числе МНС	
1	2	3	4	5	6
Всего	2803	1885	4480	3040	1020,0/608

*Примечания:*

1. Данные Комитета по вопросам малочисленных народов Севера ХМАО.
2. В графе 6 над чертой – затраты на 2002–2006 гг., под чертой – стоимость одного рабочего места.

В том числе по районам: Березовский район – 287 рабочих мест, Бельяровский – 118, Кондинский – 171, Нижневартовский – 67, Нефтеюганский – 13, Октябрьский – 174, Сургутский – 86, Ханты-Мансийский – 160.

Помимо этого численность сезонных рабочих в период сбора дикоросов составит более 1000 чел. Общие затраты на эти цели составят за период с 2002 по 2006 гг. в рамках программы «Трудоузанятости» – 1020 млн р. (стоимость одного рабочего места – 646 тыс. р.) или в среднем 205 млн р. в год.

Тундровые районы ЯНАО являются территориями, где издавна одним из основных занятий коренного населения было оленеводство, связанное с постоянной сменой пастбищ и кочевым образом жизни (табл. 4).

Таблица 4

Кочевое население Ямало-Ненецкого автономного округа, на 1.01. соответствующего года, чел.

	1982		1987		1992		2000	
	1	2	1	2	1	2	1	2
Всего округ	1789	9327	1807	9215	2462	11727	2505	13285

*Примечания:*

- 1 – число хозяйств, 2 – численность населения в них (чел.).
2. Данные госкомстата РФ по Тюменской области

В нравственном и физическом планах кочевое население является наиболее здоровой частью малочисленных народов Севера. Трудности кочевой жизни делают оленеводство отраслью непривлекательной для женщин и молодого поколения. Если в целом по округу в половой структуре число женщин превышает мужчин, то у кочевого населения обратная картина, что обуславливает среди пастухов наличие значительной части холостых мужчин.

В последние годы оленеводству как одной основной отрасли традиционного хозяйства уделяется все больше внимание. Идет процесс реформирования отрасли.

Структура занятого населения по территориям проживания малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе представлена в табл. 5.

Почти две трети представителей малочисленных народов Севера заняты в традиционных отраслях хозяйства (ТОХ). Наиболее высокий удельный вес занятых в ТОХ в Ямальском районе – 74,5%.

В Приуральском данный показатель ниже, но, учитывая, что занятые в промышленности работают на рыбзаводе, то доля лиц, связанных с традиционным сектором составит около 90%.

Таблица 5

Численность занятых по территориям проживания МНС, чел.

	Всего	В том числе МНС	Промышленность		Традиционные отрасли хозяйства		Национальные предприятия	
			Всего	МНС	Всего	МНС	Всего	МНС
Всего	73202	4785	14138	1556	5158	2647	2440	341

*Источник:* Данные госкомстата РФ по Тюменской области

Следует отметить невысокий удельный вес занятого трудоспособного населения среди малочисленных народов Севера (53,7%), это, на наш взгляд, связано с погрешностями статистики, которая учитывает работающих на предприятиях. Если рассматривать кочевое население, среди которого трудоспособное население составляет около 5,8 тыс. чел., то оно все фактически занято, хотя официально числится 2,8 тыс. чел.

Безработица среди коренного населения существует в крупных поселках, где оно вынуждено конкурировать с более подготовленными в профессиональном отношении представителями других национальностей. Увеличению числа неработающих среди национального населения в поселках способствуют также льготы, которые они получили в последние годы, что подорвало у них стимулы к участию в трудовой деятельности, особенно в малопрестижных вспомогательных отраслях хозяйства.

Население, проживающее в различных по людности пунктах, в неодинаковой степени обеспечено объектами производственной и социальной инфраструктуры, условиями для трудоустройства и пр. В связи с этим необходим выбор мероприятий для отдельных групп населенных пунктов.

Для населенных мест с численностью до 200 человек основным направлением развития материальной сферы является создание условий для заготовки и добычи продукции традиционных промыслов: строительство заготпунктов, складов, обеспечение холодильными установками для хранения скоропортящейся

продукции, транспортными средствами, необходимым снаряжением и инвентарем. Форма организации – фактория.

В населенных пунктах с численностью от 200 до 1000 чел., а также в отдельных пунктах с населением более 1000 жителей, имеющих высокий удельный вес коренного населения, необходимо обеспечить создание мини-предприятий по переработке и выпуску конечной продукции традиционных отраслей хозяйства, а также других отраслей, таких как лесозаготовка и лесопереработка, строительство и др.

Если главным направлением социально-экономического развития населенных пунктов с высоким уровнем национального населения в ареалах их компактного проживания является создание рабочих мест и обеспечение работой в традиционных отраслях хозяйства, то в крупных населенных пунктах и городах основное внимание должно быть уделено оказанию адресной социальной помощи коренному населению и содействию занятости в нетрадиционных отраслях.

*И. М. Заруцкая,  
Т. К. Руткаускас*

## **ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖКХ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Необходимость реформы ЖКХ в России состоит в том, что в настоящее время у населения нет ни альтернативы услугам, которые оказывает крайне неэффективный сектор ЖКХ, ни стимулов для более экономического их потребления. Несмотря на принятые на федеральном уровне решения по проведению реформы ЖКХ, жилые дома по-прежнему остаются в государственной и муниципальной собственности. Отсутствует учет потребления самой дорогостоящей услуги – теплоснабжения, население регулирует температуру в квартирах, открывая и закрывая окна, а потери при транспортировке тепла растут.

На сегодня реформа ЖКХ остается многоэлементным процессом, в котором сочетаются принятие и реализация экономически оправданных административных, технических, технологических, финансовых, социальных, политических и других решений и грамотно поставленная информационно-пропагандистская компания, которая обязана сделать население союзником и главным участником процессов преобразований в этой жизненно важной сфере национальной экономики.