

В современном образовании для организации образовательной среды необходимо использовать информационные технологии. Одной из таких технологий является электронное пособие, которое позволяют значительно расширить границы учебного процесса, модернизировать традиционную методику, используемую при подготовке будущих специалистов.

Н. В. Леманчикова,
А. В. Шишкина

ПРОБЛЕМЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ¹

Реформирование жилищно-коммунальной сферы с целью внедрения в практику ее хозяйствования рыночных механизмов является одной из важных государственных программ, качественная реализация которой зависит от целого ряда факторов, в том числе и от эффективного ценообразования на жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ).

В 2006 г. Российское правительство приступило к реализации плана по урегулированию тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ). Федеральная служба по тарифам (ФСТ) опубликовала приказ от 29 декабря 2005 г. № 853-э/4, который установил предельные коридоры роста тарифов на услуги ЖКХ в 2006 г. В соответствии с этим документом, рост тарифов на услуги организаций коммунального комплекса по регионам РФ должен был составить от 10 до 20%. Кроме того, был установлен предельный рост тарифа на тепловую энергию (примерно на 8–10%), а также платы за жилое помещение.

Опубликованный ФСТ приказ вызвал бурную полемику в конце 2005 г. Речь шла о поправках в федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», принятых Госдумой в трех чтениях и одобренных Советом Федерации.

Согласно этой законодательной инициативе, был введен федеральный контроль за ростом тарифов в ЖКХ. До того как в нижнюю палату парламента должен быть внесен проект федерального бюджета, ФСТ устанавливала предельные индексы на жилищно-коммунальные тарифы

¹ Исследование осуществлялось при финансовой поддержке РГНФ, грант № 06-02-00308а «Организационно-экономические основы формирования рынка жилищно-коммунальных услуг».

в среднем по субъектам Федерации. При этом в каждом российском регионе рост платы граждан за ЖКУ и жилое помещение должен соответствовать предельным индексам, то есть находиться в рамках обозначенного ФСТ коридора. Такая практика продлится до 1 января 2009 г., когда, по мнению авторов закона, будет налажена система контроля в области регулирования тарифов ЖКХ.

Поправки были внесены в Госдуму Министерством экономического развития и торговли (МЭРТ) по решению Президента В. В. Путина, выказанного им 12 декабря 2005 г. Глава государства поручил правительству принять срочные меры для того, чтобы уже в 2006 г. избежать резкого роста тарифов ЖКХ, так как резкое увеличение стоимости ЖКУ может спровоцировать рост темпов инфляции и сократить реальные доходы населения. В свою очередь, глава МЭРТ Г. Греф отметил, что поправки в федеральный закон о регулировании тарифов на коммунальные услуги уже согласованы с депутатами и «дают возможность до конца текущего года федеральным органам власти установить пределы роста тарифов как для предприятий по каждому субъекту Федерации, так и для граждан».

Таким образом, ФСТ сделала первый шаг на пути урегулирования тарифов ЖКХ, определив максимальный индексы для каждого региона. Однако, согласно принятому в конце 2005 г. закону, эти индексы устанавливаются до внесения в Госдуму проекта федерального бюджета, а проект бюджета 2006 г. был одобрен депутатами нижней палаты парламента в четвертом, окончательном, чтении еще 7 декабря 2005 г.

В тот же день, когда был опубликован приказ ФСТ, Г. Греф пообещал президенту, что в 2006 г. ЖКУ подорожают не более чем на 20%, при этом сославшись на закон, устанавливающий максимальный уровень роста тарифов ЖКХ. Примечательно, 19 декабря 2005 г., выступая на пленарном заседании нижней палаты парламента, Г. Греф называл другие показатели. По его словам, в 2006 г., если закон об урегулировании тарифов ЖКХ будет принят, предполагаемый рост тарифов в зависимости от субъекта составит от 20 до 30%.

Таким образом, уже на самом раннем этапе реализации нового закона об урегулировании тарифов ЖКХ можно наблюдать три несоответствия:

- за месяц прогнозы Минэкономразвития снизились в два раза;
- была нарушена процедура утверждения предельных индексов на тарифы ЖКХ;

- далеко не все российские регионы, согласно решению ФСТ, вписывались в обещанные Г. Грефом предельные 20% роста, в связи с чем, возникла необходимость пересчета тарифов.

Так, например, стоимость ЖКУ в Екатеринбурге с началом 2006 г. возросла на 30–35%, что вполнину превышало предельно установленную правительством России двадцатипроцентную ставку. В связи с этим городским властям пришлось пересчитать тарифы на ЖКУ, что привело к значительным потерям предприятий ЖКХ (по некоторым оценкам до 350 млн р.).

По заявлению председателя региональной энергетической комиссии Н. Подкопая темпы роста цен на коммунальные услуги в 2006 г. стали самыми низкими за всю постсоветскую историю Свердловской области. В январе рост тарифов составил 14%, в феврале – всего 1%, а за год – 15%, в то время как в прежние годы эта цифра редко опускалась ниже 30% (для сравнения – по данным Росстата, за 2005 г. стоимость ЖКУ выросла на 32,6%). Глава РЭК заверил, что больше тарифы на ЖКХ в 2006 г. пересматриваться не будут, даже если это принесет убыток коммунальной сфере, следует отметить, что данная ситуация осложняется проблемой неплатежей.

Введение предельных индексов изменения стоимости ЖКУ негативно отразилось на местных бюджетах. Многие субъекты РФ и муниципальные образования запланировали с наступлением 2006 г. завершить переход на стопроцентную оплату населением жилья и коммунальных услуг, с введением индексов данная процедура затягивается на неопределенный срок. По итогам первого квартала 2006 г. установленный уровень оплаты жилья составил 94,5%, по коммунальным услугам – 85,4%. Совокупный уровень платежей населения составил 85%. Таким образом, можно отметить, что изменение стоимости ЖКУ пришлось не на увеличение уровня оплаты, а только на увеличение тарифов под воздействием инфляционных процессов, что повлекло за собой дополнительную нагрузку на местные бюджеты в части компенсации межтарифной разницы.

Подводя итоги тарифного регулирования в 2006 г., можно констатировать, что введение системы ограничения роста стоимости ЖКУ предельными индексами привело к дестабилизации деятельности предприятий ЖКХ, что непосредственным образом скажется на годовых финансовых итогах их работы.