

Безбумажные технологии в судах общей юрисдикции Российской Федерации

На сегодняшний день актуален вопрос о балансе использования бумажных и электронных документов. В свете данной проблемы, актуально рассмотреть итоги и перспективы внедрения электронного судопроизводства в судебной системе РФ. Преимущества безбумажного документооборота в судах очевидны, это и сокращение сроков пересылки дел в вышестоящие инстанции, направление документов в электронном виде в суд, сокращение времени обработки входящих документов и доставки решения суда до заинтересованных лиц, прозрачность правосудия¹.

Прежде чем изучить действующие в России системы автоматизации судопроизводства, обратимся к международному опыту. В таблице 1 рассмотрены ведущие западные информационные системы электронного обеспечения правосудия.

Таблица 1.

Информационные системы электронного правосудия, действующие в мире

Страна	Год введен. в эксплуатацию	Название системы	Официальный сайт	Функции и услуги	Защита персональных данных
США	1988	PACER (Public Access to Court Electronic Records)	http://www.pacer.gov/	Реестр информации судебных дел, доступный круглосуточно через Интернет за \$ 0,08/страница (если за квартал не набрано \$ 10, то пользование	Удаление всей или части информации о первых пяти цифрах номера социального страхования, номерах финансовых счетов, имени несовершеннолетнего,

¹ Миронова С.Н. Использование возможностей сети Интернет при разрешении гражданско-правовых споров. М., 2010

	1996	CM/ECF (Case Management /Electronic Case Files)		системой бесплатно). Система подачи документов в суд пользователями, а судьи, в свою очередь, могут делать документы общедоступными. Используется вместе с PACER.	дате рождения персоны, и домашнем адресе в уголовном деле.
Канада	2002	CanLII (CANadian Legal Information Institute)	www.canlii.org/	Система подачи документов в суд (используются формы по видам судов). Система обеспечивает работу с банком судебных решений через Интернет (бесплатно)	Все персональные данные, что содержатся в документе, публикуемом на CanLII, не удаляются, исключение – если ограничение наложено судом или существует в законодательстве.
Великобритания	1996	BAILII (British and Irish Legal Information Institute)	http://www.bailii.org/	Система публикации и доступа к законодательным и судебным актам.	BAILII только публикует предоставляемые государственными органами материалы, и не имеет права их редактировать. Обеспечением баланса между защитой частной жизни и публичности информации занимаются государственные органы, предоставляющие BAILII информацию.
Германия	2004	EGVP (Elektronisches Gerichts- und Verwaltungspostfach)	http://www.egvp.de/	Система подачи и публикации документов суда.	-

Источник: составлено автором

По основным функциям судебные системы можно разделить на две категории: системы подачи документов в суд и системы доступа к судебным документам. Системы подачи документов в суд (CM/ECF) обычно реализованы в виде веб-формы, с заполняемыми полями. Системы доступа к судебным документам (PACER, BAILII), особенно развиты в США и Великобритании, где

используется прецедентное право и, соответственно, для поддержки правосудия требуется развивать банки судебных решений.

В России проблема информатизации судов была поднята в Постановлении Совета судей РФ от 19 октября 1995 г.¹, но работы над ИС начались с принятия федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 гг.². Право создания и внедрения информационных систем в судах получили разные организации. Тендер на разработку ГАС «Правосудие» (суды общей юрисдикции) выиграл ФГУП НИИ «Восход», тендер на создание и внедрение информационных систем в арбитражных судах – «ЗАО Информационная компания «Кодекс» и ЗАО «КРОК Инкorporейтед».

Таблица 2.

Информационные системы электронного правосудия в России

Суды общей юрисдикции		Арбитражные суды	
ИС	Функции	ИС	Функции
Судебное делопроизводство и статистика	Система охватывает все данные, возникающие в процессе судопроизводства в судах общей юрисдикции, сбор и обработку судебной статистики, фиксации хода судебного разбирательства.	Система автоматизации и судебного делопроизводства (САС)	Автоматизация процессов прохождения судебного дела в арбитражном суде и создание полнотекстового электронного банка судебных решений, принимаемых данным судом.
Интернет-портал ГАС «Правосудие» (для каждого суда создан свой сайт)	Предназначен для обеспечения доступа граждан, юридических лиц, органов государственной власти к информации о деятельности судебной системы Российской Федерации	Картотека арбитражных дел http://kad.arbit.ru	Информационный ресурс доступный посредством сети Интернет, содержит информацию о всех арбитражных делах, как завершенных, так и неоконченных, с настраиваемыми фильтрами.

¹ Постановление Совета судей РФ от 19.10.95 «О проблемах информатизации судов» // ИПС «Гарант»

² Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2001 г. № 805 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы» // Сборник законодательства РФ. 2001. №49. Ст. 4623

-	-	Банк решений арбитражных судов	Единый централизованный ресурс, в котором размещены данные о реквизитах всех судебных дел и документов, а также тексты принятых судебных актов.
Информационные киоски	-	АИС ИСК (автоматизированная информационная система для информационно-справочных киосков)	Система обеспечивает доступ посетителей арбитражных судов к информации о суде, графиках судебных заседаний и принятых судебных актах (доступ к Банку решений арбитражных судов) через информационные киоски.
Подсистема «Видеоконференц-связь»	Обеспечивает проведение судебных заседаний в режиме удаленного участия осужденных и свидетелей.	Система видеоконференц-связи	Система обеспечивает проведение видеоконференций как между судами, так и с подключением внешних абонентов, позволяет организовать сеансы для любых двух участников и многоточечные видеоконференции (в перспективе – проведение судебных заседаний).
Обращения граждан	Система автоматизации документационного обеспечения приема, обработки и рассмотрения писем, жалоб и заявлений граждан.	Система автоматизации и делопроизводства	Система автоматизации документационного обеспечения приема, обработки и рассмотрения писем, жалоб и заявлений граждан.
-	-	Президиум онлайн	Система, позволяющая в режиме реального времени наблюдать за заседаниями Президиума Высшего

			Арбитражного суда РФ по адресу presidium.arbitr.ru .
-	-	Мобильная картотека	Для пользователей мобильных устройств iPhone, или под управлением Android предоставляет доступ к банку решений арбитражных судов.
Обучение кадров	Система предназначена для автоматизации процессов организации и проведения обучения судей, государственных служащих аппаратов судов и системы Судебного департамента с использованием технологии дистанционного обучения.	Система дистанционного обучения (СДО)	Система, позволяющая проводить диагностические тесты, курсы дистанционного обучения по продуктам Microsoft специализированные курсы по работе с системами автоматизации судопроизводства, эксплуатируемыми в арбитражных судах (АИС «Судопроизводство», ПС «Судопроизводство»).
Кадры	Система обеспечивает учет, хранение и анализ данных об организационно-штатной структуре и кадровом составе судов разных уровней и органов системы Судебного департамента.	Система единого штатного расписания (СЕШР)	Единый ресурс, обеспечивающий ведение нормативно-справочной информации, организационных структур и штатного расписания, информации о юридических лицах, информации о структурных подразделениях организаций, информации о внешних организациях, реестра должностей, информации о штатных позициях.

Источник: составлено автором

Табл.2 наглядно иллюстрирует, что при равных условиях старта создания автоматизированных систем (в одно время, с одной и той же нормативной базой) результаты для судов общей юрисдикции и арбитражных судов существенно отличаются. Возможно, выделить несколько причин:

- Разные разработчики систем, к тому же внедрением и разработкой информационных систем в арбитражных судах занималась разные компании, что не могло не сказаться на скорости внедрения.

- Арбитражные суды чаще, чем суды общей юрисдикции, используют электронные документы, в том числе и заверенные электронно-цифровой подписью (например, электронные кадастры, реестры и прочие базы данных, которыми пользуются юридические лица, и данные документы предоставляют в качестве доказательств в суд). Среди физических лиц, с которыми в основной массе работают суды общей юрисдикции, электронные документы, удостоверенные должным образом, обычно не используются. Соответственно, арбитражные суды, в силу своей специфики, наиболее ориентированы и готовы к приему документов в электронном виде.

- Арбитражных судов меньше, чем судов общей юрисдикции, поэтому внедрение и развитие информационных технологий в Арбитражных судах протекает с меньшим количеством проблем.

- Фактическая несогласованность действий в сфере информатизации между Высшим Арбитражным и Верховным судом¹.

- Разные подходы к внедрению информационных технологий. Если в арбитражных судах системы вводились в эксплуатацию постепенно, то в судах общей юрисдикции система, после непродолжительного пробного внедрения, была установлена полностью, со всеми подсистемами – и сейчас идет процесс доработки уже используемых систем.

¹ Судебная реформа и ее отражение в социологических исследованиях: интервью с М.Ю. Мизулиным // Законодательство. 2009. № 7

Таким образом, суммируя мировой опыт и опыт арбитражных судов России во внедрении безбумажных технологий, можно выделить направления дальнейшего развития информационных систем судов общей юрисдикции РФ:

- создание мобильных версий банков данных, обеспечивающих доступ ко всем публичным документам суда через мобильные устройства;
- обеспечение юридического значения электронных исполнительных листов, путем повсеместного использования электронной подписи;
- рассылка решений, извещений, повесток и прочих документов уведомительного характера пользователям с помощью электронной почты позволит не только сократить сроки доставки документов адресату (а это снижение риска нарушения процессуальных сроков), но и увеличить количество доставленных документов;
- возможность подачи документов в суд в электронном виде (например, искового заявления и сопутствующих материалов; различных заявлений, ходатайств), что с внедрением и нормативной работой сервиса с 01.10.2011 межведомственного электронного документооборота должно стать насущной необходимостью;
- sms-рассылка уведомлений об изменении статуса дела позволит наблюдать за интересующими делами в режиме реального времени;
- возможность оплаты госпошлины через кредитную карту посредством Интернета разгрузит работу банков.

Уже сейчас суды общей юрисдикции оборудуются информационными киосками, содержащими всю необходимую информацию для посетителя (назначенные для рассмотрения в ближайшее время дела, образцы заявлений и ходатайств, реквизиты для оплаты госпошлины и т.д.).