

Как принцип права, справедливость определяет основу действий индивидуума для принятия решений поведенческого характера, т.е. определяет нравственное направление поведения индивидуума. При этом в качестве правовой ценности справедливость может влиять на определение потребностей, интересов, на цель, выбор методов, средств её достижения, т.е. определить, в конечном счёте, становление человека¹.

В. Н. Кудрявцев пишет: «Расширение действия свойственно ряду психических процессов, в том числе и социальной установке, проявляется оно и применительно к правосознанию. Более того, многие правовые ценности, тесно связанные с различными областями социальной жизни, распространяют свое действие и на юридическую среду. Например, воспитание у человека чувства справедливости, естественно, не может быть замкнуто правовыми категориями, оно приобретает характер общего нравственного принципа и сказывается на различных формах отношений между людьми². Ценности, отраженные в праве, могут оказать влияние и на другие мнения граждан, включая и объективные.

Н.В. Катаева

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОРРУПЦИЕЙ

Следует отметить, что изначально сам тезис эффективности борьбы государственной власти с политической коррупцией является спорным. Поскольку последнее время в отечественной и зарубежной литературе возникает вопрос о роли и месте механизма властных (государственных) структур в этой борьбе, так как сама власть разрабатывает методы борьбы с коррупцией и «властным произволом» в системе органов государственной власти в частности.

¹ *Самигуллин В.К.* Правосознание: корень добра и справедливости. Уфа: РГТЭУ, 2009. С. 184.

² *Кудрявцев В.Н.* Равноправие и равенство. М.: Наука, 2007. С. 68.

Термин «коррупция» определяется С.И. Ожеговым как подкуп вятками, продажность должностных лиц, политических деятелей¹. В иных источниках под коррупцией понимается сращение государственных структур со структурами преступного мира в сфере экономики, а также подкуп и продажность общественных и политических деятелей².

А. Я. Сухарев определяет коррупцию (от. лат. *corruptio* – подкуп) как общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц³.

Иначе говоря, под коррупцией можно понимать злоупотребление публичной властью ради частной выгоды. И также можно сделать вывод, что подобного рода злоупотребление может совершить практически каждый, кто обладает публичной (общественной) властью. Однако на сегодняшний день, в злоупотреблении властью, то есть в коррупции, обвиняют, как правило, органы государственной власти, называя это политической коррупцией.

Как ранее отмечалось, коррупция может быть как в сфере экономики, так и в сфере политики и государственного управления. Рассмотрим некоторые вопросы влияния политической коррупции на функционирование государственных властных структур и в целом государственной власти, а также оценим эффективность существующих методов и форм борьбы с коррупцией.

Если говорить о вопросах влияния политической коррупции на функционирование государственной власти, то целесообразно отметить, что коррупция представляет особую опасность как катализатор организованной преступности⁴. Таким образом, работник органов власти или управления, злоупотребляя свои-

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений-4-е изд., дополненное,-М.: Азбуковник, 1999. С. 292.

² Юридический словарь / под ред. А.Н. Азриляна. – М.: Институт новой экономики. 2005. С. 312.

³ Большой юридический словарь / под ред. Сухарева А.Я. - 3-е изд. - М.: ИНФРА-М, 2006.

⁴ Кузнецов Ю.А., Силинский Ю.Р., Хомутова А.В. Российское и зарубежное законодательство о мерах противодействия коррупции. - М.: Новая книга, 2001.

ми должностными полномочиями, состоит на двух службах: официальной и в преступной организации.

Не вызывает сомнения, что такого рода симбиоз коррупции и организованной преступности представляет самую серьезную опасность для государства и общества, особенно в условиях зарождающейся демократии и формирования правового государства. Поскольку изначально превращает эти самоцели развития российского государства в утопию, подрывая авторитет права и государственной власти как носителя государственного суверенитета.

Именно это и предопределяет необходимость формирования в обществе постоянно функционирующей действенной и, главное, эффективной системы ограничения коррупции и борьбы с ней. Разделяя мнение ряда исследователей, заметим, что решение этой проблемы предполагает осуществление целого комплекса мероприятий: разработки антикоррупционной программы; принятие соответствующих законов и указов; глубокого и постоянного изучения причин, форм и методов коррупции, широкого международного сотрудничества, активной пропагандистской и образовательной деятельности¹.

Рассмотрим некоторые вопросы эффективности применения отдельных мер по борьбе с политической коррупцией. Согласимся с А. Я. Сухаревым, что в России коррупция – это понятие не уголовно-правовое, а собирательное, определяющее правонарушения самого различного вида – от дисциплинарных проступков до преступлений². Антикоррупционные нормы содержатся и в уголовном, и в административном законодательстве, однако не существовало длительное время специального закона по борьбе с коррупцией, в отличие от других государств, например, Украины, Белоруссии. Имеются также международные акты о сотрудничестве в области борьбы с коррупцией, однако на национальном уровне специализированный закон и ряд иных антикоррупционных актов были принят относительно недавно. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-

¹ Там же.

² Большой юридический словарь / под ред. Сухарева А.Я. - 3-е изд. - М.: ИНФРА-М, 2006.

ФЗ «О противодействии коррупции»¹ (далее Закон о коррупции) закрепляет понятие коррупции, основные принципы противодействия коррупции, а также организационно-правовые основы предупреждения и борьбы с ней.

Сама же коррупция определяется в п. 1 ст. 1 Закона о коррупции путем перечисления примерных противоправных действий, которые характеризуются основным признаком коррупции – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

И среди предусмотренных законом мер по борьбе с коррупцией можно выделить такие, как: устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности; повышение оплаты труда и социальных гарантий государственным и муниципальным служащим (далее – госслужащие); создание механизмов общественного контроля за работой органов власти; антикоррупционная пропаганда; обеспечение независимости СМИ; ужесточение требований к госслужащим и др. Теперь госслужащий должен сообщать своему работодателю, в прокуратуру или в иные госорганы обо всех случаях склонения его к получению взятки. Кроме того, госслужащих обязали декларировать не только свои доходы и имущество (при этом перечень декларируемых доходов и имущества расширен), но и доходы, и имущество своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Госслужащие, владеющие ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), в целях предотвращения конфликта интересов должны передать их в доверительное управление и так далее.

¹ Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрании законодательства РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6228.

Однако представляется целесообразным укрепить данные меры для достижения значительной эффективности борьбы с политической коррупцией следующими способами. Во-первых, активной пропагандой противодействия любому проявлению коррупции, поскольку, поощряя «взятничество» как одно из самых распространённых проявлений политической коррупции, общество способствует благоприятным условиям формирования целого аппарата политической коррупции. Ведь само общество в дальнейшем страдает от произвола этой «коррупционной машины» и требует от государства эффективных методов борьбы с ней. Подобного рода пропаганда в СМИ может существовать в любых формах, которые способны произвести эффект своей лаконичностью, но в то же самое время яркостью тезисов (реклама, видеоролики, короткометражные фильмы, мультфильмы, мнения знаменитых личностей, детей и т.п.).

Во-вторых, необходимо усиливать не только правовое регулирование методов борьбы, но и меры воспитательного воздействия на общество посредством повышения уровня правовой культуры населения и формирования теоретического (а не бытового, обыденного) правосознания. А именно, образовательное учреждение любого уровня, реализуя в своей деятельности принципы правового образования, должны вести активную пропаганду антикоррупционного воспитания. Именно этот термин на данный момент представляется на наш взгляд необходимой составляющей правового воспитания и образования населения (импровизированные суды – деловые игры, дискуссионные клубы, правовые кружки, конкурсы антикоррупционной пропаганды в различных формах и т.д.). Поскольку отношение к власти и к государству в целом должно быть сформировано изначально в рамках принципов построения правового государства и формирования гражданского общества, то есть, закрепив законодательно направления борьбы и противодействия политической коррупции, целесообразно разрабатывать на локальном уровне, особенно в образовательных учреждениях, мероприятия, усиливающие воспитательный эффект существующих правовых норм. Ведь зачастую, даже при действующей системе правовых норм, проблема возникает на уровне их реализации. Следовательно, необхо-

димо приблизить обозначенные в антикоррупционном законодательстве меры к эффективному применению их обществом.

Только в совокупности и единой целой системе все вышеуказанные меры могут обладать желаемым эффектом, при этом требуются консолидация сил не только уполномоченных властных структур государственной власти, но и общества в целом в процессе реализации утверждённых законодательством мероприятий по борьбе с коррупцией.

А.В. Козуля

ПРОБЛЕМЫ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

В последнее время проблема становления ювенальной юстиции в нашей стране становится все более и более актуальной, о чем свидетельствует возрастание к ней государственного и общественного интереса. Премьер-министр Российской Федерации назвал это «самой злободневной социально-экономической проблемой нашего общества»¹.

К сожалению, действующее законодательство по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, его практическое применение не позволяют в полном объеме обеспечить решение проблем безопасности жизни и здоровья детей, предупреждение правонарушений в подростковой среде.

Основная причина роста неправомерного поведения несовершеннолетних – отсутствие системы защиты их прав, которая в первую очередь должна быть направлена на охрану законных интересов детей.

Поэтому так актуально и целесообразно учреждение ювенальной юстиции, специализированного правосудия для несовершеннолетних, которое может обеспечить накопление соответствующей судебной практики, что, в свою очередь, будет способствовать дальнейшей эволюции законодательства в данной области.

¹ *Зайцева Г.А.* Только всем миром, 2010. URL: <http://www.council.gov.ru/files/journalsf/item/20081202154019.pdf>