

Нестеров А. Г. Банковская система Италии в начале XXI века / А. Г. Нестеров // Научный диалог. – 2013. – № 1(13) : История. Социология. Экономика. – С. 206–225.

УДК 336.711(450)+339+327+341.24

Банковская система Италии в начале XXI века

А. Г. Нестеров

Дается обзор развития банковской системы Италии в рамках Европейского экономического и валютного союза. Прослеживается влияние на банковскую систему Италии введения единой европейской валюты. Рассматриваются последствия экономического и финансового кризиса 2008 года.

Ключевые слова: Италия; Европейский Союз; Европейский экономический и валютный союз; банковская система; единая европейская валюта; евро.

Основные черты современной банковской системы Италии сформировались еще в XIX веке. Кризис 1930-х гг. серьезно затронул банковскую систему, что вынудило Итальянское государство провести национализацию значительной части банков и сформировать в качестве высших органов кредитной системы два института – Межминистерский комитет по кредитам и сбережениям и Центральный эмиссионный банк – Банк Италии (Banca d'Italia). Второй уровень кредитной системы представлен коммерческими банками и специализированными кредитными учреждениями.

В современной банковской системе Италии значительна доля государственного сектора (на государственные банки приходится 35 % депозитов, 35 % кредитов и 40 % служащих в банковской

сфере). Присутствие государства в банковском секторе проявлялось в двух формах: обеспечение кредита, которое было отменено в 1983 году, и обязательство использовать определенную долю государственных банковских активов в виде земельных, сельскохозяйственных и движимых облигаций. Последнее касается теперь только земельных и сельскохозяйственных облигаций, их обязательная доля снизилась до 4,5 %. С конца 1970-х гг. активизировался процесс приватизации банковской системы, однако доля государства еще остается значительной [Giordano, 2007, p. 119].

Итальянские банки и кредитные учреждения делятся на институты краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного кредитования. Институты краткосрочного кредитования включают шесть основных групп:

1) государственные кредитные учреждения, преимущественно коммерческие банки, кредитующие крупные фирмы;

2) банки национальных интересов, осуществляющие широкий круг банковских операций;

3) негосударственные коммерческие банки, имеющие большое количество отделений и обслуживающие средних и мелких предпринимателей и частных клиентов;

4) сберегательные кассы, деятельность которых связана с частной клиентурой и ограничена рамками определенной территории;

5) ремесленные и сельскохозяйственные институты, народные или кооперативные банки, предназначенные для финансирования мелких и средних предприятий промышленного и сельскохозяйственного производства;

6) специализированные кредитные институты, предоставляющие в основном инвестиционные займы предприятиям.

Для институтов средне- и долгосрочного кредитования характерна узкая специализация (промышленность, сельское хозяйство, ипотечное кредитование, кредитование средних и мелких предпри-

нимателей). Наиболее распространены учреждения краткосрочного кредита, насчитывающие более 1000 кредитных учреждений.

Высшим органом кредитной системы является государственный институт – Межминистерский комитет по кредитам и сбережениям, созданный в 1947 году. В его функции входят обеспечение нормального функционирования кредитной системы Италии; разработка основных направлений кредитной политики и контроль над ее осуществлением; контроль над всеми важными структурными изменениями в банковской системе: открытием новых кредитных учреждений, отзывом лицензий; с одобрения комитета происходит принятие уставов банками, внесение изменений в них, назначение на руководящие посты; санкционирование всех предписаний, определяющих нормы и правила деятельности кредитных учреждений, эмиссию ценных бумаг; осуществление контроля над деятельностью Банка Италии, разработка основных рекомендаций для его деятельности.

Несмотря на множественность функций, Комитет не имеет права осуществлять непосредственный контроль над кредитной системой. Данная функция делегирована Банку Италии.

Межминистерским комитетом по кредитам и сбережениям управляет председатель, который является министром казначейства. Членами комитета выступают министр общественных работ, министр промышленности, министр сельского хозяйства, министр внешней торговли, министр бюджета и экономического программирования, министр финансов. В работе Комитета принимает участие Управляющий Банком Италии [Giordano, 2007, p. 57].

Центральным банком страны является Банк Италии, созданный в 1893 году и ставший в 1926 году единым эмиссионным центром. Уже с 1893 года Банк Италии имеет тесные отношения с государством, хотя и является частным акционерным обществом. С 1895 года ему было передано ведение операций казначейства. В 1926 году Банк получил право контроля над кредитной системой

и курсом национальной валюты – лиры. С 1936 года он стал «Банком банков» [Giordano, 2007, p. 51]. В настоящее время в организационном плане Банк Италии – публично-правовое учреждение с капиталом, состоящим из 300 тыс. именных паев, которые поделены между государственными и полугосударственными учреждениями, такими как сберегательные кассы, банки национальных интересов, институты социального обеспечения, страховые учреждения. Фактически Банк Италии является государственным институтом.

Банк Италии осуществляет исполнительную власть в денежно-кредитной сфере и является влиятельным экономическим учреждением в области государственного регулирования экономики. Административно он подчинен казначейству, в области кредитной политики следует рекомендациям Межминистерского комитета по кредитам и сбережениям [История...].

Функции по контролю над банковской системой Банк Италии осуществляет в соответствии с принятым в 1991 году законом, предусматривающим, в частности, запрещение неофициальной кредитной деятельности и нелегального приема вкладов под проценты. Наряду с этим Банк Италии проводит большую работу по выявлению подлогов, афер и финансовых махинаций, случаев сокрытия некоторыми банками реальных масштабов деятельности от налоговых служб. Важным аспектом его деятельности стала борьба с мафией и прочими формами организованной преступности, прежде всего в банковской и финансовой сфере, в частности, с так называемым «отмыванием» наличных денег. В этой сфере Банк Италии тесно сотрудничает с министерством финансов, Национальным валютным управлением, финансовой полицией, а также с другими государственными и общественными организациями [Giordano, 2007, p. 199].

В настоящее время в связи с образованием Европейской системы национальных банков в рамках Европейского экономического

и валютного союза Банк Италии является организацией, претворяющей в жизнь политику Европейского Центрального банка (ЕЦБ). ЕЦБ является единым эмиссионным центром для стран Европейского союза, входящих в зону евро, а также определяет денежно-кредитную политику стран региона.

Кроме того, согласно уставу ЕЦБ национальные банки передали ему часть валютных резервов. Валютные резервы, остающиеся в распоряжении национальных банков, используются ими для выполнения их обязательств по отношению к международным организациям. Проведение иных операций с этими резервами, сверх лимита, устанавливаемого Советом Управляющих, должно быть согласовано с ЕЦБ. Это считается необходимым для обеспечения согласованной валютной и денежной политики в рамках Европейского валютного союза.

Коммерческие банки Италии относятся к группе институтов краткосрочного кредитования, однако фактически их деятельность носит универсальный характер.

По форме собственности коммерческие банки являются в основном учреждениями с прямым или опосредованным государственным участием (как правило, это банки, находящиеся в собственности государственного Института реконструкции промышленности – ИРИ). С начала 1980-х гг. началась постепенная приватизация коммерческих банков, в результате чего доля государства в таких банках снизилась до 51 %.

Помимо государственных и полугосударственных банков, в Италии действуют около 100 частных банков, на их долю приходится 24 % депозитов и около 26 % кредитов всей банковской сферы [Fazio, 2002, p. 6].

Итальянская банковская система включает в себя, помимо коммерческих банков, ряд специализированных банков: народные банки, которые образуют сеть взаимного и кооперативного кредита; сберега-

тельные кассы, которые аккумулируют мелкие сбережения, деловые банки, которые специализируются в основном на деятельности, связанной с ценными бумагами и их рынками; ипотечные банки.

Государственные кредитные учреждения (19,3 % депозитов, 19,3 % кредитов и 23 % штата служащих) являются собственностью государства (среди них есть очень старые банки, например, Монте деи Паски ди Сиена, возникший еще в XIII веке). В эту группу входит и самый крупный итальянский банк, созданный в 1913 году – Банка Национале дель Лаворо (БНЛ).

Три банка национальных интересов (БНИ – 11,4 % депозитов, 14 % кредитов и 17,5 % штата служащих) являются собственностью Института промышленной реконструкции. БНИ являются депозитными банками [Giordano, 2007, p. 53]. Такими банками являются Банко ди Рома, Банка Коммерциале Италияна и Кредито Италияно.

Важнейшим для итальянской банковской системы в последние два десятилетия стало вхождение страны в Европейский экономический и валютный союз и введение единой европейской валюты – евро. В решении вопроса о необходимости перехода к единой валюте пришли к согласию как правоцентристские, так и левоцентристские силы Италии. О необходимости перехода к единой валюте писал правый политический деятель и экономист Пьетро Армани [Armani, 1995, p. 123–128], в то же время левый политик и экономист Романо Проди, дважды занимавший пост главы итальянского правительства, в своей программной книге «Управлять Италией» мягко обошел этот вопрос, так как понимал возможные тяжелые социальные последствия введения единой валюты для Италии. Тем не менее для итальянского правительства альтернативы не было, и переход от национальной валюты лиры к единой валюте евро осуществили левые правительства левого либерала Романо Проди (1996 – 1998) и бывшего коммуниста Массимо Д’Алема (1998 – 2000). С 1 января 1999 года Банк Италии стал неотъемлемой частью Европейской

системы Центральных Банков (ЕСЦБ) во главе с Европейским Центральным Банком (ЕЦБ) во Франкфурте [Autorità...].

Приведение банковского сектора Италии в соответствие с требованиями нового европейского законодательства проходило на фоне неблагоприятной экономической и финансовой конъюнктуры как в самой Италии и ЕС, так и в других регионах мира. Нестабильность экономики оказывала негативное влияние на состояние и результаты деятельности итальянской банковской системы. Фактическая стагнация производственной деятельности в Италии предопределяла сдержанные темпы роста кредитования.

Парламент страны приступил к пересмотру всего комплекса законов, регулирующих деятельность финансового сектора Италии. Корректировка законодательства проводилась в направлении ужесточения контроля над финансовыми рынками, формирования нового механизма аудиторского контроля и проверки финансово-экономической деятельности банков, а также усиления административной и уголовной ответственности за правонарушения в отношении руководящих сотрудников банковских учреждений [Vanca...].

Принятие нового банковского законодательства и начало процесса формирования единого европейского финансового рынка остро поставили вопрос о повышении капитализации и конкурентоспособности итальянского банковского сектора. Это побудило государственные органы, Ассоциацию Банков Италии (АБИ) и ведущие профсоюзные федерации сконцентрировать совместные усилия на выработке и реализации единой программы развития банковского сектора, получившей название «Протокол от 04 июня 1997 года». В Протоколе констатировалось, что банковский сектор Италии функционирует в менее благоприятных по сравнению со своими основными европейскими конкурентами условиях. С учётом развития процессов глобализации и создания единого европейского валютного рынка в документе ставилась задача по исправлению сложивше-

гося положения. В качестве первоочередных задач были утверждены следующие:

- переход от большого количества относительно маломощных по европейским меркам в финансовом отношении банков к созданию сети крупных конкурентоспособных финансовых институтов;
- отход от существовавшей системы, при которой многие банки имели кооперативную форму собственности и большое количество мелких собственников, в пользу концентрации значительных пакетов акций в руках располагающих солидными финансовыми ресурсами владельцев;
- повышение до приемлемого уровня доходности банковских институтов [Fazio, 2002, p. 17].

Развитие банковского сектора Италии в рамках реализации вышеуказанной программы позволило в значительной степени сократить разрыв с основными европейскими банковскими системами в плане конкурентоспособности и финансового потенциала банков, оптимизации структуры собственности, позиционирования на международных рынках и обеспечения необходимого уровня доходности. Благодаря этому удалось:

- довести к концу 2006 года уровень суммарных активов банковского сектора до 2800 миллиардов евро (190 % от ВПП);
- повысить соотношение предоставленных кредитов и ВПП до 94 %;
- довести долю банков в суммарной добавленной стоимости итальянской экономики до 4 %;
- сократить количество постоянно занятых в отрасли до 340 тысяч служащих и количество работающих по договору до 31,5 тысячи сотрудников;
- обеспечить к 2006 году рост уровня уплаченных банками налогов до 8,7 млрд евро, что составляет 10 % от общей массы налогов, выплаченных итальянскими компаниями [Хохлов, 2008].

Обращает на себя внимание серьёзный рост финансового потенциала итальянских банковских институтов. Средний размер активов лидирующих пяти банковских групп вырос с 89 млрд евро в 1993 году до 340 млрд евро в 2006 году. Этот же показатель для первых трёх банковских групп увеличился за тот же период с 96 млрд евро до 468 млрд евро.

Существенно активизировалась деятельность итальянских банков в международном плане. В конце 2006 года 26 банковских групп Италии имели свои позиции за рубежом, а 26,4 % операций итальянских банков пришлось на трансграничные проекты. Последний показатель для первых пяти банковских групп страны достиг даже 38,3 %. В свою очередь, доля действующих в Италии принадлежащих иностранцам банковских структур в общем объёме операций банковского сектора страны составила в конце 2006 года уже 18,6 % (2005 год – 16,8 %). Обращает на себя внимание и то, что этот показатель значительно выше, чем в среднем для Германии, Франции и Испании (2006 год – 10,5 %) [Relazione annuale ...].

По оценке Ассоциации Банков Италии, усиление присутствия итальянских банков за рубежом способствовало приходу в зоны деятельности этих банков итальянских производственных компаний, которые опирались в своих усилиях на конкретные итальянские банки, с которыми они накопили опыт сотрудничества в собственной стране. В свою очередь, открытие итальянского банковского рынка для иностранного капитала позволило привлечь дополнительные ресурсы в финансовую систему страны.

Произошли важные позитивные изменения в структуре собственности и юридической форме большей части банков страны. В частности, вдвое (до 70 %) выросло количество банков, акции которых начали котироваться на биржах. К концу 2006 года капитализация итальянского банковского сектора достигла 247 млрд евро (в 2000 году 194,5 млрд евро), что составило 33 % от общей капита-

лизации итальянских компаний, котирующихся на бирже (2000 год – 24,6 %). Этот процесс сопровождался постепенным выходом государственных структур (государственные органы, региональные и местные администрации) из капиталов банков. Доля госструктур в банках прямо или косвенно составляла в 1993 году 72 % (рекордный показатель для Европы), а к концу 2006 года снизилась до 1 % [Хохлов, 2008].

Параллельно с процессом концентрации банковского капитала нарастала конкуренция между национальными банковскими группами, следствием которой явилось расширение доступности банковских услуг для населения, рост предложения по кредитованию со стороны банков и снижение стоимости кредитов для клиентуры. Число филиалов и дополнительных офисов за 17 лет с 1989 по 2006 годы выросло с 15577 до 32338. Было практически ликвидировано существовавшее ранее в Италии недостаточное банковское покрытие отдельных зон страны.

Итогом перестройки банковского сектора Италии стало заметное повышение доходности его деятельности за счёт снижения внутренних расходов банков и увеличения доходов. Повышение доходности и совершенствование структуры банковского сектора сопровождалось улучшением качества кредитного портфеля. Способствовала успешной работе банковского сектора и наметившаяся в XXI веке концентрация банковского капитала.

В 2005 году Банк «Уникредито» осуществил поглощение второго по размерам немецкого банка «НВВ» за 15,4 млрд евро. С учетом зарубежных активов «НВВ» «Уникредито» превратился в один из крупнейших банков в Европе. Последовавшее в 2007 году слияние «Уникредито» с банком «Капиталия» сделало его безусловным лидером в Италии, вторым по масштабам банком Европы и пятым в мире. Капитализация объединенного банка достигла 135 млрд долларов США. Количество служащих превысило 170 тыс. человек.

В почти 10 тыс. филиалов, 5 тыс. из которых находятся в Италии, обслуживается свыше 40 млн клиентов. Суммарная чистая прибыль в 2006 году «Уникредито» и «Капиталия» до их слияния составила 6,6 млрд евро [Battaglia, 2008].

Вторым по важности событием в банковской среде страны стало слияние в конце ноября 2006 года миланского «Банка Интеза» и туринского «Сан-Паоло ИМИ», второго и третьего банков Италии по размеру активов. Объединенный банк с суммарными активами около 500 млрд евро и капитализацией в 58,9 млрд евро стал контролировать около 20 % национального банковского рынка, обладая сетью в 5,5 тыс. филиалов. Эта операция позволила новому банку занять 6–7 место среди самых «дорогих» банковских групп в континентальной Европе и 15–17 место в мире. Объединенный банк «Интеза Сан-Паоло» получил в 2009 году чистую прибыль в 7 млрд евро.

После включения в конце 2007 года в свой состав группы «Банка Антонвенета» третьей по масштабам деятельности и финансовым показателям банковской группой Италии стала «Монте деи Паски ди Сиена» («МПС»). За счёт данной операции «МПС» укрепила свои позиции (расширение филиальной сети с 2 до 3 тыс. и повышение квоты на рынке с 6 % до 9 %) и повысила свою конкурентоспособность. Экономический эффект от объединения составил 360 млн евро и улучшил на 30 % основные экономические параметры банковской группы. Суммарные показатели «МПС» и «Банка Антонвенета» по состоянию на конец третьего квартала 2007 года выглядели следующим образом: привлечённые средства – 120 млрд евро, кредиты клиентам – 122,3 млрд евро, чистый доход – 1,36 млрд евро, количество филиалов – 3022, численность персонала – 24,4 тыс. [Battaglia, 2008].

В течение 2006 и весны 2007 гг. проходил процесс объединения «Банке Пополари Уните» и «Банка Ломбарда э Пьемонтэзе». В результате была образована новая банковская группа под названием

«Союз Банков Италии». Её активы насчитывают 118 млрд евро, объём привлечённых средств 96 млрд евро, капитализация 13,5 млрд евро, доходы в 2006 году составили 950 млн евро, а клиентская база превышает 4 млн человек. Группа стала четвертым банком в Италии по числу филиалов (1970), включает в себя девять банков и имеет долевое участие в многочисленных банковских, страховых, промышленных и медийных компаниях.

В 2006 году состоялась ещё одна крупная сделка, в ходе которой «Банка Пополаре Италиана» (БПИ) объединил свои активы с банком «Банка Пополаре Ди Верона э Новара». Объединенный банк «Банка Пополаре» с активами в 111 млрд евро и капитализацией более 15,5 млрд евро стал пятой банковской группой страны по масштабам деятельности и четвёртой по числу филиалов (2183 на 30 июня 2006 года). В банке обслуживаются почти 2,5 млн клиентов [Battaglia, 2008].

Таким образом, состав крупнейших банковских объединений Италии в настоящее время выглядит следующим образом: «Уникредито – Капиталия», «Интеза – Сан Паоло», «Монте Дей Паски Ди Сиена», «Союз Банков Италии – УБИ» и «Банка Пополаре». Их доля на рынке банковских услуг составляет 51 %.

Подтверждением доминирующих позиций ведущих банков, прежде всего «Уникредито – Капиталия» и «Интеза – Сан-Паоло», в большинстве регионов страны служит география присутствия банков в регионах Италии. Из общей картины выпадают лишь несколько областей Италии: Лигурия, Марке, Тоскана и Сардиния. В Лигурии и Марке лидируют соответственно региональные банки «Сберегательная Касса Генуи» с 250 филиалами и «Банк Марке» с 242 филиалами. В Тоскане лидер – «Монте деи Паски ди Сиена» с 609 филиалами, а на Сардинии доминирует «Банк Эмилии-Романьи» за счёт контроля над «Банком Сицилии», имеющим наиболее распространённую филиальную сеть на данном острове.

Объединение банков «Интеза» и «Сан Паоло» и недавнее поглощение ими банка «Банка Флоренции» привело к перераспределению позиций в банковской среде. В настоящее время «Интеза – Сан Паоло» по количеству филиалов является лидером в восьми областях страны, сумев потеснить в Пьемонте даже «Уникредито» [Battaglia, 2008].

В свою очередь, «Уникредито» лидирует по количеству филиалов в пяти областях и занимает второе место в Италии по географической распространённости филиальной сети. При этом он опережает «Интеза – Сан Паоло» по масштабам деятельности за рубежом и по объёму суммарных активов.

«Монте деи Паски ди Сиена» доминирует только в Тоскане, но за счёт объединения с банком «Антонвенета» существенно усилит своё присутствие на северо-востоке страны. Вслед за «Уникредито», «Интеза – Сан Паоло» и «МПС» в соответствии с масштабами своей деятельности расположились банковские группы «УБИ», «Народный Банк», «Банк Эмили-Романьи», «Банк Милана» и «Кредит Эмилии».

Из общего числа действующих в Италии 793 банков независимыми продолжают оставаться только 139 банков. Масштабы и география их деятельности имеют существенные отличия. Характерным для всех них является то, что они сохраняют значимые позиции только на тех территориях, где они функционировали изначально.

В рамках процесса концентрации банковского капитала в Италии образовался существенный разрыв в масштабах деятельности и финансовых возможностях между лидирующими пятью банковскими группами и остальными финансовыми институтами страны. Данное обстоятельство привлекло внимание Антимонопольного ведомства Италии и побудило его начать принимать меры к ограничению доли лидирующих банковских групп на финансовом рынке. Применяемые им после тщательного изучения решения по банкам

данной категории носят достаточно «жесткий» и комплексный характер и направлены на поддержание баланса сил на финансовых рынках страны.

Экономический, прежде всего финансовый, кризис 2008 года ощутимо ударил по банковской системе Италии и по социальной сфере страны. Комментируя ситуацию, сложившуюся после кризиса, председатель Банка Италии Марио Драги (в настоящее время – президент Европейского Центрального Банка) в интервью газете «Корьере делла сера» отметил, что «в настоящее время в Италии наблюдается низкий уровень роста и высокий уровень безработицы» [Draghi, 2010]. Италия выходит из кризиса с низким процентом роста, как заявил Марио Драги, причиной этого стала недостаточность реформ, спровоцировавшая за 15 лет потерю конкурентоспособности страны. Драги отметил, что «евро стабилен, хотя настал такой момент, когда Евросоюзу нужны специальные экономические структуры, которые надо было сформировать еще десять лет назад при введении единой валюты» [Draghi, 2010]. Рентабельность итальянских банков снизилась, равно как снизилось и качество выдаваемых ими займов. В первые девять месяцев 2009 года прибыль банков составила 50 % прибыли 2008 года. Доходность капитала и резервов сократилась в течение года с 9 % до 4,2 %. Количество новых просроченных платежей в третьем квартале 2009 года превысило 3 %, это самый высокий процент за последние десять лет [Draghi, 2010].

В ходе выработки стратегии антикризисных мер Италия придерживалась четкой позиции, выступая в пользу создания единого европейского фонда. Согласно предложению, поддержанному Италией, Францией и Нидерландами, предполагалось создать фонд в размере 300 млрд евро за счет отчисления странами ЕС 3 % от ВВП. Однако идея создания единого фонда не нашла единодушной поддержки среди стран-членов ЕС, особенно у Германии. Сохранение и в дальнейшем чрезвычайной ситуации на финансовых рынках

потребовало от крупнейших стран ЕС более четкой координации действий и определенной корректировки первоначальных позиций. В связи с этим в ходе саммита ЕС в Париже 13 октября 2008 года была принята Программа совместных действий, центральным пунктом которой стало решение Еврогруппы обеспечить гарантии не только по частным вкладам, но и по межбанковским кредитам. Другая важная мера, одобренная Еврогруппой, – рекапитализация. Государства взяли на себя обязательства прийти на помощь любому системообразующему банку, оказавшемуся в тяжелом положении. Речь фактически шла о том, что государства будут скупать крупные пакеты акций, т. е. практически о национализации [Relazione sulla partecipazione...].

Таким образом, проблема выхода из финансового кризиса по-новому поставила перед итальянскими правящими кругами вопрос о соотношении принципов рыночной экономики с принципами государственного регулирования. В результате за весьма короткое время был пересмотрен ряд принципов рыночной экономики.

Так, в целях преодоления последствий мирового финансового кризиса правительством Италии был принят ряд мер, необходимых для стабилизации национальной банковской системы. 9 октября 2008 года Совет Министров принял постановление № 155, в котором, как говорилось в преамбуле, были перечислены «срочные меры, направленные на то, чтобы гарантировать стабильность кредитной системы и стабильное кредитование предприятий и конечных потребителей в условиях кризиса международных финансовых рынков» [Экономика...]. Постановлением было предусмотрено принятие мер по трем основным направлениям: рекапитализация итальянских банков; поддержка операций, направленных на преодоление кризиса ликвидности; государственные гарантии вкладчикам.

В соответствии с Постановлением Министерство экономики и финансов было уполномочено подписывать акции или гаранти-

ровать увеличение капитала банков, положение которых расценивалось Центральным банком как неадекватное. В целях защиты интересов налогоплательщиков указанные банки должны были принять соответствующие планы стабилизации и проводить последовательную политику дивидендов. Акции, подписанные министерством, пользовались привилегиями при распределении доходов.

В целях принятия мер по преодолению кризиса ликвидности постановлением были упрощены формальности, касающиеся гарантий, выдаваемых Центробанком в случае финансирования операций. В особо сложных случаях Министерству экономики и финансов было предоставлено право выдавать государственные гарантии по займам, предоставляемым Центральным банком итальянским банкам и филиалам иностранных банков.

В том, что касается защиты интересов вкладчиков в итальянских банках, Министерству экономики и финансов было разрешено выдавать государственные гарантии в дополнение к системе межбанковского страхования вкладов, которая предусматривает уровень покрытия (т. е. страхования) на сумму 103 тыс. 291 евро, что намного превышает минимальный «порог» в 50 тыс. евро, установленный нормативами Евросоюза [Экономика...].

13 октября 2008 года постановлением № 157, направленным на повышение уровня ликвидности банковских активов, правительство приняло план, согласованный с другими странами зоны евро. Данным постановлением Министерству экономики и финансов в период до 31 декабря 2009 года было разрешено:

- предоставлять государственные гарантии по новым пассивам итальянских банков, истекающим в срок до пяти лет;
- осуществлять временные операции по обмену государственных ценных бумаг на портфельные активы банков или пассивы итальянских банков;

– предоставлять государственные гарантии по контрактам между итальянскими предприятиями и итальянскими банками по операциям, финансируемым в рамках «Евросистемы».

Кроме того, Центральный банк Италии в целях упрощения доступа банков, работающих в Италии, к рефинансированию в рамках «Евросистемы» 3 октября 2008 года принял решение:

– сократить с 1 млн до 500 тыс. евро минимальный порог для займов, выделяемых по операциям по рефинансированию;

– определить и привести в действие на общую сумму в 40 млрд евро новую типологию операций по временному обмену государственных ценных бумаг, держателем которых является Центральный банк Италии, на активы итальянских банков под комиссию в размере 1 %.

Согласно данным Центрального Банка Италии, в 2008 году было отмечено сокращение внутреннего спроса, в первую очередь, это связано со значительным уменьшением накопления капиталов (–7 %). Это худший показатель со времени рецессии 1993 года. Инфляция в 2008 году составила 3,4 % (на 1,6 % выше, чем по итогам 2007 года). В то же время эксперты отметили замедление темпов инфляции, что связывается со снижением мировых цен на энергоносители. Подорожание топлива в январе – августе 2008 года стимулировало рост цен на транспортные перевозки и повышение тарифов на электроэнергию. Наиболее высокие темпы роста инфляции были отмечены в продовольственном секторе, в сфере образования, предоставления гостиничных и ресторанных услуг. В то же время снизились цены на товары и услуги в сфере коммуникаций.

Снижение темпов роста инфляции с начала года впервые было отмечено в сентябре 2008 года и составило 3,8 % (на 0,3 % ниже по сравнению с августом 2008 года). Резкое замедление темпов роста инфляции связано со значительным уменьшением цен на сырье-

вую продукцию, отмеченным во второй половине 2008 года. По данным Исследовательского центра Конфедерации промышленников Италии (Конфиндустрия), в 2009 году темпы роста инфляции составят 1,7 %, в 2010 году – 2,1 %.

В целом позиции правительственных кругов Италии по вопросу мирового финансового кризиса и его влияния на общее положение в стране на протяжении 2008 года были достаточно оптимистичными. Выступая 25 ноября на Ассамблее Союза предпринимателей Рима, глава правительства С. Берлускони отметил, что «финансовый кризис отразился на экономике Италии, но не так глубоко, как в других странах. Поэтому Центральному Банку Италии не потребовалось принимать особых мер для поддержки коммерческих банков и других финансовых институтов» [Экономика...]. Причиной этого была слабая включенность итальянской финансовой системы в глобальные процессы: на протяжении десятилетий итальянские банки существовали фактически без иностранного участия, и глобальный финансовый кризис отразился на Италии слабее, чем в других странах зоны евро. В то же время оптимистичные прогнозы рейтингового агентства «Moody's» и правительства С. Берлускони относительно быстрой стабилизации итальянской экономики и финансов не оправдались, и к 2012 году Италия оказалась одним из самых «слабых звеньев» в зоне евро, занимая по глубине кризиса одну из последних позиций в Европе (хуже, чем в Италии, дела обстояли только в Греции и отчасти в Португалии). Правительство технократов М. Монти (2011 – 2013) предприняло ряд реформ, направленных на введение режима жесткой экономии и стабилизацию экономической и финансовой системы, но данные реформы встретили сопротивление широких масс, видевших в реформах покушение на социальные завоевания народа. В этой ситуации стабилизация итальянской экономики и быстрый выход страны из финансового кризиса представляются проблематичными.

Литература

1. *История* банковской системы Италии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.globfin.ru/articles/banks/ithyst.htm>.
2. *Хохлов В. М.* Ускоренная концентрация капитала – ключ к повышению эффективности банковского сектора Италии / В. М. Хохлов // Вестник Ассоциации белорусских банков : еженедельный информ.-аналит. и науч.-практ. журн. / учредитель: ООО «Банковское дело». – 2008, № 1-48. – № 11. – С. 35–42.
3. *Экономика* Италии в 2008 году в условиях мирового финансового кризиса [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rcrussia.it/indexru.htm>.
4. *Armani P.* Economia sociale di mercato : Una politica per la destra di governo / P. Armani ; prefazione di Gianfranco Fini. – Roma : Koinè, 1995. – 242 p.
5. *Autorità* monetarie e politica monetaria nell'area dell'euro [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.simone.it/economia/economia_europea/politica_monetaria.htm.
6. *Banca d'Italia* : la corporate governance nelle banche, intervento di Antonio Finocchiaro, Vice Direttore Generale, inserito da Cristina Cellucci il Gio, 2007-05-10 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.isacaroma.it/html/newsletter/node/613>.
7. *Battaglia S.* Il sistema bancario italiano tra il 1990 e il 2008 : Evoluzioni e problemi aperti [Электронный ресурс] / S. Battaglia. – Dicembre 2008. – Режим доступа : <http://www.luiss.it/siti/media/8/20090223-storia-dicembre-2008-Battaglia.pdf>.
8. *Draghi*: «Fuori dalla crisi con un tasso di crescita basso e disoccupati in aumento» [Электронный ресурс] / M. Draghi // Corriere della Sera. – 2010. – 13 febbraio. – Режим доступа : http://www.corriere.it/economia/10_febbraio_13/draghi-forex_e7271656-188b-11df-adbd-00144f02aabe.shtml.
9. *Fazio A.* La ristrutturazione del sistema bancario nell'ultimo decennio : problemi e prospettive / A. Fazio. – Roma : Senato della Repubblica, 2002. – 29 p.
10. *Giordano F.* Storia del sistema bancario italiano / F. Giordano. – Roma : Donzelli, 2007. – 270 p.
11. *Relazione* annuale del 2007 – Banca d'Italia : Sintesi dell'intervento del governatore Mario Draghi [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.impresaaoggi.com/it/d_ec.asp?cacod=238.
12. *Relazione* sulla partecipazione dell'Italia all'Unione Europea (Anno 2008) [Электронный ресурс]. – 2009. – 18 novembre. – Режим доступа :

http://www.senato.it/documenti/repository/lavori/affarieuropei/schede_informative/RELAZIONEAnnuale2008_new.pdf.

© Нестеров А. Г., 2013

Italy's Banking System in Early XXI Century

A. Nesterov

The article reviews the development of Italy's banking system within the framework of the European Economic and Currency Union. The author traces how the introduction of the common European currency has influenced the banking system of Italy. Consequences of the 2008 economic and financial crisis are covered.

Key words: Italy; European Union; European Economic and Currency Union; banking system; common European currency; euro.

Нестеров Александр Геннадиевич, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой европейских исследований, директор Информационного центра Европейского Союза Института социальных и политических наук, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (Екатеринбург), agn1154@yandex.ru.

Nesterov, A., Doctor of History, professor, Head of Department of European Studies, Director of European Union Information Center, Institute of Social and Political Studies, Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin (Yekaterinburg), agn1154@yandex.ru.