

окончательно рухнули. «Ревущие двадцатые» закончились в США великой депрессией¹. В 1932 г. империя Инсулла рухнула, а люди, державшие сбережения в его акциях остались ни с чем. Это банкротство многому научило и правительство, и предпринимателей. В США под впечатлением от краха Инсулла был принят ряд законов, регулировавших торговлю акциями. В частности, были приняты законы: «О ценных бумагах» (1933 г.); «О ценных бумагах и фондовых биржах» (1934 г.); «Об оформлении трастовых сделок» (1939 г.); «Об инвестиционных консультантах» (1940 г.)².

Эпицентром современного экономического кризиса вновь стали США и, в том числе, по причине снижения качества корпоративного управления. Здесь происходят заметные изменения в подходах к практике корпоративного управления в ответ на кризисные ситуации, связанные с банкротством крупнейших промышленных корпораций.

Таким образом, кризис являлся основной причиной ужесточения корпоративного законодательства, совершенствования корпоративного управления в целом.

С.А.Дремина (РГППУ)

Нормативное регулирование деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области

Проблема защиты прав человека всегда была актуальной в истории нашего государства. Очевидно, что одних лишь деклараций о правах и свободах граждан явно недостаточно. История показывает, что каждому поколению необходимо прилагать усилия для защиты этих прав и свобод. С

¹ Банкротства и разорения мирового масштаба: истории финансовых крахов крупнейших компаний, корпораций и целых государств/ Сост. В.Башкирова, А.Соловьев. – М.: ИД «Коммерсантъ»:Эксмо, 2009. – 240с.

² Сравнительный анализ правовой основы информационного обеспечения рынка ценных бумаг в США и России. А.С. Фролова. Официальный сайт небуджетного нотариата Российской Федерации [Электронный ресурс]// [Москва], [2009]. URL: http://www.notariat.ru/bulletinarhiv/press_3065_23.aspx (Дата обращения 12.02.2011)

целью контроля за соблюдением гарантий государственной защиты прав и свобод граждан учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Родиной института уполномоченных по правам человека является Швеция, где эти вопросы, особенно социальные гарантии, по сей день остаются в центре внимания парламента и всего общества. В Европе общепринятое наименование этой должности – омбудсман (в переводе со шведского – «контролер парламента») за деятельностью чиновников).

В 90-х годах XX века идея создания такого института появилась и в России. В принятой Верховным Советом РСФСР по предложению Президента РСФСР Б.Н. Ельцина 2 ноября 1991 г. Декларации прав и свобод человека и гражданина, появилась статья, которая предусматривала создание должности Парламентского уполномоченного по правам человека, который назначался бы Верховным Советом на пять лет и был бы подотчетным Совету. Полномочия Уполномоченного и порядок их осуществления должны были устанавливаться законом. Однако из-за политического противостояния между Президентом и Верховным Советом закон так и не был принят, и Парламентский уполномоченный не появился.

В Конституции Российской Федерации, принятой на референдуме 12 декабря 1993 г., содержится упоминание об Уполномоченном по правам человека. В ст. 103, регламентирующей полномочия Государственной Думы Федерального Собрания РФ, отмечено, что к полномочиям Государственной Думы относится среди прочего «назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом»¹.

Впрочем, первый Уполномоченный появился еще до появления федерального конституционного закона. 17 января 1993 г. в результате пакетного соглашения между думскими фракциями первым Уполномоченным

¹Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями от 30 декабря 2008 г.] // Рос. газ. 2009. 21 января

по правам человека стал известный правозащитник Сергей Адамович Ковалев. С сентября 1993 г. он стал председателем Комиссии по правам человека при Президенте РФ, поэтому функции аппарата Уполномоченного были возложены Президентом на Комиссию.

Отличительной чертой института уполномоченного является то, что подача заявлений граждан максимально упрощена: она осуществляется напрямую. Жалобы могут подаваться и в устной, и в письменной форме, не облагаются государственными пошлинами. Кроме реагирования на жалобы за уполномоченными закреплено право самостоятельно проводить расследования, если проблема носит общественно значимый характер.

Одним из основных результатов работы уполномоченных являются ежегодные и специальные доклады, в которых отражены результаты расследований по различным вопросам. Доклад представляется законодательному собранию, которое, после ознакомления с ним, может принять решения относительно дополнительных форм защиты прав отдельных категорий граждан. Несмотря на то, что работа омбудсмана связана с конкретными людьми (и предполагает разрешение появившихся затруднений), рекомендации, которые он делает, всегда носят обобщенный характер и направлены на изменение системных моментов.

Появление Уполномоченного не отменяло необходимости принятия федерального закона. Но принятие его блокировалось фракциями в Думе, которые не поддерживали кандидатуру С.А.Ковалева в качестве Уполномоченного. Его выступление с критикой военных действий в Чечне привело к тому, что 10 марта 1995 г. Государственная Дума при поддержке оппозиционных фракций и сторонников развития силового давления в Чечне отменила решение о назначении Ковалева Уполномоченным. Первому созыву Думы так и не удалось принять федеральный конституционный закон об Уполномоченном по правам человека.

Произошло это во время второго думского созыва. После согласований между фракциями, между Советом Федерации и Государственной Думой 25 декабря 1996г. был принят Федеральный конституционный закон об Уполномоченном по правам человека, подписан Президентом 26 февраля 1997г. под номером 1-ФКЗ и вступил в силу 4 марта 1997г.

Кроме федерального Уполномоченного по правам человека в России существуют Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации. Первый закон об омбудсмене появился в 29 апреля 1996 г. в Башкортостане¹.

4 ноября 1997 г. в Свердловской области первым Уполномоченным по правам человека единогласным голосованием депутатов Палаты Представителей Законодательного собрания области был избран Виталий Владимирович Машков. В связи с серьезной болезнью он оставил ее 15 февраля 2001 г.

В настоящий момент порядок избрания, деятельность Уполномоченного по правам человека, компетенции его аппарата регулирует закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области», принятый Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 28 сентября 2010 г.², а также Устав Свердловской области³. Меры, осуществляемые Уполномоченным и его аппаратом, в первую очередь регламентируются Конституцией РФ, закрепляющей право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, гарантирующей своим гражданам государственную защиту прав и свобод в

¹История становления института Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravosoznanie.chel.org/32465/> (дата обращения 18.02.2012).

² Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области: Закон Свердловской области [Электронный ресурс]. URL:

http://ombudsman.midural.ru/ob_upolnomochennom/pravovaja_osnova/zakon_sverdlovskoj_oblasi_ob_upolnomochennom_po_pravam_cheloveka_sverdlovskoj_oblasi/ (дата обращения 18.02.2012).

³ Устав Свердловской области [Электронный ресурс]. URL:

http://ombudsman.midural.ru/ob_upolnomochennom/pravovaja_osnova/ustav_sverdlovskoj_oblasi/ (дата обращения 18.02.2012).

судебном и административном порядке¹. В деятельности омбудсмана важен также Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», принятый Государственной Думой 21 апреля 2006 г.².

Отстаивая права граждан, Уполномоченный опирается на широкий круг нормативно-правовых актов, в том числе и на отдельные статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, Уголовного кодекса, которые предусматривают наказание за нарушение основных прав человека.

Сегодня более чем в ста странах мира есть уполномоченные по правам человека. Опыт их работы в Восточной Европе (Польше, Венгрии, Румынии, Словении и др. странах) показывает, что создание таких структур в большинстве случаев обеспечивает восполнение отсутствующего звена в отношениях государственной власти и населения, способствует строительству демократического правового государства, развитию правосознания граждан и должностных лиц.

С 2001 г. по настоящее время обязанности Уполномоченным по правам человека в Свердловской области достойно выполняет Мерзлякова Татьяна Георгиевна. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Институт Уполномоченного по правам человека в нашем субъекте Федерации создан и действует, получил признание европейского сообщества и продолжает совершенствовать свою деятельность.

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями от 30 декабря 2008 г.] // Рос. газ. 2009. 21 января.

² О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – ст. 2060.