

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ КАК ФОРМА СОЦИАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Разгадка феномена власти, приращение всякого нового знания о ее природе и механизмах властвования является едва ли не самой главной задачей в науке теории государства и права, а также истории политических и правовых учений. Первые попытки разобраться в парадоксах и механизмах власти были предприняты еще в ранний период политической истории Индии, Китая и Греции. Например, то, что древнегреческое «архе», обозначавшее «власть», или «главенство», имело и другое значение – первоначало, или первопричина, по-видимому, было не случайным совпадением, но смутной догадкой о природе власти. Еще Аристотель в свое время отмечал, что «человек не может реализовать себя без использования власти»¹. Определим природу и сущность государственной власти.

С.И. Ожегов определяет власть как: «1. Право и возможность распоряжаться кем-, чем-нибудь, подчинять своей воле; 2. Политическое господство, государственное управление и его органы»².

«Власть – доминирование (господство) воли одних индивидов или социальных групп над сознанием и волей других индивидов и групп в целях удовлетворения первыми своих личных, групповых либо общественно значимых потребностей и интересов экономического, социального, политического, военного, религиозного и иного характера при помощи разнообразных средств и способов», – определяя таким образом власть, Д.А. Ягофаров выделяет и основные виды власти: экономическую; политическую; государственную; моральную; религиозную; партийную; информационную; общественную и публичную («в историческом (генетическом) срезе»). Нельзя не отметить принципы власти: принцип сохранения действительности, легитимности, реальности, предусмотрительности, толерантности, культурности, самокритичности, меры (мерности), ответственности, самоорганизации и др.³

Целями же власти являются: во-первых, противодействие деструкции, кризису, упадку; нейтрализация напряжения, конфликта в общности или обществе в целом; во-вторых, стремление к максимуму стабильности общественного целого, способствование его совершенствованию, упрочению, прогрессу.

Власть, бесспорно, является необходимым элементом жизнедеятельности любой социальной системы и одним из условий самой этой жизнедеятельности. Она существует везде, где есть устойчивые объединения людей: в семье, производственных коллективах, разного рода

¹ Аристотель. Сочинения. В 4 т. Т. 4. М., 1972

² Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений – 4-е изд., дополненное, М.: Азбуковник, 1999. С. 87

³ Государство и право: крат. слов.-справ./ Авт.-сост. Д.А. Ягофаров. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. проф.-пед. ун-та, 2001. С.96.

общественных организациях и учреждениях, во всем государстве. Если же говорить о власти государственной, то отметим, что власть позволяет субъекту влиять на поведение других субъектов, изменить политику и ее результаты. От степени доступа к власти широких слоев населения зависит, в какой мере ценности простых людей преломляются в результатах политики. Хотя большинство политических систем провозглашают народовластие своей главной политической целью, лишь немногие из них преуспели в подлинно демократическом распределении власти в обществе.

Государственная власть, являясь одной из форм социальной власти, значительно отличается от всех остальных проявлений власти в связи с тем, что имеет легитимную основу для своего существования. Тем более что воля государства подкреплена силой государственного принуждения. Таким образом, государственная власть – это концентрированное выражение воли и силы, мощи государства, воплощенное в государственных органах и учреждениях. Она обеспечивает стабильность и порядок в обществе, защищает его граждан от внутренних и внешних посягательств путем использования различных методов, в том числе государственного принуждения и военной силы¹.

Согласно же Гуго Гроцию, «сущность верховной власти состоит в том, что это – власть, действия которой не подчинены никакой власти и не могут быть отменены по усмотрению другой власти». Тем самым под верховной властью Гроций подразумевал суверенную власть. Общим носителем верховной (суверенной) власти является государство в целом (как «совершенный союз»). Носителями же власти в собственном смысле слова могут быть одно или несколько лиц – сообразно законам и правам того или иного народа². Следовательно, суверенитет – неоспоримый признак верховной (государственной) власти.

В обществе едва ли найдется другой феномен, который можно было бы сравнить с властью, которая по своему свойству способна постоянно вызывать противоречия и конфликты. Власть – извечное «яблоко раздора» между людьми, социальными группами и классами. Борьба за власть – наиболее бескомпромиссная и жестокая. В нее вовлекаются отдельные личности и массы людей, которые нередко становятся невинными жертвами, объектами, страдающими от прихоти «повелевать всеми и вся», тех, кто держится, вцепившись двумя руками за первый попавшийся росток, «промелькнувший» мимо власти. Можно выделить следующие универсальные свойства власти: 1) всеобщность власти, охват властью всех сфер общественных отношений и процессов; 2) инклюзивность власти, способность власти связывать людей, общественные группы и противопоставлять их.

¹ Теория государства и права. Учебник для юридич. Вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. М.: НОРМА-ИНФРА-М.1998. С.131.

² Гуго Гроций. О праве войны и мира. М., 1994. С. 104.

Наличие власти предполагают наличие субъекта и объекта, особого волевого отношения субъекта к объекту, однако этим структура власти не ограничивается. Активный субъект власти способен реагировать на внутренние и внешние воздействия и реализовывать их, влияя на объект. Для современной демократической структуры властных отношений характерны не столько субъект-объектные отношения, сколько субъект-субъектные отношения. Граждане не только подвергаются влиянию власти, но также активно на нее воздействуют. В России традиционно власть рассматривается как зависимость от кого-либо или чего-либо, как обязанность и ответственность, но не как право и согласие.

Власть не может функционировать без воли и сознания людей. Воля, сила и навязывание есть важнейшие элементы любой власти, без учета которых невозможно понять ее природу и суть отношений властвования. Таким образом, власть означает, с одной стороны, передачу (навязывание) властвующим своей воли подвластным, а с другой – подчинение подвластных этой воле. Воля прочно соединяет власть с ее субъектом: власть принадлежит той социальной общности, воля которой в ней воплощена. Бессубъектной, то есть никому не принадлежащей, власти нет и быть не может. Поэтому мы говорим о «властвующем субъекте» как о первоисточнике, первоносителе власти. Естественно, власть, в свою очередь, не возможна и без объекта своего воздействия – отношений между индивидами, их объединениями, классами, общества в целом.

Подчеркивая значение воли как одного из определяющих элементов власти, не стоит забывать и о силе. Власть может быть слабой, но лишенная силы, она перестает быть реальной властью, т.к. не способна претворить властную волю в жизнь. Власть бывает сильно поддержкой, доверием народных масс, т.е. опирается на силу авторитета (он тоже является одним из важнейших элементов власти). Властвующий субъект для навязывания своей воли подвластному часто использует силу идеологического воздействия, в том числе и обман. Но власть, особенно государственная, имеет предметно-материальные источники силы – органы насилия, принуждения, вооруженные организации людей.

Следовательно, государственная власть обладает следующими отличительными признаками по сравнению с другими формами социальной власти:

- носит групповой характер, т.к. выражает интересы определенного круга лиц;
- осуществляется специальным аппаратом управления, состоящим из категории людей, на профессиональной основе осуществляющих управление;
- авторитет власти достигается путём подчинения под страхом наказания;

- легитимность и легальность, иначе говоря, законность её существования и нормативность, способность воплощаться в нормах права, функционировать в рамках законности;

- одной из функций является сбор налогов;

- специфические методы осуществления своих полномочий: убеждение и государственное принуждение;

- опирается на возможность государственного принуждения, для осуществления которого создаются вооружённые силы, специальный аппарат, включающий в себя правоохранительные органы.

Власть непрерывно воздействует на общественные процессы и сама выражается, проявляется в особом виде отношений – властеотношениях, суть которых заключается, как уже отмечалось, в единстве двух проявлений: передаче (навязывании) воли властвующего субъекта подвластному и подчинения последних этой воле. Властеотношения отличаются ярко выраженной целенаправленностью. Определяющая черта власти – способность властвующих навязывать окружающим свою волю, господствовать над подвластными. Отсюда негативная сторона власти, выражающаяся в возможности злоупотребления ею и произвольного её использования.

Власть призвана служить обществу, обеспечивать его целостность, организованность, надлежащее функционирование, в демократическом гражданском обществе служить личности, обеспечивать и охранять права и свободы граждан. Но, в конечном счете, власть приобретает значение самостоятельной силы, становится самодавяющим фактором, предметом острой борьбы людей между собой, поскольку такова противоречивая природ власти.

Панаева О.В.

ПРИНУЖДЕНИЕ В ТРУДОВОМ ПРАВЕ

В теории права выделяют ряд методов государственного воздействия, используемых для выполнения поставленных целей. В их числе: нормативное регулирование, структуризация (метод организации), легализация, правонаделение; распределение, учёт, контроль, убеждение, поощрение, разрешение споров, принуждение, вооруженное подавление.

В современных условиях значительно возросла роль методов морального и особенно материального стимулирования, используя которые государственные органы воздействуют на интересы людей и тем самым подчиняют их своей властной воле. Данные методы наиболее распространены при регулировании трудовых отношений. Стимулом для работника к добросовестному выполнению трудовой функции является поощрение. В соответствии со ст. 191 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель поощряет работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности