

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Ведянин А. В.

ДОГОВОР НА ОКАЗАНИЕ ПЛАТНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Одним из важнейших гарантированных Конституцией РФ социальных прав человека является право на образование, так согласно пп.1,2 ст.43 каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. И длительное время образование было бесплатным, было призвано обеспечивать в первую очередь потребности государства.

Изменения, происшедшие в экономическом и социальном укладе Российской Федерации в 90-е годы XX столетия, вызвали, с одной стороны, повышение среди россиян привлекательность получения качественного образования, с другой – изменение системы финансирования образования. Желающих получить не только общее образование, но также среднее профессиональное, высшее и послевузовское образование, постоянно увеличивается, государство при этом не может обеспечить полного удовлетворения потребностей граждан в образовании на бесплатной основе.

В современной России сложилась ситуация хронического бюджетного недофинансирования деятельности образовательных учреждений. В таких условиях возрастает роль финансирования образования за счет иных источников, в частности, за счет потребителей образовательных услуг (обучающихся) или заказчиков образовательных услуг (родителей обучающихся, третьих лиц). Ежегодно число граждан, получающих образование на основе полного возмещения затрат в государственных и негосударственных образовательных учреждениях увеличивается, а оказание образовательных услуг на возмездной основе стало одним из основных способов реализации конституционного права человека и гражданина на образование. Отношения между лицом, оказывающим платные образовательные услуги, и обучающимся, а также его родителями (законными представителями), складываются на основании договора оказания платных образовательных услуг, получившего достаточно широкое распространение, в том числе и в системе среднего профессионального образования. Между тем, специалисты обращают внимание на «недостаточную разработанность правового регулирования оказания платных образовательных услуг, наличие множества коллизий и пробелов, на практике такая ситуация приводит, к господству внеправовых механизмов регулирования платных образовательных услуг, частому нарушению прав и законных интересов обучающихся и их родителей (законных представите-

лей), ни в одном нормативном документе не раскрывается понятие договора оказания платных образовательных услуг, нет и легального определения самих платных образовательных услуг».

Правовое регулирование отношений, возникающих в процессе оказания платных образовательных услуг, нуждается в глубоком теоретическом исследовании и надлежащем правовом регулировании, поскольку имеют место пробелы и противоречия в законодательных нормах. Отсутствие легально зафиксированной конструкции договора на оказание платных образовательных услуг и ее нормативного закрепления в гражданском законодательстве является препятствием для цивилизованного развития рынка платных образовательных услуг с гарантированной защитой интересов всех его участников.

Отдельные вопросы правового регулирования договора возмездного оказания образовательных услуг, а также вопросы гражданско-правовой защиты его сторон исследовались в трудах таких ученых-юристов, как: Л.М. Волчанская, Л.П. Гостомыслов, Т.В. Жукова, В.В. Кванина, А.В. Кудряшов, В.И. Куров, Л.Г. Максимец, М.Н. Малеина, О.А. Уханов, Т.О. Фролова, Е.Г. Шаблова, Д.А. Шаповалов и др. Т.В. Жуковой, В.С. Ершова С.В. Курова, А.И.Рожкова. В то же время комплексного исследования, предметом которых являлся бы непосредственный договор платных образовательных услуг в системе среднего профессионального образования нет и существует необходимость исследования правовой природы договора на оказание платных образовательных услуг в системе среднего профессионального образования, который облекается в правовую форму договора возмездного оказания образовательных услуг, и который в настоящее время широко распространен не только в системе негосударственных (частных), но и государственных образовательных учреждений, и комплексное исследование договора на оказание платных образовательных услуг в системе среднего профессионального образования является актуальным и объективно необходимым

Среднее специальное учебное заведение вправе в пределах численности контингента обучающихся, установленной лицензией, осуществлять сверх заданий (контрольных цифр) по приему студентов подготовку специалистов на основе договоров с физическими и (или) юридическими лицами с оплатой ими стоимости обучения, может оказывать платные дополнительные образовательные услуги сверх соответствующих образовательных программ и федерального государственного образовательного стандарта.

Платные образовательные услуги образовательным учреждением среднего профессионального образования осуществляются на основании договора на оказание платных образовательных услуг. Договор на оказание платных образовательных услуг в системе среднего профессионального образования является сложным институтом и имеет специфические особенности, сочетающие в себе элементы гражданско-правового и административно-правового регулирования, с преобладанием гражданско-правовых начал, что обусловлено спецификой предмета договора.

Предмет договора на оказание образовательных услуг включает в себя два элемента: образовательную деятельность и полученные обучающимися, знания, умения, навыки, выступающие в форме неовещественного результата образовательной деятельности. Эти отношения получают правовое оформление в виде гражданско-правового договора возмездного оказания образовательных услуг, урегулированного главой 39 ГК РФ.

По договору возмездного оказания образовательных услуг образовательное учреждение среднего профессионального образования (исполнитель) обязуется оказать образовательные услуги студенту или слушателю (обучающемуся), прошедшему по конкурсу и обязанному выполнять учебный план специальности, а физическое и (или) юридическое лицо (заказчик) обязуется оплатить эти услуги.

Данный договор является возмездным, взаимным (двусторонним), каузальным, срочным договором присоединения. Предметом договора являются образовательные услуги, полезный эффект которых выражается в знаниях, умениях и навыках, приобретаемых обучающимся в процессе и в результате их оказания. Образовательная услуга обладает всеми признаками предмета договора, а именно: она определена (ее наименование, объем (в академических часах), сроки предоставления и ряд других характеристик установлены государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования (ГОС СПО) и могут быть определены в самом договоре со ссылкой на ГОС СПО).

Сторонами договора возмездного оказания образовательных услуг являются: государственное, муниципальное либо негосударственное образовательное учреждение среднего профессионального образования – исполнитель, студент или (курсант) слушатель – обучающийся, и физическое или юридическое лицо – заказчик. Даже если договор подписывают три лица (исполнитель, заказчик, потребитель), то его никак нельзя рассматривать в качестве трехстороннего договора.

Договор действует с момента его заключения до момента окончания срока договора при условии надлежащего исполнения сторонами своих обязательств. Порядок оказания платных образовательных услуг регулируется законодательством. Так законодательством установлено, что образовательные учреждения, оказывающие платные образовательные услуги должны иметь: лицензию и свидетельство о государственной аккредитации.

Содержание договора по оказанию платных образовательных услуг в сфере среднего профессионального образования представляет совокупность гражданских прав и обязанностей его участников, в общем виде они определены в ГК РФ, Законом РФ «Об образовании» и конкретизируются Правилами оказания платных образовательных услуг. На рассматриваемые правоотношения распространяется и законодательство о защите прав потребителей, это, налагает определенные обязанности на исполнителя до заключения договора о возмездном оказании образовательных услуг предоставить заказчику (потребителю): достоверную информацию о себе, об образовательной деятельности, о предоставляемых дополнительных образовательных услу-

гах, обеспечивающую возможность компетентного выбора, и обеспечить доступность ознакомления с информацией.

Основной обязанностью исполнителя является совершение действий по оказанию образовательных услуг. Исполнитель обязан обеспечить оказание платных образовательных услуг в полном объеме в соответствии с образовательными программами и условиями договора об оказании платных образовательных услуг, а при наличии свидетельства о государственной аккредитации – и в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными государственными требованиями. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей исполнитель несет гражданско-правовую ответственность в форме возмещения убытков, уплаты неустойки, а также процентов за неправомерное пользование чужими денежными средствами.

Обязанности заказчика по договору оказания платных образовательных услуг в системе среднего профессионального образования определены в ст.781 ГК РФ, Законом РФ «Об образовании» и конкретизируются Правилами оказания платных образовательных услуг. В соответствии ст. 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг. Срок внесения оплаты за оказанные образовательные услуги согласуется сторонами в договоре и на практике определяется периодами времени. В случае невозможности исполнения, возникшей по вине заказчика, услуги подлежат оплате в полном объеме, предусмотренном договором, когда невозможность исполнения возникла по обстоятельствам, за которые ни одна из сторон не отвечает, заказчик возмещает исполнителю фактически понесенные им расходы. В случае возникновения между заказчиком и исполнителем спора по поводу недостатков или их причин по требованию любой из сторон договора должна быть назначена экспертиза. Расходы по проведению экспертизы несет исполнитель, за исключением случаев, когда экспертизой установлено отсутствие нарушений исполнителем договора возмездного оказания услуг или причинной связи между его действиями и обнаруженными недостатками.

В этих случаях расходы по проведению экспертизы несет сторона, потребовавшая назначения экспертизы, а если она назначена по соглашению сторон, то расходы возлагаются на обе стороны в равных долях. Новый Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", который, вступит в силу с 1 сентября 2013г., более детально регулирует отношения по оказанию платных образовательных услуг в сфере среднего профессионального образования, но также в законе не урегулирован вопрос цены договора и ее состав, в связи с чем предлагается внести изменения в ст. 54 выше указанного закона.