

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»  
Институт гуманитарного и социально-экономического образования  
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:  
Заведующий кафедрой ДПО  
\_\_\_\_\_ М.Б.Ларионова  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПЕНСИОННОГО ФОНДА  
РОССИИ

Выпускная квалификационная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 703

Исполнитель:  
студентка группы Пу-413С АП

Н.Ф. Гаделисламова

Руководитель:  
доцент кафедры ДПО,  
канд. ист. наук

М.В. Сумачева

Нормоконтролер:  
доцент кафедры ДПО,  
канд. ист. наук

С.Л. Разинков

Екатеринбург 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ.....	7
1.1. Понятие и структура Пенсионного фонда России.....	7
1.2. Нормативно-правовая база Пенсионного Фонда России.....	14
1.3. Административно-правовой статус плательщиков страховых (пенсионных) взносов.....	22
1.4. Судебная практика Пенсионного фонда России.....	27
2. ПОЛНОМОЧИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ И ЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЛОГОВЫМИ ОРГАНАМИ.....	34
2.1. Полномочия Пенсионного фонда России .....	34
2.2. Взаимодействие Федеральной налоговой службы России и Пенсионного фонда России при администрировании страховых (пенсионных) взносов.....	41
3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА .....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	58
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	63
1. Образец уведомления о составлении протокола об административном правонарушении.....	63
2. Образец протокола об административном правонарушении по п. 3 части 2 ст. 28 № 212-ФЗ.....	64
3. Образец протокола об административном правонарушении по п. 4 части 2 ст. 28 ст. 37 № 212-ФЗ.....	66
4. Образец акта камеральной проверки.....	69
5. Образец решения о привлечении к ответственности плательщика страховых взносов к ответственности за совершение нарушения законодательства Российской Федерации о страховых взносах.....	73

## ВВЕДЕНИЕ

Главной целью Пенсионного Фонда России является обеспечение уровня жизненных благ заработанных человеком путем перераспределения средств во времени и пространстве, он оказывает большое влияние на экономику страны. Пенсионный фонд своими средствами обеспечивает выплату пенсий людям, ежемесячных пособий, которые не могут обеспечить свое проживание в силу определенных обстоятельств. Это является его важным социальным значением. Важность пенсионного обеспечения для нетрудоспособного населения заключается в том, что пенсия - единственный источник их дохода.

Суммы страховых взносов на индивидуальном лицевом счете гражданина являются размером будущей пенсии гражданина. Чем больше начислений сделает работодатель (плательщик страховых взносов), тем больше будет пенсия.

Эффективное функционирование системы обязательного пенсионного страхования возможно лишь в условиях осознания плательщиками страховых взносов своей ответственности и должного исполнения возложенных на них обязанностей по полному и своевременному исчислению и уплате страховых взносов. Вместе с тем практика показывает, что плательщики страховых взносов не всегда в полной мере соблюдают финансовую дисциплину.

По причине ухудшения платежной дисциплины в Пенсионном фонде России, с 01 января 2017 г. администрирование страховых взносов осуществляет Федеральная налоговая служба России.

В связи с этим актуальным необходимым является исследование вопросов административно-правового статуса Пенсионного Фонда России, а в точности соблюдение порядка своевременной и полной уплаты страховых взносов в Пенсионный Фонд России и дальнейшее его взаимодействие с Федеральной налоговой службой. Вопрос передачи администрирования страховых взносов налоговым органам является абсолютно новым и нераскрытым, поэтому в данной работе он рассматривается в одной из первых.

Основной целью дипломного исследования является всестороннее изучение административно-правового статуса Пенсионного фонда России.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- проанализировать понятие и структуру Пенсионного фонда России;
- проанализировать нормативно-правовую базу Пенсионного фонда России;
- изучить административно-правовой статус плательщика страховых пенсионных взносов;
- исследовать полномочия Пенсионного фонда России;
- исследовать новую модель взаимодействия Федеральной налоговой службы России и Пенсионного фонда России;
- обосновать и внести предложения по совершенствованию положений федеральных законов, регламентирующих основы административно-правового статуса отдельных видов государственных учреждений, в частности Пенсионного фонда России.

Объектом данного исследования являются правоотношения, возникающие по поводу реализации Пенсионным фондом России своего административно-правового статуса.

Предметом исследования является сфера административного законодательства, закрепляющего правовой статус Пенсионного фонда России.

Проблемы правового статуса государственных учреждений, в том числе Пенсионного фонда, являлись и являются предметом рассмотрения главным образом в науке гражданского права. В науке же административного права исследованию вопросов административно-правового статуса государственных учреждений значительного внимания не уделялось.

Теоретической и методологической основой изучения послужили научные труды различных ученых. Монография доктора экономических наук, профессора кафедры социальной политики Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации А.К. Соловьева «Финансовая система государственного пенсионного страхования в

России», в которой изложены организационные и административные механизмы функционирования государственной пенсионной системы<sup>1</sup>.

Сборник докладов под редакцией В.Н. Баскакова, А.С. Орлова «Пенсионная реформа в России: оценка специалистов»<sup>2</sup> проводит анализ современного состояния пенсионной реформы и излагает перспективы развития пенсионного страхования в Российской Федерации.

Проблемы финансово-правового регулирования страховых взносов затрагивались в докторской диссертации О.А. Ногиной<sup>3</sup> и кандидатской диссертации Е.К. Широковой<sup>4</sup>. Отдельные вопросы, входящие в тему исследования, поднимались в трудах А.Г. Белоусовой, С.В. Бурдавицыной, Л.Н. Древаль, С.В. Журавлевой, А.Д. Крутышевой, А.А. Нечай, О.С. Русаковой.

Кроме того, в работах вышеперечисленных ученых основной упор делается на изучение правового положения государственных внебюджетных фондов. Между тем необходимо понимать, что страховые взносы в государственные внебюджетные фонды – самостоятельный объект исследования, который лишь косвенным образом зависит от органа, администрирующего данный вид обязательного платежа.

При написании работы использовались нормативные документы, содержащие в себе законы «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», которые регулируют обязательное

---

<sup>1</sup> Соловьев А.К., Бабошкин А.В. Актуарное оценивание в системе обязательного пенсионного страхования // Пенсия. 2015. № 10. С. 45-51.

<sup>2</sup> Баскакова В.Н., Орлова А.С. Пенсионная реформа в России: оценка специалистов; сборник докладов. М.: Инфра, 2002. 154 с.

<sup>3</sup> Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: дис. докт. юрид. наук. М.: Инфра, 2013. С. 25-27.

<sup>4</sup> Широкова Е.К. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук. Воронеж, 2014. С. 54-56.

пенсионное страхование в РФ, а также материалы научных конференций и периодические издания.

Эмпирической базой для написания данной работы использовались материалы ГУ - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Первоуральске по Свердловской области (межрайонное).

Методологической основой дипломной работы являются логико-юридический, сравнительно-правовой, исторический методы.

Новизна дипломной работы обуславливается тем, что она является одной из первых работ, в которых рассматривается вопрос перераспределения функции администрирования страховых взносов.

Выпускная квалификационная работа состоит из следующих разделов: введение, 2 главы, методическая разработка, заключение, список используемых источников и литературы, приложение.

В первой главе изучена структура Пенсионного Фонда России, его нормативно-правовая база, а также административно-правовой статус плательщиков страховых взносов.

Во второй главе рассмотрены полномочия, которыми наделяется Пенсионный фонд России и его взаимодействие при администрировании страховых пенсионных взносов с Федеральной налоговой службой России.

# 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ

## 1.1. Понятие и структура Пенсионного фонда России

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) - один из наиболее значимых социальных институтов страны. Это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России<sup>1</sup>.

Как государственный внебюджетный фонд Российской Федерации, Пенсионный фонд России создан для государственного управления средствами пенсионной системы и обеспечения прав граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение. Бюджет Пенсионного фонда России утверждается Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета Российской Федерации. Доля бюджета Пенсионного фонда России в Валовом внутреннем продукте России составляет 10,8 % — по доходам, и 10,2 % — по расходам. Пенсионного фонда России выплачивает пенсии свыше 40 млн пенсионеров и социальные выплаты для 20 млн льготников, ведет персонифицированный учёт пенсионных прав застрахованных лиц<sup>2</sup> — для свыше 128 млн граждан России.

В структуре Пенсионного фонда - 8 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 83 Отделения Пенсионного фонда в субъектах Российской Федерации, а также Отделение пенсионного фонда России в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2 500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе Пенсионного фонда России трудится более 130 000 специалистов.

Управление Пенсионным фондом обязательного страхования (рис.1) осуществляется централизованным органом – Правлением, возглавляемым

---

<sup>1</sup> Об организации Пенсионного фонда РСФСР: Постановление Верховного Совета РСФСР № 442-1 от 22.12.1990 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1990. № 26.

<sup>2</sup> Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. N 14. Ст. 1401.

Председателем. В задачи Правления входит стратегическое, тактическое и оперативное управление средствами обязательного пенсионного страхования, а также обеспечение распоряжения данными средствами в соответствии с действующим законодательством<sup>1</sup>.



Рисунок 1 – Структура пенсионного фонда РФ

Правление является коллегиальным совещательным органом, в его состав входят председатель Пенсионного фонда России, его заместители, исполнительный директор, руководители ведущих управлений и отделов центрального аппарата, отдельные руководители региональных отделений. В состав правления могут входить представители общественных, религиозных и иных организаций, деятельность которых связана с защитой интересов пенсионеров, инвалидов, детей. Состав правления утверждается Правительством РФ по представлению председателя Пенсионного фонда России. Председатель фонда является и председателем правления Пенсионного фонда России<sup>2</sup>.

Задачами правления фонда являются организация и использование резервных средств, составление проекта бюджета Пенсионного фонда России и

<sup>1</sup> Куртин А.В. О Пенсионной системе России // Пенсионные деньги. 2015. № 1. С. 26.

<sup>2</sup> Кричевский Н. Реквием по соцстраху. Пенсионный фонд // Финансы. 2015. №2. С. 5-12.



его исполнение, а также разработка проектов законодательной и нормативно-правовой базы государственного пенсионного обеспечения.

При Правлении сформирован его постоянно действующий орган – исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения в национально-государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные фонды. Пенсионный фонд РФ возглавляет председатель, который назначается и освобождается от должности Президентом РФ.

Председатель ПФР исполняет следующие функции:

- руководит деятельностью ПФР и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач;
- распределяет обязанности между своими заместителями и руководителями структурных подразделений центрального аппарата фонда;
- вносит проект бюджета фонда на утверждение в Правительство РФ;
- официально одобряет сметы расходов ПФР и его органов, отчет об исполнении, а также его структуру;
- назначает и освобождает от должности исполнительного директора и его заместителей, руководителей региональных отделений;
- издает в пределах своей компетенции нормативные акты по вопросам, относящимся к деятельности ПФР;
- представляет интересы фонда во всех организациях.

Для реализации контроля деятельности исполнительной дирекции ПФР и его региональных органов образована контрольно-ревизионная служба ПФР.

Ревизионная комиссия ПФР создана в соответствии с Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации. В функции Ревизионной комиссии ПФР входят общая организация и методическое обеспечение внутриведомственного финансового контроля в ПФР.

Ревизионная комиссия ПФР непосредственно осуществляет финансовый контроль над:

– подведомственными распорядителями и получателями средств бюджета ПФР (отделениями ПФР, Исполнительной дирекцией ПФР и ИЦПУ) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств;

– подведомственными администраторами доходов бюджета ПФР (территориальными органами ПФР) по осуществлению ими функций администрирования доходов;

– подведомственными территориальными органами ПФР по осуществлению ими индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования и обеспечению прав застрахованных лиц, а также по осуществлению ими пенсионного обеспечения;

– использованием средств из бюджета ПФР организациями, осуществляющими доставку пенсий, и другими организациями, использующими средства из бюджета ПФР.

Ревизионная комиссия ПФР организует и проверяет работу контрольно-ревизионных отделов (управлений, групп) отделений ПФР<sup>1</sup>.

Федеральное учреждение «Информационный центр персонифицированного учета» (ИЦПУ) сформировано решением Правительства Российской Федерации для осуществления работ по обработке информации по индивидуальному (персонифицированному) учету прав граждан в системе государственного пенсионного страхования.

Основные функции ИЦПУ:

– эксплуатация программно-технического комплекса системы персонифицированного учета ПФР;

– ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи;

– ведение общегосударственной базы данных о социальном положении ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий;

---

<sup>1</sup> Роик В.Д. К формированию в стране современного инструмента обязательного пенсионного страхования // Российский экономический журнал. 2015. № 1-2. С. 26-33.

– информирование застрахованных лиц о состоянии индивидуальных (лицевых) счетов (печать и рассылка извещений ПФР).

Для координации деятельности органов ПФР по вопросам реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение с полномочными представителями Президента Российской Федерации созданы управления фонда в федеральных округах, которые являются структурными подразделениями исполнительной дирекции ПФР.

Для координации деятельности органов ПФР по вопросам реализации конституционных прав в субъектах РФ Пенсионный фонд имеет свои региональные органы - территориальные отделения ПФР. Они действуют на основе положения о территориальных органах ПФР, которое утверждается правлением ПФР, и создаются для осуществления государственного управления средствами обязательного пенсионного страхования и организации пенсионного обеспечения.

В число основных обязанностей территориального отделения ПФР входят<sup>1</sup>:

– исполнение бюджета отделения в соответствии с плановыми показателями, утвержденными правлением ПФР;

– организация работы по учету средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию, а также контроль за целевым использованием этих средств;

– финансирование расходов на выплату трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

– организация и ведение государственного банка данных по всем категориям страхователей, в том числе физических лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию;

---

<sup>1</sup> Федоров Л.В. Пенсионный фонд Российской Федерации. М.: Дашков и Ко, 2015. С. 396.

– организация работы по назначению (перерасчету) и доставке трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, выплате трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

– организация работы по ведению базы данных по пенсионерам; организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений обо всех категориях застрахованных лиц в соответствии с законодательством РФ о таком индивидуальном учете в системе пенсионного страхования;

– разрешение споров по вопросам уплаты взносов, назначения (перерасчета) и организации доставки трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, выплаты пенсий, социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, удержания из пенсий, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий и т.д.;

– ведение учета страховых взносов физических лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию;

– решение других вопросов, отнесенных к компетенции отделения в соответствии с действующим законодательством РФ.

Обязательное пенсионное страхование на местах осуществляют районные (городские) управления, отделы ПФР (в дальнейшем - местные пенсионные органы). В отдельных населенных пунктах, например в крупных поселках, городах, могут учреждаться должности уполномоченных ПФР, которые подчиняются местным органам ПФР. Местные пенсионные органы являются правопреемниками органов социальной защиты населения - в части назначения, перерасчета и выплаты трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, а также социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Местные пенсионные органы непосредственно подчиняются территориальному отделению ПФР. Содержание их работы разнообразно. Оно

включает в себя самые различные по своему характеру виды работ, а именно: прием документов для назначения пенсий; назначение, перерасчеты, выплата пенсий; доставка пенсий; финансовое обеспечение пенсий; взаимодействие с иными государственными органами и учреждениями, организациями всех форм собственности; прием населения по пенсионным вопросам; работа с общественными организациями; ведение индивидуального (персонифицированного) учета; проверка соблюдения законодательства о пенсиях организациями всех форм собственности; организация и проведение учебно-методической работы по вопросам пенсионного обеспечения и т.д.

Для обеспечения своевременного финансирования выплат пенсий местные пенсионные органы (в отдельных регионах - центры по назначению и выплате пенсий) составляют и представляют в территориальные отделения ПФР в установленные сроки заявки на право расходования средств для осуществления в очередном плановом периоде (год, квартал, месяц) выплат, финансируемых бюджетом ПФР согласно законодательству.

В свою очередь территориальные отделения фонда направляют заявки в его исполнительную дирекцию на выделение им необходимого лимита финансовых средств.

Контроль за правильностью расходования пенсионных средств, в том числе за правильностью назначения, перерасчета, выплаты и доставки пенсий, осуществляется в двух формах.

Во-первых, проводится ведомственная контрольно-ревизионная работа в территориальных отделениях ПФР и организациях федеральной почтовой службы, которая выполняется контрольными и другими структурными подразделениями ПФР и его территориальными отделениями, соответствующими контрольными службами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Такой контроль проводится в виде ревизий, инвентаризаций, тематических проверок.

Во-вторых, существует вневедомственный контроль за правильностью расходования пенсионных средств, который могут осуществлять

соответствующие контрольные службы финансовых, налоговых органов, Счетной палаты Российской Федерации и пр.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что результатом развития Пенсионного фонда является формирование достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой-либо бюджет.

## 1.2. Нормативно-правовая база Пенсионного Фонда России

Законодательство Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения населения не является безупречным, однако в Российской Федерации имеется довольно сложная и разветвленная система нормативных актов регламентирующих данный вопрос. Как известно, эта система имеет довольно сложную структуру, и свою иерархию<sup>1</sup>.

Так, во главе Российского законодательства стоит Конституция РФ, которая закрепляет основные права и свободы гражданина Российской Федерации, к которым относится так же и право на социальное обеспечение. Немного ниже по своей юридической силе стоят Конституционные Федеральные законы. Ниже идут Федеральные законы, а затем Конституции субъектов федерации и их законы, и нормативные акты.

Конституция гарантирует социальную защиту граждан Российской Федерации и провозглашает основные направления государственной внутренней политики касающейся пенсионного обеспечения.

---

<sup>1</sup> Федоров Л.В. Пенсионный фонд Российской Федерации. М.: Дашков и Ко, 2015. С. 398.

Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством со всеми вытекающими из этого последствиями, так ст. 7 Конституции РФ гласит<sup>1</sup>:

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституция провозглашает основные принципы государственного управления и государственной политики Российской Федерации, в том числе и в области социального обеспечения населения.

Она устанавливает основное право граждан РФ на пенсионное обеспечение и социальную защиту. В частности ст.39 Конституции РФ гласит:

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Таким образом, Конституция гарантирует социальную защиту граждан Российской Федерации и провозглашает основные направления государственной внутренней политики касающейся пенсионного обеспечения.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 15. Ст. 1691.

Термин «Социальное обеспечение» понимается в Конституции в широком смысле и включает в себя социальное страхование, предусматривающее предоставление различных выплат за счет страховых взносов, а так же, социальную защиту (помощь), осуществляемую за счет государственных и бюджетных средств. Социальное страхование, в свою очередь, охватывает государственное (обязательное) социальное страхование и добровольное (дополнительное) социальное страхование.

Для конкретизации данных вопросов в Конституции имеются ссылки на федеральные законы.

Современное российское законодательство в области пенсионного обеспечения населения состоит из ряда крупных нормативно-правовых актов, принятых в форме федеральных законов. Основными источниками пенсионного права являются<sup>1</sup>:

- ФЗ от 15 декабря 2001 г. (действующая редакция, 2016 г.) № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»,
- ФЗ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (действующая редакция, 2016 г.),
- ФЗ от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (с изм. и доп. 23 мая 2016 г.),
- ФЗ от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015 г.) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»,
- ФЗ от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»,
- ФЗ от 24.07.2002 № 111-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»,
- ФЗ от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017),

---

<sup>1</sup> Чашин А.Н. Трудовое право // Пенсия. 2015. № 10. С. 152.



– ФЗ от 30.04.2008 № 56-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015),

– ФЗ от 24.07.2009 N 212-ФЗ (ред. от 23.05.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (утратил силу).

Понятие государственной пенсии содержится в ст. 2 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ<sup>1</sup> - ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение, которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы, при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Данный Закон определяет условия назначения следующих видов пенсий:

– по старости - лицам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф, включая аварию на Чернобыльской АЭС;

– по инвалидности - пострадавшим от тех же катастроф; лицам, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин; участникам Великой Отечественной войны;

---

<sup>1</sup> О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. N 51. Ст. 4831.

- по случаю потери кормильца - нетрудоспособным членам семей перечисленных выше категорий граждан;
- за выслугу лет - федеральным государственным служащим.
- социальная пенсия.

Закон содержит отсылочную норму о том, что пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности военнослужащим (за исключением проходивших военную службу по призыву) и пенсии по случаю потери кормильца членам их семей назначаются в порядке, предусмотренном Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно - исполнительной системы и их семей» от 12 февраля 1993 г.<sup>1</sup>.

Финансирование государственного пенсионного обеспечения производится за счет средств федерального бюджета (ст. 6 Закона). Закон не охватывает все возможные случаи государственного пенсионного обеспечения. Пенсионное обеспечение не предусмотренных этим Законом отдельных категорий граждан, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, может регулироваться другими федеральными законами.

Трудовые пенсии в РФ устанавливаются и выплачиваются в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (01 января 2017 г.).

Трудовая пенсия определяется<sup>2</sup> как ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью последних. К характеристике трудовой пенсии относится и то, что право на нее определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными данным Законом.

---

<sup>1</sup> Ткач Ю.А. Социальные пенсии // Пенсия. 2013. № 4. С. 118.

<sup>2</sup> Петров А.Н. Государственные пенсии в Российской Федерации. М.: Гросс-Медиа, 2014. С. 54.

В Законе очерчен круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию при соблюдении условий, предусмотренных для каждого вида пенсий. Право на пенсию имеют граждане РФ, застрахованные в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167 - ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», и нетрудоспособные члены их семей (при потере кормильца). Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в России, имеют право на пенсию наравне с российскими гражданами, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором (ст. 3 Закона).

Федеральный закон «О страховых пенсиях» предусматривает три вида трудовых пенсий: по старости, по случаю потери кормильца и по инвалидности.

Трудовая пенсия по старости может состоять из трех частей - базовой (БЧ), страховой (СЧ) и накопительной (НЧ). Эти части определяются, индексируются и могут выплачиваться по разным правилам.

Размер базовой части пенсии (БЧ) устанавливается в твердой сумме. У лиц, достигших 80 лет либо имеющих инвалидность с III степенью ограничения способности к трудовой деятельности (I группы), БЧ выше, чем у остальных. Кроме того, БЧ зависит от наличия у пенсионера иждивенцев и от их числа.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца состоит из двух частей - базовой (БЧ) и страховой (СЧ). Размер пенсии и ее частей определяются отдельно для каждого из нетрудоспособных членов семьи, входящих в круг лиц, установленных ст. 9 Закона, независимо от их числа.

Трудовая пенсия по инвалидности может состоять из трех частей<sup>1</sup> - базовой (БЧ), страховой (СЧ) и накопительной (НЧ). Размер БЧ устанавливается в твердой сумме и зависит от степени ограничения способности к трудовой деятельности (группы инвалидности), а также от наличия иждивенцев.

---

<sup>1</sup> Чернышов С. Пенсионная реформа пенсионерам по старости и инвалидности // Охрана труда и социальное страхование. 2012. № 3. С. 1-4.

Вступивший с 1 января 2002 г. в силу Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в РФ, регулирует правоотношения в системе обязательного пенсионного страхования, а также определяет правовое положение субъектов обязательного пенсионного страхования, основания и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования.

Прежде всего, закон дает основные понятия, которые применяются в законе:

– обязательное пенсионное страхование - это система мер, направленных на компенсацию гражданам заработка, получаемого ими до установления обязательного пенсионного обеспечения;

– обязательное страховое обеспечение - это исполнение страховщиком (Пенсионным фондом РФ) своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая (достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца) посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти. Другими словами, обязательное страховое обеспечение - это трудовая пенсия по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Понятие застрахованных лиц содержится в ст. 7 Закона от 15.12.2001 г. № 167 - ФЗ. Согласно этой норме обязательное пенсионное страхование распространяется<sup>1</sup> как на граждан РФ, так и на проживающих, на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства, если они работают по договорам: трудовому, авторскому, лицензионному, либо по другому гражданско-правовому, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг. В круг застрахованных включены также лица, которые самостоятельно

---

<sup>1</sup> Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации. Екатеринбург: Апрель, 2015. С. 83.

обеспечивают себя работой (индивидуальные предприниматели, частные детективы, нотариусы частной практики, адвокаты); являются членами крестьянских (фермерских) хозяйств либо родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования (п. 1 ст. 7 Закона).

Закон предусматривает еще две возможные категории застрахованных. Лица, работающие за пределами территории Российской Федерации, признаются застрахованными, если добровольно уплачивают за себя страховые взносы в бюджет Пенсионного фонда РФ в виде фиксированного платежа по правилам ст. ст. 28 и 29 названного Закона. Застрахованными могут быть также лица, не подлежащие обязательному пенсионному страхованию (за которых законодатель не требует уплаты пенсионных страховых взносов), если за них такие взносы добровольно уплачивают другие физические лица. Размер добровольных взносов в виде определенных фиксированных платежей ежегодно должен утверждаться Правительством РФ. Законодатель не называет возможных плательщиков добровольных пенсионных страховых взносов, оговаривая лишь, что они должны быть физическими (но не юридическими) лицами. Такими плательщиками могут быть, например, супруг, дети или любые другие родственники, страхующие члена семьи, ведущего домашнее хозяйство, занятого уходом за нетрудоспособными и т.п., в целях приобретения им пенсионных прав. Добровольные взносы могут уплачиваться и посторонним физическим лицом за другое на началах благотворительности или по любым иным причинам. Лицо, за которое уплачиваются только добровольные страховые взносы, признается застрахованным на равных основаниях с подлежащими обязательному пенсионному страхованию и соответственно может претендовать на трудовую пенсию.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование<sup>1</sup> - это индивидуально возмездные обязательные платежи, персональным целевым

---

<sup>1</sup> Рождествина А.А. Право социального обеспечения. Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. М, 2015. С. 15-18.

назначением которых является обеспечение права гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию в размере, равном сумме страховых взносов, учтенной на его индивидуальном лицевом счете в ПФР. Именно с этой целью в системе индивидуального (персонифицированного) учета ПФР с 1 января 2002 г. на каждого застрахованного будут вестись индивидуальные лицевые счета, на которых будут фиксироваться суммы, уплаченные за это застрахованное лицо работодателем (страхователем), (в течение его трудовой деятельности), которые и составят его пенсионный капитал, из которого будет исчисляться его пенсия. Понятно, что страховые принципы назначения и исчисления трудовых пенсий рассчитаны на молодых, которые к моменту наступления пенсионного возраста успеют накопить пенсионный капитал в виде перечисленных на его лицевой счет страховых взносов. Они составят базу, из которых будет исчисляться страховая и накопительная части пенсии. Условия назначения и выплаты страховой и накопительной частей трудовой пенсии устанавливаются ФЗ «О страховых пенсиях».

### 1.3. Административно-правовой статус плательщиков страховых (пенсионных) взносов

В связи с принятием данного законодательства, плательщики страховых взносов приобрели обязанности и стали нести ответственность (в том числе и административную) за его нарушение, что и является их административно-правовым статусом.

Рассмотрим подробнее их права, обязанности и ответственность:

Плательщики страховых взносов имеют право:

1) получать по месту своего учета от органов контроля за уплатой страховых взносов бесплатно информацию (в том числе в письменной форме, в форме электронного документа) о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых

актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях органов контроля за уплатой страховых взносов и их должностных лиц, а также получать формы расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснения о порядке их заполнения;

2) получать от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования, письменные ответы на вопросы, касающиеся применения законодательства Российской Федерации о страховых взносах;

3) на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных страховых взносов, пеней и штрафов;

4) представлять свои интересы в отношениях, регулируемых законодательством Российской Федерации о страховых взносах, лично либо через своего представителя;

5) представлять органам контроля за уплатой страховых взносов и их должностным лицам пояснения по исчислению и уплате страховых взносов, а также по актам проведенных проверок;

6) присутствовать при проведении выездной проверки;

7) получать копии акта проверки и решений органов контроля за уплатой страховых взносов, а также требования об уплате страховых взносов;

8) требовать от должностных лиц органов контроля за уплатой страховых взносов соблюдения законодательства Российской Федерации о страховых взносах при совершении ими действий в отношении плательщиков страховых взносов;

9) не выполнять неправомерные акты и требования органов контроля за уплатой страховых взносов и их должностных лиц, не соответствующие настоящему Федеральному закону или иным федеральным законам;

10) обжаловать в установленном порядке акты органов контроля за уплатой страховых взносов и действия (бездействие) их должностных лиц;

11) на возмещение в полном объеме убытков, причиненных незаконными актами органов контроля за уплатой страховых взносов или незаконными действиями (бездействием) их должностных лиц;

12) на участие в процессе рассмотрения материалов проверки или иных актов органов контроля за уплатой страховых взносов в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

13) получать отсрочку (рассрочку) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

Плательщики страховых взносов обязаны:

1) правильно исчислять и своевременно уплачивать (перечислять) страховые взносы;

2) вести в установленном порядке учет объектов обложения страховыми взносами, начислений страховых взносов;

3) представлять в установленном порядке в орган контроля за уплатой страховых взносов по месту учета расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам;

4) представлять в органы контроля за уплатой страховых взносов и их должностным лицам в порядке и случаях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, документы, подтверждающие правильность исчисления и полноту уплаты (перечисления) страховых взносов. Указанные документы могут быть представлены в форме электронных документов, подписанных уполномоченными на подписание таких документов лицами усиленной квалифицированной электронной подписью, и переданы с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая единый портал государственных и муниципальных услуг;

5) выполнять законные требования органа контроля за уплатой страховых взносов об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о страховых взносах, а также не препятствовать законной



деятельности должностных лиц органов контроля за уплатой страховых взносов при исполнении ими своих служебных обязанностей;

б) обеспечивать в течение шести лет сохранность документов, подтверждающих исчисление и уплату сумм страховых взносов.

Ответственность плательщиков страховых взносов рассмотрим в Таблице 1.

Таблица 1 – Ответственность плательщиков страховых взносов

<b>Вид нарушения</b>	<b>Ответственность для компаний и предпринимателей, предусмотренная Федеральным законом № 212-ФЗ</b>	<b>Ответственность, предусмотренная КоАП РФ</b>
Непредставление расчета по страховым взносам в течение 180 календарных дней после установленного срока	Штраф в размере 5 процентов суммы страховых взносов, подлежащих уплате на основании данного расчета за каждый просроченный месяц. Но не более 30 процентов указанной суммы и не менее 100 руб. (п. 1 ст. 46 Закона)	Штраф для должностных лиц в размере от 300 до 500 руб. (п. 2 ст. 15.33 КоАП РФ)
Непредставление расчета по страховым взносам в течение более 180 календарных дней после установленного срока	Штраф в размере 30 процентов суммы страховых взносов, подлежащих уплате на основании данного расчета, и 10 процентов за каждый месяц начиная со 181-го дня. Но не менее 1000 руб. (п. 2 ст. 46 Закона)	—
Неуплата или неполная уплата страховых взносов в результате занижения базы, иного неправильного исчисления страховых взносов или других неправомерных действий (бездействия) плательщика, совершенных неумышленно	Штраф в размере 20 процентов неуплаченной суммы страховых взносов (п. 1 ст. 47 Закона)	—
Умышленная неуплата или неполная уплата страховых взносов в результате занижения базы для исчисления данных взносов	Штраф в размере 40 процентов неуплаченной суммы страховых взносов (п. 2 ст. 47 Закона)	—

Отказ или непредставление Штраф в размере 50 руб. за каждый непредставленный документ (ст. 48 Закона) документов, запрошенных ревизорами в ходе проверки	Штраф в размере 50 руб. за каждый непредставленный документ (ст. 48 Закона)	Штраф для должностных лиц в размере от 300 до 500 руб. (п. 3 ст. 15.33 КоАП РФ)
--	---	---

Процедура выявления правонарушения (камеральная проверка) выглядит следующим образом:

1. Страхователь представляет РСВ-1;
2. УПФР поводит камеральную проверку;
3. УПФР составляет акт камеральной проверки (если выявлены нарушения (Приложение 4));
4. Страхователь представляет возражения (если они есть);
5. УПФР рассматривает материалы проверки и выносит решение (о привлечении к ответственности или о непривлечении (Приложение 5)).

На последнем этапе проверки, в случае нарушения КоАП, составляется протокол об административном правонарушении (Приложение 2, 3), один экземпляр направляется судье, другой плательщику страховых взносов и предварительно второму же направляется уведомление о составлении протокола об административном правонарушении (Приложение 1).

В ходе рассмотрения всего вышеперечисленного мы выяснили, что административно-правовая ответственность наступает в случае несдачи или несвоевременной сдачи расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам, а также за отказ или непредставление документов ревизорам в ходе проверки, в остальных случаях ответственность наступает в рамках пенсионного законодательства.

#### 1.4. Судебная практика Пенсионного фонда России

Таблица 2 – Классификация нарушений при сдаче отчетности в ПФР

Расчет по форме РСВ-1 ПФР	Сведения индивидуального (персонифицированного) учета
Нарушение срока сдачи расчета	Непредставление сведений в установленный срок
Непредставление расчета в электронном виде	Представление неполных и недостоверных сведений
	Представление недостоверных сведений

Штраф начисляется за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для представления расчета. При этом максимальная сумма штрафа не может быть больше 30% указанной суммы, а минимальная - меньше 1000 руб.

В расчете по форме РСВ-1 ПФР сумма начисленных страховых взносов, подлежащих уплате в бюджет, за последние три месяца отчетного периода отражается в строке 114. Соответственно, штрафные санкции, предусмотренные п. 1 ст. 46 Закона N 212-ФЗ, рассчитываются исходя из суммы, указанной в данной строке (Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 29.11.2012 по делу N А19-6119/2012.).

Пример 1. Организация представила расчет по форме РСВ-1 ПФР за 2012 г. 18 февраля 2013 г., нарушив установленный срок - 15 февраля. По результатам камеральной проверки ПФР принял решение привлечь страхователя к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 46 Закона N 212-ФЗ в виде штрафа за нарушение срока сдачи отчетности. Какой размер штрафа ПФР укажет в требовании о его уплате, если известно, что сумма страховых взносов, начисленных по данным расчета за октябрь, ноябрь и декабрь 2012 г., отраженная по строке 114 расчета, равна 897 654 руб.?

Решение. Размер штрафа за просрочку представления формы РСВ-1 ПФР составит 44 882,7 руб. (897 654 руб. x 5% x 1 мес.).

При наличии смягчающих обстоятельств размер штрафа может быть снижен, если организация обратится в суд и суд примет такое решение.

### **Обстоятельства, смягчающие ответственность**

Как правило, обстоятельства, исключаяющие вину, смягчающие или отягчающие ответственность за совершение правонарушения, устанавливаются судом или Пенсионным фондом и учитываются при привлечении страхователя к ответственности (п. 4 ч. 6 ст. 39 и ч. 4 ст. 44 Закона N 212-ФЗ).

Таблица 3 – перечень обстоятельств, принятых судьями в качестве смягчающих при рассмотрении дел, связанных с привлечением страхователей к ответственности за несвоевременное представление отчетности в ПФР

<b>Обстоятельство</b>	<b>Реквизиты дел, в которых судьи учли данное обстоятельство в качестве смягчающего</b>
Отсутствие неблагоприятных последствий для бюджета	Постановления ФАС ЗСО от 13.08.2014 N A02-1549/2013, ФАС МО от 22.01.2015 N Ф05-15881/2014
Отсутствие у страхователя задолженности по страховым взносам	Постановление ФАС ЗСО от 13.08.2014 N A02-1549/2013
Незначительный период просрочки (один день или два дня)	Постановления ФАС ЗСО от 13.08.2014 N A02-1549/2013, ФАС СКО от 06.03.2015 N A32-22394/2014
Совершение страхователем правонарушения впервые	Постановления ФАС ЗСО от 24.07.2014 N A70-11145/2013, ФАС СКО от 06.03.2015 N A32-22394/2014
Отсутствие в результате совершенного правонарушения негативных последствий для застрахованных лиц	Постановления ФАС ЗСО от 24.07.2014 N A70-11145/2013, ФАС МО от 22.01.2015 N Ф05-15881/2014
Признание страхователем факта совершения правонарушения	Постановление ФАС МО от 22.01.2015 N Ф05-15881/2014
Отсутствие у страхователя умысла совершить правонарушение	Постановление ФАС МО от 22.01.2015 N Ф05-15881/2014
Некорректная работа системы передачи отчетности	Постановление ФАС СКО от 06.03.2015 N A32-22394/2014

### **Если отчетность отправлена по почте**

Приведем перечень обстоятельств, который размещен в Таблице 3, принятых судьями в качестве смягчающих при рассмотрении дел, связанных с привлечением страхователей к ответственности за несвоевременное представление отчетности в ПФР. Он сформирован на основании анализа арбитражной практики за последние полтора года.

Страхователи, численность работников которых не превышает 25 человек, вправе решать, каким способом представлять отчетность в ПФР: в электронном виде или в виде бумажного документа.

При отправке отчетности, оформленной на бумаге, с использованием услуг оператора почтовой связи следует учитывать риски, связанные с ошибками работников почты.

Примером может служить Постановление ФАС ПО от 24.07.2014 N А12-23621/2013 (Определением ВС РФ от 24.10.2014 N 306-КГ14-2957 отказано в передаче дела N А12-23621/2013 в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ для пересмотра в порядке кассационного производства). Судьи рассмотрели случай, когда ПФР привлек плательщика страховых взносов к ответственности за нарушение срока представления отчета РСВ-1 ПФР, приняв в качестве даты отправки отчета дату, проставленную на почтовом штемпеле на конверте, содержащем отчетность.

### **Если отчетность представлена в электронном виде**

При представлении отчетности в электронном виде основными проблемами являются:

- различного вида технические сбои при отправке отчетности;
- представление в срок отчетности, содержащей ошибки, не прошедшей форматно-логический контроль.

### **Технический сбой при представлении отчета**

В случае технического сбоя при подаче отчетности на первый план выходят следующие факты:

- первичная дата отправки отчета (даже если впоследствии отчет направлялся повторно, значение имеет дата, когда он был отправлен впервые);
- справка оператора связи об отправке отчета.

Так, например, была рассмотрена ситуация (Постановление ФАС СЗО от 07.07.2014 N А56-39924/2013), когда ПФР привлек организацию к ответственности за несвоевременное представление сведений. Управление фонда указало, что необходимые сведения за IV квартал 2012 г. обществом были представлены только 26.02.2013 вместо установленного срока - 15.02.2013.

Суд установил, что факт своевременного представления обществом сведений, необходимых для осуществления индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, за IV квартал 2012 г. подтверждается представленным в материалы дела уведомлением оператора связи об ошибке при принятии сведений. О факте своевременного направления сведений свидетельствуют протокол приема сведений от 15.02.2013, направленный в управление в установленном порядке в электронном виде, а также квитанция о получении управлением 15.02.2013 отчета и протокол входного контроля. Сообщение об отрицательном протоколе входного контроля было направлено обществу только 21.02.2013 с указанием, что отчет не принят, с пояснением к приложениям к отрицательному протоколу входного контроля, указанием причины – «сбой доставки» и указанием от 25.02.2013 о необходимости выслать посылку повторно.

В связи с этим общество немедленно повторно направило требуемые сведения в управление, которые были приняты 28.02.2013, что подтверждается квитанцией о получении управлением отчета и положительным протоколом входного контроля, направленным в адрес общества 01.03.2013.

На основании изложенного судьи пришли к выводу, что сведения за IV квартал 2012 г. были представлены обществом с соблюдением установленного срока.

В ситуации, рассмотренной судьями ФАС УО, причиной технического сбоя при отправке отчетности стало обновление форм отчетности, что, надо заметить, нередко бывает накануне отчетного периода (Постановление от 26.06.2014 № Ф09-2268/14).

События развивались следующим образом. 15.05.2013 в 23:09 обществом была осуществлена отправка файла электронного сообщения со сведениями в адрес территориального органа ПФР, что подтверждено квитанцией о приеме файлов отчетности. Однако в связи с изменением форм отчетности (Приказ Минтруда России от 28.12.2012 N 638н) отправка сведений по телекоммуникационным каналам связи с использованием старой версии программы сдачи электронной отчетности «Референт» оказалась невозможной. Обнаружив указанную ошибку, главный бухгалтер обратился в общество «Такском», являющееся разработчиком программы «Референт», для обновления версии программы, необходимой для направления сведений в орган ПФР, которое завершилось в 01:00 16.05.2013, после чего немедленно произошла отправка отчетности в ПФР, что подтверждается квитанцией о приеме.

При этом судьи отметили, что информация, свидетельствующая о наличии технических препятствий для отправки отчетности в связи с актуализацией программы «Референт», подтверждена письмом оператора, которое было доведено до сведения управления до вынесения оспариваемого решения.

Кроме того, суд выявил, что в оспариваемом решении управления констатируется лишь вывод о нарушении обществом срока представления плательщиком страховых взносов в предусмотренный законом срок расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам в орган контроля за уплатой страховых взносов, однако вина страхователя в совершении правонарушения управлением не устанавливалась.

Суд пришел к выводу, что общество приняло все необходимые меры, направленные на исполнение требований законодательства о представлении в

орган ПФР расчета по форме РСВ-1 ПФР в установленный законом срок, и своевременно направило сформированный отчет посредством электронного документооборота через специализированного оператора связи.

### **Представление отчета с ошибками**

В ситуациях, когда первоначально отчет отправлен в установленный законом срок, но с ошибками, а исправленный отчет представлен уже за пределами предусмотренного срока, судьи принимают сторону плательщиков страховых взносов.

Примером может служить рассмотренная судьями ситуация (Постановление ФАС УО от 03.12.2014 № Ф09-8282/14) – общество представило (15.08.2013) первоначальный расчет по телекоммуникационным каналам связи через специализированного оператора связи. При этом первоначально поданный расчет впоследствии возвращен ПФР страхователю по причине наличия ошибок в представленных сведениях с детальным указанием на имеющиеся в нем недостатки. Исправленный расчет 25.09.2013 принят ПФР для обработки.

Судьи установили своевременное представление обществом расчета в электронном виде (15.08.2013) и пришли к выводу, что наличие ошибок в своевременно представленном страхователем расчете не может быть основанием для привлечения его к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 46 Федерального закона № 212-ФЗ, поскольку обозначенная норма не предусматривает ответственность за представление расчета, содержащего ошибочные сведения.

Согласно ч. 10 ст. 15 Федерального закона № 212-ФЗ при представлении расчетов в форме электронных документов орган контроля за уплатой страховых взносов обязан направить плательщику подтверждение приема указанных расчетов в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг.



Результатом приема и регистрации расчета, представленного в форме электронного документа, является формирование территориальным органом ПФР уведомления о подтверждении приема расчета в форме электронного документа.

В соответствии с п. 50 Административного регламента предоставления ПФР государственной услуги по приему от плательщиков страховых взносов расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование<sup>1</sup>, если при проверке файл расчета не прошел форматно-логический контроль, не позднее одного рабочего дня после приема и регистрации расчета в территориальном органе ПФР заявителю направляется уведомление о невозможности принять расчет и ее причинах.

Таким образом, в случае представления плательщиком расчета в установленный Федеральным законом № 212-ФЗ срок наличие ошибок при проведении форматно-логического контроля не может быть основанием для применения к нему штрафных санкций.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему от плательщиков страховых взносов расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование: Приказ Минтруда России от 22.10.2012 № 329н // СПС «Гарант».

## 2. ПОЛНОМОЧИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ И ЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЛОГОВЫМИ ОРГАНАМИ

### 2.1. Полномочия Пенсионного фонда России

Полномочия Пенсионного фонда РФ составляют основу его правового статуса. Толковый словарь русского языка определяет «полномочия» как официально предоставленные кому-нибудь права какой-нибудь деятельности, ведения дел<sup>1</sup>. Юридическая наука использует термин «полномочия» для характеристики прав и обязанностей какого-либо органа, должностного лица: он в равной степени охватывает и права, и обязанности<sup>2</sup>.

Таким образом, закрепленные в нормах права субъективные права и юридические обязанности Пенсионного фонда России составляют содержание его правового статуса. Как известно, Пенсионный фонд РФ является особым государственным учреждением, он наделен правом на осуществление государственно-властных полномочий. Следовательно, содержание правового статуса ПФР будут составлять его права и обязанности, реализуемые им в результате осуществления управленческих функций.

Общеправовая теория определяет права как материально обусловленные, юридически закрепленные и гарантированные возможности индивида обладать и пользоваться конкретными социальными благами. А вот обязанности - это социально возможная необходимость определенного поведения субъекта, установленная государством.

Элементы правового статуса ПФР и его территориальных органов обладают некоторой особенностью, которая состоит в том, что закреплены они во многих нормативных правовых актах, имеющих различную юридическую

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. РАН: Институт русского языка; Российский фонд культуры. М, 2010. С. 571.

<sup>2</sup> Старовойтов Н.Г., Авакьян С.А. Правовое регулирование деятельности Советов (Конституционные основы, теория, практика). М.: Изд-во Моск. ун-та, 2011. С. 22.

силу. Так, общие полномочия установлены в Положении о Пенсионном фонде РФ<sup>1</sup>, согласно которому фонд обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов средств ПФР;
- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;
- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с ФЗ от 01.04.1996 N 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд России;
- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ПФР;
- участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

---

<sup>1</sup> Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России): Постановление Верховного совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2122-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. N 3. Ст. 89.

- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в органы государственной власти предложений по ее совершенствованию;
- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;
- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

ПФР также может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан. Пенсионный фонд РФ выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном законодательством о банках и банковской деятельности.

Названные полномочия детализируются и конкретизируются в отдельных законах. Так, права, обязанности и ответственность ПФР как страховщика, осуществляющего обязательное пенсионное страхование в РФ, закреплены в ст. 13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Обязанности Пенсионного фонда РФ как субъекта управления средствами пенсионных накоплений закреплены установлены в ст. 10 ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации"<sup>2</sup>. Закон об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования предусматривает права и обязанности органов Пенсионного фонда РФ, связанные с осуществлением индивидуального (персонифицированного) учета (ст. 16).

В соответствии с ФЗ от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ<sup>3</sup> ПФР осуществляет полномочия в сфере дополнительных мер государственной поддержки семей,

---

<sup>1</sup> Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: от 15.12.2001 № 167-ФЗ // СЗ РФ. 2001. N 51. Ст. 4832.

<sup>2</sup> Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.

<sup>3</sup> О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ // СЗ РФ. 2007. N 1 (ч. 1). Ст. 19.

имеющих детей. Отдельные права и обязанности ПФР как страховщика и субъекта управления системой обязательного социального страхования содержатся также в ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»<sup>1</sup>. средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации".

Анализ названных нормативных актов позволяет сделать вывод, что они регулируют деятельность фонда лишь как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования. Однако следует учитывать, что задачи, выполняемые в настоящее время ПФР, не ограничиваются пенсионным страхованием.

Сегодня Пенсионный фонд РФ осуществляет ряд социально-значимых функций. Так, ПФР ведет учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию; персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования. В системе учитываются страховые пенсионные платежи (почти 63 млн. россиян). Фонд занимается назначением и выплатой пенсий, в том числе трудовых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пенсий военнослужащих и их семей, социальных пенсий, пенсий госслужащих.

За счет средств Фонда получают пенсии 36,5 млн. российских пенсионеров. ПФР назначает и реализует социальные выплаты отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др. При осуществлении своих функций ПФР осуществляет взаимодействие с работодателями - плательщиками страховых пенсионных взносов. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от 6,2 млн. юридических лиц. К функциям ПФ РФ также относятся выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала, управление средствами

---

<sup>1</sup> Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ // СЗ РФ. 1999. N 29. Ст. 3686.

пенсионной системы и реализация Программы государственного софинансирования пенсии<sup>1</sup>.

Пенсионный фонд наделен значительными полномочиями по проведению государственной политики в социальной сфере, хотя в систему федеральных органов исполнительной власти не входит. Согласно Постановлению Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 610<sup>2</sup> координацию деятельности Пенсионного фонда России осуществляет Министерство труда и социальной защиты РФ. Однако Пенсионный фонд близок к органам исполнительной власти по своему правовому положению. Например, важным полномочием Пенсионного фонда является принятие нормативных актов по вопросам, отнесенным к его компетенции. В 2001 г. была введена обязательная государственная регистрация и официальное опубликование документов Пенсионного фонда, имеющих нормативный характер и затрагивающих права и обязанности граждан, устанавливающих правовой статус организаций или носящих межведомственный характер. Регистрация таких документов осуществляется Минюстом России в порядке, установленном для нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Более того, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 25.06.2001 N 9-П Пенсионный фонд Российской Федерации наделен публично-властными полномочиями по обеспечению конституционного права на государственную пенсию, в том числе полномочием по назначению указанных пенсий, именно законом. Такие полномочия относятся к сфере функционирования исполнительной власти и ее органов<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О Пенсионном фонде [Электронный ресурс] // Пенсионный фонд Российской Федерации. URL: <http://www.pfrf.ru/about/> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 // СЗ РФ. 2012. N 26. Ст. 3528.

<sup>3</sup> По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27.09.2000 № 1709. О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации, в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы: Постановление Конституционного Суда РФ от 25.06.2001 № 9-П // СЗ РФ. 2001. N 27. Ст. 2804.

Для характеристики полномочий ПФР, реализуемых в сфере административно-правового регулирования, особый интерес представляют контрольные полномочия рассматриваемого государственного учреждения. Обращение к исследованию контрольных полномочий ПФР обусловлено особой значимостью контроля в системе управления обязательным пенсионным страхованием. Можно сказать, что контрольные полномочия ПФР являются частью государственного контроля (надзора), который в соответствии с ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"<sup>1</sup> представляет собой деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности.

По справедливому замечанию Т.В. Зыряновой и Е.М. Кот «организация контроля... является обязательным элементом управления государственными (общественными) финансами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом. Контроль... является не самоцелью, а неотъемлемой частью системы регулирования...»<sup>2</sup>.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 18 июля 2008 г. N 10-П указал, что «контрольная функция государства по своей конституционно-правовой природе производна от его организующего и регулирующего воздействия на общественные отношения...» и что «...государство вправе и

---

<sup>1</sup> О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6249.

<sup>2</sup> Зырянова Т.В., Кот Е.М. Внешний и внутренний контроль за деятельностью Пенсионного фонда Российской Федерации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010. N 16. С. 34.

обязано осуществлять контрольную функцию...»<sup>1</sup>. Контрольная функция, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 декабря 1997 года N 18-П<sup>2</sup>, присуща всем органам государственной власти в пределах закрепленной за ними компетенции, что предполагает их самостоятельность при реализации этой функции и специфические для каждого из них формы осуществления.

Изначально Пенсионный фонд РФ был наделен полномочиями по контролю с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также по контролю за правильным и рациональным расходованием его средств. Позднее Федеральным законом от 24 июля 2009 г. N 213-ФЗ<sup>3</sup> в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» на Пенсионный фонд России были возложены дополнительные контрольные полномочия. В частности, названный Закон закрепил за ПФР статус органа, осуществляющего контроль за уплатой страховых взносов, а именно за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в ПФР, и страховых взносов на

---

<sup>1</sup> По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова: Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 № 10-П // СЗ РФ. 2008. N 31. Ст. 3763.

<sup>2</sup> По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»»: Постановление Конституционного Суда РФ № 18-П от 1.12.1997 // СЗ РФ. 1997. N 50. Ст. 5711.

<sup>3</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования: Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ » // СЗ РФ. 2009. N 30. Ст. 3739.



обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в ФФОМС. В связи с принятием данного Закона были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, в том числе в ст. 13 Закона об обязательном пенсионном страховании в РФ, - она была дополнена обязанностью страховщика (ПФР) по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в Пенсионный фонд России.

Как показывает практика, реализация названных полномочий Пенсионного фонда и его территориальных отделений сталкивается с рядом проблем, являющихся следствием пробелов и коллизий в законодательстве. В результате наблюдается рост задолженности по уплате страховых взносов, и, как следствие, снижается эффективность управления средствами пенсионной системы. Это говорит о недостаточности контрольных полномочий ПФР по сравнению с налоговыми органами. Например, органы ПФР до сих пор не наделены правами на получение информации по счетам страхователя и на приостановление операций по счетам плательщиков, у него ограничены сроки проведения выездных проверок, отсутствует право на проведение повторной проверки, не установлена уголовная ответственность за нарушение законодательства о страховых взносах.

Таким образом, необходимо развивать действующее законодательство, регулирующее вопросы пенсионного обеспечения, в направлении расширения контрольных полномочий Пенсионного фонда России. Думается, что это позволит значительно сократить, а в идеале исключить возникновение задолженности по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды, а также способствовать развитию социальных гарантий.

## 2.2. Взаимодействие Федеральной налоговой службы России и Пенсионного фонда России при администрировании страховых (пенсионных) взносов

С 1 января 2017 года администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование переходит в ведение Федеральной налоговой службы Российской Федерации. В то же время ряд функций в части администрирования останется за Пенсионным фондом России.

Администрирование включает в себя контроль над правильностью исчисления и своевременной уплатой страховых взносов, прием отчетности от страхователей, учет платежей, проведение зачета или возврата излишне уплаченных страховых взносов, пеней и штрафных санкций, взыскание задолженности. С 2010-го по 2016 год администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование осуществлял Пенсионный фонд России.

Первым реальным толчком к передаче администрирования страховых взносов в ФНС с 2017 года стал указ Президента РФ от 15 января 2016 года № 13<sup>1</sup>. Его основная цель – усовершенствовать уплату страховых взносов. Видимо, расчет был на то, что налоговые службы справятся с этой задачей лучше, если администрирование страховых взносов передать в ФНС.

Уже во второй раз законодатель принимает решение передать администрирование Страховых взносов в налоговую службу. Первый раз такой шаг был сделан в 2001 году, тогда это назывался Единый социальный налог (ЕСН). И сейчас в 2017 году как будут называться платежи или по-прежнему останутся страховыми взносами в ПФР, ФОМС и ФСС, но администрировать их будет Федеральная налоговая служба. Именно по этому вопросу Госдума 14

---

<sup>1</sup> О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования: Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 13 // СЗ РФ. 2016. N 3. Ст. 474.

июня 2016 приняла окончательно пакет законов о передаче ФНС полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование.

С этого года функции администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование перешли в ведение Федеральной налоговой службы. Контроль над уплатой страховых взносов вместо нескольких контролирующих органов будет осуществлять один - ФНС. Налоговая служба будет проводить проверки, направлять документы в банки на списание со счетов, взаимодействовать со службой судебных приставов, судебными органами. А Пенсионный фонд будет вести учет начисленных и уплаченных страховых взносов на лицевых счетах граждан.

Нынешние преобразования пока не касаются структуры начисления страховых взносов. Уплачивать страховые взносы работодатели должны по реквизитам Федеральной налоговой службы.

Пенсионный фонд передает в налоговую службу сальдовые остатки по каждому плательщику. Передаются и переплата, и задолженность. С января Пенсионный фонд осуществляет возврат сумм излишне уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование за отчетные периоды, истекшие до 1 января 2017 года<sup>1</sup>.

С января 2017 года в Налоговый кодекс добавлена новая глава 34. Она посвящена администрированию страховых взносов налоговыми службами. Это значит, что основные подходы НК РФ к налоговым платежам (в т. ч. пеням, штрафам) будут актуальны и для страховых платежей. А Закон о страховых взносах № 212-ФЗ в связи с переходом контроля за уплатой страховых взносов автоматически утратит силу.

Законодателем сохранены базовые принципы исчисления и уплаты страховых взносов (ставшие уже привычными по Закону № 212-ФЗ).

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pfrf.ru/> (дата обращения 13.01.2017г.).

Объект обложения страховыми взносами не изменится. По-прежнему будут облагаться страховыми взносами выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц.

Председатель Правления Пенсионного фонда Российской Федерации Антон Викторович Дроздов и руководитель Федеральной налоговой службы России Михаил Владимирович Мишустин подписали соглашение о взаимодействии.

Соглашение затрагивает важнейшие вопросы взаимодействия двух ведомств, в том числе предусматривает широкий спектр информации, которой ФНС России и ПФР будут обмениваться на регулярной основе в рамках администрирования налогов и страховых взносов.

Отдельным разделом Соглашения включен порядок взаимодействия и участия налоговых органов и территориальных органов ПФР<sup>1</sup> в совместных выездных проверках в случаях, установленных законодательством о страховых взносах, плательщиков страховых взносов, применяющих пониженные тарифы.

Целью принятых изменений изначально называлось совершенствование порядка исчисления и уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, а также укрепление платежной дисциплины при осуществлении расчетов с названными фондами.

Эксперты полагают, что создание универсальной системы исчисления, уплаты и администрирования налогов, сборов, страховых взносов позволит снизить административную нагрузку на плательщиков, более объективно определить общую налоговую нагрузку на бизнес при принятии решений в области налоговой политики.

Ранее глава ФНС Михаил Владимирович Мишустин заявлял, что новый порядок администрирования будет более комфортным для

---

<sup>1</sup> Порядок взаимодействия отделений Пенсионного фонда Российской Федерации с управлениями Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации (утв. ФНС России N ММВ-23-1/12@, Правлением ПФ РФ N ЗИ 22.07.2016) // СПС «Гарант».

налогоплательщиков, вместо четырех форм фискальной отчетности, ранее предоставляемых в государственные внебюджетные фонды, они будут сдавать в налоговый орган только одну. Информация по администрированию страховых взносов будет интегрирована в личные кабинеты налогоплательщика. В частности, в личном кабинете для физических лиц будут отражаться сведения о начисленных взносах в отношении каждого застрахованного гражданина аналогично сведениям из справки о доходах - 2-НДФЛ, а в личных кабинетах для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - о начисленных и уплаченных страховых взносах. Меньше контролеров

Также налогоплательщики вместо нескольких контролеров получают одного. Сейчас деятельность организаций контролируют и проводят выездные проверки и ПФР, и ФСС, и налоговая служба. В дальнейшем контролировать их работу будет только налоговая.

Однако организациям следует учитывать обозначенные в законах переходные периоды. Так, за периоды до 2016 года включительно контроль и проверки будут осуществлять фонды.

Кроме того, контроль превышения выплат по больничным листам будет осуществлять ФСС до 2021 года. В течение этого периода они переходят на так называемую систему прямых выплат, то есть когда эти выплаты по больничным листам и в связи с материнством фонд осуществляет напрямую работнику. И тогда эти выплаты будут уже являться не элементом расчета взноса, подлежащего уплате в бюджет фонда, а непосредственно выплаты из самого фонда.

Органы ПФР со своей стороны обеспечивают передачу информации налоговым органам по решениям о привлечении к ответственности или об отказе от привлечения страхователей к ответственности за нарушение законодательства об обязательном пенсионном страховании по результатам контрольной работы налоговых органов и сведения о взыскании недоимки на основании переданной налоговыми органами информации за расчетные

периоды до 1 января 2010 года, а также предоставляют сведения о начисленных и уплаченных страховых взносах и другую информацию, необходимую для администрирования налогов.

Таким образом, налоговые инспекции (ИФНС, МИФНС), УФНС по регионам и центральный аппарат ФНС становятся с 2017 года органами контроля за уплатой страховых взносов. В их лоно попадут:

- пенсионные взносы;
- взносы в Федеральный фонд медицинского страхования;
- платежи в Фонд социального страхования (кроме взносов по травмам).

Рассмотрим достоинства и недостатки передачи функции из ПФР в ФНС, перечисленные в Таблице 4.

Таблица 4 – Достоинства и недостатки перераспределения функций

Достоинства	Недостатки
Вместо четырех контролирующих органов остается один, как следствие – снижение нагрузки на бизнесменов	Необходимость создания единой системы, которая объединит учет плательщиков взносов и налогов
Прозрачность налоговой истории физических лиц, так как сведения по налоговому и страховым платежам объединятся в одном месте	Необходимость сокращения работников фондов, занятых администрированием страховых взносов, и перемещение их в ФНС, проведение их переподготовки
Упрощение отчетности для плательщиков взносов	Значительные денежные траты на персонал, прикладные программы, разработку программного обеспечения
Уменьшение задолженности по страховым платежам за счет повышения качества администрирования	Нарушение отлаженной системы сбора страховых платежей, ставшей привычной для плательщиков взносов
Сокращение числа проверок в связи со значительным уменьшением контролирующих органов	Сохранение персонифицированной отчетности по физическим лицам

Новый порядок, как считают законодатели, снизит расходы на бизнес за счет уменьшения количества контролирующих служб, повысит качество проводимых проверок, а также значительно сократит количество сдаваемой отчетности.

Вице-премьер Ольга Юльевна Голодец в середине года давала еще более оптимистичную оценку - передача администрирования страховых взносов из ПФР в ФНС позволит увеличить доход пенсионного фонда на 200 млрд руб. в год. Самые пессимистичные оценки экспертов - до 100 млрд руб. в год принесет передача администрирования соцвзносов ФНС.

Экономия для бюджета произойдет и из-за сокращения сотрудников ПФР. Фонд сократит в следующем году 12 тыс. сотрудников, или 10% от численности, в связи с передачей администрирования страховых взносов в ФНС, сообщил ранее глава ПФР Антон Викторович Дроздов.

### 3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

На тему: «Понятие административного права как отрасли права. Классификация, методы, источники административного права».

#### Урок № 1

- 1) **Тип урока:** Вводный.
- 2) **Цель урока:** Подготовить учащихся к изучению нового учебного предмета «Административное право».
- 3) **Материал:**

**Административное право** - это отрасль права (система правовых норм), регулирующая общественные отношения в сфере управленческой деятельности государственных органов и должностных лиц по исполнению публичных функций государства в процессе осуществления исполнительной власти органами государства.

Понятие административного права. Административное право — совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, которые возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления.

Административное право есть совокупность правовых норм, посредством которых осуществляется публичное управление в государстве, общине и объединении и при помощи которых регулируется социальное право всех находящихся в государстве политических общностей.

Административное право существует в «двух «данностях» — в сфере государственного управления и в сфере общественного (полицейского) порядка», «связь этих двух частей административного права, несмотря на автономный характер каждой, органична и несомненна: управленческое право регламентирует государственно-управленческие отношения, полицейское право — их особую разновидность: отношения в сфере общественного порядка или полицейские отношения».

Современное административное право включает в себя следующие отрасли и институты:



- Военное право
- Право государственной безопасности
- Право внешних сношений
- Таможенное право
- Экономическое право
- Финансовое право
- Социальное право

Межотраслевые институты:

- институт гражданства
- институт государственной службы
- институт административной ответственности

### Классификация административно-правовых отношений

Административно-правовые отношения могут быть классифицированы по различным основаниям.

По юридическому характеру административно-правовые отношения делятся на материальные и процессуальные.

К материальным административно-правовым отношениям относятся общественные отношения, возникающие в сфере управления, регулируемые материальными нормами административного права.

Административно-процессуальные правоотношения — это отношения, которые складываются в сфере управления в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел и регулируются административно-процессуальными нормами.

По соотношению прав и обязанностей участников административно-правовые отношения делятся на две группы:

Отношения, в которых один из участников подчинен другому, — вертикальные правоотношения. Характерным для вертикальных административно-правовых отношений является то, что они возникают на

основе одностороннего волеизъявления, исходящего от наделенного полномочиями органа или должностного лица. Вертикальное административно-правовое отношение может возникнуть помимо, или даже вопреки воле другого субъекта правоотношения. Налицо неравенство сторон в юридическом смысле. Вертикальные отношения наиболее типичны для административного права.

Отношения, в рамках которых участники юридически и фактически равноправны, горизонтальные правоотношения. Такие отношения складываются между не соподчиненными членами государственного управления, предприятиями, учреждениями, объединениями, служащими. Горизонтальные административно-правовые отношения могут возникать также между органами государственного управления и их должностными лицами и гражданами. Такие отношения возникают в связи с реализацией гражданами прав в сфере управления. Горизонтальные отношения не очень характерны для сферы государственного управления.

По характеру юридических фактов, порождающих административно-правовые отношения, эти правоотношения делятся на отношения, порожденные правомерными и неправомерными фактами. Последние именуются задворками.

### Методы административного права

**Предписание:** установление определенного порядка действий — предписание к действию в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренным данной административно-правовой нормой. Несоблюдение такого порядка не влечет за собой юридические последствия, на достижение которых ориентирует норма;

**Запрет:** запрещение определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия (например, дисциплинарной или административной ответственности). Так, запрещено направлять жалобы граждан на рассмотрение тем должностным лицам, чьи

действия являются предметом жалобы; виновные должностные лица несут за нарушение данного запрета дисциплинарную ответственность;

Дозволение: предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой. Как правило, данный метод рассчитан на регулирование поведения должностных лиц, причем последние не вправе уклоняться от такого выбора. Это — «жесткий» вариант дозволения, дающий возможность проявления самостоятельности при решении, например, вопроса о применении к лицу, совершившему административное правонарушение, той или иной меры административного воздействия (наказания) либо освобождения его от ответственности.

Также Дозволение выражается в предоставлении возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, то есть совершать либо не совершать предусмотренные административно-правовой нормой действия в определенных ею условиях. Как правило, это имеет место при реализации субъективных прав. Например, гражданин сам решает вопрос, нужно ли обжаловать действия должностного лица, которые он оценивает как противоправные. Это — «мягкий» вариант дозволения. В связи с этим надо подчеркнуть, что фактически дозволительные варианты управляющего воздействия обладают всеми чертами официального разрешения на совершение определенных действий.

### Источники административного права

Источники административного права — это внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, то есть нормативные акты (закон и нормативно-правовой акт подзаконного характера). Совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения, в совокупности составляющие предмет

административного права, образует административное законодательство. В законодательном массиве административного права следует выделять: — общеправовые законодательные акты (прежде всего, Конституцию России), отраслевые законодательные акты (ФКЗ о Правительстве, КоАП России, ФЗ о системе государственной службы и т. п.); — законодательные акты, относящиеся к другим отраслям права и межотраслевым общностям, однако имеющие в своей структуре нормы, регламентирующие административно-правовые отношения (Таможенный, Налоговый, Лесной кодексы и др.); — международные акты, действующие в данной сфере правоотношений. Система источников административного права выглядит следующим образом<sup>[6]</sup>.

На федеральном уровне:

- Конституция РФ;
- Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ;
- Постановления Конституционного Суда РФ;
- Законы РФ о поправке к Конституции РФ;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы, включая законы РСФСР и РФ, кодексы РФ и основы законодательства РФ;
- Нормативные указы Президента РФ;
- Нормативные акты палат Федерального Собрания РФ;
- Нормативные постановления Правительства РФ;
- Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения);
- Нормативные акты некоторых федеральных государственных органов с особым статусом (например, Центральный банк РФ).

На региональном уровне:

- Конституции (уставы) субъектов РФ;
- Постановления конституционных (уставных) судов субъектов РФ;

- Законы субъектов РФ;
- Нормативные акты высших должностных лиц (глав) субъектов РФ;
- Нормативные акты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ;
- Нормативные акты высших (коллегиальных) исполнительных органов государственной власти субъектов РФ;
- Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ отраслевой и функциональной компетенции.

На муниципальном (местном) уровне:

- Уставы муниципальных образований;
- Нормативные акты представительных органов муниципального образования;
- Нормативные акты главы муниципального образования;
- Нормативные акты местной администрации.

Таблица 5 – Ход урока

№ пп	Структурные элементы урока	Деятельность педагога	Деятельность учащихся
1	Вводный инструктаж	Тема: «Понятие административного права как отрасли права.	Цель: восприятие инструктивных показаний, ответы на вопросы преподавателя
1.1	Организационный момент постановки темы и цели урока	Классификация, методы, источники административного права»	
1.2	Повторение и обобщение изученного материала	Цель: ознакомление учащихся с содержанием предстоящей работы Время: 10 мин.	

2	Текущий инструктаж	Тема: Понятие административного права	Цель: восприятие материала,
2.1	Объяснение нового материала	как отрасли права. Предмет, метод, принципы, источники административного права	пробное выполнение самостоятельных задач
2.1.1	Понятия административно-правового принуждения: виды, основания, условия и порядок применения.	Цель: изучить основные положения и источники, понятия и цели административного права.	
2.1.2	Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.	Научить учащихся ориентироваться в данной отрасли права, развить комплекс знаний, умений и навыков в области применения административного права, согласно действующему законодательству правоохранительных органов и силовых ведомств.	
2.1.3	Принудительное лечение как мера административного принуждения. Виды принудительного лечения. Меры административно-восстановительного характера: система, пределы и порядок применения.		
2.1.4	Меры административно-правового принуждения, применяемые сотрудниками ОВД.		
2.1.5	Организация самостоятельной работы учащихся и организация практической части работы учащихся в виде семинара	Тема: Понятие административного права как отрасли права. Предмет, метод, принципы, источники административного права	Осуществить поиск в учебниках, кодексах, библиотечном фонде, в справочно-правовых системах
2.2	Ставим задачи постановка практических заданий	Цель: Формирование умения практического применения полученных знаний на практике.	«Консультант-Плюс», «Гарант»
2.2.1	Работа учащихся над выполнением задания	Время: 90 мин	необходимых нормативных правовых актов, актов
2.2.2		Цель: Проверка качества усвоения знаний учащихся, Оценить качество усвоения знаний учащимися, тестовый контроль.	осуществить их анализ применительно к заданиям темы.
2.2.3	Заключительный инструктаж	Время: 20 мин	Цель: самоанализ деятельности, анализ успехов и недостатков.
	Подведение итогов занятия		
	выступление учащихся		
	Обобщение изученного материала		
	Оценивание учащихся		
	Постановка домашнего задания		

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результатом развития Пенсионного фонда является формирование достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой-либо бюджет.

На протяжении 26 лет деятельности Пенсионного фонда государство, анализируя ошибки и проблемы пенсионного обеспечения, вводились новые законы и дополнения к существующим законам, тем самым повышая уровень благосостояния населения страны, нуждающегося в пенсионном обеспечении.

Совсем недавно остро стояла проблема высокой задолженности по уплате страховых (пенсионных) взносов, на сегодняшний день законодательство решило эту проблему в виде передачи администрирования страховых взносов в Федеральную налоговую службу.

При передаче администрирования страховых взносов не все функции перешли в ФНС, что-то осталось в ПФР и для дальнейшей работы необходимо их взаимодействие, о чем гласит Порядок<sup>1</sup>.

По проведенным проверкам качество работы Федеральной налоговой службы значительно превышает аналогичный показатель внебюджетных фондов за счет применения высокотехнологичных и современных методик. Считается, что создание единого механизма учета налогов и взносов позволит не только оптимизировать существующую систему в РФ, но и повысит место России в международных рейтингах.

Заключение нового Соглашения позволит не только заметно улучшить взаимодействие ФНС России и ПФР, что снизит нагрузку на

---

<sup>1</sup> Порядок взаимодействия отделений Пенсионного фонда Российской Федерации с управлениями Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации (утв. ФНС России N ММВ-23-1/12@, Правлением ПФ РФ N ЗИ 22.07.2016) // СПС «Гарант».

налогоплательщиков и страхователей при планировании и проведении контрольных мероприятий этими ведомствами, но и упростит подтверждение правомерности применения налогоплательщиками налоговых вычетов по налогам, в том числе применяющими специальные налоговые режимы (в части сумм исчисленных либо уплаченных страховых взносов).

Работа над новым Соглашением была проведена в кратчайшие сроки, показала согласованность мнений и позиций, готовность к конструктивному сотрудничеству и пониманию взаимных интересов и задач ФНС России и ПФР. При этом необходимо отметить, что в процессе работы над Соглашением была учтена многолетняя практика совместной работы ФНС России и ПФР.

Новый порядок, как считают законодатели, снизит расходы на бизнес за счет уменьшения количества контролирующих служб, повысит качество проводимых проверок, значительно сократит количество сдаваемой отчетности, а также поднимет дисциплину уплаты страховых взносов.

Итак, мы выяснили, что административно-правовая ответственность в Пенсионном фонде наступает в случае несдачи или несвоевременной сдачи расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам. Административно-правовая ответственность это составляющая часть административно-правового статуса, чьи основы, в настоящее время действующим федеральным законодательством не определены.

Кроме того, и в административном праве указанные основы не разработаны. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости проведения соответствующих научных исследований и подготовки концепции общих правовых основ функционирования Пенсионного фонда России как субъекта административного, а не гражданского права.

Для этого необходимо: а) разработка и принятие федерального закона «О государственных учреждениях в Российской Федерации» с выделением в его структуре отдельного раздела, определяющего основы административно-правового статуса государственных учреждений; б) внесение на основе указанного федерального закона соответствующих дополнений в действующие



специальные федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, а также разработка и принятие новых законов, регламентирующих особенности административно-правового статуса отдельных видов государственных учреждений, а в частности Пенсионного фонда России в) определение на основе названных выше федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации индивидуального административно-правового статуса Пенсионного фонда России в его уставе и положении.

Также в федеральном законе «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ, по нашему мнению, необходимо определить основы административно-правового статуса страховщиков, то есть ПФР, входящего в систему государственных внебюджетных фондов, в том числе четко определить основы взаимоотношений этого учреждения с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [ред. от 28 декабря 2016 г.]: № 145-ФЗ от 31.07.1998 // СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3823.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть I) [ред. от 28 декабря 2016 г.]: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. 5 декабря. N 32. Ст. 3301.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации [с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017]: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. N 1. Ст. 3.

5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [с изм. и доп., вступ. в силу с 29.01.2017]: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. N 1. Ст. 1.

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»: Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ // СЗ РФ. 2009. N 30. Ст. 3739.

7. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // СЗ РФ. 2001. N 51. Ст. 4831.

8. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ // СЗ РФ. 2007. N 1 (ч. 1). Ст. 19.

9. О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования: Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 13 // СЗ РФ. 2016. N 3. Ст. 474.

10. О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений: Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ // СЗ РФ. 2008. N 18. Ст. 1943.

11. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6249.

12. О накопительной пенсии: Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ // СЗ РФ. 2013. N 52. Ст. 6989 (часть I).

13. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: от 24.07.2009 № 212-ФЗ // СЗ РФ. 2009. N 30. Ст. 3738.

14. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // СЗ РФ. 2013. N 52. Ст. 6965 (часть I).

15. Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.

16. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ // СЗ РФ. 1996. N 14. Ст. 1401.

17. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: № 167-ФЗ от 15.12.2001 // СЗ РФ, 2001. N 51. Ст. 4832.

18. Об основах обязательного социального страхования: № 165-ФЗ от 16.07.1999 // СЗ РФ, 1999. N 29. Ст. 3686.

19. Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России), «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России): Постановление ВС РФ № 2122-1 от 27.12.1991»// Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР.1992, N 5 , ст. 180.

20. По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова: Постановление Конституционного Суда РФ № 10-П от 18.06.2008 // СЗ РФ, 2008. N 31. Ст. 3763.

21. По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации № 1709 от 27.09.2000 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы: Постановление Конституционного Суда РФ № 9-П от 25.06.2001 // СЗ РФ, 2001. N 27. Ст. 2804.

22. Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему от плательщиков страховых взносов расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование: Приказ Минтруда России № 329н от 22.10.2012 // СПС «Гпрант».

23. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации: Постановление Правительства РФ № 610 от 19.06.2012 // СЗ РФ, 2012. N 26. Ст. 3528.

24. Об организации Пенсионного фонда РСФСР: Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 № 442-1 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1990. № 26.

25. По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»: Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1997 № 18-П // СЗ РФ. 1997. N 50. Ст. 5711.

26. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России): Постановление Верховного совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2122-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. N 3. Ст. 89.

27. Порядок взаимодействия отделений Пенсионного фонда Российской Федерации с управлениями Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации (утв. ФНС России N ММВ-23-1/12@, Правлением ПФ РФ N ЗИ 22.07.2016) // СПС «Гарант».

## Литература

1. Баглаев Е. О. Администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование // Сборник научных трудов Байкальского государственного университета экономики и права, 2015. № 1. С. 28-35.

2. Баскакова В.Н., Орлова А.С. Пенсионная реформа в России: оценка специалистов; сборник докладов. М.: Инфра, 2002. 154 с.

3. Васильев, Ю. А. Контроль за исчислением и уплатой страховых взносов // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение, 2015. № 3. С. 1-3.

4. Зырянова Т.В., Кот Е.М. Внешний и внутренний контроль за деятельностью Пенсионного фонда Российской Федерации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, 2010. № 16. С. 34.
5. Куртин А.В. О Пенсионной системе России // Пенсионные деньги, 2015. № 1. С. 26.
6. Кричевский Н. Реквием по соцстраху. Пенсионный фонд // Финансы, 2015. №2. С. 5-12.
7. Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: дис. докт. юрид. наук. М.: Инфра, 2013. С. 25-27.
8. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // РАН: Институт русского языка; Российский фонд культуры. М., 2010. С. 571.
9. Петров А.Н. Государственные пенсии в Российской Федерации. М.: Гросс-Медиа, 2014. С. 54.
10. Роик В.Д. К формированию в стране современного инструмента обязательного пенсионного страхования // Российский экономический журнал, 2015. № 1-2. С. 26-33.
11. Рождествина А.А. Право социального обеспечения. Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. М. 2015. С. 15-18.
12. Соловьев А.К., Бабошкин А.В. Актуарное оценивание в системе обязательного пенсионного страхования // Пенсия, 2015. № 10. С. 45-51.
13. Старовойтов Н.Г., Авакьян С.А. Правовое регулирование деятельности Советов (Конституционные основы, теория, практика). М.: Изд-во Моск. ун-та, 2011. С. 22.
14. Ткач Ю.А. Социальные пенсии // Пенсия, 2013. № 4. С. 118.
15. Федоров Л.В. Пенсионный фонд Российской Федерации. М.: Дашков и Ко, 2015. С. 396.
16. Чашин А.Н. Трудовое право // Пенсия, 2015. N 10. С. 152.
17. Чернышов С. Пенсионная реформа пенсионерам по старости и инвалидности // Охрана труда и социальное страхование, 2012. №3. С. 1-4.

18. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации. Екатеринбург: Апрель, 2015. С. 83.

19. Широкова Е.К. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук. Воронеж, 2014. С. 54-56.

20. Юридическая энциклопедия. Издание 5-е, дополненное и переработанное / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2012. С. 952.

21. Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.pfrf.ru/>(дата обращения 13.01.2017г.).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### Образец уведомления о составлении протокола об административном правонарушении



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ-  
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ-  
УПРАВЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В Г. ПЕРВОУРАЛЬСКЕ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
(МЕЖРАЙОННОЕ)

Строителей ул., д. 16 А, г. Первоуральск, 623102  
телефон (3439) 66-25-20, факс 66-25-01  
E-mail: pervourupfr@mail.epfr.ru  
ОКПО 56981791, ОГРН 1169658072594  
ИНН/КПП 6684025040/668401001

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

#### **Иванов Иван Иванович**

*(Ф.И.О. лица, привлекаемого к административной ответственности)*

Адрес: **000000, г. Первоуральск, ул. Ленина, 00-00**

Место работы: **ООО «Рассвет» (рег. № 075-020-000000)**

**г. Первоуральск, ул. Вайнера, 00-00**

*(название и адрес организации)*

#### **Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении**

Заместитель начальника отдела администрирования страховых взносов, взаимодействия со страхователями и взыскания задолженности УПФР в г. Первоуральске (межрайонного) Султангалиева Екатерина Ильдаровна настоящим уведомляет, что в отношении **Иванова Ивана Ивановича**

*(Ф.И.О. должностного лица)*

по факту совершения административного правонарушения, за которое предусмотрена ответственность частью 2 статьи 15.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) возбуждается производство по делу об административном правонарушении.

В связи с изложенным Вам надлежит явиться **«00» декабря 2016 г. в 00.00 ч.**

*(указывается дата и время)*

по адресу: **Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Строителей, д. 16А, каб. 106, тел. (3439) 66-25-22**

для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неявка в указанный срок **Иванова Ивана Ивановича** или законного представителя

*(указать лицо)*

будет расценена как отказ от подписания протокола.

**При себе иметь документы, удостоверяющие личность и соответствующие полномочия.**

**Зам. начальника отдела администрирования страховых взносов, взаимодействия со страхователями и взыскания задолженности Султангалиева Екатерина Ильдаровна**

*(должность, фамилия, инициалы должностного лица органа ПФР)*

«\_\_» декабря 2016 г.

\_\_\_\_\_  
*(подпись)*

**Примечание. Корешок уведомления приобщается к материалам дела.**

*(линия отрыва)*



Уведомление направлено «\_\_» декабря 2016 г. по адресу: 000000, г. Первоуральск, ул. Ленина, 00-00  
Уведомление направляется заказным письмом с уведомлением.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### Образец протокола об административном правонарушении по п. 3 части 2 ст. 28 № 212-ФЗ

ПРОТОКОЛ № 000

#### ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

"23" декабря 2016 г.

г. Первоуральск

Время составления:

00:00 (место составления)

Заместитель начальника Управления ПФР в г. Первоуральске Свердловской области (межрайонного) Чертищева Лариса Владимировна

(Ф.И.О. должностного лица)

на основании п.4 ч.5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составил настоящий протокол:

#### **Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

Фамилия, имя, отчество: Иванов Иван Иванович

Год и место рождения: 00.00.0000 г., гор. Первоуральск Свердловской области

Паспорт: серия 00 00 № 000000 выдан Первоуральским УВД Свердловской области

Дата выдачи: 00.00.0000 г.

Место работы и занимаемая должность: Директор Общества с ограниченной ответственностью «Экспресс» (регистрационный номер организации в ПФР: 075-020-000000)

Адрес организации: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Чкалова, д. 00, кв. 00

Место постоянного жительства: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Чкалова, д. 00, кв. 00

Подвергался ли ранее административным взысканиям за нарушение законодательства РФ о страховых взносах: нет

(указать дату и характер нарушения)

#### **Существо правонарушения:**

Нарушение сроков представления расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за 9 месяцев 2016 года.

В результате чего был нарушен *п. 3 части 2 ст. 28* Федерального закона РФ от 24.07.2009 года № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования".

За что предусмотрена ответственность *частью 2 статьи 15.33* КоАП РФ.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании порядка и сроков представления документов и иных

сведений в органы государственных внебюджетных фондов расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей.

**Факт нарушения подтверждается:**

Срок представления расчета (в соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 15 Закона 212-ФЗ) на бумажном носителе за 9 месяцев 2016 года — 15 ноября 2016 г., в форме электронного документа — 21 ноября 2016 г. Расчет за 9 месяцев 2016 года по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в УПФР в г. Первоуральске (межрайонное), страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС представлен на бумажном носителе 23.12.2016 г.

*(перечислить прилагаемые документы, подтверждающие совершение данного нарушения, за которое лицо подлежит привлечению к ответственности)*

Директору Общества с ограниченной ответственностью «Экспресс» Иванову Ивану Ивановичу разъяснено, что

*(Ф.И.О. лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)*

в соответствии со статьями 25.1, 24.2, 30.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство; обжаловать постановление по делу, а также пользоваться иными процессуальными правами, а также содержание статей 48, 51 Конституции РФ (право на получение квалифицированной юридической помощи; никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников)

\_\_\_\_\_

*(подпись, Ф.И.О. лица, в отношении которого*

*возбуждено дело об административном правонарушении)*

**Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

Объяснения должностного лица (или его законного представителя), в отношении которого возбуждено \_\_\_\_\_ дело об административном правонарушении \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Замечания лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении по протоколу \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*(подпись, Ф.И.О. лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)*

\* Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении для подписания протокола не явился, извещен надлежащим образом \_\_\_\_\_ (указываются реквизиты уведомления), в связи с чем протокол составляется в его отсутствие (ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ).

Настоящий протокол составил \_\_\_\_\_ Чертищева Лариса Владимировна  
*(подпись)* *(ф.и.о.)*

Протокол \_\_\_\_\_ подписать \_\_\_\_\_ отказался  
\_\_\_\_\_ \*\*

*(должность, подпись, Ф.И.О. составителя протокола).*

Копию \_\_\_\_\_ настоящего \_\_\_\_\_ протокола  
получил \_\_\_\_\_ \*\*\*,

*(подпись, дата)*

\* заполняется в случае неявки лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;

\*\* заполняется в случае отказа лица от подписания протокола;

\*\*\* в случае отказа лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, от получения протокол; ставится отметка об отказе от получения, подпись и ф.и.о. составителя протокола.

Административное дело будет рассматриваться мировым судьей по адресу: г. Первоуральск, ул. Медиков, д. 7, судебный участок № 4, тел. (3439) 667504. О дате и времени рассмотрения дела будет сообщено дополнительно.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

### Образец протокола об административном правонарушении по п. 4 части 2 ст. 28 ст. 37 № 212-ФЗ

ПРОТОКОЛ № 001

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

"24" октября 2016 г.

г. Первоуральск

00:04 (место составления)

Время составления:

Заместитель начальника Управления ПФР в г. Первоуральске Свердловской области (Межрайонное) Чертищева Лариса Владимировна

(Ф.И.О. должностного лица)

на основании п.4 ч.5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составил настоящий протокол:

#### **Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

Фамилия, имя, отчество: Иванов Иван Ивонович

Год и место рождения: 00.00.0000 г., пос. Билимбай гор. Первоуральска Свердловской области

Паспорт: серия 00 00 № 000000 выдан Билимбаевским ОМ УВД гор. Первоуральска Свердловской области

Дата выдачи: 00.00.2000 г.

Место работы и занимаемая должность: Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (регистрационный номер организации в ПФР: 075-020-000000)

Адрес организации: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Береговая, д. 00, кв. 00

Место постоянного жительства: Свердловская область, г. Первоуральск, п. Билимбай, ул. Олега Кошевого, д. 0

Подвергался ли ранее административным взысканиям за нарушение законодательства РФ о страховых взносах: да. Составлен протокол об административном правонарушении № 00 от 00.00.0000 г. по ч. 3 ст. 15.33 КоАП РФ. Сведения о вынесенном постановлении отсутствуют.

(указать дату и характер нарушения)

#### **Существо правонарушения:**

Плательщиком страховых взносов не представлены в органы контроля за уплатой страховых взносов и их должностным лицам документы, подтверждающие правильность исчисления и полноту уплаты (перечисления) страховых взносов.

В результате чего были нарушены: п. 4 части 2 ст. 28, ст. 37 Федерального закона РФ от 24.07.2009 года № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования".

За что предусмотрена ответственность частью 3 статьи 15.33 КоАП РФ.

Непредставление в установленный законодательством Российской Федерации о страховых взносах срок либо отказ от представления в органы государственных внебюджетных фондов, осуществляющие контроль за уплатой страховых взносов, а также их

должностным лицам оформленных в установленном порядке документов и (или) иных сведений, необходимых для осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное социальное страхование, а равно представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей.

**Факт нарушения подтверждается:**

Требование о представлении документов, подтверждающие правильность исчисления и полноту уплаты (перечисления) страховых взносов, направлено в адрес юридического лица заказным письмом 26.08.2016 г. На основании ст. 37 Закона № 212-ФЗ плательщику страховых взносов необходимо представить в течение 10 дней со дня вручения требования необходимые для проверки документы, а именно:

– уточненный расчет РСВ-1 за 1 квартал и полугодие 2016, с исправлением ошибок согласно требованию.

В случае направления указанного требования по почте заказным письмом оно считается полученным по истечении шести дней с даты отправления заказного письма (п. 1 ст. 37 Закона 212-ФЗ).

По состоянию на 19.09.2016 г. уточненный расчет РСВ-1 не представлен.

*(перечислить прилагаемые документы, подтверждающие совершение данного нарушения, за которое лицо подлежит привлечению к ответственности)*

Генеральному директору Общества с ограниченной ответственностью «Вектор» Иванов у Ивану Ивоновичу разъяснено, что

*(Ф.И.О. лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)*

в соответствии со статьями 25.1, 24.2, 30.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство; обжаловать постановление по делу, а также пользоваться иными процессуальными правами, а также содержание статей 48, 51 Конституции РФ (право на получение квалифицированной юридической помощи; никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников)

\_\_\_\_\_  
*(подпись, Ф.И.О. лица, в отношении которого*

*возбуждено дело об административном правонарушении)*

**Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

Объяснения должностного лица (или его законного представителя), в отношении которого возбуждено \_\_\_\_\_ дело \_\_\_\_\_ об \_\_\_\_\_ административном правонарушении \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Замечания лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении по протоколу

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*(подпись, Ф.И.О. лица, в отношении которого*

*возбуждено дело об административном правонарушении)*

\* Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении для подписания протокола не явился, извещен надлежащим образом Уведомление о составлении

протокола № 0000 от 00.00.0000 г. (указываются реквизиты уведомления), в связи с чем протокол составляется в его отсутствие (ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ).

Настоящий протокол составил \_\_\_\_\_ Чертищева Лариса Владимировна  
(подпись) (ф.и.о.)

Протокол \_\_\_\_\_ \*\*  
отказался \_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ф.и.о. составителя протокола)

Копию \_\_\_\_\_ настоящего \_\_\_\_\_  
получил \_\_\_\_\_ \*\*\*,  
(подпись, дата)

\* заполняется в случае неявки лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

\*\* заполняется в случае отказа лица от подписания протокола

\*\*\* в случае отказа лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, от получения протокола; ставится отметка об отказе от получения, подпись и ф.и.о. составителя протокола

Административное дело будет рассматриваться мировым судьей по адресу: [г. Первоуральск, ул. Чекистов, д. 9, судебный участок № 5, тел. \(3439\) 243456](#)

О дате и времени рассмотрения дела будет сообщено дополнительно.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

**Образец акта камеральной проверки**

Приложение N 7  
Утверждена постановлением  
Правления ПФР  
от 11 января 2016 г.  
№ 1п

Форма ПФР

Место штампа органа контроля  
за уплатой страховых взносов

**Акт камеральной проверки**

26.12.201

от 6  
( дата)

N 075C031600000000

Мною ,

Исупова Татьяна Ивановна,

( Ф.И.О. должность лица, проводившего

УПФР В Г. ПЕРВОУРАЛЬСКЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МЕЖРАЙОННОЕ)

( наименование органа контроля за уплатой страховых

проведена камеральная проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиком страховых взносов

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ЭТАПОН"

( полное наименование организации (обособленного подразделения)  
Ф.И.О индивидуального предпринимателя, физического лица)

регистрационный номер в органе контроля  
за уплатой страховых взносов

075020000000

ИН  
КПП

0000000000  
0000000000

адрес места нахождения организации (обособленного подразделения) / адрес постоянного места жительства индивидуального предпринимателя, физического лица

000000,

СВЕРДЛОВСКАЯ, д.

на основе расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее - расчет),

представленного

01.12.2016

в

( дата)

УПФР В Г. ПЕРВОУРАЛЬСКЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МЕЖРАЙОННОЕ)

( наименование органа контроля за уплатой страховых взносов)

за 9 декаб  
( период)

Камеральная проверка проведена в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (далее - Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ)

1. Камеральная проверка начата

2. Камеральная проверка проведена на основе

( укажите виды проверенных документов )

3. Настоящей проверкой выявлено:

3.1. недоимка :

3.1.1. по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование образовавшаяся за период с \_\_\_\_\_

руб. \_\_\_\_\_ коп.,

в том числе в результате занижения базы для начисления страховых взносов в сумме \_\_\_\_\_

руб. \_\_\_\_\_ коп.;

3.1.2. по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование образовавшаяся за период с \_\_\_\_\_

руб. \_\_\_\_\_ коп.,

в том числе в результате занижения базы для начисления страховых взносов в сумме \_\_\_\_\_

руб. \_\_\_\_\_ коп.;

3.2. нарушения законодательства Российской Федерации

( приведите документально подтвержденные факты нарушения )

4. По результатам настоящей проверки предлагается:

4.1. вынести **РЕШЕНИЕ** о **ОГРАНИЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ** **ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ЭТАПС"**

4.1.1. суммы не уплаченных страховых взносов в размере \_\_\_\_\_

в том числе:

страховых взносов на обязательное пенсионное страхование

за \_\_\_\_\_

( период )

из них:

за периоды начиная с 2014 года

за \_\_\_\_\_

( период )

на страховую пенсию (за периоды 2010-2013 г.г.)

за \_\_\_\_\_

( период )

на накопительную пенсию (за периоды 2010-2013 г.г.)

за \_\_\_\_\_

( период )

по дополнительному тарифу в отношении выплат работникам, занятым на видах работ, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ)\*\* , в соответствии с ч. 1 и ч. 2.1 ст. 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ

( период )

по дополнительному тарифу в отношении выплат работникам, занятым на видах работ, указанных в п.п. 2-18 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ , в соответствии с ч. 2 и ч. 2.1 ст. 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ

за \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ период )

страховых взносов на обязательное медицинское страхование

за \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ период )

в том числе:

в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

4.1.2. \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_ коп. **взносы** за внеуплату (несвоевременную уплату) страховых

размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_ коп.

в том числе:

в Пенсионный фонд

Российской Федерации

из них:

в размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_

на недоимку по страховым взносам за периоды , начиная с 2014 года

в размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_

на недоимку по страховым взносам на страховую пенсию

( за периоды 2010

в размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_

на недоимку по страховым взносам на накопительную пенсию

( за периоды 2010

в размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_

на недоимку по дополнительному тарифу в отношении выплат работникам, занятым на видах работ, указанных в пп. 1 п. 1 ст. 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 170-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. N 170-ФЗ) с 01.01.2015 - п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ), в соответствии с ч. 1 и ч. 2.1 ст. 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ

в размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_

на недоимку по дополнительному тарифу в отношении выплат работникам, занятым на видах работ, указанных в пп. 2-18

2001 г. N 170-ФЗ (с 01.01.2015 - п.п. 2-18

ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ), в соответствии с ч. 2

Федерального закона от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ

в размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_

в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

в размере \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_



4.2. \_\_\_\_\_ плательщику страховых взносов

4.3. \_\_\_\_\_  
( \_\_\_\_\_ )  
гражданин(ин) (индивидуальный предприниматель)

4.4. \_\_\_\_\_  
привлечь \_\_\_\_\_  
общество с ограниченной ответственностью "ОТКРОВЕДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ МЕТАЛКОНСТРУКЦИЙ" ЭТАЛОН

к ответственности, предусмотренной:

4.4.1.

ФБ-212

Статья 46 ч. 1

Непредставление плательщиком страховых взносов в установленный Федеральным законом от 24.07.2009 № 128-ФЗ срок расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам

( \_\_\_\_\_ )  
указывается состав правонарушения)

Приложение : на \_\_\_\_\_

листах .

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте, а также с выводами и предложениями проверяющего плательщик страховых взносов вправе представить в течение 15 дней со дня получения настоящего акта в \_\_\_\_\_

УИФР В. ПЕРВОУРАЛЬСКОЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МЕЖРАЙОННОЕ)

( \_\_\_\_\_ )  
наименование органа контроля за уплатой страховых взносов)

письменные возражения по указанному акту в целом или по его отдельным положениям. При этом плательщик страховых взносов в \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_  
должностного лица органа контроля за уплатой  
страховых взносов, проводившего проверку

Подпись \_\_\_\_\_  
руководителя организации (обособленного  
подразделения ) с указанием должности, индивидуального  
предпринимателя , физического лица (их уполномоченного  
представителя )

( \_\_\_\_\_ )  
должность

Экземпляр настоящего акта с \_\_\_\_\_  
( \_\_\_\_\_ )  
количество приложений)

( \_\_\_\_\_ )  
должность, ФИО руководителя обособленного подразделения)

( \_\_\_\_\_ )  
или ФИО индивидуального предпринимателя, физического лица (уполномоченного представителя)

( \_\_\_\_\_ )  
подпись

( \_\_\_\_\_ )  
дата

( \_\_\_\_\_ )  
должность, ФИО руководителя организации (обособленного подразделения),  
ФИО индивидуального предпринимателя,

от получения настоящего акта уклоняется \*\*\*\*

Направить настоящий акт по почте.

( \_\_\_\_\_ )  
подпись лица, проводившего камеральную

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5

### Образец решения о привлечении плательщика страховых взносов к ответственности за совершение нарушения законодательства Российской Федерации о страховых взносах

УПФР В Г. ПЕРВОУРАЛЬСКЕ СВЕРДЛОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ (МЕЖРАЙОННОЕ)

623102, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛ., Г.  
ПЕРВОУРАЛЬСК, УЛ. СТРОИТЕЛЕЙ, Д. 16 А

Тел.факс (3439) 662520,

Приложение N 26  
к приказу Министерства труда  
и социальной защиты  
Российской Федерации  
от 27 ноября 2013 г. N 698н

(в ред. Приказа Минтруда России  
от 07.09.2015 №602н)

Форма 19-ПФР

#### Решение

#### о привлечении плательщика страховых взносов к ответственности за совершение нарушения законодательства Российской Федерации о страховых взносах

от 26.01.2017  
(дата)

№ 075С04170000000

Заместитель начальника Управления

(должность руководителя (заместителя руководителя) органа контроля за уплатой страховых взносов)

**УПФР В Г. ПЕРВОУРАЛЬСКЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МЕЖРАЙОННОЕ)**

(наименование органа контроля за уплатой страховых взносов)

**Л.В. Чертищева,**

(Ф.И.О. руководителя (заместителя руководителя) органа контроля за уплатой страховых взносов)

рассмотрев акт камеральной проверки от 26.12.2016 № 075С03160000000 ,  
(выездной/камеральной) (дата)

проведенной с целью контроля правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховых взносов на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиком страховых взносов

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ  
"ЭТАЛОН"**

(полное наименование организации (обособленного подразделения),  
Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, физического лица)

регистрационный номер в органе контроля  
за уплатой страховых взносов

075020000000

ИНН

0000000000

КПП

0000000000

адрес места нахождения организации (обособленного  
подразделения)/адрес постоянного места жительства  
индивидуального предпринимателя, физического лица

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛ, ПЕРВОУРАЛЬСК Г, ,  
ЛЕНИНА УЛ., 0

другие материалы проверки и иные документы, имеющиеся у органа контроля за уплатой страховых взносов: первичный РСВ-1 за 9 месяцев 2016 года представлен лично 01.12.2016г., акт камеральной проверки № 075С0316000000 от 26.12.2016г.

(указываются конкретные документы и иные материалы),

а также возражения по акту камеральной проверки № 075С0316000000 от 26.12.2016г. не представлялись

(указываются письменные возражения плательщика страховых взносов, в отношении которого проводилась проверка (его уполномоченного представителя)),

без участия лица, в отношении которого проводилась проверка (его уполномоченного представителя).

Лицо, в отношении которого проводилась проверка (его уполномоченный представитель), надлежащим образом о времени и месте рассмотрения материалов проверки извещено, что подтверждается извещением о рассмотрении материалов камеральной проверки от 26.12.2016г.

(указывается подтверждающий документ)

на рассмотрение материалов проверки не явилось, в связи с чем принято решение о рассмотрении материалов проверки в отсутствие лица, в отношении которого проводилась проверка (его уполномоченного представителя)

#### УСТАНОВИЛ:

Согласно п. 1 части 9 ст. 15 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования” (в ред. от 03.12.2011 N 379-ФЗ, далее - Федеральный закон N 212-ФЗ) плательщик страховых взносов ежеквартально представляет в управление ПФР по месту своей регистрации расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное и медицинское страхование (далее — Расчет).

Срок представления расчета за 9 месяцев 2016г. — 15.11.2016г., а в форме электронного документа — 21.11.2016г.

Несвоевременное представление Расчета влечет взыскание штрафа, предусмотренного ч.1 ст. 46 Федерального закона N 212-ФЗ, в размере 5% суммы страховых взносов, начисленной к уплате за последние три месяца отчетного (расчетного) периода, за каждый полный и неполный месяц, со дня установленного для его представления. Таким образом, размер штрафа определяется исходя из сумм страховых взносов, начисленных за отчетный период, но не более 30 процентов указанной суммы и не менее 1000 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 212-ФЗ отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие, 9 месяцев и календарный год.

Расчет за 9 месяцев 2016г. плательщиком страховых взносов представлен — 01.12.2016г., то есть с нарушением установленного законом срока.

В ходе рассмотрения акта камеральной проверки и других материалов, обстоятельств, исключających вину и смягчающих (отягчающих) ответственность, предусмотренных ч. 1 ст. 43 и ст. 44 Федерального закона № 212-ФЗ не установлено.

Всего по результатам проверки выявлена недоимка:

1. По страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд

Российской Федерации в

сумме 0,00 руб., образовавшаяся за период с 01.07.2016 по 30.09.2016, в том числе:

неуплаченные страховые взносы 0,00 руб., из них:

в результате занижения базы для начисления страховых взносов в сумме      руб.;

2. По страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд

     руб., образовавшаяся за период  
обязательного медицинского страхования в сумме 0,00 с

01.07.2016 по 30.09.2016, в том числе:

неуплаченные страховые взносы 0,00 руб., из них:

в результате занижения базы для начисления страховых взносов в сумме \_\_\_\_\_ руб.;

Руководствуясь статьей 39 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», а также «Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»,

РЕШИЛ:

3. Привлечь **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭТАЛОН"**

(полное наименование организации, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, физического лица)

к ответственности, предусмотренной:

№ п/п	Пункт и статья Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ	Состав правонарушения	Штраф, рублей	Код бюджетной классификации
1	ч.1 ст. 46 ФЗ-212	Непредставление плательщиком страховых взносов в установленный настоящим Федеральным законом срок расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам в орган контроля за уплатой страховых взносов.	1 000,00	392116200100 66000140
Итого:			1 000,00	

4. Уплатить штрафы, указанные в пункте 3 настоящего решения.

5. Внести необходимые исправления в документы бухгалтерского учета.

Настоящее решение в соответствии с частью 12 статьи 39 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» вступает в силу по истечении 10 рабочих дней со дня его вручения лицу (его уполномоченному представителю), в отношении которого оно вынесено.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 54, 55 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Жалоба может быть подана в письменной форме в Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области 620075, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛ, Г. ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ. ГОРЬКОГО, Д. 17

(наименование вышестоящего органа контроля за уплатой страховых взносов и его местонахождение)

Заместитель начальника Управления

(руководитель (заместитель руководителя) органа контроля за уплатой страховых взносов)

**УПФР В Г. ПЕРВОУРАЛЬСКЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МЕЖРАЙОННОЕ)**

(наименование органа контроля за уплатой страховых взносов)

Л.В. Чертищева

(подпись)

(Ф.И.О.)

Место печати органа контроля

за уплатой страховых взносов

Копию решения о привлечении плательщика страховых взносов к ответственности за совершение нарушения законодательства Российской Федерации о страховых взносах получил. <\*\*\*>

---

(должность, Ф.И.О. руководителя организации (обособленного подразделения))

---

или Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, физического лица (уполномоченного представителя))

---

(подпись)

---

(дата)

#### Примечание.

Решение о привлечении к ответственности за совершение правонарушения в течение пяти дней после дня его вынесения может быть вручено плательщику страховых взносов, в отношении которого вынесено соответствующее решение (его уполномоченному представителю), лично под расписку, направлено по почте заказным письмом или передано в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи. В случае направления указанного решения по почте заказным письмом оно считается полученным по истечении шести дней с даты отправления заказного письма.

-----

<\*> Заполняется в случае явки лица, в отношении которого проводилась проверка.

<\*> Заполняется в случае отсутствия лица, в отношении которого проведена проверка (его уполномоченного представителя).

<\*\*\*> Заполняется в случае вручения копии решения о привлечении плательщика страховых взносов к ответственности за совершение нарушения законодательства Российской Федерации о страховых взносах непосредственно соответствующему лицу.

