

Государство не должно стремиться подменить бизнес, но оно должно уметь применять инструменты доминирующего влияния на ситуацию в научно-технологической сфере.

Для своевременной корректировки государственных приоритетов научно-технологического развития необходима комплексная система прогнозирования приоритетных направлений науки и технологий. Эти приоритеты должны определять технологическую структуру экономики на период не менее 5-10 лет.

Однако необходимость измерения затрат и оценки эффективности научных исследований прямо связана с их обоснованием и отчетностью перед государственными органами и другими возможными инвесторами, что соответствует отмеченному выше движению к взаимному пониманию и дополнению государства и рынка в инновационном бизнесе.

Обязательное измерение и сопоставление затрат и результатов научных исследований может быть закреплено в виде специального федерального закона. В этом случае научные исследования и их финансирование станут естественным элементом государственно-рыночного экономического механизма.

А.З. Шайнуров, О.В. Южакова

К ВОПРОСУ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЗДАНИЯ И РЕОРГАНИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Одной из актуальных задач адаптации субъектов гражданского оборота к действиям конкурентов и внешней среде в целом является формирование организационных структур управления предприятием. Таким образом, представляется очевидным, что исследование вопросов нормативно-правового обеспечения организационного проектирования с каждым годом становится все более актуальным.

Безусловно, процедуры юридического обеспечения организационного проектирования представляют собой стандартные, устоявшиеся мероприятия из общепринятой практики. Вместе с тем, именно на стадии подготовки организационного проекта создания нового юридического лица (либо его реорганиза-

ции) необходимо сразу продумать все юридические тонкости, разрешить возможные проблемы, пренебрежительное отношение к которым может очень серьезно отразиться в будущем, когда предприятие уже начнет работать. Среди таких проблем можно назвать конфликты между участниками, отсутствие взаимопонимания с наемным высшим управленческим персоналом и другие, которые можно и нужно предвидеть. А это предвидение, в свою очередь, даст возможность заранее детально продумать уставы; предотвратить возможные судебные разбирательства с поставщиками и покупателями благодаря тщательной проработке гражданско-правовых договоров, сделок и т.д.

В этой связи представляется необходимым уделить внимание некоторым наиболее важным юридическим процедурам, которые необходимо провести еще на стадии разработки организационной документации.

В первую очередь, обратимся к некоторым аспектам юридического обеспечения создания юридических лиц. В организационном проекте должны быть детально указаны все юридические моменты, непосредственно связанные с процедурой образования юридического лица, а именно:

- необходимо подготовить на стадии проекта примерные варианты всех учредительных документов будущих создаваемых юридических лиц¹;
- следует продумать порядок подачи в государственные органы ходатайств и получения разрешений на создание юридических лиц (например, надо учесть, что специальные требования устанавливаются к создающимся кредитным, страховым организациям, участникам рынка ценных бумаг;
- определить порядок действий по государственной регистрации новых юридических лиц, в частности, продумать местонахождение будущего юридического лица, возможно, установить контакт с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц по месту нахождения будущей организации;
- тщательно продумать состав всех обособленных подразделений и, безусловно, необходимость их создания;

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

– зафиксировать порядок постановки на налоговый учет Налогового кодекса РФ, учет в органах статистики фонде занятости, пенсионном фонде, фонде обязательного медицинского страхования, фонде социального страхования по месту регистрации будущего юридического лица;

– описать и подготовить процедуру открытия счетов в банках (п. 4.1., 4.8., 5.3. Инструкции Центрального Банка Российской Федерации)¹.

Немаловажным является также вопрос об оформлении лицензий, поскольку многие виды деятельности требуют обязательного лицензирования, такие, как банковская, страховая (Ст. 32 Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации»), деятельность на рынке ценных бумаг² и т.д.

Хотя в настоящее время и ведутся дискуссии, связанные с необходимостью введения менее жестких требований к лицензированию, вплоть до отказа в нем, например, в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и т.д. Однако нам представляется такая практика неоправданной, влекущей снижение качества работ. Следует вспомнить, что лицензирование всегда было актуально в любом обществе, где были легализованы самые разнообразные формы предпринимательской деятельности, где существует свободный экономический рынок и есть место для активности творческих личностей, способных создавать экономические ценности.

Далее остановимся на рассмотрении вопросов юридического обеспечения реорганизации предприятий. Важным аспектом в организационном проекте является детальное описание юридически значимых мероприятий по сопровождению сделок по приобретению, слиянию, присоединению (при необходимости по разделению, выделению, преобразованию) юридических лиц (ст. 57 ГК РФ). В проекте логично отразить следующие мероприятия:

¹ Инструкция Центрального Банка Российской Федерации от 14 сентября 2006 № 28-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам)» // Вестник Банка России. 2006. № 57.

² Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 16 марта 2005 г. № 05-3/пз-н «Об утверждении порядка лицензирования видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 22.

1. проработка всех особенностей каждой из вышеназванных сделок (стороны сделки, их организационно-правовая форма, правовой статус органов управления, юридическая природа и существенные условия сделок, место их заключения, проработка возможных правовых последствий в результате проведения указанных сделок для каждой стороны, порядок расчетов и т.д.);

2. разработка процедур получения разрешения государственных органов на проведение указанных сделок (в частности, в антимонопольные органы необходимо подавать ходатайства о выдаче согласия антимонопольных органов на проведение сделки и др.);

3. оформление процедур, связанных с государственной регистрацией;

4. оформление процедур по постановке на учет в государственных фондах, органах статистики и др.;

5. оформление процедур подачи уведомлений в государственные органы (при необходимости)¹.

Совершенно очевидно, что перечисленные действия являются весьма важными, поскольку именно в их рамках закладывается юридическая структура будущей организации, следовательно, и ее предпринимательский успех. Хотя следует признать, что выработать какие-либо универсальные рекомендации по данному поводу невозможно. Неизбежно в каждом конкретном случае будут возникать свои особенности и трудности, которые можно и нужно минимизировать, если ориентироваться на специфику законодательства для различных сфер деятельности (например, транспортного, банковского, страхового, законодательства о рынке ценных бумаг и др.).

Таким образом, на сегодняшний день создание ООО, ОАО, ЗАО, приобретает все более масштабный характер, поскольку деятельность всех этих хозяйствующих субъектов направлена на извлечение прибыли. В этой связи представляется актуальным исследование вопросов организационно-правового проектирования, так как дальнейшая судьба организации зависит от того, насколько правильно

¹ *Гританс Я.М.* Организационное проектирование и реструктуризация (реинжиниринг) предприятий и холдингов: экономические, управленческие и правовые аспекты. 2 издание. М.: Волтерс Клувер, 2006. С. 45.

проработаны и регламентированы все правовые вопросы, начиная от учреждения юридического лица, реорганизации и вплоть до прекращения его деятельности. Особенно это важно в свете правовых перемен, которые повлечет за собой реализация Концепции развития гражданского законодательства.