

## Современные тенденции в сфере надзора за деятельностью госкорпораций

Одним из важных элементов государственной политики в 2007 г. стало создание крупных государственных корпораций и последующее активное расширение масштабов, а иногда и направлений их деятельности. Декларированная причина их появления – неэффективность инвестиций в отечественной экономике.

Федеральный закон от 08 июля 1999 г. №140-ФЗ «Закон о некоммерческих организациях» дополнен статьей 7.1 «Государственная корпорация». Согласно закону государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций<sup>1</sup>. В отличие от других некоммерческих организаций цели создания госкорпорации четко определены: «осуществление социальных, управленческих или иных общественно полезных функций». Предпринимательская деятельность госкорпорации возможна только для достижения целей, ради которых она создается<sup>2</sup>.

Юридическая форма госкорпорации уникальна. Имущество и деньги, переданные ей государством, становятся ее собственностью — происходит «безвозмездная приватизация». Госкорпорации, в отличие от акционерных обществ с преобладающим государственным участием, не могут быть

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 29.12.2010) "О некоммерческих организациях" (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) [Электрон. ресурс]: // Консультант Плюс. Правовые ресурсы. Федеральные законы и кодексы РФ. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=100256>

<sup>2</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 29.12.2010) "О некоммерческих организациях" (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) [Электрон. ресурс]: // Консультант Плюс. Правовые ресурсы. Федеральные законы и кодексы РФ. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=100256>

обанкрочены. На них не распространяются требования к ОАО о раскрытии информации<sup>1</sup>.

Отличие госкорпораций от государственных унитарных предприятий — в выводе даже из-под формального контроля госорганов. Госкорпорации не обязаны отчитываться о своей деятельности, за исключением ежегодного представления правительству отчета, аудиторского заключения, заключения ревизионной комиссии и некоторых иных документов. Любые другие органы власти, включая Минюст и Росрегистрацию, налоговую и таможенную службу, перед госкорпорацией бессильны. Она не обязана публиковать даже указанную отчетность.

Органы госуправления без согласия госкорпорации не могут запрашивать у нее ее распорядительные документы и проверять соответствие ее деятельности ее целям. Они не могут запрашивать информацию о ее деятельности у органов госуправления и финансовых организаций, а также направлять своих представителей для участия в ее мероприятиях — вплоть до пресс-конференций. Если органы госуправления, тем не менее, выявят нарушение закона или совершения госкорпорацией действий, противоречащих ее целям, они не имеют права даже вынести ей письменное предупреждение.

В России было создано семь госкорпораций. Помимо ВЭБа и АСВ, это Росатом, Фонд содействия реформированию ЖКХ, Ростехнологии, Олимпстрой, Роснано. А также одна госкомпания - Автодор. Все они действуют по индивидуальным законам.

Вопрос о бесперспективности такой формы был поставлен президентом еще в 2009 г. В начале 2009 г. Президент страны Дмитрий Медведев поручил Генпрокуратуре проверить деятельность всех семи госкорпораций и подготовить предложения о целесообразности дальнейшего использования

---

<sup>1</sup> Делягин М. Госкорпорации: коррупция под видом модернизации/ [Электрон. ресурс] «Агентство Политических Новостей» (19 февраля 2012) [Электронный ресурс]/ URL: <http://www.apn.ru/special/article19459.htm>

такой организационно-правовой формы<sup>1</sup>. Генпрокуратура к ноябрю 2009 г. завершила проверки в "Росатоме", "Ростехнологиях", "Роснано", в Фонде содействия реформированию ЖКХ, в Агентстве по страхованию вкладов (АСВ), Внешэкономбанке и "Олимпстрой". Почти во всех, как докладывал Генпрокурор Юрий Чайка, были обнаружены нарушения по использованию имущества и бюджетных денег. На основе этой проверки правительство России должно было решить, каким образом можно усовершенствовать деятельность госкорпорации.

А в конце 2010 г. правительством был принят план-график их реорганизации. Роснано уже преобразовано в акционерное общество. Фонд ЖКХ и Олимпстрой будут существовать до конца выполнения своих функций, Ростехнологии и Автодор будут акционированы, по Росатому решение пока не принято<sup>2</sup>.

К госкорпорациям высказывалось немало претензий. Главная из них то, что госкорпорации фактически были выведены из-под контроля государства. В феврале 2010 г. правительство РФ предоставило план-график реформирования госкорпораций. Нынешние госкорпорации и госкомпании будут преобразованы в публично-правовые компании. Введение такой новой организационно-правовой формы предусмотрено проектом закона, разработанным Министерством экономического развития. Долгое время шли споры о том, имеет ли право Счетная палата проверять госкорпорации. В проекте закона эти противоречия устраняются. Счетная палата и иные госорганы осуществляют контроль над деятельностью публично-правовой компании, говорится в проекте закона.

Преобразованная госкомпания будет вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь для достижения целей, ради которых она создана. При этом она не может быть признана банкротом. Ее устав будет утверждаться правительством, ее высшим органом управления является наблюдательный

<sup>1</sup> Зыкова Т. Госкорпорации получили срок / Российская газета. Столичный выпуск №5119 (40) U [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2010/02/26/plan.html>

<sup>2</sup> Там же.

совет, исполнительным – правление. Наблюдательный совет ежегодно утверждает отчет о деятельности компании, который направляет президенту, в правительство и в Госдуму, а также объем и порядок инвестирования временно свободных средств. Председатель наблюдательного совета компании назначается сроком на пять лет. На сотрудников распространяются те же ограничения, что и на госслужащих.

Вместе с тем идея госкорпораций в основе своей разумна. Слабость механизмов косвенного регулирования (не говоря уже о неукорененности института собственности и отсутствии антимонопольной политики) оправдывает вмешательство государства в экономическое развитие при помощи создания институтов развития. Такие институты существуют в большинстве развитых стран<sup>1</sup>.

Проблемой стало сочетание этого понимания со стремлением использовать занятие государством «командных высот» в экономике для достижения не общественного блага, но противоречащих ему корыстных целей.

Возможные перспективы связаны с тем, что средства государства пойдут на проекты, выбираемые госкорпорациями самостоятельно, вне единой государственной стратегии. В силу отсутствия системы приоритетов госкорпорации без труда убедят государство в необходимости именно таких трат. Часть этих средств пойдет на нецелевое использование — в лучшем случае на увеличение административных расходов: строительство роскошных офисов, приобретение представительских автомобилей, заграничные командировки, повышение зарплат и увеличение штатов.

Таким образом, уже на сегодняшний момент можно утверждать, что такая форма как госкорпорации оказалась неэффективной. Она способствует коррупции и растратам бюджетных денег. Поэтому восстановление контроля над госкорпорациями — условие сохранения нашей экономики.

---

<sup>1</sup> Кукол Е. Госкорпорации получают контроль/Российская газета. Столичный выпуск. № 5553 от 12 августа 2011г. [Электрон. Печурпс] URL: <http://www.rg.ru/2011/08/11/goskorporacii-site.html>.