

*Нестеров А. Г. Создание международной зоны Танжер (1923–1925) / А. Г. Нестеров, О. С. Сухман // Научный диалог. – 2013. – № 6 (18) : История. Социология. Этнография. – С. 63–73.*

УДК 94(64)“1923/1925”

## **Создание международной зоны Танжер (1923–1925)**

А. Г. Нестеров, О. С. Сухман

Статья посвящена созданию особого политического образования в Северо-Западной Африке – международной зоны Танжер в 1923–1925 гг. и введению в действие статута международной зоны. Анализ опыта международного управления Танжером показывает сложности формирования международных структур в условиях противоречий и даже противостояния великих и региональных держав.

Ключевые слова: Танжер; Марокко; международная зона; международные отношения; международное право.

Международная зона Танжер являлась уникальным объектом международных отношений и международной политики. Это была одна из немногих мировых территорий, которая из-за своего важнейшего стратегического положения имела особый статус. Город Танжер и прилегающая к нему территория общей площадью 373 км<sup>2</sup> и населением 40 тыс. человек, а также примыкающим водным пространством около 7 км<sup>2</sup> на протяжении полувека (1906–1957) имели «международный статус», фактически представляя собой совместное владение нескольких европейских держав, которые так и не сумели договориться о принадлежности данной территории. История международной зоны Танжер сочетает в себе и элементы международных отношений на южной периферии Европейского континента, поскольку Танжер во многом был аналогом британского Гибралтара, и аспекты колониальной политики, поскольку Танжер историче-

ски являлся частью Марокканского государства, и формальная принадлежность города Марокко никем не оспаривалась.

Уже в XIX веке Танжер, благодаря своему географическому положению на южном берегу Гибралтарского пролива, стал местом размещения дипломатических представительств Европейских держав на марокканском побережье. Борьба за контроль над Марокко, развернувшаяся на рубеже XIX – XX веков между великими державами, неминуемо поставила и вопрос о принадлежности Танжера: город был слишком важен в стратегическом отношении, чтобы державы могли допустить переход его под контроль одной из них.

В результате первого Марокканского кризиса (1905–1906) возник проект трансформации Танжера в международную зону с особым статусом, что нашло отражение в подписанном в 1906 году Альхесирасском договоре о статусе Марокко [General Act..., 1906]. Признание особого статуса Танжера было зафиксировано и в 78-й статье Фесского договора 1912 года, установившего над Марокко протекторат Франции и Испании [Le traité de Fes..., 1912]. Танжер стал анклавом в Испанской зоне Марокко, и Испания неоднократно выдвигала претензии на установление собственного контроля над территорией города.

В июне 1912 года в Мадриде была созвана конференция представителей Франции, Англии и Испании для выработки статута Танжера, так как, несмотря на решение отдать протекторат над Марокко Франции и Испании, Танжер являлся стратегически важным городом для многих европейских государств. После долгого обсуждения и составления ряда черновых вариантов была подготовлена финальная конвенция, которая была согласована к 5 ноября 1914 года. Данная конвенция, как и указ султана о создании международной зоны Танжер, не была приведена в действие в связи с разразившейся Первой мировой войной.

После завершения войны вопрос о статусе Танжера был перенесен на обсуждение Лиги Наций, и в результате переговоров международный статус Танжера получил юридическое оформление.

Испания пыталась использовать обострение противоречий между Францией и Англией после Первой мировой войны и рассчитывала на поддержку Лондона в вопросе о Танжере. Однако для Великобритании более выгодным было сохранение его прежнего статуса. Франция сумела обогнать своих соперников в экономическом освоении Танжера.

В 1921 году французские компании владели в Танжере 80 % недвижимости. На Францию приходилось 50 % товарооборота танжерского порта [Сергеев, 2001, с. 85]. В 1921 году Франция получила от султана Марокко концессию на строительство торгового порта в Танжере, что было расценено в Англии и Испании как «неуважение» к их интересам.

В политическом плане победу в борьбе за Танжер одержала Великобритания. На международной конференции, проходившей с 18 июня по 18 декабря 1923 года в Париже, была подписана конвенция о статусе Танжера. Танжер оставался под номинальной юрисдикцией султана Марокко, но объявлялся интернациональной зоной с режимом постоянного нейтралитета. Ему была предоставлена законодательная и административная автономия. Во главе законодательного собрания Танжера, в состав которого входило 17 назначаемых соответствующими консулами представителей европейских держав и США, а также 9 подданных султана, стоял мандуб (председатель), имевший весьма ограниченные полномочия.

Несмотря на то, что конвенция 1923 года о Танжере ссылалась на Альхесирасский акт, который был подписан и Россией, Советская Россия не была приглашена к участию в определении статуса Танжера. СССР не подписал конвенцию 1923 года.

Как уже было сказано, согласно условиям конвенции Танжер объявлялся интернациональной зоной с режимом постоянного нейтралитета, «никакие военные действия на земле, море или в воздухе не могли быть совершены против Зоны или самой Зоной, также как на ее границах» [Convention..., 1923, p. 202]. Запрещалось создание каких-либо сооружений, которые могли бы быть использованными в военных целях, «хранение подобных вещей могло быть разре-

шено администрацией зоны с целью самозащиты» [Convention..., 1923, p. 202]. Даже «гражданские аэродромы, созданные в Танжере, становились объектом инспекции международной администрации» [Convention..., 1923, p. 203].

Французское и испанское правительства имели возможность проводить свои войска и колонны с поставками вооружений во французскую и испанскую зоны через Танжер только в случае крайней необходимости, уплатив налог за транзит. Государства, подписавшие данный документ, имели право размещать свои консульства в Танжере. Франция, Англия и Испания обязались препятствовать контрабанде оружия и военного снаряжения в территориальных водах зоны.

Оставаясь под номинальным суверенитетом марокканского султана, Танжер получал полную законодательную и административную автономию, исключая дипломатические сношения с иностранными державами, которые согласно статье 5 Фесского договора «должны были осуществляться через французского генерального комиссара при султани» [Le traité de Fes..., 1912]. На зону Танжер распространялось действие всех заключенных договоров, в том числе Версальского, Сан-Жерменского и Трианонского. Международные договоры, заключённые султаном, не должны были распространяться на Танжер без согласия подписавших конвенцию держав. «Любая агитация и пропаганда против установленного порядка на территории Марокко была запрещена» [Convention..., 1923, p. 204]. Провозглашалось, что соблюдение общественного порядка и свободы вероисповедания в Танжере должно быть гарантировано. Все стороны, подписавшие Альхесирасский акт, имели право на сохранение школ и учреждений, которые принадлежат им и их нации на момент вступления в силу данной конвенции.

Контроль за соблюдением статута Танжера возлагался на международный контрольный комитет в составе консулов держав, подписавших Альхесирасский акт 1906 года (исключая Германию, Австрию и Венгрию).

Законодательная власть в Танжере осуществлялась законодательным собранием в составе 4 французов, 4 испанцев, 3 англичан,

2 итальянцев, 1 американца, 1 бельгийца, 1 голландца и 1 португальца, назначаемых консулами соответствующих стран, и 9 подданных султана по назначению мендуба. Председателем собрания являлся мендуб, но без права голоса. Вице-председателями собрания были представители Франции, Великобритании и Испании.

«Все акты, принятые законодательным собранием, должны были утверждаться международным контрольным комитетом и исполняться администратором, которому подчинялись два помощника и два инженера» [Convention..., 1923, p. 211]. Эти лица назначались султаном по представлению международного контрольного комитета. На первые шесть лет администратором назначался француз, помощниками – англичанин и испанец, инженерами – француз и испанец. На следующий срок администратор и его помощники должны были назначаться из граждан государств, подписавших Альхесирасский акт, но обязательно разной национальности.

В статье 14 было обозначено создание местных междугородних служб: почтовой, телеграфной и телефонной. Для того чтобы стороны, подписавшие акт 1906 года, могли оставить свои почтовые офисы и кабельные станции, им необходимо было получить анонимное одобрение контрольного комитета.

«В распоряжении администратора находился жандармский корпус из 250 человек с командиром бельгийцем; остальные командные должности занимались поровну французами и испанцами» [Convention..., 1923, p. 211].

Практически вся собственность правительства султана переходила в руки администраторов. Так, железнодорожная компания «Танжер – Фес» переходила французскому правительству, султану оставались только бывшее здание дипломатической миссии Германии и дворец, где размещался мендуб.

Своеобразно была устроена налоговая система зоны, малая доля акциз и пошлин оставалась в администрации Танжера. Все страны, организовавшие международное управление, старались снижать транзитные расходы до минимума. Государственный банк Марокко

также имел безграничную власть в Танжере, являясь монопольной организацией.

«Марокканский франк должен был стать одной из официальных валют и иметь свободное хождение» [Convention..., 1923, p. 212]. Обменный курс фиксировался ежедневно Государственным банком Марокко.

Особым образом в конвенции было выделено уважительное отношение к населению, проживающему на территории Танжера. Так в статье 26 было гарантировано «соблюдение традиционных мусульманских и еврейских праздников» [Convention..., 1923, p. 213], а в 27 статье была обозначена цель «определить правила, регулирующие статус марокканской еврейской общины» [Convention..., 1923, p. 213]. Таким образом, в международной зоне объявлялся принцип равенства всех национальностей и вероисповеданий.

Странам, пописавшим Альхисерасское соглашение, было разрешено создавать школы и любые другие учреждения на территории Танжера, но все они подчинялись порядкам, установленным в зоне.

Официальными языками были признаны арабский, испанский и французский, их использование должна была регулировать законодательная ассамблея.

В международной зоне запрещались азартные игры.

В качестве приложений к конвенции было принято несколько указов марокканского губернатора Танжера (дахиров):

- 1) Дахир, регулирующий открытие алкогольного магазина;
- 2) Дахир, регулирующий практику медицинских профессий (врач, фармацевт, дантист, хирург, ветеринар и акушер);
- 3) Дахир, регулирующий открытие и существование негигиеничного, приносящего ущерб или опасного учреждения;
- 4) Дахир, относящийся к защите исторических мест и памятников;
- 5) Дахир о внешнем облике города;
- 6) Дахир, устанавливающий режим работы карьеров;
- 7) Дахир, подтверждающий правила добычи полезных ископаемых от 1914 года;

8) Дахир, фиксирующий пошлины и правила, регулирующие продажу алкогольной и табачной продукции [Convention..., 1923, p. 209].

Определенные правила были установлены и в работе главного инфраструктурного объекта в экономике Танжера – порта. Была создана портовая комиссия, состоящая из представителя султанского правительства, представителя законодательной ассамблеи и представителя комитета контроля, которая занималась строительством и реконструкцией, комиссия должна принимать решения согласно рекомендациям инженера, который является ответственным за техническое состояние объекта. Под руководством комитета контроля комиссия должна гарантировать соблюдение прав экономического равенства на территории порта. Для заключения контрактов с поставщиками импортных товаров в случае, если стоимость товаров превышала 100 тыс. франков, должны были проходить тендеры. Ранее существовавший якорный сбор был заменен на причальный сбор, предусмотренный портовой концессией.

Предписывалось, что общественный порядок в зоне должен быть гарантирован исключительно силами местной полиции, которая должна находиться в распоряжении администратора, имея в своем штате не более 250 человек.

«Подданные иностранных государств в Танжере подлежали юрисдикции смешанного суда, состоящего из французских, английских и испанских чиновников. Правительства Франции, Англии и Испании обязались в течение трёх месяцев создать необходимые для работы суда кодексы» [Convention..., 1923, p. 209]:

Было поставлено условие, что «с момента вступления в силу конвенции все дипломатические агентства в Танжере должны быть заменены на консульские» [Del Castillo, 2011].

Срок действия Парижской конвенции определялся в 12 лет. В мае 1924 года Парижская конвенция была ратифицирована, а 13 ноября 1924 года зарегистрирована Лигой Наций.

Официальной датой вступления конвенции в силу было назначено 1 июля 1924 года. Однако, поскольку комиссия, состоящая из

британских, французских и испанских юристов, создававшая правовой кодекс, предусмотренный конвенцией, не успела закончить его в срок, введение статута в действие было перенесено на 1 августа 1924 года, но и эта дата была изменена из-за сложностей в переводах кодексов. Лишь в сентябре было официально объявлено о том, что статут начнет действовать с 1 ноября 1924 года и все необходимые для этого лица будут присутствовать в городе к этому времени.

«Хотя несколько консулов появились к назначенной дате, очень скоро стало очевидным, что установление международной зоны вновь придется отложить» [FRUS 1924, p. 459]. Таким образом, следующей датой становится 1 декабря 1924 года, когда мандуб прибыл в Танжер для принятия своих обязанностей, но испанское правительство заявило о ряде возражений в отношении правил, выработанных экспертной комиссией, что снова вызвало отсрочку. «15 января 1925 г. был издан султанский дахир, в котором был обнародован кодекс, включающий в себя основы отправления правосудия в международном трибунале» [Stuart, 1955, p. 87].

Генеральные консулы Франции, Великобритании, Испании, Голландии и Бельгии созвали предварительное совещание 27 января 1925 года для подготовки к обнародованию статута. Уже 16 февраля прошло предварительное заседание Ассамблеи, на котором присутствовало 22 члена вместо 26. Отсутствовали 2 делегата от Италии, а также американский и португальский делегаты. Встреча была ограничена лишь выбором вице-президентов и выдвижением некоторых комитетов. Наконец, три страны достигли согласия в интерпретации правил, выработанных экспертами, и 1 июня 1925 года новая администрация Танжера вступила в законные права. Италия, Португалия и США не присутствовали на официальном объявлении. Было очевидно, что данный фактор сильно усложнит управление зоной, особенно враждебное отношение Италии к введению в действие статута Танжера. Доказательства этого не заставили себя долго ждать.

Как только статут был введен в действие, представители Великобритании, Франции и Испании решили упразднить бывший сани-



тарный совет, существовавший с 1840 года. На встрече, проведенной 4 июня, был зачитан султанский дахир, по которому «все полномочия снимались со стран-участниц в пользу магзена в отношении санитарного совета» [Stuart, 1955, p. 87]. Итальянский дипломатический агент, который, между прочим, был президентом санитарного совета, категорически отказался признать законность указа до тех пор, пока не будет достигнуто согласие всех стран, подписавших Альхесирасский акт. Американский представитель также высказался о нарушении прав США. Фактически все происходящее было настолько неожиданно, что даже представители Бельгии и Дании, у которых не было определенных инструкций, не могли поддержать такое решение, и попытка усмирить совет обернулась неудачей.

Более того, новая администрация была крайне непопулярна и среди самих жителей Танжера. «Фактически через месяц после вступления в силу конвенции около 800 представителей торговли и производства в Танжере потребовали пересмотра экономических статей и снижения неподъемного налогового бремени, навязанного международной зоне» [Stuart, 1955, p. 89]. Когда Танжерская портовая компания неожиданно представила новые портовые тарифы, это вызвало всплеск негодования и возмущения в отношении новой администрации, которая их утвердила. Результатом стала петиция в поддержку пересмотра экономических положений, подкрепленная протестной акцией, когда люди закрыли все свои конторы и магазины более чем на сутки.

Тем не менее международный статус Танжера вступил в силу с 1 июня 1925 года.

Таким образом, необходимо отметить, что процесс создания международной зоны не был кратковременным, и он был нераздельно связан с установлением протектората над территорией Марокко. Без интервенции в само государство было бы невозможно создание этого уникального статуса. Причинами, побудившими к организации в Танжере международного управления, являются не только его стратегическое положение, но и система отношений, раздел колониальных империй, мотивы каждой из стран. Танжер стал настоящим

политическим и экономическим центром Марокко, в нем создаются не только дипломатические и консульские представительства, но и штаб-квартиры крупных компаний.

Реальная практика функционирования международной зоны привела к многократным изменениям статута, тем не менее режим международной зоны существовал в Танжере вплоть до предоставления Марокко независимости в 1956 году и передачи Танжера под юрисдикцию Марокко в 1957 году.

### Литература

1. *Сергеев М. С.* История Марокко : XX век / М. С. Сергеев ; РАН, Ин-т востоковедения. – Москва : ИВ РАН, 2001. – 359 с.

2. *Convention Regarding the Organization of the Statute of the Tangier Zone*, signed at Paris, December 18, 1923 [Electronic resource]. – URL : <http://www.worldstatesmen.org/Tangier1923.pdf>.

3. *Del Castillo C.* La pequeña historia de Tánger : 2011 [Electronic resource]. – URL : <http://rbuenaventura.wordpress.com/2011/06/15/la-pequea-historia-de-tnger-en-formato-pdf>.

4. FRUS 1924 – *Foreign Relations of the United States 1924* : Vol. 2 [Electronic resource]. – URL : <http://digital.library.wisc.edu/1711.dl/FRUS.FRUS1924v02>.

5. *General Act of the International Conference of Algenciras*, signed April 7, 1906 [Electronic resource]. – URL : <http://www.jstor.org/stable/2212340?seq=3>.

6. *Le traité de Fes 30 mars 1912* [Electronic resource]. – URL : [http://moorishwanderer.files.wordpress.com/2009/11/78traite\\_de\\_fes78.pdf](http://moorishwanderer.files.wordpress.com/2009/11/78traite_de_fes78.pdf).

7. *Stuart H. G.* The International City of Tangier / H. G. Stuart. – Stanford : Stanford University Press, 1955. – 270 p.

© Нестеров А. Г., Сухман О. С., 2013

## Creation of Tangier International Zone (1923 – 1925)

A. Nesterov, O. Sukhman

The article covers creation of a special political entity in Northwest Africa – the International zone of Tangier – in 1923-

1925 as well as implementation of the international zone statute. Analyzing the experience of the Tangier international administration reveals complexity of the international structure formation in conditions of conflicts and even confrontation between the great and regional powers.

Key words: Tangier; Morocco; international zone; international relations; international law.

---

**Нестеров Александр Геннадиевич**, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой европейских исследований, директор Информационного центра Европейского Союза Института социальных и политических наук, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (Екатеринбург), agn1154@yandex.ru.

**Nesterov, A.**, Doctor of History, professor, Head of Department of European Studies, Director of European Union Information Center, Institute of Social and Political Studies, Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin (Yekaterinburg), agn1154@yandex.ru.

**Сухман Ольга Сергеевна**, магистр зарубежного регионоведения, аспирант кафедры европейских исследований Института социальных и политических наук, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (Екатеринбург), olyaseliverstova@gmail.com.

**Sukhman, O.**, Master of Arts in Regional Studies, post-graduate student, Department of European Studies, Institute of Social and Political Studies, Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin (Yekaterinburg), olyaseliverstova@gmail.com.