

«Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию». Важным моментом является гарантия прав личности: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2).

Таким образом, все рассмотренные в работе Конституции содержали фундаментальные признаки государства: публичная власть, административно-территориальная организация населения, суверенитет. Если советские конституции апеллировали в основном к воле народа и трудящихся, подчеркивая роль народа как источника власти в государстве, то современная российская Конституция, сохраняя данное положение, внесла важные дополнения о демократическом и правовом характере государства. Данные положения современной Конституции могут выступать важным ориентиром дальнейшего развития российской государственности.

Кодина Ю. А., Первоуральск, РГППУ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ И СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД В ДОКУМЕНТАХ И ПРАВЕ

Современный этап развития Российской Федерации как правового государства требует нового видения места и роли органов и учреждений юстиции. Развитие в России гражданского общества требует повышения эффективности государственных институтов по обеспечению прав человека, что является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства юстиции.

В Российской империи Министерство юстиции было главным институтом, занимающимся законопроектной и правоохранительной деятельностью. История российской юстиции берет свое начало с Манифеста «Об учреждении министерств», который был издан Александром I 8 сентября 1802 г.¹, согласно которому, в числе 8 министерств было создано и Министерство юстиции, в ведение которого была передана прокуратура на местах. В составе Правительства была учреждена должность Министра юстиции – Генерального прокурора.

На Министерство юстиции возлагались функции подготовки актов законодательного характера, кодификации и систематизации действующего законодательства. Минюст принимал участие в разработке и обсуждении законопроектов, составлял отзывы на проекты законов, подготовленные в других ведомствах. Но основной задачей Министерства юстиции было осуществление надзора за судебной деятельностью.

Одной из основных насущных задач данного министерства стала систематизация российского законодательства. Под руководством известного государственного деятеля

¹ Об учреждении министерств: Манифест от 8 сентября 1802 г. URL: <http://bazazonov.ru/doc/?ID=2742146>.

М. М. Сперанского была проведена кодификация законодательства: издано 56 томов Полного собрания законов Российской империи и 15 томов Свода законов¹.

В 1864 г. была проведена судебная реформа, которая расширила полномочия Министерства. В сфере управления личным составом судебного ведомства Министерство юстиции получило право назначения и увольнения следователей по важнейшим делам в окружных судах, городских судей, уездных членов окружных судов. По представлению министра юстиции указами царя назначались обер-прокуроры судебных палат, обер-прокурор общего собрания кассационных департаментов, товарищи обер-прокуроров и прокуроров судебных палат.

Можно сказать, что благодаря деятельности Министерства юстиции совершались первые шаги по развитию правового государства (хотя к России тех лет сложно применить данный термин). Так, по ходатайству Министерства юстиции 26 мая 1881 г. был отменен такой пережиток средневековья, как публичное исполнение смертной казни. Законотворчество Министерства юстиции рубежа XIX–XX вв. характеризуется особым вниманием к правам личности: так, в 1903 г. был разработан проект закона «Об условном осуждении», что являлось совершенно новым и весьма демократичным институтом для России того времени²

После Октябрьской революции 1917 г. Министерство юстиции было преобразовано в Народный комиссариат юстиции. Одной из важнейших задач нового ведомства стало создание нового законодательства. С 1936 г. на Наркомат юстиции СССР была возложена задача систематизации и подготовки материалов по кодификации законодательства и до 1946 г. законотворческая деятельность шла по трем основным направлениям: подготовка общесоюзных кодексов (Уголовного, Гражданского, Уголовно-процессуального, Гражданско-процессуального, Основ трудового законодательства и Основ законодательства о браке и семье); подготовка Хронологического собрания законов, указов и постановлений Правительства СССР и Систематического собрания законов; справочная работа по законодательству. В 1963 г. Министерство юстиции СССР было упразднено, но затем вновь воссоздано в 1970 г.

В постсоветский период происходит изменения статуса и значимости органов российской юстиции на важнейших направлениях правоохранительной деятельности в вопросах защиты прав и законных интересов граждан. В 1997 г. началось формирование службы судебных приставов Минюста и силовой структуры по охране установленного порядка деятельности судов, которое длилось в течение года. В 1998 г. Министерство приступило к созданию системы учреждений юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В этом же году ему была передана пенитенциарная система. Министерство юстиции сегодня

¹ Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. С 1649 по 12 декабря 1825 г. СПб., 1830. Т. 1–45; Свод законов Российской империи, повелением государя императора Николая Павловича составленный. СПб, 1832. Т. 1–15.

² Министерство юстиции Российской Федерации. История министерства. URL: <http://minjust.ru/history>.

обеспечивает три крупные реформы в государстве: правовую, судебную и уголовно-исполнительную. Реализация указанных приоритетных задач призвана способствовать становлению правовых основ российского государства, поднятию авторитета органов государственной власти России.

Марьясова П. Ю., Первоуральск (РГППУ)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Общество в XXI в. ставит перед собой задачу решения проблем правовой и социальной защиты подрастающего поколения. Применение административной ответственности к несовершеннолетним призвано нести как карательную, так и воспитательную функцию. Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность (статья 2.1 КоАП РФ)¹.

Административные наказания являются карательными, «штрафными» санкциями; как правило, они состоят в лишении или ограничении прав. За совершенный проступок делинквент либо лишается какого-то субъективного права, либо на него возлагаются специальные «штрафные» обязанности. Кара – это «правовой урон» привлеченного к ответственности. Однако кара не является самоцелью, она необходимое средство воспитания, предупреждения правонарушений. В этом плане интересен исторический опыт применения административных наказаний в России к несовершеннолетним.

14 января 1918 г. Советом народных комиссаров принят Декрет о комиссиях для несовершеннолетних, в соответствии с которым упразднились суды и тюремное заключения для малолетних², а дела о несовершеннолетних до 17 лет стали передаваться в комиссию для несовершеннолетних³. Но затем, к середине 1930-х гг. был выдвинут тезис, что социализм и детская преступность не совместимы, и происходит ужесточение наказания несовершеннолетних. Так, в постановлении ЦИК СНК СССР от 7 апреля 1935 г. № 3/598 говорилось, что «1) Несовершеннолетних начиная с 12-летнего возраста, уличенных в совершении краж, в причинении

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 декабря.

² *Славко А. А.* Начало формирования нормативно-правовой базы по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью в России в первые годы советской власти // Известия Алтайского государственного университета. 2009. № 4-4. С. 229–234.

³ Декрет о комиссиях для несовершеннолетних. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/18-01-09.htm>.