

обеспечивает три крупные реформы в государстве: правовую, судебную и уголовно-исполнительную. Реализация указанных приоритетных задач призвана способствовать становлению правовых основ российского государства, поднятию авторитета органов государственной власти России.

Марьясова П. Ю., Первоуральск (РГППУ)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Общество в XXI в. ставит перед собой задачу решения проблем правовой и социальной защиты подрастающего поколения. Применение административной ответственности к несовершеннолетним призвано нести как карательную, так и воспитательную функцию. Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность (статья 2.1 КоАП РФ)¹.

Административные наказания являются карательными, «штрафными» санкциями; как правило, они состоят в лишении или ограничении прав. За совершенный проступок делинквент либо лишается какого-то субъективного права, либо на него возлагаются специальные «штрафные» обязанности. Кара – это «правовой урон» привлеченного к ответственности. Однако кара не является самоцелью, она необходимое средство воспитания, предупреждения правонарушений. В этом плане интересен исторический опыт применения административных наказаний в России к несовершеннолетним.

14 января 1918 г. Советом народных комиссаров принят Декрет о комиссиях для несовершеннолетних, в соответствии с которым упразднились суды и тюремное заключения для малолетних², а дела о несовершеннолетних до 17 лет стали передаваться в комиссию для несовершеннолетних³. Но затем, к середине 1930-х гг. был выдвинут тезис, что социализм и детская преступность не совместимы, и происходит ужесточение наказания несовершеннолетних. Так, в постановлении ЦИК СНК СССР от 7 апреля 1935 г. № 3/598 говорилось, что «1) Несовершеннолетних начиная с 12-летнего возраста, уличенных в совершении краж, в причинении

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 декабря.

² *Славко А. А.* Начало формирования нормативно-правовой базы по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью в России в первые годы советской власти // Известия Алтайского государственного университета. 2009. № 4-4. С. 229–234.

³ Декрет о комиссиях для несовершеннолетних. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/18-01-09.htm>.

насилий, телесных повреждений, увечий, в убийстве или в попытках к убийству, привлекать к уголовному суду с применением всех мер уголовного наказания»¹.

Система борьбы с правонарушениями несовершеннолетних была реорганизована: ликвидированы комиссии по делам несовершеннолетних и детские социальные инспекции, исправительно-воспитательные учреждения переданы из Наркомпроса в Народный комиссариат внутренних дел СССР; расширялась сеть трудовых колоний, изоляторов и приемников-распределителей для несовершеннолетних.

В начале 1930-х гг. в органах НКВД были созданы новые структурные подразделения – комнаты привода детей, ставшие прообразом современных инспекций по делам несовершеннолетних. Их компетенция излагалась в утвержденной приказом НКВД СССР № 116 от 28 июня 1935г. Инструкции «О порядке задержания и дальнейшего направления беспризорных детей». Приказом НКВД № 1208 от 21 декабря 1940 г. эти органы были переименованы в детские комнаты милиции и определена их компетенция, дополненная в инструкции «О порядке изъятия органами милиции безнадзорных и беспризорных детей с улиц, общественных и других мест возможного их пребывания» (утвержденной приказом НКВД № 312 от 28 июня 1944 г).

В 1960-е гг. происходит смягчение наказаний для несовершеннолетних, связанное с повышением возрастного ценза уголовной ответственности подростков; расширением перечня мер, не связанных с лишением свободы; предоставления суду права на освобождение от уголовной ответственности несовершеннолетних, совершивших преступления, не представляющие большой общественной опасности, и возможности их исправления без применения уголовного наказания.

Были созданы комиссии по делам несовершеннолетних, главными задачами которых стала «организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устройство и охрана прав несовершеннолетних, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних и осуществление контроля за условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях Министерства внутренних дел СССР и специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях»².

В целом новое законодательство о комиссиях отражало принцип приоритета воспитательных и профилактических мер, закрепляло взаимосвязь социального воспитания, социально-правовой охраны и предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

¹ О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних: Постановление СНК СССР, ЦИК СССР от 7 апреля 1935 г. № 3/598 // СЗ СССР. 1935. № 19. Ст. 155.

² Об утверждении положения о комиссиях по делам несовершеннолетних: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. URL: <http://www.munsolncevo.ru/kdn/upvs-3.htm>.