

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»

**УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ) ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ  
ГРАЖДАНАМИ**

Дипломная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 309

Екатеринбург 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПОНЯТИЕ И УСЛОВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ.....	7
2. ПОРЯДОК УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ.....	16
3. ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ.....	23
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	30
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	55

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена проблемными вопросами в сфере развития института усыновления детей, оставшихся без родительского попечения, иностранными гражданами, а также совершенствованием способов решения острейшей проблемы- сиротства детей.

По состоянию на 15 января 2015 года в федеральном банке данных числилось 84 600 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Еще в июле 2014 года их насчитывалось 91 266 человек, а к концу года объем банка данных снизился на 6,4% и составил 85 426 записей о сиротах. Однако, тенденция по уменьшению количества сирот сохраняется в связи со снижением числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, которое наблюдается с 2006 года, а не благодаря росту усыновлений. Так, в прошлом году с вынесением решения судами было рассмотрено всего 12 844 дела по заявлениям граждан РФ об усыновлении детей, из которых с удовлетворением требования - 12 725 дел.

Число усыновленных детей продолжает снижаться после принятия Госдумой Федерального закона от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», известного более как «закон Димы Яковлева». Данным законом гражданам США запретили усыновлять детей из России. На тот момент США занимали лидирующую позицию среди других иностранных государств, граждане которых усыновляли детей из России. Так, в 2011 году американцами были приняты в свои семьи 956 российских детей<sup>1</sup>.

В 2016 году всего было рассмотрено 450 дел об усыновлении иностранными гражданами (с удовлетворением требования- 430 дел), что на

---

<sup>1</sup> Усыновление в России после вступления в силу "закона Димы Яковлева" // Гарант.ру. URL: <http://www.garant.ru/infografika/602710/> (дата обращения: 20.05.2017).

35,4% меньше, чем в 2015 году, и на 54,3% меньше, чем в 2014 году. Если сравнивать с 2013 годом, то количество дел, рассмотренных с вынесением решения, уменьшилось на 65,3%, а по сравнению с 2012 годом - на 82,2%<sup>1</sup>.

Замена усыновления детей гражданами иностранных государств на усыновление российскими семьями не состоялась, ведь это не привело к существенному увеличению усыновления детей российскими гражданами.

В последнее время в государстве, как на общенациональном, так и на региональном уровне, осуществляются практические меры, нацеленные на основополагающую защиту прав и интересов детей, формирование положительных условий для их жизни, воспитания и обучения и на повышение роли семьи в развитии личности ребенка, а именно принятие нормативно-правовых актов в области усыновления (удочерения), создание и развитие сети учреждений социальной защиты детей, оставшихся без родительского попечения.

Отдельно взятые цели, задачи, направления, конструкция данной комплексной деятельности установлены в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, принятой Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761<sup>2</sup>.

Одной из основополагающих задач, установленных в данном документе, является обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот, которые остались без родительского попечения. Передача детей именно в семью, безусловно, лучше, чем в детские дома, приюты и тому подобные учреждения.

---

<sup>1</sup> Обзор практики рассмотрения в 2016 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации. // Гарант.ру. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71588412/#ixzz4kYQdv2q7> (дата обращения: 19.06.2017)

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994

Объектом научного исследования выступают семейные отношения, возникающие в сфере усыновления (удочерения) иностранными гражданами детей.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие семейно-правовые отношения по усыновлению российских детей иностранными гражданами, а также практика их применения.

Цель работы заключается в правовом анализе усыновления детей-граждан РФ, которые остались без родительского попечения, иностранными гражданами, а также во внесении предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данные правоотношения.

Эта цель достигается путем решения следующих задач:

- рассмотреть понятие, условия и порядок усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей;
- проанализировать правовые последствия усыновления (удочерения) детей;
- рассмотреть вопросы усыновления (удочерения) в России.
- исследовать научную литературу и труды ученых поднимающих вопрос усыновления иностранными гражданами российских детей.
- проанализировать правоприменительную практику в сфере усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами.

Теоретической основой исследования являются труды М.В. Антокольской, Э.В. Арутюновой, Н.С. Бессараб, Н.Г. Кеповой, А.Н. Левушкина, А.М. Нечаевой, К.Ю. Паршуковой, А.В. Чешева, О.И. Шолгиной, Н.Н. Яруллиной и других ученых.

Методологической основой работы являются общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него частно-научные методы: системно-структурный метод сравнительно-правового анализа, исторический, сравнительный, синтез и анализ.

Нормативную основу работы составили положения Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.<sup>1</sup> (далее по тексту - Конституция РФ), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г.<sup>2</sup> (далее по тексту - ГПК РФ), Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г.<sup>3</sup> (далее по тексту - СК РФ).

Структура работы. Указанные выше цель и задачи исследования предопределили его структуру, в результате чего работа состоит из введения, 2-х глав, анализа правоприменительной практики, заключения и списка использованной литературы.

---

<sup>1</sup> Российская газета 1993 г. 25 дек

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16

## **1. ПОНЯТИЕ И УСЛОВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ**

Усыновление детей в Российской Федерации регулируется международными нормативно-правовыми актами и национальным законодательством.

Усыновление – приоритетная форма устройства детей, при которой происходит принятие в семью ребенка на правах кровного.

Международное усыновление – это усыновление, в котором есть иностранный элемент, в данном случае он выражается в том, что усыновленный и усыновитель имеют разное гражданство либо усыновление происходит на территории иностранного государства<sup>1</sup>.

Основополагающие принципы усыновления детей иностранными гражданами закреплены в международных документах. Главным образом, в Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года. Среди принципов выделяют, прежде всего, признание усыновления в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, лишённого семьи, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая обеспечила бы ему подходящий уход в стране его происхождения. Это связано с тем, что усыновление (удочерение) ребенка гражданами страны происхождения предоставляет в наилучшей степени осуществлять контроль над соблюдением законных интересов усыновленного ребенка компетентным органам государства<sup>2</sup>.

Вместе с тем, представляется разумным заключение Российской Федерацией международных договоров с другими государствами, граждане которых усыновляют российских детей. Примером является договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в

---

<sup>1</sup>Цветкова О.А. Запрет на осуществление посреднической деятельности при международном усыновлении // Право и образование. 2008. № 3. С. 68-71.

<sup>2</sup>Воробьева Л. В. Усыновление и удочерение. М: Университет «Синергия», 2015. С. 18.

области усыновления (удочерения) детей, подписанный в г. Москве 6 ноября 2008 года<sup>1</sup>. В содержании договора указывается, что 2 государства могут договориться о передаче детей в семьи иностранных усыновителей. Передача ребенка будет рассматриваться только в том случае, когда найти в стране происхождения ребенка не представляется возможным найти семью.

Также 18 ноября 2011 г. в Москве был подписан Договор между Россией и Францией «О сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей»<sup>2</sup>.

Семейный кодекс Российской Федерации, вступивший в законную силу с 1 марта 1996 г., воплотил в себе основные принципы международного права в области усыновления, содержит норму, которая ограничивает усыновление иностранными гражданами российских детей. В соответствии с п. 4 ст. 124 СК РФ усыновление (удочерение) допускается исключительно в случаях, когда не предоставляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи российских граждан, постоянно проживающих на территории России, либо на усыновление родственникам детей вне зависимости от гражданства и места жительства этих родственников. Тем самым усыновление гражданами иных государств признается также и российским законодателем как альтернативный способ ухода за ребенком: приоритетным является его усыновление гражданами РФ.

Статья ст. 165 СК РФ устанавливает, что усыновление (удочерение) российских детей иностранными гражданами производится по законодательству страны гражданства усыновителей на момент подачи заявления об усыновлении. Однако, в целях обеспечения интересов российских детей необходимо соблюдение требований российского законодательства.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 2010. №5. Ст. 462.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2012. № 31. Ст. 4337.



Судебный порядок рассмотрения дел об усыновлении регламентируется Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. и призван обеспечить при усыновлении дополнительные гарантии соблюдения законности, прав и интересов детей. Участие органа опеки и попечительства, а также прокурора при рассмотрении судом дел об усыновлении в соответствии с действующим законодательством обязательно<sup>1</sup>.

Правовой институт усыновления иностранными гражданами представляет собой набор юридических положений, регламентирующих имущественные и личные неимущественные отношения, формирующиеся в связи с иностранным усыновлением.

Семейный кодекс РФ подчеркивает, что каждый ребенок обладает правом проживать и воспитываться в семье (п. 2 ст. 54 СК РФ). Из всех форм семейного воспитания чужих детей усыновление наряду с опекой, попечительством и приемной семьей выступает в качестве приоритетной формы устройства детей, которые остались без родительского попечения. Усыновление отличается от опеки, попечительства и воспитания в приемной семье тем, что оно приводит к возникновению полного набора прав и обязанностей для участников этого юридического факта<sup>2</sup>.

Усыновление – преимущественное положение, фиксируемое в судебном порядке, появляющееся на базе юридического акта, подлежащее государственной регистрации. Усыновление иностранными гражданами основано на добровольном волеизъявлении лиц, какие в согласовании с законодательством имеют все шансы быть иностранными усыновителями и усыновленными и между которыми устанавливаются обоюдные имущественные и собственные неимущественные права и обязанности. Эти

---

<sup>1</sup> *Чешев А.В.* Правовые основы усыновления иностранными гражданами российских детей // Вестник Волгоградского государственного университета: Серия "Юриспруденция". 2010. №2. С. 237 - 240

<sup>2</sup> *Паршукова К.Ю.* Общая характеристика отношений, порождаемых усыновлением, и их правовая природа // Семейное и жилищное право. 2012. № 2. С. 4.

права и обязанности схожи с теми, которые существовали бы между несовершеннолетними и родителями.

Итак, иностранное усыновление – это такое правовое действие, с которым сопряжено возникновение, изменение и прекращение правовых отношений. Права и обязанности иностранного усыновителя и усыновленного возникают с порождающего юридического факта, а именно с момента вступления в правовую силу судебного решения об установлении усыновления иностранными гражданами (п. 3 ст. 125 СК РФ).

Права и обязанности иностранного усыновителя и усыновленного ребенка появляются с момента вступления в правовую силу судебного решения об усыновлении ребенка (п. 3 ст. 125 СК РФ).

Иностранные усыновители обладают правом и обязаны:

- воспитывать усыновленных детей;
- обеспечить получение детьми базового общего образования и сформировать условия для получения ими среднего (полного) общего образования;
- избрать образовательное учреждение и формы получения образования детьми (с учетом мнения детей);
- защищать основополагающие права и интересы детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судебных органах, без специальных полномочий;
- требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или судебного решения<sup>1</sup>.

Усыновление выступает в качестве лучшего способа определения ребенка, лишённого опеки. Однако эта процедура может быть выполнена лишь при должном соблюдении прав ребенка. Например, приемные родители (иностранцы граждане) должны обладать возможностью обеспечить будущего сына либо дочь всем требуемым для нормального проживания и

---

<sup>1</sup> Нечаева А.М. Семейное право. Курс лекций / А.М. Нечаева. - М., 2013. С.165.

необходимого развития. Чтобы не создавать травмирующие условия для детской психики, сестер и братьев поселяют, как правило, в одну семью<sup>1</sup>.

Условия усыновления российских детей иностранными гражданами, гражданами России, постоянно проживающими за рубежом, а также лицами без гражданства установлены в п. 4 ст. 124 СК РФ. Исходя из этих норм, российские дети могут быть усыновлены данной категорией лиц, когда поместить ребенка в семью, состоящую из россиян, не получается.

Данное предостережение не затрагивает иностранцев (для удобства назовем так эту категорию лиц), состоящих с усыновляемым ребенком в определенном родстве. Помимо этого, на момент усыновления информация о данном несовершеннолетнем должна более года располагаться в федеральном банке данных о детях.

Государственные органы власти тщательным образом проверяют, нет ли возможности найти ребенку усыновителей, выступающих в качестве граждан РФ и проживающих на ее территории. В процессе исследования дела изучается правильность и полнота информации, размещенной на электронном сайте банка. Если судебный орган придет к заключению о том, что данные о ребенке поданы некорректно, процесс усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами не осуществится.

Имеется множество причин, по которым супружеские пары из России отказываются от удочерения либо усыновления детей-сирот, это могут быть и заболевания граждан, потребность осуществления редких операций с последующей реабилитацией, невозможность материальной помощи ребенку. Иностранцев данные проблемы вовсе не страшны, потому что за рубежом усыновление сопряжено с большими сложностями, а в России данная процедура проще<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Приданов А.Н. Правовые проблемы, приводящие к нарушению прав и интересов детей в процессе их усыновления иностранными гражданами // Современное право. 2014. № 2. С. 71-74.

<sup>2</sup> Сюсюра К. С., Остапенко А. Г. Усыновление иностранными гражданами российских детей // Молодой ученый. 2016. №28. С. 697-698.

Итак, запустить процедуру усыновления иностранные граждане смогут лишь тогда, когда вероятность найти родителей ребенку в нашей стране полностью отсутствует. Полное отсутствие данного шанса усыновления ребенка российской семьей должно быть в обязательном порядке запротokolировано на совете судебной коллегии попечительскими отделами.

Усыновление детей из РФ осуществляется по законам государства, в котором проживает иностранный гражданин, но с учетом всех правил и положений, которые установлены в пункте 3 статьи 124 Семейного кодекса РФ<sup>1</sup> и статьи 21 Конвенции о правах ребенка<sup>2</sup>.

Для граждан иных государств, которые состоят в официальном браке с российскими гражданами и желают усыновить ребенка из РФ, процедура будет выполняться по нормам российского законодательства<sup>3</sup>.

Существуют и некоторые запреты на усыновление иностранными гражданами российских детей.

По нормам российского законодательства существует запрет на усыновление детей американскими гражданами и некоторое ограничение усыновления российских детей подданными тех государств, в которых союзы между людьми одного пола узаконены. То есть, усыновление вероятно лишь при достижении совершеннолетнего возраста, лицами мужского и женского пола, но не связанными браком с лицом такого же пола.

Требования, которые предусматриваются для усыновления детей иностранными гражданами: усыновить малыша может супружеская пара; допускается усыновление только одним гражданином, независимо от его семейного статуса; иностранные граждане не смогут усыновить либо

---

<sup>1</sup> Крашенинникова П.В., Седугина П.И. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / М.: Дело и Сервис, 2015. С.68.

<sup>2</sup> Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

<sup>3</sup> Гайдукова К.П. Семейное и наследственное право / К. П. Гайдукова. – М. : Финакадемия, 2014. С.143.

удочерить одного и того же ребенка, если их брачный союз не зарегистрирован<sup>1</sup>.

В качестве иностранных усыновителей могут выступать совершеннолетние лица обоего пола, за исключением (п. 1 ст. 127 СК РФ; п. 3 Правил передачи детей на усыновление (удочерение), утв. Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275<sup>2</sup>) :

1) лиц, которые признаны судебным органом недееспособными либо ограниченно дееспособными;

2) супругов, один из которых признан судебным органом в качестве недееспособного либо ограничено дееспособного;

3) лиц, которые лишены родительских прав, либо ограниченных судебным органом в родительских правах;

4) лиц, которые отстранены от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей;

5) бывших усыновителей, если усыновление отменено судебным органом по их собственной вине;

6) лиц, которые по своему состоянию здоровья не могут усыновить (удочерить) ребенка (согласно Перечню заболеваний, утв. Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 117<sup>3</sup>);

7) лиц, которые на дату установления усыновления не обладают уровнем дохода, который бы обеспечивал усыновляемому ребенку прожиточный минимум, предусмотренный в субъекте РФ, в пределах которого живут данные лица;

8) лиц, не обладающих постоянным местом жительства;

9) лиц, обладающих либо обладавших судимостью, подвергаемых либо подверженных уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование которых прекращено по основаниям реабилитации) за

---

<sup>1</sup> Бондова С. Н. Семейное право: Учебник для вузов. – М.: Юнити, 2014. С. 58.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 15. Ст. 1590.

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ. 2013. № 36. Ст. 4577.

посягательства на половую неприкосновенность и половую свободу личности, а также за посягательства на жизнь и здоровье, свободу, честь и достоинство личности (за исключением противозаконной госпитализации в медицинское учреждение, предоставляющее психиатрическую помощь в условиях стационара, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья граждан и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, за исключением ситуаций, установленных пп. 10 п. 1 ст. 127 СК РФ;

10) лиц из категории лиц, прямо установленных в пп. 9 п. 1 ст. 127 СК РФ, обладающих судимостью или подверженных уголовному преследованию за посягательства на жизнь и здоровье, свободу, честь и достоинство личности (за исключением противозаконной госпитализации в медицинское учреждение, оказывающее психиатрическую помощь в условиях стационара, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против состояния здоровья граждан и нравственности общества, против безопасности общества, мира и безопасности человечества, причисляемые к преступлениям небольшой или средней тяжести, в случае признания судебным органом данных лиц несущими в себе опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка;

11) лиц, обладающих судимостью за тяжкие и особо тяжкие преступления, которые не относят к преступлениям, прямо установленным в пп. 9 п. 1 ст. 127 СК РФ;

12) лиц, которые не прошли психолого-педагогическую и правовую подготовку в соответствии с установленным законодательством процессом (за исключением близких родственников ребенка, а также лиц, являющихся либо являвшихся усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, являющихся либо являвшихся опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от выполнения возложенных на них обязанностей);

13) лиц, находящихся в союзе, оформленном между лицами одного пола, признанном брачным союзом и зарегистрированным в соответствии с законом страны, где данный брачный союз допустим, а также лиц, которые выступают в качестве граждан данной страны и не состоят в брачном союзе.

Необходимо установить, что в процессе утверждения решения об усыновлении ребенка иностранными гражданами судебный орган имеет право отступить от норм, предусмотренных п. п. 7 и 12, с учетом интересов усыновляемого ребенка и заслуживающих внимания факторов (п. 2 ст. 127 СК РФ).

Лица, которые не состоят между собой в брачном союзе, не могут вместе усыновить одного и того же ребенка (п. 4 ст. 127 СК РФ).

Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в брачном союзе, и усыновляемым ребенком по общеустановленному правилу должна быть не менее шестнадцати лет (ст. 128 СК РФ).

## 2. ПОРЯДОК УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ

Если лицо хочет усыновить ребенка, то необходимо руководствоваться следующим алгоритмом.

Для начала, необходимо установить, что стать иностранным усыновителем возможно лишь после прохождения психолого-педагогической и правовой подготовки в качестве лица, намеренного взять на воспитание в собственную семью ребенка, оставшегося без родительского попечения (ст. 127 СК РФ).

Если же иностранные усыновители не прошли подготовку на территории государства, в котором они проживают на постоянной основе в качестве иностранных усыновителей, то ее возможно пройти в органе опеки и попечительства либо сделать обращение в организацию, выполняющую подготовку лиц, намеренных взять на воспитание в собственную семью ребенка, который остался без родительского попечения (п. 4 Порядка, утв. Приказом Минобрнауки России от 13.03.2015 № 235)<sup>1</sup>.

Для этого необходимо сделать обращение с письменным заявлением и паспортом в любое учреждение, выполняющее подготовку лиц, намеренных принять на воспитание в собственную семью ребенка, который остался без родительского попечения, независимо от места собственного проживания (п. п. 12 - 14 Порядка).

Также необходимо пройти через обучение и получить свидетельство о прохождении подготовки (п. п. 11, 18 Порядка). Подготовка выполняется на безвозмездной основе (п. 5 Порядка).

После этого осуществляется подготовка документов и их предоставление в адрес органа опеки и попечительства для получения заключения о возможности стать иностранными усыновителями:

- удостоверение личности государства происхождения;

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2015. 19 мая



- заявление в орган опеки и попечительства с просьбой дать заключение о вероятности быть иностранным усыновителем;

- справка с места работы лица, намеренного усыновить ребенка, с прямым указанием должности и уровня среднего заработка за последние 12 месяцев и (или) иной документ, который подтверждает доход данного лица, либо справку с места работы супруга (супруги) лица, которое желает усыновить ребенка, с прямым указанием должности и уровня средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) другой документ, который подтверждает уровень доходов супруга (супруги);

- копия счета в банковском учреждении и выписку из домовой (поквартирной) книги с места проживания либо документ, который подтверждает право собственности на жилое помещение (не обязательно);

- справка органов внутренних дел, в частности, об отсутствии судимости за умышленное посягательство на жизнь либо здоровье населения (не обязательно);

- медицинское заключение государственной либо муниципальной лечебно-профилактической организации о состоянии здоровья (по форме 164/у, указанной в приложении к приказу, утв. Минздравом России от 18.06.2014 №290н <sup>1</sup>);

- копия свидетельства о брачном союзе (если зарегистрирован брачный союз);

- копия свидетельства либо другой документации о прохождении подготовки в качестве лица, намеренного принять на воспитание в собственную семью ребенка, который остался без родительского попечения;

- краткая автобиография;

- обязательство поставить в установленном порядке на учет в соответствующем консульском учреждении Российской Федерации усыновленного (удочеренного ребенка);

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2014. 18 августа

- заключение компетентного органа государства об условиях жизни усыновителя.

Если же лицо уже обладает заключением органа опеки и попечительства, то собирать данную документацию не нужно. Иностранному усыновителю достаточно будет паспорта и этого заключения.

Для постановки на учет в качестве кандидата в иностранные усыновители требуется заполучить положительное заключение о возможности являться данным кандидатом.

Орган опеки и попечительства в течение 10 дней со дня представления документации, указанной выше, на основании данных документов и заключения компетентного органа государства об условиях жизни усыновителя утверждает решение о возможности гражданина являться иностранным усыновителем, которое выступает в качестве основания для постановки на учет в качестве лица, намеренного усыновить ребенка, либо решение о невозможности стать иностранным усыновителем с прямым указанием причин отказа. Решение оформляется в форме заключения, которое адресуется (вручается) органом опеки и попечительства в течение трех дней с момента его утверждения.

Орган опеки и попечительства на базе заключения о возможности гражданина стать иностранным усыновителем в течение трех дней с момента его утверждения вносит данные о лицах, намеренных усыновить ребенка, в учетный журнал лиц, намеренных усыновить ребенка (п. 9 Правил).

В ситуации получения положительного заключения о возможности являться иностранным усыновителем необходимо встать в орган опеки и попечительства на учет в качестве кандидата в иностранные усыновители (п. 9(1) Правил). Для этого в орган опеки и попечительства необходимо обратиться в течение двух лет после оформления заключения (то есть в течение действия данного заключения). После постановки на учет органы опеки: предоставят документ о постановке на учет; пояснят процесс подбора

ребенка; предоставят данные о детях, которые могут быть усыновлены, и предоставят направление для посещения детей.

Также после постановки на учет возможно получать данные о детях из региональной или федеральной базы данных (п. п. 10, 11 Правил; п. 15 Административного регламента, утв. Приказом Минобрнауки России от 15.06.2015 № 588)<sup>1</sup>.

Усыновитель выбирает малыша из реестра базы данных и ему дают разрешение на посещение ребенка. При таких визитах к ребенку требуется найти к нему подход, и, если решения об усыновлении уже утверждены, оповестить об этом попечительский совет.

После того, как лицо подобрало ребенка для иностранного усыновления, требуется адресовать в суд по месту проживания (нахождения) ребенка заявление с просьбой об установлении иностранного усыновления (п. 14 Правил; 269 ГПК РФ).

По общеустановленному правилу в заявлении об иностранном усыновлении необходимо прописать:

- Ф.И.О. усыновителей (усыновителя), место их проживания;
- Ф.И.О., дату рождения усыновляемого ребенка, его место проживания либо место расположения, информацию о родителях усыновляемого ребенка, наличии у него братьев и сестер;
- факторы, которые обосновывают просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка, и документы, которые подтверждают данные факторы;
- просьбу об изменении фамилии, имени, отчества, места рождения усыновляемого ребенка, а также даты его рождения, о записи иностранных усыновителей (усыновителя) родителями (родителем) в актовой записи о рождении ребенка.

Затем необходимо прикрепить к заявлению требуемые документы (вся документация представляются в двух экземплярах).

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2015. 3 августа

По общеустановленной норме помимо заявления об иностранном усыновлении предоставляются (ст. 271 ГПК РФ):

- заключение, предоставленное органом опеки и попечительства, о возможности стать усыновителем;
- копия свидетельства о брачном союзе усыновителей (усыновителя) - при усыновлении ребенка лицами (лицом), которые состоят в брачном союзе;
- медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя);
- справка с места работы о занимаемой должности и зарплате или копия декларации о доходах либо другая документация о доходах;
- копии банковского счета и выписки из домовой книги и документы о собственности на жилье;
- документация о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в иностранные усыновители;
- справка из ОВД об отсутствии судимости.

Представленная документация должна быть переведена на русский язык, подпись переводчика заверена в консульстве.<sup>1</sup>

Платеж государственной пошлины при подаче данного заявления не осуществляется (пп. 14 п. 1 ст. 333.36 НК РФ)<sup>2</sup>.

Необходимо установить, что, если гражданин не имеет возможности автономно сформировать документацию для судебного органа, необходимо обратиться в компанию, предоставляющую данные услуги. Однако принять участие в судебном разбирательстве для него все равно необходимо.

Также необходимо личное участие в рассмотрении дела представителя органа опеки и попечительства и прокурора.

Вердикт об усыновлении оглашает Верховный республиканский суд в закрытом судебном заседании, с целью обеспечить тайну усыновления. Дело

---

<sup>1</sup> Семейные правоотношения с участием иностранных граждан // Библиотека «Российская газета» 2010. № 1.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340

об усыновлении так же может быть исследовано судом автономного округа или городским судом.

После этого требуется сделать обращение в орган ЗАГС за государственной регистрацией усыновления<sup>1</sup>.

В течение месяца с момента вступления в законную силу судебного решения об установлении иностранного усыновления ребенка гражданин должен обратиться в орган ЗАГС по своему месту проживания за государственной регистрацией усыновления (п. 3 ст. 125 СК РФ; ст. 274 ГПК РФ; ст. ст. 39, 40, 41 Закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ<sup>2</sup>) и представить документацию: удостоверение личности усыновителей (усыновителя); заявление (устное или письменное); решение судебного органа об установлении усыновления.

Гражданин также может выдать нотариально удостоверенную доверенность иным лицам на представление данных документов.

Далее иностранный усыновитель должен поставить ребенка на консульский учет и провести регистрацию установленными местными законами методами по месту жительства ребенка.

В первый год после иностранного усыновления обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка производится по истечении 5 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении. Затем проводится в течение трех лет еще три обязательнейших проверки. Представительства соответствующих иностранных организаций государства, на территории которого проживает усыновленный ребенок, представляют в органы исполнительной власти субъектов РФ соответствующие отчеты<sup>3</sup>.

Необходимо также установить, что тайна иностранного усыновления охраняется законодательством. Лица, которые разгласили ее против воли

---

<sup>1</sup> Антокольская М. В. Семейное право. Учебник. – М.: Юристъ, 2013. С. 106

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

<sup>3</sup> Левушкин А.Н., Серебрякова А.А. Семейное право: Учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 400.

иностранных усыновителей, могут быть подвергнуты ответственности (ст. 139 СК РФ).

Однако данные об усыновлении могут быть предоставлены по решению судебного органа потомкам усыновленного после смерти усыновленного и иностранных усыновителей в виде, требуемом для реализации ими права знать собственное происхождение (происхождение собственных родителей) (п. п. 5.3, 1 Постановления Конституционного Суда РФ от 16.06.2015 № 15-П)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 2015. № 26. Ст. 3944.

### 3. ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ

Усыновление ребенка приводит к серьезным последствиям, важным как для него, так и для усыновителя.

Основопологающее назначение усыновления иностранными гражданами обусловлено его целями, а именно - принятие несовершеннолетнего ребенка в иностранную семью, формирование максимально благоприятных условий для воспитания и развития, как для родного сына либо дочери.

Правовые последствия усыновления иностранными гражданами установлены в ст. 137 СК РФ; их общеустановленный принцип состоит в следующем: «Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению». Данная статья регулирует установление юридических отношений не только с усыновителем, но также со всеми его родственниками. Безусловно, речь ведется о такой степени родства, наличие которой влечет за собой в установленных законом ситуациях формирование определенных прав либо обязанностей. Хотя между родственниками иных степеней родства не возникает взаимных прав и обязанностей, но присутствие родства учитывается в определенных правовых отношениях.

Во всех данных ситуациях «родство», которое образовалось в силу усыновления, приравнивается к родству по происхождению<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Гатин А.М. Гражданское право: учебное пособие. URL: <http://radnuk.info/ros-pidrychnuk/grajdanskoe/521-gatin/22756--4-----html?page=&print=1&tmpl=component> (дата обращения 18.06. 2017)

Потомки усыновленного приравниваются по происхождению к кровным родственникам усыновителя и наделяются предусмотренными законодательством правами и обязанностями по отношению как к нему, так и ко всем его родственникам<sup>1</sup>.

Статья 137 СК РФ устанавливает юридические последствия усыновления иностранными гражданами не только в сфере установления юридического статуса усыновленных по отношению к усыновителям и их родственникам. В результате усыновления наступают и такие последствия, как прекращение правовых отношений усыновленного с собственными кровными родителями и их родственниками. Данное положение наступает во всех ситуациях, когда ребенка усыновляет супружеская пара, становящаяся его родителями<sup>2</sup>.

Итак, в качестве правового результата усыновления иностранными гражданами выступают последствия двоякого рода: правообразующие и правопрекращающие.

Юридические последствия первого рода состоят в формировании новейших семейных правовых отношений с непосредственным участием усыновленного. Последствия второго рода заключаются в полном либо частичном прекращении ранее имеющих семейных правоотношений между усыновленным, его кровными родителями, а также их родственниками.

Усыновление иностранными гражданами по последствиям приравнено законодательством к результатам, порождаемым фактом кровного родства. В результате у усыновленного появляются семейные правоотношения с родителями усыновителя и его детьми (т.е. с дедом, бабушкой, братьями и сестрами по усыновлению), как у родного ребенка<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> *Капустина П.А.* Проблемы семейного законодательства в России. - М: Норма, 2015. С. 102.

<sup>2</sup> *Киреева Ю.А.* Семейно - правовое положение ребенка в Российской Федерации – Москва: Проспект, 2013. С.89.

<sup>3</sup> *Хомова К.П.* Семейно-правовая и гражданско-правовая ответственность приемных родителей // Семейное право. 2014. № 3. С. 35 - 37.



Известно, что правопреемство подразумевает под собой переход права от одного лица к иному в силу законодательства либо соглашения. Детальный анализ семейного законодательства предоставляет основание полагать, что преемство в правах от родителей к иностранным усыновителям не происходит.

Правоотношения по поводу усыновления отличны от родительских правоотношений по следующим чертам: по основанию формирования, по содержанию и набору прав и обязанностей, по специализированным основаниям прекращения правоотношений<sup>1</sup>. Данные признаки подтверждают заключение о том, что отношения по поводу усыновления иностранными гражданами выступают в качестве самостоятельных правоотношений, но сходных с родительскими по своему содержанию.

Объем и содержание родительских прав значительно шире прав иных лиц, например, иностранных усыновителей. Так, родители имеют право отдавать детей на воспитание иностранным усыновителям, иначе говоря, давать согласие на усыновление иностранными гражданами<sup>2</sup>.

Родительские права выступают одновременно и как в качестве обязанностей, причем обязанности не только перед детьми, но и перед обществом, государством в целом. Двусторонний характер родительских прав и обязанностей находится при исследовании почти всех родительских правовых отношений, в частности права ребенка на получение надлежащего воспитания. Практически это подразумевает под собой, что праву родителей на воспитание соответствует обязанность детей принять на себя воспитательные действия родителей, а обязанности родителей - право детей на надлежащее воспитание и заботу<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Шолгина О.И. Правовая природа усыновления и отмены усыновления как споров, затрагивающих интересы детей // Современное право. 2015. № 12. С. 90-94.

<sup>2</sup> Бессараб Н.С., Мурзин Р..Л. Теоретико-правовые и процедурные вопросы международного усыновления // Актуальные проблемы современной науки. 2015. № 5. С. 61-72.

<sup>3</sup> Пермякова Г.С. Усыновление ребенка: пособие будущим родителям. М.: Феникс, 2014. С. 382.

Содержание родительского правоотношения по воспитанию является трудным по структуре и основополагающим, централизованным по собственной роли. Субъективное право ребенка на получение надлежащего семейного воспитания схоже с правом на имя, гражданство. Оно появляется у ребенка в силу и с факта рождения. Причем данное субъективное право регулируется и положениями межгосударственного характера. Декларация прав ребенка<sup>1</sup> призывает все страны к соблюдению указанных в ней положений-принципов. В наборе данных прав прямо указывается право ребенка на получение достойного семейного воспитания. Воплощение данного права прямо зависит от исполнения родительских прав и обязанностей по воспитанию ребенка<sup>2</sup>.

Итак, внутреннее содержание «родительской обязанности по заботе о воспитании детей» включает две типологии должного поведения: активный (выполнение права на воспитание, защита прав и интересов детей, установление склонностей и способностей детей для установления и реализации образовательных задач) и пассивный (соблюдение чести и достоинства ребенка, неприменение жестоких мер наказания, соблюдение прав второго родителя)<sup>3</sup>.

Целый перечень ученых (Ершова Г.М., Свердлов Г.А. Дорохова, Н.В. Орлова) полагают, что во внутреннее содержание родительских прав требуется включать и право родителей отдавать собственных детей на усыновление иностранными гражданами.

Пункт 2 ст. 137 СК РФ устанавливает норму о том, что усыновленные дети теряют личные неимущественные и имущественные права и

---

<sup>1</sup> Декларация прав ребенка. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15160#0> (дата обращения: 18.06.2017)

<sup>2</sup> Гатин А.М. Гражданское право: учебное пособие URL: <http://radnuk.info/ros-pidrychnuk/grajdanskoe/521-gatin/22756--4-----html?page=&print=1&tmpl=component> (дата обращения 18.06. 2017)

<sup>3</sup> Арутюнова Э. В. Понятие и правовая природа усыновления // Семейное и жилищное право. 2013. № 2. С. 16-18.

освобождаются от обязанностей по отношению к собственным родителям (собственным родственникам)<sup>1</sup>. «В случае, когда усыновление происходит лишь одним лицом, личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут сохраниться по желанию отца, если усыновителем является лицо женского пола или по воле матери, если усыновителем является лицо мужского пола».

Пункт 6 ст. 137 СК РФ устанавливает норму о том, что юридические последствия усыновления ребенка иностранными гражданами наступают прямо независимо от записи иностранных усыновителей в качестве родителей в актовой записи о его рождении.

Одновременно с этим в сегодняшнем законодательстве предусматривается норма о том, что в случае необходимости, если это не идет вразрез с интересами ребенка, юридическая связь с родителем усыновленного ребенка и его родственниками может быть остановлена (п. 3, 4 ст. 137 СК РФ). Требуется установить, что эти положения требуют совершенствования. В сегодняшней редакции ст. 137 СК РФ настолько перегружена положениями, что осложняется конструкция восприятия их содержания и, значит, использования на практике. Это должна быть как общепринятая норма о сохранении юридической связи с одним из родителей, так и частные, распространяющиеся на иных родственников<sup>2</sup>.

В сфере имущественно-правовых отношений между иностранным усыновителем и усыновленным важнейшим выступает вопрос об обязанностях по алиментам. Как и иные вопросы во взаимоотношениях иностранных усыновителей и усыновленных, вопрос об алиментировании разрешается на тех же принципах, что и в отношениях родителей и детей. Алиментные обязанности в отношении детей, как несовершеннолетних, так и

---

<sup>1</sup> Яруллина Н.Н. Институт усыновления. История и перспективы // Право и суд в современном мире: Материалы VII ежегодной международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых, Челябинск, 2014 г.. - Челябинск: ООО "Изд-во РЕКПОЛ", 2014. С.165.

<sup>2</sup> Кепова Н.Г. Теоретические и практические вопросы опыт работы в сфере усыновления // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 6. С. 82-88.

совершеннолетних, являются по собственному юридическому происхождению длящимися обязанностями. Право на алименты в пользу детей может быть воплощено в любой момент в период несовершеннолетия детей либо в период нетрудоспособности и материальной необеспеченности совершеннолетних детей. (ст. 103 СК РФ)<sup>1</sup>.

Обязанности родителей по отношению к собственным детям не ограничиваются лишь обязанностями по их собственному воспитанию и содержанию, они еще выступают и в качестве законных представителей собственных детей. Сходные полномочия представительства имеют и иностранные усыновители по отношению к усыновленным детям.

Права и обязанности родителей и усыновителей в области гражданско-правового представительства от имени и в интересах собственных детей не отличаются от гражданско-юридических действий лиц, которые назначены опекунами или попечителями детей. Это подразумевает под собой, что родители и усыновители выступают в роли законных представителей собственных несовершеннолетних детей.

Таким образом, особенность юридических последствий усыновления состоит в том, что устанавливаются семейные связи между усыновленными детьми с одной стороны, а также их потомством, с иной стороны. Таким образом, усыновитель собственными действиями, вне зависимости от намерения, к примеру, собственных родителей, устанавливает для них новые семейные узы.

Помимо предусмотренных последствий иностранного усыновления, выступающих из его природного происхождения, могут иметь место и специальные, в том числе:

- изменение имени, отчества и фамилии ребенка (ст. 134 Семейного кодекса РФ);

---

<sup>1</sup> *Марышева Н.И.* Международная унификация в области семейного права: вопросы усыновления // Журнал российского права. 2014. № 5. С. 93-103.

- изменение даты и места рождения усыновленного ребенка (ст. 135 Семейного кодекса РФ);

- запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ст. 136 Семейного кодекса РФ);

- сохранение прав и обязанностей кровного родителя.

Первые три последствия используются для целей обеспечения установленной ст. 139 Семейного кодекса РФ тайны усыновления.

Четвертое последствие подразумевает под собой исключение из правила, на основании которого судебное решение об иностранном усыновлении влечет за собой прекращение личных имущественных и неимущественных прав усыновленных детей по отношению к собственным родителям и освобождает их от соответствующих обязанностей.

Юридические последствия усыновления иностранными гражданами, сопряженные как с их появлением, так и с прекращением, подразумевают под собой систему различных по отраслевой принадлежности правовых отношений. Разновидности юридических последствий усыновления иностранными гражданами predeterminedены: природой прав участников усыновления (административные, гражданские, пенсионные); внутренним содержанием прав и обязанностей (личные и имущественные); набором прав (обычные и дополнительные).

## **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

Обобщение судебной практики различных судов свидетельствует о том, что существуют различные правонарушения в сфере усыновления детей иностранными гражданами.

В Постановлении Пленума Верховного суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»<sup>1</sup> указывается, что усыновление ребенка иностранными гражданами допускается исключительно, когда не представилось возможным передать этих детей на воспитание в российские семьи, проживающих на территории Российской Федерации, или на усыновление родственниками детей, независимо от их места жительства и гражданства. Учитывая вышесказанное, подходим к первой проблеме, встречающейся в правоприменительной практике.

### **1. Непринятие необходимых мер органами опеки и попечительства для устройства ребенка в российскую семью.**

В качестве иллюстрации сказанного можно привести следующий яркий пример из судебной практики.

Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 12 июля 2011 г. отменено решение Камчатского краевого суда от 11 апреля 2011 г., которым было удовлетворено заявление граждан Испании об удочерении ребенка.

Было установлено, что в заключении органов опеки и попечительства отсутствовали важная информация как о родственниках усыновляемого ребенка, так и о необходимых мерах, принятых уполномоченными должностными лицами для их установления.

В ходе рассмотрения дела прокурор заявил ходатайство об истребовании таких данных, но судом оно было оставлено без

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2006. № 4058

удовлетворения. Однако, по результатам прокурорской проверки были получены сведения о том, что у несовершеннолетней девочки имеются родственники по отцовской линии, а именно – бабушка и тетя, живущие на территории Камчатского края. Они отказали в удочерении девочки иностранными гражданами. Тетя согласна забрать девочку на воспитание в семью<sup>1</sup>.

Рассмотрим следующий пример:

Липецким областным судом 23 октября 2015 г. было отказано в удовлетворении заявления гражданами Италии об усыновлении ребенка, причиной явилось то, что органами опеки и попечительства не были приняты необходимые меры к устройству ребенка в семью граждан Российской Федерации. А именно: по истечении двенадцати месяцев со дня постановки ребенка на учет в федеральном банке данных, как установил суд, органами опеки и попечительства не предлагалась работа по устройству ребенка в семью российских граждан.

После чего судебный орган предложил органу опеки и попечительства установить родственников (совершеннолетних сестер, братьев, бабушек, дедушек, прабабушек, прадедушек, дядей, тетей) ребенка и задать вопрос о вероятности устройства ребенка в их семьи. Органы опеки и попечительства представили судебному органу списки установленных родственников (совершеннолетние сестра и брат, два дяди и одна тетя), а также их письменные заявления, в которых родственники ребенка прямо указали на невозможность взять ребенка в собственные семьи, а также на то, что они не возражают против усыновления ребенка<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Обзор Верховного суда Российской Федерации практики рассмотрения в 2011 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 23 мая 2012г. // СПС КонсультантПлюс. (дата обращения: 15.05.2017)

<sup>2</sup>Решение Липецкого областного суда от 23 октября 2015 г. по делу № 2-377/2016 // Консультант

Приведем еще один пример:

Решением Забайкальского краевого суда в 2015 году было отказано в удовлетворении заявления граждан Испании об усыновлении несовершеннолетнего в связи с тем, что в процессе судебного разбирательства было зафиксировано – не все установленные законодательством условия для передачи ребенка на воспитание в семью иностранных граждан были выполнены, а именно не исчерпаны все вероятные приемы и способы к устройству усыновляемого в семьи российских граждан, поскольку информация о ребенке активным образом предлагалась для ознакомления российским гражданам только в 2012 году.

Помимо этого, в рамках судебного разбирательства был допрошен гражданин России, в семье которого воспитывается родная сестра усыновляемого ребенка. Он пояснил, что они с супругой в течение длительного времени говорят о возможности взять данного ребенка к себе в семью.

С учетом указанных данных суд правильно пришел к заключению о том, что передача несовершеннолетнего на усыновление гражданам Испании в данной ситуации не будет соответствовать интересам ребенка и повлечет нарушение его прав<sup>1</sup>.

**2. Недочеты в работе представительства иностранного государственного органа либо организации по усыновлению (удочерению) детей на территории РФ по надлежащей подготовке требуемых материалов иностранных граждан для обращения в судебный орган с заявлением об усыновлении ребенка.**

Как продемонстрировало обобщение материалов судебной практики, заявления о международном усыновлении, которые усыновители подавали в

---

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EH;n=43165>. (дата обращения: 23.05.2017)

<sup>1</sup> Решение Забайкальского краевого суда от 2 декабря 2015 г. по делу № 2-2064/2015 // Судебные и нормативные акты РФ. <http://sudact.ru/regular/doc/SoF5HYpvunlZ/>. (дата обращения 15.05.2017)



различные суды субъектов РФ в 2015 году, часто по форме и внутреннему содержанию противоречили как общим требованиям, предъявляемым статьей 131 ГПК РФ к исковому заявлению, так и специализированным, установленным в статье 270 ГПК РФ, а также положениям статьи 271 ГПК РФ, предусматривающей ряд требуемых документов, которые должны содержаться в приложении к заявлению об усыновлении.

Данные заявления оставались судьями субъектов РФ без движения, заявителям давался срок для устранения недостатков. При неисполнении в предусмотренный срок указаний судьи осуществлялся возврат заявления на основании части 2 статьи 136 ГПК РФ.

К примеру, на основании данного положения судьями Волгоградского областного суда 17 раз делался возврат заявлений об усыновлении. Одновременно с этим заявление одной супружеской пары возвращалось 5 раз, другой пары - 3 раза, третьей пары - 2 раза, оставшиеся 7 заявлений - по одному разу. Затем, после вторичного обращения в адрес судебного органа и исправления недочетов, 9 ранее возвращенных заявлений об усыновлении были приняты к судебному производству и исследованы по существу.

В качестве оснований для оставления заявлений без движения в 2015 году, как и в 2014 году, как правило, выступало непредставление заявителями (или их представителями) вместе с заявлением всех требуемых документов, установленных статьей 271 ГПК РФ<sup>1</sup>.

К примеру, документа о прохождении в установленном порядке подготовки лиц, намеренных принять на воспитание в собственную семью ребенка, который остался без родительского попечения; заключения компетентного органа страны, граждан которой выступают усыновители, об условиях их жизни и о возможности являться усыновителями; документа о

---

<sup>1</sup> Обзор практики рассмотрения в 2015 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 апреля 2016 г. // URL: <http://kremlin-moscow.com/004377> (дата обращения: 15.05.2017)

постановке на учет граждан в качестве кандидатов в усыновители; справок с места работы о заработной плате либо копии декларации о доходах либо другого документа о доходах; разрешения уполномоченного органа соответствующей страны на въезд усыновляемого ребенка в данную страну и его постоянное жительство на территории этой страны).

Основанием оставления заявлений без движения также являлось представление документации, не отвечающей установленным требованиям (к примеру, несоблюдение порядка проставления апостиля, установленного статьей 4 Гаагской Конвенции от 5 октября 1961 г.<sup>1</sup>, которая отменяет требование легализации иностранных официальных документов; представление документации с истекшими сроками действия, не в подлинном виде, а в копиях, которые не переведены на русский язык или содержат некорректный перевод).

Учитывая то, что международное усыновление, как правило, выполняется при содействии представительства иностранного государственного органа либо организации по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации либо представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации, получивших соответствующие разрешения на выполнение деятельности по усыновлению (удочерению) детей на российской территории, указанные выше недостатки заявлений об усыновлении и документов, прилагаемых к ним, демонстрируют имеющиеся недочеты в работе этих представительств по надлежащей подготовке требуемых материалов иностранных граждан для обращения в судебный орган с заявлением об усыновлении ребенка.

Рассмотрим пример из правоприменительной практики.

П., гражданка Российской Федерации, проживающая на постоянной основе в Испании, обратилась в суд с заявлением об усыновлении несовершеннолетней М.

---

<sup>1</sup> Международное частное право. Сборник документов. М.: БЕК, 1997. С. 669 - 674.

Определением судьи Ульяновского областного суда г. заявление П. оставлено без движения так как прикрепленные к нему обязательные документы, предусмотренные ст. 271 ГПК РФ, не отвечают требованиям закона; ей было предложено устранить имеющиеся недостатки путем представления надлежащим образом оформленных и легализованных документов.

В частной жалобе П. по причине незаконности и необоснованности, определение судьи просила отменить.

К гражданам, которые хотят быть усыновителями, законом (ст. 127 СК РФ) предъявляются особые требования. Их соблюдение является гарантией обеспечения прав детей, передаваемых на усыновление, потому обязательно.

Судья, установив, что исковое заявление подано в суд без соблюдения требований, установленных в ст. 131 и 132 Кодекса, выносит определение об оставлении заявления без движения и предоставляет ему для исправления недостатков срок.

Судья руководствовался положениями Гаагской конвенции от 5 октября 1961 г. и Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и исходил из того, что требования ст. 271 ГПК РФ усыновителем совершены не были, необходимые документы оформлены с нарушением положений Конвенции, в частности: на психологическом и социальном отчетах, сообщении с места работы заявительницы, а также судебном решении о расторжении брака и других документах проставлен апостиль, не удостоверяющий подлинность подписей и качество, в котором выступали лица, подписавшие эти документы.

Следует признать обоснованным указание судьи и на другие недостатки заявления П. об усыновлении и приложенных к нему документов: непредставление всех документов в двух экземплярах (ч. 5 ст. 271 ГПК РФ); отсутствие требующихся документов, подтверждающих полномочия специалистов, составивших психологический и социальный отчеты;

ненадлежащее оформление справки об отсутствии судимости у заявительницы из полиции и медицинского заключения кандидата в усыновители о состоянии здоровья;

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ определение судьи оставила без изменения, а частную жалобу П. - без удовлетворения<sup>1</sup>.

Таким образом, в результате ненадлежащей подготовки документов при подаче заявления в суд, возврат заявлений может привести к тому, что процесс нового сбора документов может занять длительный срок и впоследствии усыновители потратят ценное не только для них, но и для усыновляемых время (особенно тяжелобольных, ведь за этот период состояние может ухудшиться).

### **3. Несоответствие интересам усыновляемого ребенка.**

Иностранные граждане- супруги Г. и Д. обратились в Красноярский краевой суд с заявлением об удочерении М. 2012 года рождения, находившейся в доме ребенка.

Усыновители указывали на то, что они имеют денежные средства, позволяющие им иметь детей, окружать их заботой, обеспечивать всем необходимым для воспитания и развития; знают о состоянии здоровья ребенка им предоставляется возможным обеспечить ему необходимое лечение.

Представитель опекуна ребенка - детского дома дала согласие на удочерение девочки супругами Г. и Д. Представитель органа опеки и попечительства полагала, что данное удочерение отвечает интересам М. Прокурор, в свою очередь, имел возражения по удовлетворению заявления указанных иностранных граждан.

Решением суда от 14 ноября 2014 г. было отказано в удовлетворении заявления иностранных граждан Г. и Д. об удочерении М.

---

<sup>1</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 30 сентября 2012 г. № 80-Г08-13

В кассационной жалобе представитель заявителей Н. просила отменить решение суда как противозаконное и безосновательное и направить дело на новое рассмотрение в тот же суд, но в ином составе суда или принять новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ 26 февраля 2015 г. решение суда оставила без изменения, в обоснование указав следующее.

В соответствии со ст. 124 СК РФ усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей; усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах с соблюдением требований абз. 3 п. 1 ст. 123 Кодекса, т. е. с учетом этнического происхождения ребенка, принадлежности к определенной религии и культуре, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

В п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» разъяснено, что под интересами ребенка при усыновлении следует понимать создание наиболее благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития. При решении вопроса о допустимости усыновления в каждом конкретном случае необходимо производить проверку и учитывать нравственные и иные личные качества усыновителя (усыновителей) (это могут быть обстоятельства, характеризующие поведение заявителя (заявителей) как на работе, так и в быту, наличие судимости за преступления против личности, за корыстные и другие умышленные преступления и т. п.), состояние его здоровья, а также проживающих совместно с ним членов семьи, сформировавшиеся в семье взаимоотношения, отношения, возникшие между этими лицами и ребенком.

Отказ в удовлетворении заявления Г. и Д. об удочерении М. суд обосновал отсутствием такого предусмотренного законом обязательного основания, как соответствие удочерения интересам ребенка.

Судом установлено, что несовершеннолетняя М. является ребенком, утратившим родительское попечение, находится в детском доме. В свидетельстве о ее рождении в графе «мать» значится Т, лишенная родительских прав в отношении дочери вступившим в силу решением суда, сведений об отце нет. Передать ребенка на воспитание родственникам или для усыновления в семье российских граждан не представилось возможным.

Вместе с тем, судом было установлено, что был расторгнут брачный союз между истцом Р. и ответчицей Г. решением иностранного суда по причине жестокого и бесчеловечного обращения ответчицы с истцом.

Судом учтены и другие документы, характеризующие личности усыновителей при решении вопроса о допустимости удочерения М. супругами Г. и Д., а именно: письмо руководителя усыновительного агентства, заключение этого агентства, письмо племянника Г., характеризующее ее поведение.

Однако суд правомерно указал, что данные документы не отменяют действующее решение иностранного суда, которое должно учитываться в настоящем деле при оценке личности усыновителя Г.

Представители детского дома и администрации муниципального образования в судебном заседании сообщали, что М. -ребенок сложный, тяжело привыкает к новым условиям жизни, у нее длительный период адаптации. Задержка ее речевого развития составляет шесть месяцев; она непростая в эмоциональном плане девочка, замкнута.

Учитывая эти обстоятельства, малолетний возраст усыновляемой М., а также непродолжительность общения с ней супругов Г. и Д. (а это около 30 минут дважды в отсутствие воспитателей), суд обоснованно посчитал, что не имеется оснований утверждать о наличии устойчивого контакта между заявителями и ребенком, достаточного для его удочерения.

Суд, исходя из требований ст. 123, 124 СК РФ, пришел к правильному выводу о несоответствии интересам ребенка удочерения супругами Г. и Д. несовершеннолетней М., в связи с чем отказал в удовлетворении их заявления.

При принятии решения об усыновлении ребенка - гражданина Российской Федерации иностранным гражданами суд несомненно должен учитывать соответствии усыновления интересам ребенка, а также иметь в виду решение иностранного суда, характеризующее личность усыновителя<sup>1</sup>.

**4. Дача положительного заключения о возможности передать российского ребенка в семью иностранных граждан должностными лицами органов опеки вразрез с установленными в законе ограничениями, нарушая права российских детей.**

При этом органы опеки, осознавали о нарушении закона и объясняли это тем, что, якобы, «ребенку для развития и воспитания в совершенно любой семье будет много лучше, чем это было бы в специальном учреждении» а также тем, что, им не видится шанса на усыновление российскими гражданами детей.

Рассмотрим пример из судебной практики:

Мурманский областной суд отказал гражданке Испании А. в усыновлении четырнадцатилетнего мальчика.

В судебном заседании было установлено, что не соответствовали действительности указанные усыновительницей сведения о доходах и о жилье. Кроме того, у усыновляемого была родная сестра, на год младше его, с которой они в детском учреждении вместе воспитывались, и он не хотел с ней расставаться.

Начальник отдела по охране прав несовершеннолетних и содержания воспитанников интернатских учреждений комитета по образованию администрации г. Мурманска и директор детского дома, вопреки

---

<sup>1</sup> Апелляционное постановление Красноярского краевого суда № 33-1548 от 05 марта 2015 г. // БСОС. 2015. № 43. С. 6-7.

требованиям закона, дали заключение о возможности усыновления брата и сестры в разные семьи.

Прокурор обратил внимание и на тот факт, что детей систематически вывозили в Испанию, где они жили порознь в семьях кандидаток на усыновление. Кандидатки позднее обратились в суд с заявлениями об установлении усыновления.

Эти обстоятельства послужили основанием для принятия решения об отказе в удовлетворении заявления А.

В дальнейшем вторая заявительница – К., хотевшая усыновить сестру Сергея, отказалась от своего заявления<sup>1</sup>.

В данном случае обстоятельства, препятствовавшие законному усыновлению, были известны органам опеки и попечительства, однако, несмотря на это, они дали положительные заключения о возможности усыновления. Тем самым компетентные органы, в чьи обязанности входит защита интересов детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создают психотравмирующую ситуацию для усыновляемых.

## **5. Насилие и издевательства над несовершеннолетними со стороны иностранных усыновителей.**

Жительница Соединённых Штатов Америки Торри Энн Хансен обратилась к адвокату с просьбой в Московском городском суде представлять ее интересы по поводу отмены усыновления касавшего усыновленного ею несовершеннолетнего российского мальчика.

В апреле 2010 г. в аэропорт «Домодедово» рейсом из Вашингтона прибыл семилетний Артем Савельев. При нем была записка, в которой усыновительница объяснила, что считает Савельева нездоровым психически, а потому не хочет далее являться его приемной матерью. И это далеко не первый инцидент, когда права российских детей нарушались американскими усыновителями. Официальная статистика показывает, что от жестокого

---

<sup>1</sup> Кебец, И. Рассмотрение дел об усыновлении детей иностранными гражданами. // Законность. 2013. № 5. С. 14-20



обращения в американских семьях скончались 17 детей из Российской Федерации<sup>1</sup>.

Наиболее ярким примером по этой проблеме является дело Димы Яковлева.

Дима Яковлев, 2007 г. рождения, был помещен в Псковский областной дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики, в г. Печоры Псковской области. 21 февраля 2009 г. решением Псковского областного суда мальчик был усыновлен супругами из США.

В конце 2012 г. родные бабушка и дедушка Димы Яковлева заявили, что пытались во время процедур усыновления получить опеку над ребенком, но им было отказано. Следственный комитет РФ начал проверку о препятствовании получения опеки над Димой Яковлевым его родственниками. Установилось, что усыновлению были допущены серьезные нарушения- подпись бабушки мальчика была подделана на документах с отказом от усыновления.

8 июля 2008 г., в возрасте 21 месяц Дима погиб по причине того, что был случайно оставлен усыновителем в закрытом автомобиле на 9 часов, на 32- градусной жаре. 17 декабря 2008 г американский суд оправдал приемного отца малыша. 30 декабря 2008 г. Следственный комитет при прокуратуре России возбудил уголовное дело с целью выяснить обстоятельства гибели ребенка, а также подтвердить факт законности его усыновления<sup>2</sup>.

По причине вышесказанного произошло принятие Госдумой Федерального закона от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», известного более

---

<sup>1</sup> Дело Артема Савельева. URL: <https://www.gazeta.ru/news/seealso/1481116.shtml>. (дата обращения: 20.05.2017)

<sup>2</sup> Дело Димы Яковлева. URL: <http://vz.ru/tags/dima-yakovlev/> (дата обращения: 27.05.2017).

как «закон Димы Яковлева». Данным законом гражданам США запретили усыновлять детей из России.

Таким образом, причиной создавшейся проблемы оказалась недостаточная психологическая подготовленность усыновителей к воспитанию усыновленных детей.

Обобщение материалов судебной практики судов субъектов РФ продемонстрировало, что иностранные граждане проходили подготовку кандидатов в приемные родители на территории государства, в котором они постоянно живут.

Необходим более тщательный отбор потенциальных усыновителей именно на территории Российской Федерации, так как программа подготовки в иностранном государстве может в корне иметь отличие от российской программы и может не отвечать интересам именно российского ребенка, ведь создавалась она для устройства детей совершенно другой страны.

Имели место и ситуации, когда заявители не представляли документацию о полномочиях организаций, осуществлявших подготовку, на осуществление подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, или предоставляли выдачу поддельного свидетельства о прохождении данной подготовки.

Таким образом, исследование материалов судебной практики судов субъектов РФ продемонстрировало спорный подход российского законодателя и наличие некоторого ряда проблем, сопряженных с категорией дел об усыновлении.

Но, тем не менее, существует и положительная практика в вопросах усыновления иностранными гражданами российских детей.

К примеру, при рассмотрении Владимирским областным судом дела об усыновлении гражданами Италии двоих детей (брата и сестры) старше десяти лет девочка согласилась на ее удочерение при условии, что она будет удочерена совместно с братом, поскольку расставаться с ним не желает, одновременно с этим мальчик не согласился, чтобы его усыновили.

Учитывая эти обстоятельства и приняв отказ усыновителей от заявленных требований, судебный орган прекратил ведение производства по данному делу<sup>1</sup>.

В ситуации, при которой иностранные усыновители хотели изменить фамилию, имя и отчество усыновленного ребенка, уже достигшего возраста десяти лет, суды, исходя из норм пункта 4 статьи 134 СК РФ, выявляли также и согласие ребенка на возможность внесения данных изменений. По целому ряду дел в судебном заседании опрашивались дети младше десятилетнего возраста, если судебный орган приходил к заключению о том, что усыновляемый ребенок достиг достаточного уровня развития и способен в силу этого установить свои непосредственные взгляды по вопросу его усыновления.

В данных целях Кемеровским областным судом, к примеру, выяснялась точка зрения руководства детского учреждения, где располагается ребенок, представителя органа опеки и попечительства. Точка зрения этих лиц по данному вопросу базировалась на результатах осуществленного в детском учреждении тестирования ребенка, заключениях врачей, педагога-психолога и социального педагога относительно того, достиг ли ребенок достаточного уровня развития и способен ли он установить свои собственные взгляды, а также не отразится ли отрицательно опрос ребенка в судебном органе на его психическом либо физическом положении<sup>2</sup>.

Данная практика является корректной, поскольку она согласуется с положениями статьи 57 СК РФ и статьи 12 Конвенции о правах ребенка и помогает исследовать дело об усыновлении максимально с учетом интересов конкретного ребенка.

---

<sup>1</sup> Решение Владимирского областного суда от 14 марта 2016 г. по делу № 2-150/2016// Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/8sFJeGwFl6xh/>. (дата обращения: 20. 05. 2017)

<sup>2</sup> Решение Кемеровского областного суда от 30 декабря 2015 г. по делу № 2-347/2015 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/MoD5HEpvuzlP/>. (дата обращения 20.05.2017)

Также, при исследовании всех дел о международном усыновлении судебные органы изучали, не имеется ли данных, установленных статьей 127 СК РФ, в силу которых заявители не могут быть усыновителями.

В данных целях судебные органы Свердловской области, в частности, исследовали финансовый и материальный статус усыновителей, их условия жизни, изучали обстоятельства, сопряженные с наличием у них судимости, исследовали, как они характеризуются по месту их жительства, не лишались ли они родительских прав, не отстранялись ли от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, выясняли, какие должности занимают усыновители, каковы условия их трудового контракта, каков их годовой доход за вычетом всех требуемых налогов и сборов, существуют ли у заявителей определенные долговые обязательства.

В завершении хочется сделать вывод о том, что, несмотря на то, что существует положительная практика по вопросам в сфере усыновления иностранными гражданами российских детей, имеются при этом и острейшие проблемы, которые необходимо решать. Государство обязано позаботиться об устройстве ребенка, усыновленного иностранцами.

## **МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА**

**Тема:** Усыновление (удочерение) детей иностранными гражданами.

Занятие разработано для обучающихся образовательных организаций среднего профессионального образования по направлению юриспруденция.

**Форма занятия:** лекция по семейному праву.

**Методы:** словесные, объяснительно-иллюстративные.

**Средства обучения:** схема.

**Цель занятия:** Сформировать представления о правовой природе усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами.

**Задачи занятия:**

**Обучающие:** познакомить с понятием «усыновление (удочерение) детей», изучить особенности данной темы.

**Развивающие:** развить умение выделять главное из прослушанного материала занятия, анализировать нормативно-правовые акты.

**Воспитывающие:** формирование умственных способностей, основ правового сознания и правовой культуры студентов.

**План занятия (80 минут):**

**1.Организационная часть:**

**1.1. Цель:** Здравствуйте, меня зовут Мария Юрьевна, на сегодняшнем занятии мы познакомимся с таким понятием как усыновление (удочерение) детей иностранными гражданами. Нам необходимо выяснить: какой существует порядок усыновления (удочерения) детей, условия усыновления (удочерения) детей, правовые последствия усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами.

*(запись в тетради темы урока)*

**1.1 Актуальность темы:**

Актуальность темы обусловлена проблемными вопросами в сфере развития института усыновления детей иностранными гражданами, которые

остались без родительского попечения, развитием устройств решения острой трудности – сиротства детей.

## **2. Основное содержание занятия:**

*Преподаватель:* Для начала попробуем дать определение усыновления.

Усыновление – приоритетная форма устройства детей, при которой происходит принятие в семью ребенка на правах кровного.

Также усыновление является преимущественным положением, фиксируемым в судебном распорядке, появляющееся на базе юридического акта, подлежащее государственной регистрации.

*(Записываем определения усыновления в тетрадь)*

*Преподаватель:* Усыновление иностранными гражданами основано на добровольном волеизъявлении лиц, какие могут быть иностранными усыновителями и усыновленными и между которыми устанавливаются имущественные и личные неимущественные права и обязанности.

*Преподаватель:* Когда же начинаются эти права и обязанности иностранного усыновителя и усыновленного, как вы думаете?

*Обучающиеся:* с момента вступления в законную силу судебного решения об усыновлении ребенка

Верно, права и обязанности иностранного усыновителя и усыновленного возникают с порождающего юридического факта, а именно с момента вступления в правовую силу судебного решения об усыновлении ребенка (п. 3 ст. 125 СК РФ).

*Преподаватель:* Теперь поговорим об этом подробнее и запишем основные моменты. Иностранные усыновители обладают правом и обязаны: воспитывать усыновленных детей; обеспечить получение детьми базового общего образования и сформировать условия для получения ими среднего (полного) общего образования; избрать образовательное учреждение и формы получения образования детьми (с учетом мнения детей); защищать основополагающие права и интересы детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судебных органах, без

специальных полномочий; требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или судебного решения.

*Преподаватель: Кто, на ваш взгляд может быть усыновителем?*

*Обучающиеся: Лица, достигшие совершеннолетия, любого пола.*

*Преподаватель: Вы правильно ответили, молодцы!* В качестве иностранных усыновителей могут выступать совершеннолетние лица обоего пола, за исключением: (*записываем в тетрадь*)

1) лиц, признанных судом недееспособными либо ограниченно дееспособными; 2) супругов, один из которых признан судебным органом в качестве недееспособного либо ограничено дееспособного; 3) лиц, которые лишены родительских прав, либо ограниченных судебным органом в родительских правах; 4) лиц, которые отстранены от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей; 5) бывших усыновителей, если усыновление отменено судебным органом по их собственной вине; 6) лиц, которые по своему состоянию здоровья не могут усыновить (удочерить) ребенка;

*Преподаватель: Дома обязательно просмотреть Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 № 117.*

7) лиц, которые на дату установления усыновления не обладают уровнем дохода, обеспечивающим усыновляемому ребенку прожиточный минимум, предусмотренный в субъекте РФ, в пределах которого живут данные лица; 8) лиц, обладающих судимостью за тяжкие и особо тяжкие преступления, которые не относят к преступлениям, прямо установленным в пп. 9 п. 1 ст. 127 СК РФ; и некоторых других, закрепленных в статье 127 Семейного кодекса РФ.

*Преподаватель: Запишем в тетрадь следующие важные моменты:* Лица, которые не состоят между собой в брачном союзе, не могут вместе усыновить одного и того же ребенка (п. 4 ст. 127 СК РФ). Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в брачном союзе, и усыновляемым

ребенком по общеустановленному правилу должна быть не менее шестнадцати лет (ст. 128 СК РФ).

*Преподаватель: Какой же существует порядок усыновления (удочерения) детей? Слушайте и конспектируйте следующее:*

Желая усыновить ребенка, иностранные граждане должны пройти подготовку в качестве лица, намеренного взять на воспитание ребенка, оставшегося без родительского попечения, сделать обращение в отдел опеки и попечительства, получить положительное заключение, встать на учет в орган опеки и попечительства, получить данные о детях из региональной или федеральной базы данных. Выбрать ребенка из реестра базы данных, получить разрешение на его посещение, подружиться с ним и принять решение об усыновлении. Собрать пакет необходимых документов, сделать их перевод на русский язык и заверить нотариально. Передать прошение об усыновлении в суд. Получить положительный вердикт суда, забрать ребенка из детского приюта. По приезду в страну проживания, поставить ребенка на консульский учет.

*Преподаватель: Отдельного внимания заслуживают условия усыновления (удочерения) иностранными гражданами. Попробуйте найти в главе 19 Семейного кодекса РФ статью, в которой отражены эти условия и прочитайте её про себя.*

*Обучающиеся: п. 4 ст. 124 СК РФ. (далее-читают)*

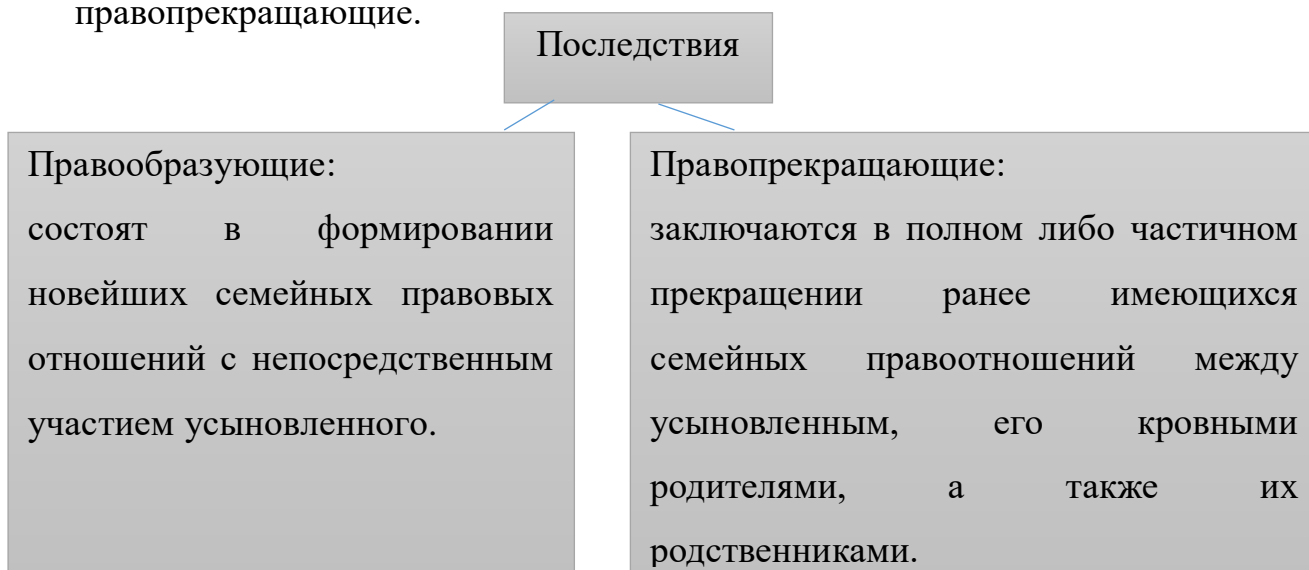
*Преподаватель: Молодцы! Давайте запишем в тетрадь следующее:* Условия усыновления российских детей иностранными гражданами, лицами без гражданства установлены в п. 4 ст. 124 СК РФ. Исходя из этих норм, российские дети могут быть усыновлены данной категорией лиц, когда поместить ребенка в семью, состоящую из россиян, не получается. Данное предостережение не затрагивает иностранцев, состоящих с усыновляемым ребенком в определенном родстве. Помимо этого, на момент усыновления информация о данном несовершеннолетнем должна более года располагаться в федеральном банке данных о детях.



*Преподаватель: Далее мы поговорим непосредственно о правовых последствиях усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами.*

Правовые последствия усыновления иностранными гражданами установлены в ст. 137 СК РФ, в соответствии с данной статьей, «Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению». В результате усыновления иностранными гражданами наступают и такие последствия, как прекращение правовых отношений усыновленного с собственными кровными родителями и их родственниками.

Итак, в качестве правового результата усыновления иностранными гражданами выступают последствия двоякого рода: правообразующие и правопрекращающие.



*Рис. 1. Правовые последствия усыновления*

*Преподаватель: Зафиксируйте схему правовых последствий усыновления с доски в тетрадь.*

Помимо предусмотренных последствий иностранного усыновления, выступающих из его природного происхождения, могут иметь место и специальные, в том числе: изменение имени, отчества и фамилии ребенка (ст. 134 СК РФ); изменение даты и места рождения усыновленного ребенка (ст.

135 СК РФ); запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ст. 136 СК РФ); сохранение прав и обязанностей кровного родителя.

*(Записываем в тетрадь)*

### **3. Подведение итогов**

#### **3.1. Контрольный письменный опрос**

*Теперь давайте закрепим материал, который был нами сегодня изучен. Вам предлагается ответить на вопросы, за каждый правильный ответ Вы получаете по одному баллу. Через 10 минут я начинаю собирать листочки с вашими ответами.*

1. Что такое усыновление? 2. Иностранцы усыновители обладают какими правами и обязанностями? 3. Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в брачном союзе, и усыновляемым ребенком по общеустановленному правилу должна ли быть? Если да, то сколько? 4. При каком условии российские дети могут быть усыновлены иностранными гражданами? 5. Приведите пример правообразующего и правопрекращающего последствия в качестве правового результата усыновления иностранными гражданами. 6. Могут ли лица, которые признаны судебным органом недееспособными либо ограниченно дееспособными усыновлять детей? 7. В чем состоят правовые последствия усыновления иностранными гражданами?

#### **3.2 Подведение итогов:**

Хочу отметить, что все сегодня были большие молодцы, мы с вами рассмотрели тему усыновление (удочерение) детей иностранными гражданами. Я считаю, поставленная в начале урока цель достигнута.

Теперь вы знаете о:

- понятии, условиях и порядке усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей;
- правах и обязанностях иностранных усыновителей;
- правовых последствиях усыновления (удочерения) детей.

Спасибо за внимание! Урок окончен!

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дела об усыновлении исследуются судьей на единоличной основе. Однако, в ситуациях, где наблюдается та либо другая сложность, считаем, что коллегиальное рассмотрение, то есть, в составе трех профессиональных судей, данных дел поможет более подробному установлению обстоятельств, многостороннему обсуждению дела, а также принятию законного и мотивированного решения.

Решение дел коллегией является результатом обмена мнений между судьями, итогом столкновения различных мнений на одни и те же вопросы. В таком случае, то, что не расслышано или пропущено из внимания одним судьей, может быть замечено другим; что может показаться на первый взгляд неясным одному, может быть выяснено другим. Вследствие такого рода взаимопомощи, оказываемой друг другу членами судебной коллегии, недочеты одного судьи возмещаются достоинствами иного.

Поэтому представляется возможным изменить редакцию ст. 273 ГПК РФ следующим образом:

«Заявление об усыновлении рассматривается в закрытом судебном заседании, коллегиально в составе трех профессиональных судей с обязательным участием усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, прокурора, ребенка, достигшего четырнадцати лет, а в необходимых случаях других заинтересованных лиц и самого ребенка в возрасте от десяти до четырнадцати лет»

Далее следует отметить, что необходим более тщательный отбор потенциальных усыновителей именно на территории Российской Федерации, так как программа подготовки в иностранном государстве может в корне иметь отличие от российской программы и может не отвечать интересам именно российского ребенка, ведь создавалась она для устройства детей совершенно другой страны.

Для оптимизации ст. 127 СК РФ предлагаем внести следующие изменения: Пункт 6 ст. 127 СК РФ может быть изложен в следующей редакции:

«Иностранцами гражданами, лицами без гражданства или гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, которые желают принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей и являющегося гражданином Российской Федерации, могут быть представлены документы о прохождении соответствующей подготовки только на территории Российской Федерации, в порядке, указанным в абзаце втором настоящего пункта требованиями к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. настоящим пунктом.»

Также необходимо внести поправки в КоАП РФ и УК РФ, так как существует потребность в совершенствовании методов воздействия на должностных лиц, ответственных за усыновление, в ужесточении административной ответственности должностных лиц за нарушение порядка усыновления.

Статья 5.37 КоАП. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью.

Рассматриваемое правонарушение выражается в нарушении порядка усыновления (удочерения), передачи несовершеннолетнего под опеку (попечительство) или в приемную семью. Данное правонарушение представляет собой как совершение определенных действий, например, торговлю информацией о детях, подлежащих усыновлению, так и бездействие, например, непредставление документов, подтверждающих отказ российских граждан от усыновления ребенка, и т.д.

Предлагается значительно повысить существующие административные штрафы за нарушение порядка или сроков предоставления сведений о

несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения, а также за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка. В настоящее время административные штрафы за данные нарушения составляют всего от 1 тыс. до 5 тыс. руб на граждан и должностных лиц.

Таким образом, ст. 5.37 КоАП должна звучать так:

«Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью — влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на должностных лиц — от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.»

Статья 154 УК РФ. Незаконное усыновление (удочерение)

Незаконные действия могут быть выражены при оформлении документов на детей, родители которых не дали согласия на усыновление другими лицами; оформлении документов без согласия ребенка, достигшего 10-летнего возраста; оформлении документов на усыновление ребенка иностранными гражданами или лицами без гражданства, без обязательной проверки возможности усыновления ребенка его родственниками или семьями граждан Российской Федерации.

Обязательными (альтернативными) признаками преступления являются совершение данных действий неоднократно либо из корыстных побуждений.

Таким образом, ст. 154 УК РФ должна звучать так:

Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, передаче их под опеку (попечительство), на воспитание в приемные семьи, совершенные неоднократно или из корыстных побуждений, наказываются штрафом в размере до семидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до полутора лет, либо арестом на срок до

года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года.

Данные изменения должны повлечь за собой должное соблюдение законодательства.

Также государству необходимо отслеживать судьбу усыновлённых детей и контролировать их благополучие с «учащенной» периодичностью в целях защиты прав и законных интересов усыновленных детей.

Новая редакция п. 22 Постановления Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории РФ и контроле за ее осуществлением», должна звучать так:

В первый год после иностранного усыновления обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка производится по истечении 5 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении. Затем провести в течение трех лет каждые полгода еще шесть обязательнейших проверок.

Чтобы разрешить проблемы усыновления с участием иностранных граждан, необходимо принятие внутри страны дальнейших мер по улучшению работы органов опеки и попечительства, судов, ужесточению порядка отбора кандидатов в усыновители, а также повышению требований к лицам и организациям, участвующим в процедуре усыновления, и др. В связи с этим требуется дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам усыновления.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты и документы

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993

Конвенция об юрисдикции, применимом праве и признании решений об усыновлении (Заключена в г. Гааге 15 ноября 1965 г.) // Международное частное право. Сборник документов. М.: БЕК, 1997. С. 669 - 674.

Декларация прав ребенка (Принята 20 ноября 1959 г. Резолюцией 1386 на 841 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15160#0>

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 01.05.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в ред. от 03.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.05.2017) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340

Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (в ред. от 01.05.2017) «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ (в ред. от 23.05.2015) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан

Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7597.

Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 (в ред. от 02.06.2016) «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 15. Ст. 1590.

Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 36. Ст. 4577.

Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой «О сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» от 06 ноября 2008 г. // Собрание законодательства РФ. 2010. №5. Ст. 462.

Договор между Российской Федерацией и Французской Республикой «О сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» от 18 ноября 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 2012. № 31. Ст. 4337

Приказ Минобрнауки России от 13 марта 2015 г. № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 № 37205) // Российская газета. 2015. 19 мая.

Приказ Минобрнауки России от 15 июня 2015 г. № 588 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством образования и науки Российской Федерации государственной услуги по предоставлению гражданам информации о детях,



оставшихся без попечения родителей, из федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, для передачи их на воспитание в семьи граждан, выдаче предварительных разрешений на усыновление (удочерение) детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.07.2015 № 38146) // Российская газета. 2015. 3 августа

Приказ Минздрава России от 18 июня 2014 г. № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» // Российская газета. 2014. 18 августа

Приказ Минобрнауки России от 20 августа 2012 г. № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31 августа.

Письмо Министерства образования и науки РФ от 24 августа 2012 г. №ИР-713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» // Вестник образования. 2012. № 18.

Инструктивно-методические рекомендации по вопросам усыновления (удочерения) несовершеннолетних (утв. приказом Госкомобразования СССР и Минздрава СССР от 31 января 1991 г. №55/40) // СПС «КонсультантПлюс».

## **Судебная практика**

Обзор практики рассмотрения в 2016 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без

гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации.  
// Гарант.ру.

URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71588412/#ixzz4kYQdv2q7>  
(дата обращения: 19.06.2017).

Обзор практики рассмотрения в 2015 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 апреля 2016 г. // URL: <http://kremlin-moscow.com/004377> (дата обращения: 15.05.2017)

Обзор Верховного суда Российской Федерации практики рассмотрения в 2011 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 23 мая 2012г. // СПС

КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_130331/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130331/) (дата обращения: 15.05.2017)

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 30 сентября 2012 г. № 80-Г08-13

Апелляционное постановление Красноярского краевого суда № 33-1548 от 05 марта 2015 г. // БСОС. 2015. № 43. С. 6-7.

Дело Димы Яковлева. URL: <http://vz.ru/tags/dima-yakovlev/> (дата обращения: 27.05.2017).

Дело Артема Савельева. URL: <https://www.gazeta.ru/news/seealso/1481116.shtml> (дата обращения: 20.05.2017)

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Российская газета. 2006. № 4058

Решение Липецкого областного суда от 23 октября 2015 г. по делу № 2-377/2016 // Консультант плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EH;n=43165> (дата обращения: 23.05.2017)

Решение Забайкальского краевого суда от 2 декабря 2015 г. по делу № 2-2064/2015 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/SoF5HYpvunlZ/> (дата обращения 15.05.2017)

Решение Кемеровского областного суда от 30 декабря 2015 г. по делу № 2-347/2015 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/MoD5HEpvuzlP/>. (дата обращения: 20.05.2017)

Решение Владимирского областного суда от 14 марта 2016 г. по делу № 2-150/2016// Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/8sFJeGwFl6xh/>. (дата обращения: 20. 05. 2017)

## Литература

*Антокольская М. В.* Семейное право. Учебник. – М.: Юристъ, 2013. 571 с.

*Арутюнова Э. В.* Понятие и правовая природа усыновления // Семейное и жилищное право. 2013. № 2. 20 с.

*Бессараб Н.С., Мурзин Р.Л.* Теоретико-правовые и процедурные вопросы международного усыновления // Актуальные проблемы современной науки. 2015. № 5. С. 61-72.

*Бондова С. Н.* Семейное право: Учебник для вузов. – М.: Юнити, 2014. 452 с.

*Воробьева Л. В.* Усыновление и удочерение. М: Университет «Синергия», 2015. 126 с.

*Гатин А.М.* Гражданское право: учебное пособие. URL: <http://radnuk.info/ros-pidrychnuk/grajdanskoe/521-gatin/22756--4-----html?page=&print=1&tmpl=component> (дата обращения 18.06. 2017)

*Гайдукова К.П.* Семейное и наследственное право / К. П. Гайдукова. – М. : Финакадемия, 2014. 321 с.

*Капустина П.А.* Проблемы семейного законодательства в России. - М: Норма, 2015. 428 с.

*Кебец, И.* Рассмотрение дел об усыновлении детей иностранными гражданами. // Законность. 2013. № 5. С. 14-20

*Кепова Н.Г.* Теоретические и практические вопросы опыт работы в сфере усыновления // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 6. С. 82-88.

*Киреева Ю.А.* Семейно - правовое положение ребенка в Российской Федерации – Москва: Проспект, 2013. 672 с.

*Крашенинникова П.В., Седугина П.И.* Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / М.: Дело и Сервис, 2015. 418 с.

*Левушкин А.Н., Серебрякова А.А.* Семейное право: Учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. 407 с.

*Марышева Н.И.* Международная унификация в области семейного права: вопросы усыновления // Журнал российского права. 2014. № 5. С. 93-103.

*Нечаева А.М.* Семейное право. Курс лекций / А.М. Нечаева. - М., 2013. 538 с.

*Паршукова К.Ю.* Общая характеристика отношений, порождаемых усыновлением, и их правовая природа // Семейное и жилищное право. 2012. № 2. 55 с.

*Пермякова Г.С.* Усыновление ребенка: пособие будущим родителям. М.: Феникс, 2014. 589 с.

*Приданов А.Н.* Правовые проблемы, приводящие к нарушению прав и интересов детей в процессе их усыновления иностранными гражданами // Современное право. 2014. № 2. С. 71-74.

Семейные правоотношения с участием иностранных граждан // Библиотека «Российская газета» 2010. № 1.

*Сюсюра К.С., Остапенко А.Г.* Усыновление иностранными гражданами российских детей // Молодой ученый. 2016. №28. 705 с.

*Хомова К.П.* Семейно-правовая и гражданско-правовая ответственность приемных родителей // Семейное право. 2014. № 3. С. 35 - 37.

*Цветкова О.А.* Запрет на осуществление посреднической деятельности при международном усыновлении // Право и образование. 2008. № 3. С. 68-71.

*Чешев А.В.* Правовые основы усыновления иностранными гражданами российских детей // Вестник Волгоградского государственного университета: Серия «Юриспруденция». 2010. №2. С. 237 – 240

*Шолгина О.И.* Правовая природа усыновления и отмены усыновления как споров, затрагивающих интересы детей // Современное право. 2015. № 12. С. 90-94.

*Яруллина Н.Н.* Институт усыновления. История и перспективы // Право и суд в современном мире: Материалы VII ежегодной международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых, Челябинск, 2014 г. Челябинск: ООО «Изд-во РЕКПОЛ», 2014. 587 с.

Усыновление в России после вступления в силу «закона Димы Яковлева» // Гарант.ру. URL: <http://www.garant.ru/infografika/602710/> (дата обращения: 20.05.2017).