

ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВА

В последние годы в России существует сложная проблема отсутствия промежуточного звена в экономике, которое бы разрабатывало, внедряло и реализовывало стратегические направления, зачастую убыточные или неприбыльные. Государство в настоящее время для реализации таких проектов создало государственные корпорации и внедряет систему частно-государственного партнерства.

С целью прекращения избыточного государственного регулирования деятельности объединений юридических лиц признан утратившим силу Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 190-ФЗ "О финансово-промышленных группах". Положения указанного закона во многом носили декларативный характер. Ряд его положений не соответствовал принятым впоследствии нормам Гражданского, Таможенного и Налогового кодексов. Так, законом не установлены дополнительные права или льготы для объединений юридических лиц, имеющих правовой статус ФПГ. Участники группы регистрируются как отдельные юридические лица. Также в законе была предусмотрена реализация крупных государственных проектов и заказов с помощью предоставления контрактов на исполнение крупными ФПГ, однако и этого не было сделано.

Реализация проектов в России по «западному» варианту, т.е. с опорой на крупные ФПГ, путем их регулирования, провалился. Однако идет разработка закона о частно-государственном партнерстве, что позволит, в отличие от регулирования деятельности ФПГ, сотрудничать с частным сектором в тех сферах, где он силен и действительно может принести пользу и эффективно сотрудничать с государством.

С целью реализации стратегических проектов в России федеральными законами организуются государственные корпорации. В соответствии с Федеральным Законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ, уставный капитал формируется путем взноса имущества Российской Федерации и является собственностью государственной корпорации, а руководитель назначается Президентом РФ.

Существуют несомненные плюсы создания государственных корпораций. Во-первых, это реализация некоммерческих проектов, за которые не бралось государство и крупные хозяйствующие субъекты. Во-вторых, это развитие научного потенциала страны в системе данных структур, что приведет к росту конкурентоспособности экономики. Само государство принялось реализовывать свои проекты в рамках таких структур. В них же будут производиться реформирование отдельных отраслей.

Дополнительным плюсом государственных корпораций является их государственное управление, т.е. осуществляется мобилизация ресурсов, что во времена сильных потрясений всегда было большим преимуществом по сравнению с менее регулируемым странами.

Однако существуют определенные проблемы, которые порождаются созданием и самим существованием государственных структур. Во-первых – это коррупция. Во-вторых – неэффективность государственного управления. Третий минус имеет определенную особенность. В соответствии с Федеральным Законом «О некоммерческих организациях» имущество, передаваемое государством госкорпорации, является ее собственностью, государство не отвечает по долгам госкорпорации. Тем не менее, внешний долг госкорпораций уже составил 440 млрд. долл., а совокупный долг приближается уже к 500 млрд. долл.

Сегодня организуется некая прослойка между хозяйствующими субъектами низшего уровня и уровнем государственного регулирования. Хотя во время либеральных реформ 90-х гг. государство рассчитывало на крупные ФПГ как промежуточный уровень, они не оправдали ожиданий. Создавая государственные корпорации, Россия вступает на новый уровень развития.