

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский государственный профессионально–педагогический университет»

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Выпускная квалификационная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
специализации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 705

Екатеринбург 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский государственный профессионально–педагогический университет»  
Институт гуманитарного и социально–экономического образования  
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:  
Заведующий кафедрой ДПО  
\_\_\_\_\_ М.Б. Ларионова  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Выпускная квалификационная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 705

Исполнитель:  
студент группы Пу–413 САП

Е.А. Тарасова

Руководитель:  
доцент кафедры ДПО,  
канд. юрид. наук

М.В. Ожиганова

Нормоконтролер:  
доцент кафедры ДПО,  
канд. ист. наук

С.Л. Разинков

Екатеринбург 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	6
1.1. Государственная политика и правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	6
1.2. Причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними.....	11
1.3. Сущность и значение профилактики правонарушений несовершеннолетних в деятельности ПДН.....	16
2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПДН ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ.....	23
2.1. Правовое обеспечение деятельности ПДН по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.....	23
2.2. Административно-предупредительные меры, применяемые подразделениями по делам несовершеннолетних в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	26
2.3. Взаимодействие ПДН с другими субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	31
3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	44
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	47

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования**, обусловлена тем, что в настоящее время в РФ остается очень много проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Возросло количество семей и детей, находящихся в социально–опасном положении. Огромной проблемой является ухудшение здоровья несовершеннолетних, как физического, так и психического в результате злоупотребления алкогольными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами, которые сегодня являются доступными для подростков. Безнадзорность несовершеннолетних остается на высоком уровне. На сегодняшний день возраст несовершеннолетних, совершающих правонарушения, заметно снизился и возросло количество совершаемых ими антиобщественных действий.

Подросток легко подвергается негативному влиянию, к сожалению, в современной действительности такого влияния куда больше, чем позитивного. Большие проблемы в области образования и досуга несовершеннолетних. Образовательные учреждения перестали отвечать за воспитание несовершеннолетних, особенно это касается «трудных» подростков, школы стараются как можно быстрее избавиться от такой категории учеников, и не отвечают за них по окончании девятого класса. Что касается досуга, существенная проблема - это явное снижение количества бесплатных, доступных спортивных секций, детских летних лагерей и других организаций, для обеспечения досуга подростков. Все это в совокупности составляют причины и условия совершения подростками правонарушений. Их устранение - является неотъемлемой составляющей системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Актуальность темы исследования подтверждается тем, что в Российской Федерации достаточно давно организованная система профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних требует

реформирования, осуществляемое взаимодействие между обществом и государством-глубокого анализа, не все ресурсы бывают задействованы, так как положение дел в этой сфере остается кризисным. Деятельность органов подразделения по делам несовершеннолетних (далее ПДН) в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, представляет собой актуальную и значимую составную часть предупреждения правонарушений и преступности в нашей стране. Именно это подразделение вплотную работает с подростками и их семьями.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, связанные с деятельностью и местом ПДН ОВД России в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые акты, теория и практика применения норм права ПДН ОВД в области профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

**Цель** данной работы состоит в исследовании административно-правового регулирования деятельности органов ПДН в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Исходя из поставленной цели, определим **основные задачи исследования:**

- раскрыть сущность государственной политики в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- определить основные причины и условия, которые способствуют совершению подростками правонарушений, а также способы и методы их устранения;
- охарактеризовать сущность и значение профилактики правонарушений несовершеннолетних в деятельности ПДН;
- проанализировать правовое обеспечение деятельности ПДН по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;
- исследовать меры административного предупреждения и наказания, применяемые подразделениями по делам несовершеннолетних органов

внутренних дел в отношении лиц, не достигших совершеннолетия;  
– изучить взаимодействие ПДН с другими субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

**Нормативно-правовую базу** исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иные нормативно–правовые акты, а так же нормы международного права.

Проанализированы решения областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Отдельные вопросы административно-правового статуса органов внутренних дел и подразделений по делам несовершеннолетних рассматривали в работах С.Н. Бочаров, С.В. Бубнов, И.М. Городничев, О.М. Дорошенко и др.

Проблемы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, производства по делам в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение, затронуты в исследованиях и статьях С.А. Ветошкина, Ю.С. Назарова, Л.Н. Симанович, Г.И. Чечель, Х.М. Шахбанова и др..

Изучением административной ответственности, в том числе и несовершеннолетних, занимались М.Ю. Калинкина, В.В. Кухарук, А.В. Селянин, А.А. Ушацкая, и др.

**Методы исследования:** изучение документов, статистических и практических материалов, анализ нормативно-правовых актов.

Структура работы состоит из введения, двух теоретических глав, объединяющих шесть параграфов, методической разработки, заключения и списка используемых источников и литературы.

# 1. СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## 1.1. Государственная политика и правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних

Государственная политика – это целенаправленная деятельность органов государственной власти в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. Её цели деятельности прописываются в программных документах, таких, как: Указ Президента РФ от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее Национальная стратегия). Главная цель Национальной стратегии – определить направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Национальная стратегия включает следующие основные цели в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: содействие появлению дружественной к ребенку среды; искоренение насилия в отношении детей; обеспечение соблюдения прав детей в ситуациях, когда дети особо уязвимы.

В области профилактики правонарушений несовершеннолетних эта программа предусматривает уделять внимание особо уязвимым категориям детей. Необходимо проведение работы с ними для социальной адаптации исправления и возвращения в общество. Для этого важно закрепление порядка межведомственного взаимодействия в целях достижения наилучших результатов. Так же деятельность этой программы предусматривает развитие дополнительных образовательных услуг для творческого и физического развития на бесплатной основе, для того, чтобы обеспечить для несовершеннолетних досуг. Национальная стратегия предусматривает

проведение профилактических бесед и мероприятий в целях развития у подростков чувства патриотичности, толерантности и законопослушного поведения.

Важную роль в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних выполняет подразделения по делам несовершеннолетних. Они занимаются профилактическими мероприятиями в отношении подростков и семей, в которых они воспитываются.

Также для улучшения результатов профилактики необходима разработка программ для подготовки педагогов-психологов для работы с подростками. Национальная стратегия предусматривает проведение профилактических действий, направленных на антисоциальное поведение подростков: разработка более действенных методов по профилактике правонарушений совершаемыми подростками; разработка методов борьбы с безнадзорностью и наркоманией среди несовершеннолетних.

В целях профилактики правонарушений среди несовершеннолетних предписано создавать школьные службы примирения для разрешения конфликтов и улучшения атмосферы в образовательных учреждениях.

Разработка программы по восстановлению несовершеннолетнего отбывающего срок в местах лишения свободы для адаптации в обществе<sup>1</sup>.

Все эти меры, указанные в Национальной стратегии, направлены на профилактику правонарушений несовершеннолетних.

На мой взгляд, не всё это воплощено в жизнь и исполняется в Российской Федерации. Например, основная часть секций, кружков существуют на коммерческой основе, и не любая семья может себе позволить отдать туда своего ребёнка. Не в каждом образовательном учреждении есть психолог, а если и есть, то он не выполняет ту работу, которой должен заниматься. Очень мало квалифицированных специалистов по работе с несовершеннолетними.

---

<sup>1</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы: Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.



На основе Национальной стратегии принято к действию Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014 N 1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность» (далее – Концепция). Концепция направлена на создание служб медиации для работы с несовершеннолетними, привлечение к этой работе всех государственных и общественных институтов, которые занимаются правонарушениями несовершеннолетних, а также обеспечение мер, направленных на защиту прав и интересов детей. Её действие направлено на внедрение медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста юридической ответственности. Целью является обеспечение возможности лицу не достигшего совершеннолетия оставаться полезным членом общества, благодаря им появляется возможность проводить профилактическую работу по предупреждению асоциальных проявлений, правонарушений среди несовершеннолетних, оказывать помощь семье как важнейшему институту, определяющему развитие личности, и содействовать системе образования для улучшения условий обучения несовершеннолетних<sup>1</sup>.

В протоколе заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по Свердловской области от 28 января 2016 года было принято решение о внедрении и развитии служб медиации в

---

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность: Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014 N 1430–р // Собрание законодательства РФ. 2014. № 32. Ст. 4557.

<sup>2</sup> Протокол заседания областной комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав от 28.01.2016 №1 [Электронный ресурс]. URL: file:///C:/Users/Admin/Desktop/protokol\_\_1\_ot\_28.01.2016.pdf (дата обращения: 01.12.2016).

образовательных организациях и проводить ежеквартальный мониторинг о деятельности этих служб.

Для достижения этих целей необходим профессиональный кадровый состав. Внедрение службы медиации в работу потребует от её работников специальных знаний и умений. Такое обучение должно быть достаточно объемным, хотя и укладываться в рамки повышения квалификации, и в то же время массовым, без этого доступность медиативно - восстановительной помощи не будет обеспечена. В данное время в нашей стране подготовка квалифицированных кадров в данной сфере носит в основном коммерческий характер.

Подразделения по делам несовершеннолетних также являются исполнителями медиативно - восстановительных функций. Они следят за соблюдением прав и интересов несовершеннолетних. В пределах своей компетенции занимаются воспитательной работой.

Национальная стратегия и Концепция - эти нормативно-правовые акты дополняют друг друга, предназначены для комплексного решения проблем государства, определяют проблематику системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав.

Что касается практического применения выше перечисленных нормативно-правовых актов, то государственная политика в сфере пресечения и предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав представляет собой, совместную деятельность федеральных органов государственной власти, органов субъектов федерации, местного самоуправления, которые входят в данную систему профилактики. Она направлена на максимальное обеспечение справедливости и защиты интересов несовершеннолетних, создание благоприятных условий для их полного включения в социально-экономическую и культурную жизнь общества, предупреждение и пресечение безнадзорности и правонарушений с их стороны.

Эффективность профилактики правонарушений зависит от её организации. Организационные условия профилактики включают в себя:

устойчивую структуру профилактики, в которую входят субъекты профилактики, для решения задач в области противоправных действий совершаемые несовершеннолетними<sup>1</sup>.

Формы профилактики можно условно разделить на две основные группы: организационные и функциональные.

Организационно профилактика реализуется в виде различных мероприятий по организации аналитической работы, сбора информации, использование всех сил и средств, для предупреждения правонарушений несовершеннолетними.

Функциональные формы носят исполняющий вид деятельности.

Профилактика правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних наилучшим образом производится при организованном взаимодействии всех служб и участников при проведении профилактических мероприятий и методической работы, направленной на улучшение профилактической деятельности. Для успешного выполнения задач по профилактике необходимо определить роль всех участников этого процесса.

Государственная политика в сфере правонарушений несовершеннолетних – это организация взаимодействия всех субъектов, осуществляющих профилактику правонарушений, а также привлечение общественности; создание программ для развития молодежи, которые будут, не просто созданы и утверждены, но и активно реализованы; создание законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с нынешними условиями.

Можно сделать вывод, что в настоящее время не все утверждённые программы исполняются в полном объёме.

Большая нехватка квалифицированных специалистов. Необходимо увеличивать количество секций и кружков, в которых дети могут заниматься бесплатно. Работа психологов должна проводиться не только с

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А. Проблемы превенции административных и иных правонарушений несовершеннолетних лиц // Советник юриста. 2011. № 3. С. 21-24.

несовершеннолетними, которые совершили правонарушения или преступления, но и с лицами ответственными за их воспитание, обучение, и содержание.

## 1.2. Причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними

Одним из основных нормативных актов, которые обеспечивают правовое регулирование в сфере правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, является Федеральный закон №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в котором предусмотрено устранение причин совершения тех или иных правонарушений несовершеннолетними. В ст. 1 этого закона под профилактикой понимается система мер, направленных на устранение причин этих правонарушений и работа с семьями несовершеннолетних находящихся в опасном положении. В то же время закон вызывает ряд вопросов при реализации положений на практике.

Например, по мнению С.А. Ветошкина, в нём содержатся юридические коллизии норм, не позволяющие точно определить границы объекта профилактического воздействия, а также проблема указанного закона заключается в неопределённости понятий, которые не позволяют эффективно применять этот нормативно–правовой акт<sup>1</sup>.

В январе - декабре 2015 года МВД РФ зарегистрировано 2352,1 тыс. преступлений, или на 8,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года, каждое двадцатое (4,9%) – несовершеннолетними или при их соучастии.

Своевременная профилактическая деятельность предполагает индивидуальное решение по каждой конкретной ситуации. Изучение личности несовершеннолетнего, его семьи, окружения, условий жизни и воспитания

---

<sup>1</sup> Ветошкин С.А., Ветошкин Д.С. Проблемы определения юридических понятий в сфере установления административной ответственности родителей и лиц, их заменяющих. // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2010. № 38. С. 80-84.

должно проводиться по социальной программе. Правоохранительные органы и образовательные учреждения должны взаимодействовать между собой.

Единого мнения о причинах правонарушений несовершеннолетними нет.

Е.Г. Слущкий рассматривает следующие причины:

- социально-экономические – это увеличение числа безработных, наличие экономического кризиса в стране;
- социально-психологические – это увеличение количества семей, в которых воспитанием детей занимается один родитель, ухудшение материального положения семей;
- психологические – это увеличение количества детей с психическими отклонениями.

В.В. Кухарук и Ж. Ю. Вологина считают, что основное количество правонарушений совершаются несовершеннолетними, которые воспитываются в семьях находящихся в социально опасном положении.

А.В. Селянин считает, что условиями, преступности несовершеннолетних, является не качественная работа правоохранительных органов по организации предупреждения и пресечения правонарушений среди подростков, и не достаточное правовое воспитание несовершеннолетних<sup>1</sup>.

А.А. Беженцев основной причиной считает российское законодательство, которое не обеспечивает должной правовой защитой несовершеннолетних от жестокого обращения с ними<sup>2</sup>.

В работе Х.М. Шахбановой указано: «Преступность несовершеннолетних имеет свои причины. Это негативные социально-психологические детерминанты, которые включают в себя экономическую, политическую, правовую и бытовую основу, порождающие преступность как следствие».

А.В. Богданов, Е.Н. Хазов, Б.Н. Комахин, считают, что существуют и объективные условия, способствующие реализации подростками преступных

---

<sup>1</sup> Селянин А.В. Криминология. М., 2012– 384 с.

<sup>2</sup> Беженцев А.А. Проблемы превенции административных и иных правонарушений несовершеннолетних лиц // Советник юриста, 2011. № 3. С.53

намерений - это безнадзорность и безнаказанность. Безнадзорность - отсутствие должного контроля над подростком со стороны родителей или лиц, их заменяющих. Безнаказанность - отсутствие своевременного реагирования, со стороны взрослого окружения, на антиобщественное поведение, что формирует у подростка убеждение во вседозволенности<sup>1</sup>.

Ю.С. Назарова считает, что одной из первых причин, можно назвать социальное и семейное неблагополучие. Именно семья является основной базой для формирования здоровой, социально-полезной личности. Но подростки и молодежь из социально-неблагополучных семей, получивших неправильное воспитание, основанное на грубом отношении между членами семьи, либо дурной пример от судимых представителей старшего поколения, а также желая «лучшей» жизни идут на совершение противоправных антиобщественных действий<sup>2</sup>.

Г.И. Чечель причиной называет слабую систему наказания, в том числе возраст, с которого начинается уголовная ответственность<sup>3</sup>.

На наш взгляд, причин совершения правонарушений несовершеннолетними очень много. Одной из причин правонарушений несовершеннолетних, является плохая организация досуга детей и подростков. Многие организации, учреждения прекратили своё существование, а которые остались в основном проводят занятия на платной основе, и не каждая семья может позволить себе оплатить их. Многие оздоровительные лагеря закрыты, а в оставшиеся не все дети могут попасть из-за высокой стоимости путёвок. В результате этого дети предоставлены сами себе, и всё свободное время проводят на улице.

Телевидение и интернет является опасным для подростков. Там широко

---

<sup>1</sup> Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н. Вестник Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений среди несовершеннолетних [Электронный ресурс]. Московского университета МВД России. 2016. № 4. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=26183813> (дата обращения: 13.01.2017.)

<sup>2</sup> Назарова Ю.С. Социально–психологические причины совершения подростками правонарушений // Законность и правопорядок в современном обществе. 2014. №17. С.26-31

<sup>3</sup> Чечель Г.И. Спорные вопросы назначения наказания несовершеннолетним // Общество и право. 2011. №3. С. 180-185

распространена реклама алкогольной и табачной продукции. Подросток в силу своего возраста и не сформировавшейся психики всё, что видит стремится воплотить в жизнь.

Родители стараются переложить воспитательные функции на школу и на средства массовой информации. Но именно, в семье детям прививаются основные нормы поведения и правила приличия.

Поэтому недостаточность семейного воспитания одна из главных причин преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних. Во многих семьях в последние годы сложилась криминогенная обстановка. Она привела к увеличению числа асоциальных семей различных типов.

В настоящее время в наиболее сложном положении в обществе находятся дети и подростки, не защищенные от негативного влияния неблагополучной родительской семьи, в результате чего они перенимают пример аморального образа жизни, приобретая негативные личностные качества.

Практика показала, что среди несовершеннолетних с девиантным поведением значительным остается число лиц, проживающих в неблагополучных семьях<sup>1</sup>.

Следующий фактор – это увеличение бедности, в результате снижается внимание со стороны родителей к несовершеннолетнему, так как родители значительное количество времени уделяют на обеспечение семьи необходимыми средствами для жизни, а на воспитание ребёнка времени у них не хватает.

Важным фактором является увеличение количества неполных семей, имеющих меньшие возможности для содержания и воспитания детей.

Незанятость несовершеннолетних приводит к росту количества правонарушений среди них.

Задачи по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

---

<sup>1</sup> Галлямов Н.А. «Взаимодействие субъектов профилактики» // Вопросы ювенальной юстиции. № 1. С. 15-18.

- сохранение гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей и минимизация их потерь в уровне жизни; обеспечение для детей доступного образования и здравоохранения, увеличение материальной поддержки семей с детьми;
- устранение причин и условий, которые способствуют правонарушениям и антиобщественным действиям среди несовершеннолетних;
- защита прав и интересов несовершеннолетних;
- создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых рисков - беспризорности, расширения насилия по отношению к детям, роста наркомании и преступности, вынужденного перемещения;
- обеспечение поддержки детей из малообеспеченных семей, детей-сирот и попавших в трудную ситуацию;
- выявление случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений;
- выявление алкогольной и наркотической зависимости подростков, лечение их в специализированных клиниках<sup>1</sup>.

По итогам ноября 2016г.Сотрудниками ОДН ОМВД России по г. Первоуральску проведена сверка с МО «Первоуральской психиатрической больницы», токсикологическим центром, ГБ№1, со станцией скорой помощи, УО. В ходе сверок, получена информация в отношении 13 несовершеннолетних, доставленных в учреждения здравоохранения в состоянии наркотического и токсического опьянения. Получены сообщения из муниципальных организаций в отношении 32 несовершеннолетних, которые были доставлены в состоянии алкогольного опьянения.

Единого мнения о том, какая причина является основной, для способствования совершению правонарушений среди несовершеннолетних нет.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.



Для устранения всех причин и условий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходим комплексный подход и исполнение в полном объёме требований, которые прописаны в законах и нормативно–правовых актах.

### 1.3. Сущность и значение профилактики правонарушений несовершеннолетних в деятельности ПДН

Федеральный Закон №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» регулирует процедуры с участием детей и подростков, защита их прав и интересов, а также: помещение в Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, направление на принудительное медицинское освидетельствование.

В ст. 20-23 ФЗ « Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органом, который осуществляет профилактические функции, являются, органы внутренних дел и их подразделения: подразделение по делам несовершеннолетних (ПДН), Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП).

Направления, формы и методы профилактической деятельности для служб и подразделений органов внутренних дел определены приказом МВД России от 17 января 2006г. №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>1</sup>. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одной из основных задач органов внутренних дел, а сотрудники ПДН выполняют самый большой объём обязанностей в рассматриваемой сфере:

---

<sup>1</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17.01.2006 №19 [Электронный ресурс] // [http://docs.pravo.ru/document/view/9613/?not\\_paid\\_redirect=1](http://docs.pravo.ru/document/view/9613/?not_paid_redirect=1) (дата обращения: 27.12.2016.).

- анализируют всю совокупность информации о несовершеннолетних на подведомственной им территории, всю полученную информацию передают в соответствующие органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также подготавливают предложения для улучшения работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проводят мероприятия по ликвидации причин и условий, из-за которых несовершеннолетние совершают правонарушения и антиобщественные действия;
- выявляют круг людей, которые склоняют несовершеннолетних к антиобщественной и преступной деятельности или совершают в отношении них другие действия противоправного характера, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию лиц, не достигших совершеннолетия;
- выявляют подростков, которые употребляют алкоголь, наркотики и психотропные вещества;
- выявляют места дислокации групп антиобщественного или преступного характера в которых есть подростки<sup>1</sup>.

За последние 11 месяцев 2016 г. всеми службами ОМВД России по г. Первоуральску, заинтересованными ведомствами и общественностью было проведено 18 рейдов по местам концентрации молодёжи, с целью, предупреждения и раскрытия преступлений, совершённых несовершеннолетними, своевременного выявления подростковых группировок антиобщественной направленности, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность. В течение 11 месяцев 2016

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.

года выявлено 16 групп негативной направленности:

- 12 групп несовершеннолетних, в состав которых входят 29 несовершеннолетних;
- 4 смешанные группы, в состав входят 4 подростка и 5 взрослых.

В ходе работы с группами в текущем году разобщено:

- 12 групп, в состав которых входило 36 лиц;
- 2 смешанные группы, в состав которых входило 2 подростка и 2 взрослых.

На 01.12.2016г. на профилактическом учёте в ОМВД России по г. Первоуральску состоят:

- 9 групп несовершеннолетних, в состав которых входят 19 подростков;
- 2 смешанные группы, в состав которых входят 2 взрослых и 3 подростка.

В Федеральном законе №120-1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указано, органы ПДН могут:

- проверять несовершеннолетних по месту жительства и обучения, проводить профилактические беседы с ними, с их родителями или иными законными представителями;
- осуществлять запросы по поводу информации, которая характеризует подростка и его семью, у государственных органов и учреждений, а также получать эту информацию у их родителей или иных законных представителей и иных лиц;
- доставлять в подразделения органов внутренних дел подростков, которые совершили правонарушение или антиобщественное действие, а также безнадзорных и беспризорных, в установленном порядке (в каждом случае доставления несовершеннолетнего в ОМВД составляется протокол, там несовершеннолетние могут содержаться не более трех часов);
- направлять ходатайства о мерах воздействия на несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и круга лиц, несущих ответственность за несовершеннолетних, или отрицательно влияющих на их поведение, либо

жестoko обращающихся с ними, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- вносить предложения об изменении условий, в которых находятся несовершеннолетние, для уменьшения количества правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, соответствующие органы и учреждения обязаны в течение месяца со дня поступления указанных предложений дать ответ ПДН ОВД о принятых мерах;
- участвовать в рассмотрении дел в отношении подростков, их родителей или иных законных представителей;
- составлять статистическую отчетность правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних и лиц несущих за них ответственность, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию детей или отрицательно влияющих на их поведение либо жестoko обращающихся с ними<sup>1</sup>.

Принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- законность;
- гласность;
- гуманное обращение с несовершеннолетним;
- историческая преемственность;
- демократизм;
- поддержка семьи и взаимодействие с ней;
- защита прав и интересов несовершеннолетних<sup>2</sup>.

Представители ПДН принимают активное участие в заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

---

<sup>1</sup> Гирько С.И., Демидова Ю.Н. Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних под редакцией. М., 2014 – 19 с.

<sup>2</sup> Калинкина М.Ю. «Беспризорность и правонарушения несовершеннолетних» обзор научных исследований // Вопросы ювенальной юстиции. 2011. № 2. С. 42-44

Например, 20 октября 2013 года было принято решение с целью методического обеспечения территориальной комиссией города Первоуральска проводить совещания, рабочие встречи с представителями УВД (ОДН, ГИБДД) по вопросам взаимодействия в практике административного законодательства. Распространяются методические материалы по административному законодательству для членов ТКДН и ЗП, субъектов системы профилактики; проводятся практические занятия для членов и сотрудников территориальной комиссии<sup>1</sup>.

Законность и своевременность исполнения обязанностей сотрудников ПДН анализируется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, выявляются нарушения в работе, например:

1) Инспекторами ПДН городов Первоуральска и Ревды в нарушение требований ч. 2 ст.28.2 КоАП РФ в административных протоколах не всегда указываются время и место совершения административного правонарушения.

2) Инспекторами ПДН городов Первоуральска, Ревды и Нижнесергинского района не соблюдаются сроки направления административных протоколов в ТКДН и ЗП, предусмотренные ч.1 ст.28.8 КоАП РФ (в течение трех суток с момента составления протокола).

4) Инспекторами ПДН Нижнесергинского района не соблюдаются сроки возвращения административных протоколов в ТКДН и ЗП, предусмотренные ч.3 ст.28.8 КоАП РФ ( не более 3-х суток со дня поступления (получения)).

5) Выявлены факты необоснованного составления административных протоколов инспекторами ПДН городов Первоуральска и Ревды по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. В данной статье содержится исчерпывающий перечень мест, где запрещено распитие пива; распитие пива в других общественных местах не образует состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

---

<sup>1</sup> Решение выездного расширенного заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав № 24 [Электронный ресурс]. URL: file:///C:/Users/Admin/Desktop/reshenie (дата обращения: 08.01.2017).

б) Выявлены факты необоснованного составления административных протоколов и незаконного привлечения к административной ответственности по ст. 6.10.КоАП РФ: инспекторами ПДН Нижнесергинского района составлен, а территориальной комиссией привлечен к административной ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ несовершеннолетний, хотя субъектом может являться только совершеннолетний (постановление Президиума Верховного Суда РФ от 30.05.2007 г.)

7) Инспекторами ПДН составляются административные протоколы по ст. 5.35 КоАП РФ с нарушениями и без предоставления доказательств: без указания частей ст. 5.35 КоАП РФ ((в соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 г. № 98-ФЗ статья 5.35 КоАП РФ дополнена частями 2 и 3, о чем 17.05.2011г. за исх. № 19-01-09/70 была направлена информация всем управляющим управленческих округов); за нахождение детей в ночное время в общественном месте; не предоставляются доказательства, свидетельствующие о том, что противоправное поведение несовершеннолетнего явилось следствием неисполнения либо ненадлежащего исполнения родителями родительских обязанностей.

8) инспекторами ПДН при формировании дела об административном правонарушении не в полном объеме предоставляются доказательства по делу (объяснения несовершеннолетних и родителей; отсутствуют копии постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, а если имеются, то не все заверяются; отсутствуют характеристики с места учебы, справки о состоянии опьянения и др.)<sup>1</sup>

Несмотря на то, что система органов профилактики, их права и обязанности закреплены на законодательном уровне, положительной динамики в подростковой среде не отмечается, потому что не исчезают основополагающие причины, приводящие к росту количества правонарушений,

---

<sup>1</sup> Решение выездного расширенного заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав № 24 [Электронный ресурс]. URL: file:///C:/Users/Admin/Desktop/reshenie (дата обращения: 08.01.2017).

совершаемых несовершеннолетними, исходя из этого, не возможно полностью объективно оценить работу подразделения. Большим плюсом является наличие ПДН в ОВД, так как к подросткам нужен особый подход, но из-за постоянных кадровых сокращений в органах внутренних дел нагрузка на инспекторов подразделений возросла и их обязанности в силу загруженности носят лишь формальный характер.

## 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПДН ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

### 2.1. Правовое обеспечение деятельности ПДН по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Большой объем функций по предупреждению правонарушений несовершеннолетних среди служб органов внутренних дел был возложен на подразделения по делам несовершеннолетних. Правовое положение которых, их права и обязанности, основные направления деятельности отражены в нормативно правовых актах. Работа по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних сотрудниками отделения по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН ОВД России проводится согласно следующим нормативным актам:

- 1) Федеральный закон РФ 07.02.2011г. №3 ФЗ « О полиции», в гл. 3 этого Закона на полицию, совместно с другими обязанностями, возлагаются:
  - участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
  - разыскивать несовершеннолетних, самовольно покинувших место проживания;
  - доставлять несовершеннолетних, которые совершили противоправные действия в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
  - заносить информацию о несовершеннолетних, которые были освобождены от уголовной ответственности; о несовершеннолетних, и их семьях поставленных на учёт в ПДН<sup>1</sup>.
- 2) Федеральный закон №120-1999 «Об основах системы профилактики

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. 8 февраля.



безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», он является основным атом, который регламентирует деятельность органов профилактики правонарушений несовершеннолетних. В нём функции ПДН, основания и круг лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа.

В статье 21 этот закон предоставляет право инспекторам ПДН с разрешения начальника ОВД самим принимать решение о применении мер профилактического воздействия к некоторым категориям несовершеннолетних, совершивших правонарушение, в результате этого существует опасность нарушения прав поставленных на учёт, что не допустимо. Из этого следует, что закон нуждается в корректировке<sup>1</sup>.

3) Директива МВД РФ №3-дсп. от 17.11.2015г. «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в 2016 году», рассмотреть которую не представляется возможным, так как она предназначена для служебного пользования;

4) Приказ МВД РФ №845 от 2013 года « Об организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних» предусматривающий выполнение данными подразделениями органов внутренних дел и некоторых функций оперативно-розыскного характера<sup>2</sup>.

Большим минусом является то, что ПДН не имеют широких полномочий по отношению к государственным органам, их сообщения носят рекомендательный характер, а возобновить нарушенные права несовершеннолетних сотрудники ПДН могут зачастую лишь через прокуратуру;

5) Приказ МВД РФ №19 от 2016 года «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», и утверждённая

---

<sup>1</sup> Лобова А.И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних. [Электронный ресурс] // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2015. № 62.. URL://elibrary.ru/item.asp?id=25081829 (дата обращения: 08.01.2017).

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.12.2016).

одноимённая Инструкция о порядке взаимодействия сотрудников внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

В инструкции о порядке взаимодействия сотрудников ОВД РФ и в Приказе МВД РФ №19 от 2016 года указано, что совместно с инспекторами ПДН профилактические мероприятия в отношении несовершеннолетних и их семей должны проводить участковые уполномоченные и сотрудники патрульно-постовой службы. В связи с сильной загруженностью и нехваткой кадров они не в полном объёме выполняют эту работу.

Все эти нормативно-правовые акты основываются на Конституции РФ, общепризнанных нормах международного права и других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В них мало внимания уделяется подросткам, которые переданы под надзор физическому лицу, который нарушает его права. В законе они приравнены к «иным представителям», хотя они не могут являться законными представителями. Поэтому необходимо в законодательстве отдельно рассматривать таких лиц.

Предупреждение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних является важным аспектом для снижения преступности, в общем, так как большое количество совершается именно детьми и подростками не достигших 18 лет.

В городе Первоуральске по итогам на ноябрь месяц 2016 г. за различные правонарушения инспекторами ПДН выявлено 300 правонарушений (в 2015 году-274; +9,5%). Принципиально важно то, что ПДН ОМВД России строят свою работу по зональному принципу, где границы и размеры территории, инспекторами ПДН, определяются начальником органа внутренних дел района, города, иного муниципального образования. Необходимо при этом учитывать оперативную обстановку, а также численность инспекторов ПДН, нормативы штатного расписания; и других нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ПДН.

Для законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних характерно неточность понятий. Это влечёт несоблюдение прав несовершеннолетних и иных лиц, в отношении которых может проводиться и проводится индивидуальная профилактическая работа, поэтому решение указанных проблем представляет актуальную научную задачу.

2.2. Административно-предупредительные меры, применяемые подразделениями по делам несовершеннолетних в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних

Административно-предупредительные меры, применяемые подразделениями по делам несовершеннолетних – это предупреждение совершения правонарушения, обеспечение общественной безопасности и профилактика противоправного поведения. Основанием для применения этих мер является не само правонарушение, а наступление особых условий, способствующих наступлению этого правонарушения<sup>1</sup>. В Федеральном законе №120-1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указаны те лица, в отношении которых они осуществляются:

- безнадзорные – это несовершеннолетние, за поведением которых отсутствует контроль из-за ненадлежащего исполнения обязанностей со стороны родителей или законных представителей;
- беспризорные – это безнадзорные несовершеннолетние, которые не имеют места жительства;
- несовершеннолетние, которые находятся в социально опасном положении, то есть которые совершают правонарушения или

---

<sup>1</sup> Сопубекова Н.Т. Административно–правовое регулирование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 22. С.73.

- антиобщественные действия, либо находятся в условиях представляющих опасность для их жизни и здоровья;
- несовершеннолетние, которые совершают правонарушения, причиняющие вред обществу и влекущие административную, гражданскую, дисциплинарную или уголовную ответственность;
  - несовершеннолетние, употребляющие спиртные напитки, наркотические вещества, занимающиеся бродяжничеством, проституцией и попрошайничеством;
  - семьи, находящиеся в социально опасном положении, где родители или законные представители не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей не достигших совершеннолетия, отрицательно влияют на них, либо с ними жестоко обращаются<sup>1</sup>.

Профилактическая работа органов ПДН заключается в пропаганде правомерного поведения, пропаганде здорового образа жизни, отказа от употребления алкоголя и наркотических средств. В городе Первоуральске в 24 образовательных учреждениях города, 2 учреждениях среднего профессионального образования, 2 учреждениях социального обеспечения, расположенных на обслуживаемой территории, а также в лагерях отдыха детей сотрудниками ПДН проведено 345 профилактических бесед о пагубном влиянии наркотиков и спиртных напитков на организм человека, а также, об уголовной и административной ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков, за потребление наркотических средств без назначения врача и употребление спиртных напитков.

Индивидуальная профилактическая работа сотрудников подразделения по делам с несовершеннолетними заключается в выявлении подростков с противоправным поведением, от которых можно ожидать совершения

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.

правонарушений и преступлений, и принятие к ним мер воспитательного и иного воздействия предусмотренных законом, с целью предупреждения правонарушения и устранение причин и условий способствующих им:

- выявление и постановка на учёт правонарушителей. Заведение учётно-профилактической карточки, где указываются все сведения о несовершеннолетнем: условия в которых он проживает и обучение, лица которые его окружают, организация досуга, фиксируются профилактические мероприятия, проводимые с ним, посещения инспектором и участковым по месту проживания или учёбы подростка;
- изучается личность правонарушителя, образ жизни, занятость в свободное время, круг общения для разработки и осуществления мер, направленных на исправление несовершеннолетнего;
- контролировать исполнение мер и поведение несовершеннолетнего;
- проведение мероприятий по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений.

Для достижения результатов при профилактике правонарушений необходимо учитывать не только личность несовершеннолетнего, но и их родителей. В благополучных семьях, для того чтобы повлиять на подростка, необходимо сначала помочь родителям вернуть авторитет в глазах несовершеннолетнего<sup>1</sup>.

Эффективность профилактики органами ПДН зависит от следующих условий:

- Своевременность. Своевременное принятие профилактических мер позволяет предупредить неблагоприятное развитие личности.
- Прогноз. Прогнозирование развития неблагоприятной ситуации – залог предупреждения асоциального поведения несовершеннолетнего.
- Дифференцированность. Индивидуальный подход к каждому подростку с

---

<sup>1</sup> Лобова А.И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2015. № 62. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25081829> (дата обращения: 28.12.2016).

учётом особенностей личности и причин противоправного поведения.

- Последовательность. Применение мер воздействия на несовершеннолетнего должны быть последовательны с нарастающим эффектом. Сначала используются методы убеждения, если же они не оказывают существенного влияния, то используются меры дисциплинарной, административной ответственности.
- Комплексность. Взаимодействие правоохранительных органов, образовательных, культурных и научных центров, общественно-государственных учреждений. Это способствует улучшению нравственного, трудового, эстетического и физического воспитания несовершеннолетних.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с подростком и его семьёй является постановка на профилактический учёт в ПДН<sup>1</sup>.

На учёте состоят несовершеннолетние, их родители или законные представители, которые не исполняют обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко с ними обращаются. За 11 месяцев 2016 года в городе Первоуральске инспекторами ПДН было составлено 129 административных протоколов по ст.5,35 ч.1,2 КоАП РФ (в предыдущем году было составлено 96 протоколов) на родителей (или законных представителей) не надлежащим образом осуществляющих свои обязанности по воспитанию и обучению своих несовершеннолетних детей.

Индивидуальная профилактическая работа проводится со следующими категориями несовершеннолетних:

---

<sup>1</sup> Емельянов В.М. Правовые основы профилактики административных правонарушений подразделениями полиции [Электронный ресурс]. // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23697225> (дата обращения: 24.12.2016).

а) безнадзорных или беспризорных, за 11 месяцев 2016 года ОМВД России по г. Первоуральску было доставлено 124 безнадзорных несовершеннолетних

б) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством, по итогам 11 месяцев 2016 года в ОМВД России г. Первоуральска поступило 90 заявлений (в предыдущем году 68) о розыске 69 несовершеннолетних (в предыдущем году 58), самовольно покинувших постоянное место жительства. Из 69 несовершеннолетних 31–девочка, 35–мальчиков. По возрасту: 1-3 года; 2-5 лет; 2-6 лет; 1-7 лет; 3-8 лет; 2-9 лет; 6-10 лет; 2-11 лет; 6-12 лет; 13-13 лет; 9-14 лет; 10-15 лет; 9-16 лет; 4-17 лет.

в) содержащихся в социальных, специальных и других учреждениях,

г) употребляющих наркотические и психотропные вещества без назначения врача (органами ПДН ОМВД по г. Первоуральску за 11 месяцев 2016 года было выявлено: 4 факта потребления несовершеннолетними наркотических веществ, в связи с чем были привлечены по ст.20.20 ч.2 КоАП РФ (в предыдущем году-2 факта); 25 фактов употребления несовершеннолетними токсических веществ, привлечены по ст.20.20 КоАП РФ (в предыдущем году-12);

д) совершивших правонарушения, повлекших применение административного наказания:

- совершивших правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобождение от уголовной ответственности.

В г. Первоуральске по итогам за 11 месяцев 2016 года освобождены от уголовной ответственности в связи с применением мер воспитательного воздействия–8 несовершеннолетних, в связи с примирением сторон–3 несовершеннолетних);

е) не подлежащих уголовной ответственности, по причине не достижения возраста, с которого наступает ответственность;

ж) не подлежащих ответственности, из-за отставания в психическом

развитии;

з) обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения не связанные с заключением под стражу (по г. Первоуральску за 2016 год: условно осужденные-7, осужденные к обязательным работам-10, осужденные к штрафу-3).

С несовершеннолетними, попадающим под данную категорию, инспекторы ПДН проводят индивидуальные профилактические мероприятия, заводят учётно-профилактические карточки, все проводимые с несовершеннолетним работы в них фиксируются<sup>1</sup>.

Индивидуальная профилактическая работа проводится: до устранения причин и условий, способствовавших правонарушениям, антиобщественным действиям, безнадзорности; достижения совершеннолетия; оказания социальной или иной помощи; наступления других обстоятельств. Информация об индивидуально-профилактической работе подлежит конфиденциальности.

Проведение профилактической работы сотрудниками ПДН совместно с другими службами и организациями обеспечивает предупреждение совершения правонарушений, что является основой применения административно предупредительных мер.

### 2.3. Взаимодействие ПДН с другими субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних

В ст. 4 Федерального Закона № 120 от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определён перечень органов и учреждений, входящих в систему профилактики.

Это комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием,

---

<sup>1</sup> Плахотнюк Ю.И. Предупреждение девиантного и преступного поведения // Вестник Кемеровского государственного университета. 2014. №21. С. 27.



органы опеки и попечительства, органы по делам молодёжи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел и др. ведомства.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав координируют работу всех органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних<sup>1</sup>. Сотрудники ПДН предоставляют комиссии все данные на лиц, состоящих на учёте, и вносят свои предложения о мерах воздействия на них. Затем совместно с КДН осуществляют контроль, за их осуществлением .

Органы здравоохранения при доставлении лица, не достигшего совершеннолетия в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, детей со следами жестокого обращения, либо вследствие халатного отношения к здоровью ребёнка, в результате чего появилась угроза жизни и здоровью лица, не достигшего 18 лет, сообщают в ПДН.

Органы социальной защиты населения сообщают в ПДН о несовершеннолетних, которые находятся в опасном положении. Совместно с инспекторами проводят обследование жилищно-бытовых условий. Предоставляют бесплатно социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, и решают следующие задачи: лицам, не достигшим совершеннолетия и их семьям, находящимся в социально опасном положении, оказывают необходимую помощь и услуги; проводят профилактическую работу с социально незащищёнными семьями.

При получении информации о таких семьях выясняют причины их положения, проводят, затем направляют рекомендации по определению статуса семьи.

Органы управления образованием и учреждения образования—занимают важное место в системе раннего выявления семейного и детского

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.

неблагополучия. Вплотную сотрудничают с инспекторами ПДН и сразу ставят их в известность при наличии преступлений и правонарушений, связанных с несовершеннолетними

ПДН совместно с сотрудниками образовательного учреждения сверяют данные о подростках находящихся на контроле. Сообщают в ОВД о получении травм в специальных учреждениях, самовольных уходах воспитанников детских домов и школ-интернатов, контролируют подростков, которые пропускают занятия без уважительных причин в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Участковые уполномоченные полиции совместно с ПДН проводят профилактическую работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними правонарушителями, родителями и лицами, допускающими нарушения в сфере семейно-бытовых конфликтов. Ежеквартально посещают подростков по месту жительства и обучения. Проводят профилактические беседы и проверяют на причастность в совершении преступлений. Участковые должны знать несовершеннолетних на своём участке, которые совершают противоправные действия, а также семьи, в которых есть такие дети, но очень часто бывает, что они не обладают такой информацией из-за большой загруженности.

Сотрудники патрульно-постовой службы вносят большой вклад в профилактику правонарушений несовершеннолетних. Они совместно с инспекторами ПДН проводят рейды с целью выявления групп антиобщественно характера, в которые входят несовершеннолетние, а также нахождение лиц, не достигших совершеннолетия в ночное время на улице без сопровождения взрослых, либо совершающих другие противоправные деяния.

ПДН подготавливают материалы для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП. Основаниями для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП являются приговор суда или постановление судьи. После возвращения

несовершеннолетнего из ЦВСНП профилактическую деятельность в отношении него продолжает ПДН.

На заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 28 июля 2016 года было решено поручить, инспекторам ПДН использовать возможности специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей для профилактики повторной преступности несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Подразделения криминальной полиции.

- выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления совершённые несовершеннолетними;
- занимаются выявлением несовершеннолетних правонарушителей, а также лиц, не достигших совершеннолетия, входящих в организованные преступные группы и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;
- выявляют лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение преступлений, или в преступную группу, и принимают меры к ним.
- занимаются розыском несовершеннолетних, которые самовольно покинули место проживания<sup>2</sup>.

Органы по делам молодёжи по направлению органов ПДН и социальной защиты населения занимаются организацией отдыха, досуга и занятостью несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.

Подразделения органов внутренних дел незамедлительно информируют субъекты системы профилактики о случаях выявления несовершеннолетних и

---

<sup>1</sup> Протокол расширенного заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с территориальными комиссиями Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав в режиме видеоконференции от 2016 №7 [Электронный ресурс]. URL: // [http://kdnzp.midural.ru/files/protokol\\_7\\_ot\\_03.08.2016.pdf](http://kdnzp.midural.ru/files/protokol_7_ot_03.08.2016.pdf) (дата обращения: 11.01.2017).

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.

семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 120.

Подростковые клубы обеспечивают и контролируют посещение клуба (центра) несовершеннолетними. Педагог-организатор подростковых клубов:

- ведет учёт подростков несовершеннолетних и посещающих клуб, которые состоят на учёте в подразделениях по делам,;
- разрабатывает программы для вовлечения несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН УВД, для занятий в клубе.

Органы опеки и попечительства при взаимодействии с ПДН выявляют несовершеннолетних и их семьи, которые нуждаются в защите государства.

Полномочия по осуществлению опеки и попечительства отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Органы опеки и попечительства:

- занимаются защитой нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей лиц, ответственных за воспитание, образование ребёнка;
- формируют сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, семьях, находящихся в социально опасном положении, проживающих на территории конкретного муниципального образования;
- контролируют условия содержания несовершеннолетних и проводят профилактическую работу с семьями;
- направляют иски в суд об избрании мер к родителям и законным представителям;
- контролируют соблюдение прав несовершеннолетних прибывающих в воспитательных и учебных заведениях;
- переводят детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения невозможно без

получения согласия органа опеки и попечительства<sup>1</sup>.

За 11 месяцев 2016 года сотрудниками ПДН ОМВД г. Первоуральска было направлено в органы опеки и попечительства 10 материалов для решения вопроса о лишении родительских прав (в 2015 году-6).

Органы службы занятости по направлению инспектора ПДН содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Информируют субъекты системы профилактики о направлении несовершеннолетних на учёбу и оказании им помощи в трудовом устройстве. На время каникул обеспечивают занятость подростков.

Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма при взаимодействии с сотрудниками ПДН:

- занимаются организацией досуга несовершеннолетних, привлекая их к занятиям в клубах, кружках, секциях;
- в ЦВСНП организуют спортивную и культурно–воспитательную работу с несовершеннолетними, помещёнными в указанные учреждения.

Уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции:

- контролируют исполнение наказания в отношении несовершеннолетних;
- организуют индивидуально–профилактическую работу с условно осуждёнными несовершеннолетними, которые были приговорены к исправительным и обязательным работам.

Учреждения здравоохранения, социальной защиты, образования, органов по молодёжной политике, службы занятости оказывают конкретные виды услуг в соответствии со спецификой и все они тесно взаимодействуют с ПДН ОВД.

Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних занимаются сбором информации о выявленных несовершеннолетних и о фактах информирования субъектов системы

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.

профилактики о выявленных несовершеннолетних. Вся информация передают в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

КДН и ЗП фиксирует факты постановки несовершеннолетних в органах и учреждениях системы профилактики.

Органы системы профилактики предоставляют данные о несовершеннолетних и проведённой с ними индивидуально-профилактической работы в муниципальную КДН и ЗП.

КДН и ЗП координирует деятельность по ИПР.

В целях осуществления контроля над деятельностью субъектов системы профилактики и эффективности использования инструкции по межведомственному взаимодействию в органах и учреждениях системы профилактики заводится контрольно-наблюдательное дело, где фиксируется вся поступившая информация, отчёты, планы ИПР. Данная информация подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность<sup>1</sup>.

При осуществлении деятельности всеми субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних проводится работа в отношении уже совершённых противоправных действий, но очень мало делается для того, чтобы эти условия не наступили.

---

<sup>1</sup> Сопубекова Н.Т. Административно-правовое регулирование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 22. С. 73.

### 3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА УРОКА НА ТЕМУ: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

**Урок. Тема урока: «административная ответственность несовершеннолетних»**

#### **План урока**

- 1 Нормативно правовая база
- 2 Понятие административной ответственности
- 3 Меры, применяемые к несовершеннолетним несовершеннолетних

#### **Цель урока:**

1. **Дидактическая:** умение адекватно толковать нормы российского законодательства при их применении

2. **Развивающая:** усвоение теоретических положений науки уголовного права и действующего уголовного законодательства, основанного на концепции прав человека, приоритете общечеловеческих ценностей относительно всех других, признание уголовно - правовой охраны прав и свобод человека в качестве основополагающей идеи уголовного права в условиях формирующейся рыночной экономики;

3. **Воспитательная:** формирование у студентов научного мировоззрения, современных подходов к разрешению проблем административного законодательства

Тип урока: комбинированный урок

Оборудование, используемое на уроке: лекционный материал, презентационный материал, наглядный (раздаточный) материал.

#### **Ход урока:**

1. Организационный момент – 2-3 минуты
  - приветствие учащихся
  - проверка отсутствующих учащихся на уроке;
  - объявление темы и целей занятия.

2. Актуализация - 15 минут

**1 Решение теста на проверку остаточных знаний студентов и сформированности компетенций по пройденному материалу.**

**2 Изложение нового материала 40 минут**

Объяснение нового материала учителем, демонстрация презентации, конспектирование основных моментов новой темы.

1) В 1993 году в нашем государстве была принята Конституция Российской Федерации, которая гарантирует каждому право на свободу и личную неприкосновенность (ст.22 Конституции РФ), кроме того, каждому, в том числе и лицу, совершившему преступление, гарантируется судебная защита его прав и свобод. Особенно эти положения касаются несовершеннолетних. Помимо Конституции права граждан в нашей стране также устанавливаются и гарантируются Всеобщей декларацией прав человека, принятой в 1948 году на Генеральной Ассамблее ООН. В тексте Всеобщей декларации указано, что все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона (ст.7 Всеобщей декларации прав человека).

2) Административное правонарушение –противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Перечень административных правонарушений закреплен в особенной части КоАП РФ. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. Ответственность за административное правонарушение, совершенное несовершеннолетними в возрасте от 14 до 16 лет, несут родители или иные законные представители (опекуны, попечители).

К административной ответственности привлекаются несовершеннолетние, достигшие возраста 16 лет и совершившие такие правонарушения как, например, мелкое хулиганство, распитие пива или изготовленных на основе пива других содержащих алкоголь напитков,



распитие алкогольной продукции, появление в общественном месте в состоянии опьянения.

Административная ответственность наступает, если совершенное правонарушение по своему характеру не влечет уголовной ответственности. Право применить к подростку административное наказание имеет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3) К несовершеннолетним правонарушителям могут применяться следующие меры:

1. Обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему.
2. Вынести предупреждение.
3. Объявить выговор или строгий выговор,
4. Возложить на несовершеннолетнего, достигшего 15–летнего возраста, обязанность возместить причиненный материальный ущерб.
5. Наложить на несовершеннолетнего, достигшего 16–летнего возраста и имеющего самостоятельный заработок, штраф.
6. Передать несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц их заменяющих, или общественных воспитателей, а так же под наблюдение трудового коллектива или общественной организации.
7. Передать несовершеннолетнего на поруки трудовому коллективу.
8. Направить несовершеннолетнего в специальное лечебно–воспитательное учреждение.

Многие подростки считают, что до тех пор, пока им не исполнится 16 лет, никакого наказания не будет, но это не значит, что их не направят в Центр временной изоляции для несовершеннолетних преступников. К тому же, подросток обязательно встанет на учет в полицию. При достижении призывного возраста направляется в военкомат сообщение о том, что подросток стоит на учете. Соответственно, там он тоже будет поставлен на специальный учет, и никогда не пойдет служить в элитные войска.

Составить протокол о правонарушении может и полиция. За совершение административного проступка могут задержать. Но срок задержания не может превышать трёх часов. Об этом немедленно должны уведомляться законные представители несовершеннолетнего. Несовершеннолетние в случае задержания должны содержаться отдельно от взрослых лиц. По истечении трёх часов должны отпустить, но если несовершеннолетний прибыл в состоянии опьянения - три часа отсчитываются с момента вытрезвления.

За совершение противоправных действий, грубое и неоднократное нарушение устава школы ученик, достигший 14 лет, может быть исключен из школы по решению органа управления школой. Органы местного самоуправления совместно с родителями исключенного ученика в месячный срок принимают меры, обеспечивающие его трудоустройство или продолжение образования в другом образовательном учреждении. Исключение несовершеннолетнего из общеобразовательной школы возможно только с согласия комиссии по делам несовершеннолетних.

### **3 Применение полученного материала - 30 минут**

#### **Решение задач:**

- Гражданин Петров, семнадцати лет, был привлечен к административной ответственности за злостное неповиновение законным требованиям сотрудника полиции. Учитывая его возраст, материалы дела были переданы на рассмотрение в районную комиссию по делам несовершеннолетних.

Вопрос: Усматриваются ли в данном случае нарушения административного законодательства?

- Учащиеся 8 класса Потапов 2002 г. рождения и Сидорчук 2003 г. рождения, проживающие в п. Созимский Верхнекамского района Кировской области, 12 октября 2016 года возвращались с празднования именин своего одноклассника и были задержаны патрульным нарядом полиции. Дайте правовое объяснение данной ситуации. Будут ли привлечены ребята к ответственности, если выяснилось, что у Потапова

уже были приводы в полицию за аналогичное правонарушение в течение данного года?

- 16-летняя Светлова украла в школьной раздевалке из кармана своей одноклассницы деньги в размере 100 рублей? Но затем, подумав, вернула их владелице. Какую ответственность понесёт Светлова?
- 14 летний Петухов украл в магазине бутылку “Спрайт” и пакет чипсов. При выходе из магазина он был задержан. Является ли мелкое хищение правонарушением, влекущим административную ответственность? Понесёт ли Петухов ответственность?

### **Выставление оценок**

#### **Домашнее задание - 2 минуты.**

Литература для проведения урока:

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120–ФЗ // Собрание законодательства РФ. 25.04.2005 № 17. Ст. 1485.
3. Козлов Ю.М. Административное право: Учебник. – 2–е изд., переработан и дополнен – М. Юрист, 2004.
4. Ювенальное право: Учебник для вузов (под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова). – "Юстицинформ", 2005 г..

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенного исследования, следует отметить, что в систему профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних входит большое количество государственных и негосударственных органов, организаций и учреждений. Это система, которая содержит широкую нормативную базу, включая в себя как отечественное законодательство на различных уровнях, так и международные нормативно-правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией. Её организация осуществляется с помощью координирующих органов, которые контролируют деятельность остальных субъектов.

Для наиболее эффективной реализации государственной политики предупреждения и пресечения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, необходимо взаимодействие всех субъектов профилактики, только это позволит увеличить ее продуктивность, снизив тем самым, общее число несовершеннолетних, ведущих антиобщественный образ жизни, совершающих правонарушения, употребляющих алкогольные напитки и наркотические средства, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством.

Для достижения результатов деятельности в области профилактики, на мой взгляд, необходимо: в первую очередь необходимо пересмотреть политику государства для полного исполнения утверждённых программ. Очень важна кадровая политика, направленная на повышение более качественной подготовки специалистов с наличием у них образования психолога, так как к каждому подростку нужен персональный подход, без этого результативности в области профилактики не будет. Необходимо увеличение финансирования, для улучшения материального благополучия семей находящихся в опасном положении, а также на развитие бесплатных секций и кружков для организации досуга. Работа психологов должна проводиться не только с несовершеннолетними, которые совершили правонарушения или преступления,

но и с лицами ответственными за их воспитание, обучение, и содержание. Система профилактики состоит из множества органов и организаций, от качества работы которых, зависит эффективность и продуктивность профилактической деятельности. Все они тесно взаимодействуют друг с другом, но основную работу выполняют ПДН ОВД. Необходимо отметить направления их деятельности, права и обязанности сотрудников, нормативно правовую базу, на основе которой они осуществляют профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Сотрудники ПДН напрямую взаимодействуют с несовершеннолетними, их родителями или лицами их заменяющими, с неблагополучными семьями, где есть дети, не достигшие совершеннолетия. Осуществляют мероприятия по индивидуальной профилактике. Инспектора осуществляют большой объём работы с лицами, состоящими у них на учёте. Большим плюсом является наличие такого подразделения. Но и там есть свои минусы: нехватка квалифицированных кадров, в результате сильной загруженности они не исполняют в полном объёме своих функций; их предложения при выявлении нарушенных прав несовершеннолетних носят рекомендательный характер и восстановить справедливость они могут лишь через прокуратуру.

В нормативно правовых актах, которые регулируют деятельность ПДН, присутствует неточность понятий, в результате чего очень часто нарушаются права несовершеннолетних и иных лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

В профилактике правонарушений несовершеннолетних задействовано много органов и организаций, только при тесном взаимодействии и сотрудничестве между собой и выполнении своих обязанностей возможно достижение наилучших результатов в этой области.

Координирующим органом является КДНиЗП, она в плотную взаимодействует с ПДН ОВД.

На заседаниях Комиссии по рассмотрению конкретного дела принимается решение, задача которого перевоспитать несовершеннолетнего, и

что бы он осознал противоправность совершенного деяния, недопущение совершения повторных правонарушений.

В заключении отметим, что профилактика правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних – это комплексная деятельность, осуществляемая обществом и государством, направленная на устранение причин и условий, которые способствуют противоправному поведению несовершеннолетних. Только при наличии комплексной профилактики правонарушений среди несовершеннолетних можно добиться снижения количества противоправных действий ими, а так же благоприятного развития общества в целом.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Источники

1. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей. Принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей, Нью-Йорк, 30.09.2000 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=19027](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=19027)
2. Руководящие принципы организации объединенных наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14.12.1990 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=18972](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=18972)
3. Минимальные стандартные правила организации объединенных наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29.11.1985 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=19459](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=19459)
4. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14.12.1990 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.hri.ru/docs/?content=doc&id=231>
5. Конвенция организации объединенных наций о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20.11.1989 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=19132](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=19132)
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) [с учётом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ] // Российская газета. 2009. 21 января.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. №1. Ст.1
8. Об основных гарантиях прав ребенка: Федеральный закон от 24.07.1998 № 103-ФЗ // Российская газета. 1998. 05 августа.
  9. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. 08 февраля.
  10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.
  11. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.
  12. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России от 17.01.2006 №19 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 34. Ст. 1123.
  13. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>
  14. Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность: Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р // Консультант Плюс [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
  15. Протокол заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 28 января 2016 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [file:///C:/Users/Admin/Desktop/protokol\\_\\_1\\_ot\\_28.01.2016.pdf](file:///C:/Users/Admin/Desktop/protokol__1_ot_28.01.2016.pdf)
  16. Протокол расширенного заседания областной комиссии по делам



несовершеннолетних и защите их прав с территориальными комиссиями Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав в режиме видеоконференции от 24 ноября 2016 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://kdnzp.midural.ru/files/protokol\\_obl\\_kdn\\_i\\_zp\\_\\_12\\_ot\\_2.11.2016\\_\\_12.pdf](http://kdnzp.midural.ru/files/protokol_obl_kdn_i_zp__12_ot_2.11.2016__12.pdf)

17. Протокол расширенного заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с территориальными комиссиями Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав в режиме видеоконференции от 28.07. 2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://kdnzp.midural.ru/files/protokol\\_\\_7\\_ot\\_03.08.2016.pdf](http://kdnzp.midural.ru/files/protokol__7_ot_03.08.2016.pdf)
18. Решение выездного расширенного заседания областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав № 24 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <file:///C:/Users/Admin/Desktop/reshenie>

#### Литература

1. Байгалиева Ю. Ю. Эффективность межведомственного взаимодействия школы и субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних // Педагогическое мастерство: материалы VI междунар. науч. конф. М., 2014. С. 221-224.
2. Беженцев А.А. Проблемы превенции административных и иных правонарушений несовершеннолетних лиц // Советник юриста. № 3. С. 21-24
3. Бочаров С.Н., Бубнов С.В., Городничев И.М. Административная деятельность органов внутренних дел. М., 2008 – 82 с.
4. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://elibrary.ru/download/elibrary\\_19408086\\_37418801.pdf](http://elibrary.ru/download/elibrary_19408086_37418801.pdf)
5. Ветошкин С.А., Ветошкин Д.С. Проблемы определения юридических понятий в сфере установления административной ответственности

- родителей и лиц, их заменяющих // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». 2014. № 38. С. 80-84.
6. Галлямов Н.А. Взаимодействие субъектов профилактики // Вопросы ювенальной юстиции. № 1. С. 15-18
  7. Дорошенко О.М. Административно–правовое регулирование деятельности подразделений по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Административное и муниципальное право. М., 2010 – 132 с.
  8. Плахотнюк Ю.И. Предупреждение девиантного и преступного поведения // Вестник Кемеровского государственного университета. 2014. № 2–1. С. 2 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [7http://elibrary.ru/item.asp?id=219577](http://elibrary.ru/item.asp?id=219577)
  9. Селянин А.В. Криминология. М., 2012 – 384 с.
  10. Осипова В. И. Проблемы преступности среди несовершеннолетних в Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. № 7. С. 522-524.
  11. Емельянов В.М. Правовые основы профилактики административных правонарушений подразделениями полиции // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2. С. 129-133.
  12. Калинин М.Ю. Беспризорность и правонарушения несовершеннолетних: обзор научных исследований // Вопросы ювенальной юстиции. 2011. № 2. С. 42-44
  13. Кухарук В.В. Криминология. М., 2010 – 144 с.
  14. Лобова А.И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2015. № 62. С.221- 223.
  15. Назарова Ю.С. Социально-психологические причины совершения подростками правонарушений // Законность и правопорядок в современном обществе. 2014. № 17. С.26–31.
  16. Симанович Л.Н. «Некоторые аспекты защиты прав и интересов несовершеннолетних» // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. № 6. С. 12-16

17. Сопубекова Н.Т. Административно–правовое регулирование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 22. С.71-74.
18. Гирько С.И., Демидова Ю.Н. Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних. М., 2014 – 767 с.
19. Чечель Г.И. Спорные вопросы назначения наказания несовершеннолетним // Общество и право. 2011. №3. С. 180-185.
20. Шахбанова Х.М. Основные причины преступности несовершеннолетних на современном этапе развития российского общества // Вопросы управления. 2013. №2. С. 18- 20.