

Восточный Казахстан соблазняет красотами Алтая и его предгорных лесистых районов, рекой Иртыш, озерами Зайсан, Алаколь, Маркаколь, Саускан (3).

При таком большом разнообразии туристских объектов в Казахстане еще недостаточно развит спортивный туризм для молодежи и особенно виды зимнего спортивного туризма.

Климатические условия и ландшафт Казахстана позволяют строить спортивные базы для всех видов зимнего спорта.

В Казахстане принята молодежная политика которая охватывает многие сферы деятельности. Однако недостаточно уделяется внимание развитию молодежного туризма. Необходима поддержка правительства для создания новых объектов спортивного туризма. Эти объекты должны возводиться во всех регионах Казахстана. Это даст возможность для массового занятия спортивным туризмом молодежи.

ЛИТЕРАТУРА

1. <http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285>
2. *Виноградов, П.А.* Физическая культура и здоровый образ жизни / П.А. Виноградов. – М.: Мысль, 1990. – С. 15-18.
3. Отдых и туризм в Казахстане. <http://asia-travel.uz/kazakhstan/turizm-v-kazakhstane>.

THE LITERATURE

1. <http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285>
2. Vinogradov, P. A. Physical culture and healthy lifestyles / P. A. Vinogradov. - M.: Thought, 1990. - C. 15-18.
3. Recreation and tourism in Kazak.

УДК 379:303

СОЦИАЛЬНО-НАПРАВЛЕННЫЙ ТУРИЗМ СИБИРСКИХ РЕГИОНОВ

Левочкина Наталья Алексеевна,

*доцент, кандидат экономических наук, кандидат исторических наук,
Омский государственный педагогический университет*

г. Омск, Россия

Аннотация. В статье социальный туризм рассматривается, как инструмент повышения качества жизни населения и в первую очередь социально-незащищенных слоев, охарактеризованы основные его направления, выявлены условия для социально-экономического развития сибирских регионов.

Ключевые слова: социальный туризм; спортивный, оздоровительный и познавательный, детский туризм; активная молодежь; краеведческая деятельность, выставки для ветеранов.

Abstract. In the article social tourism is considered as a tool to improve the quality of life of the population and, first of all, socially unprotected layers, its main directions are characterized, conditions for socio-economic development of Siberian regions are revealed.

Index terms: social tourism; sports, health and educational, children's tourism; active youth; local lore activity, exhibitions for veterans.

Туризм является важной сферой экономики во многих странах мира. Цель развития туризма заключается в удовлетворении потребностей людей, повышении качества их жизни. Туризм может играть заметную роль в укреплении государственно-частного партнерства, решении социальных проблем, повышении инвестиционной привлекательности регионов, создании новых рабочих мест, повышении благосостояния населения страны.

Россия обладает безграничным потенциалом для внутреннего и въездного туризма, развитие которого имеет важное значение для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и государства в целом. Стоит признать, что в экономике страны туризм пока ещё занимает скромное место – около 4% национального ВВП, однако спрос на него заметно растет. По данным Ростуризма число россиян путешествующих по стране в 2014 г. увеличилось до 41 млн. человек (в 2013 году - 32 млн. чел.), эта тенденция сохранилась в 2015 -2017 гг.

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на отдых (ст. 37), свободу передвижения (ст. 27), доступ к культурным ценностям (ст. 44), охрану здоровья (ст. 41), благоприятную окружающую среду (ст. 42), но далеко не все могут воспользоваться этими правами в должном объеме. В мире широкое распространение получает практика социального туризма, благодаря которой сотни миллионов людей имеют возможность путешествовать и отдыхать. В Манильской декларации по мировому туризму (1980 г.) дается следующее определение: «Социальный туризм – это цель, к которой общество должно стремиться в интересах менее обеспеченных граждан при использовании ими прав на отдых». В России к категориям социальных туристов относятся многодетные семьи, дети-сироты, школьники, студенты, работающая и учащаяся молодежь из малообеспеченных семей, пенсионеры, ветераны и лица с ограниченными возможностями, другие малообеспеченные граждане. В последние годы в Российской Федерации уделяется повышенное внимание политике в сфере туризма, совершенствованию нормативно-правовой базы, созданию благоприятных условий для развития социального туризма, имеющих глубокие исторические корни [3, с.12].

Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определяет социальный туризм как «путешествия, полностью или частично осуществляемые за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, средств работодателей». В мае 2014 г. Правительством РФ была утверждена Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, которая, по сути, является основополагающим документом развития отрасли в России на ближайшую перспективу. В этом документе четко была определена задача по созданию условий для максимизации положительного социального эффекта от

развития туризма в стране [7, с. 50]. В документе было отмечено, что каждый регион должен уделить пристальное внимание задаче развития социального туризма. Этим и обусловлен выбор объекта изучения в данной статье - сибирские регионы, в частности омский и тюменский.

Обладая огромнейшим туристским потенциалом, Тюменская область является одним из самых интересных и разнообразных регионов, где сочетаются – паломнический, спортивный и экстремальный, оздоровительный и познавательный виды туризма. Быстро растущий спрос на туристские услуги внутри региона вызвал бум строительства гостиниц и новых тур. объектов. На сегодняшний день реализуется большое количество инвестиционных проектов в сфере туризма, придорожного сервиса, появляются новые и интересные тур-продукты – маршруты, экскурсионные программы, интерактивные и театрализованные туры [1, с.3]. Обороты набирает социальный туризм, приоритетным направлением в работе органов исполнительной власти и иных организаций в регионе становится создание условий для доступного отдыха детей и подростков. Детский отдых — это не только приоритет государственной политики, но и устойчивый сегмент туррынка, который всегда востребован. Принято распоряжение Правительства Тюменской области № 2456-рп «О создании регионального Совета по развитию детского туризма в Тюменской области». Этот орган является консультативно-совещательным органом, в него включены представители Правительства Тюменской области, областной Думы, органов местного самоуправления, субъектов туристской индустрии, научной сферы и общественности.

Правительством Тюменской области в рамках Государственной программы «Основные направления развития внутреннего и въездного туризма в Тюменской области» предусмотрена государственная поддержка субъектов туристской индустрии по возмещению части затрат, связанных с организацией экскурсионных программ для школьников Тюменской области по сниженной цене. По результатам первой комиссии, состоявшейся в апреле 2015 г., экскурсионные услуги оказаны 502 школьникам области, предприятию туристской индустрии выплачено 303 205, 96 руб. За период 2012 - 2014 гг. экскурсионные услуги оказаны - 3 126 школьникам области.

По результатам комиссий за 3 года предприятиям туристской индустрии выплачено порядка 1 765 287,38 руб. Возмещение части транспортных затрат предприятиям туристской индустрии по данному направлению позволяет существенно снизить стоимость тура для школьников. Например, экскурсионной услугой из Тюмени в Тобольск с посещением музеев, а также памятников и мемориальных мест, посвященных Великой Отечественной войне, с предоставлением питания- школьники могут воспользоваться за 700 рублей с человека (это обязательное условие для предоставления господдержки). Также обязательными условиями являются включение в экскурсионные программы посещения музеев, памятников и мемориальных мест, посвященных Великой Отечественной войне; предоставление экскурсионных программ для не менее

70 школьников области из не менее двух муниципальных образований области в месяц [1, с.43].

Достаточно популярный вид отдыха детей и подростков в летнее время – туристские походы, создающие условия для сохранения и укрепления здоровья детей через внедрение элементарных форм детского туризма. Вовлечение детей в такой вид отдыха способствует формированию практических умений простейшего туризма, закреплению двигательных навыков и развитию физических качеств в естественных природных условиях, активизируют умения ориентироваться на местности, обогащают знаний о природе родного края, воспитывают бережное отношения к природе, воспитывают чувства коллективизма и взаимопомощи. Так, в целях координации работы органов исполнительной власти Омской области, образовательных учреждений, общественных организаций в 2015 г. был утвержден межведомственный план мероприятий по развитию детского и юношеского туризма в Омской области на 2015–2018 гг. План предусматривал разработку нормативно-правового и программно-методического обеспечения, проведение мероприятий по развитию познавательного, спортивно-оздоровительного, экологического, событийного туризма, а также осуществление рекламно-информационной деятельности.

В Тюменской области в 2015 г. было запланировано увеличение количества проведенных однодневных и многодневных походов (в 2014 г. – около 700 походов, в которых приняли участие порядка 17 тыс. чел., в том числе 119 многодневных походов, в которых приняли участие более 2 тыс. чел.). В целях обеспечения безопасности при проведении походов с участием несовершеннолетних граждан разработаны «Методические рекомендации о порядке организации детских туристических лагерей палаточного типа, походов, экспедиций на территории Тюменской области», которые утверждены на заседании областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления населения, занятости несовершеннолетних в 2014 г. Сформирован реестр маршрутов для организации походов на территории Тюменской области, организована работа региональной маршрутно-квалификационной комиссии. Координатором данной работы является Центр краеведения и туризма «Азимут» (ГАУ ДО ТО «Дворец творчества и спорта «Пионер»). В 2012 г. были созданы зональные центры развития самодеятельного туризма (север – г. Тобольск, восток – г. Ишим, юг – г. Ялуторовск, центр – г. Тюмень), которые подключились к формированию единого реестра маршрутов самодеятельного туризма, каждый из которых предусматривает знакомство с историей, культурой родного края. Сегодня таких маршрутов уже более 30, среди них: «Тюменская кругосветка», «Пребывание царской семьи на Тюменской земле», «По следам Ермака» и другие. Зональные центры организуют мероприятия туристско-краеведческой направленности для различных категорий населения, предоставляют туристское снаряжение для проведения походов, экспедиций, палаточных лагерей.

В целях поощрения социально-активной молодежи, в соответствии с выделенной квотой, несовершеннолетние граждане направляются во Всероссийские детские центры «Орленок» (Краснодарский край), «Океан» (г. Владивосток), «Смена» (г. Анапа), Международный детский центр «Артек» (Крым). Дети, поощряемые путевками во Всероссийские детские центры, имеют достижения в различных областях деятельности (образовании, науке, спорте, культуре, являться лидерами общественных организаций), подбираются на конкурсной основе в строгом соответствии с «Положением о порядке подбора и направления детей и подростков Тюменской области во Всероссийские детские центры «Океан», «Орленок», «Смена», Международный детский центр «Артек», утвержденным Департаментом по спорту и молодежной политике Тюменской области [10]. При этом организатором работы по подбору и направлению детей в детские центры с 2002 г. является Тюменская городская детская общественная организация «Детское экспериментально-творческое объединение «Непоседы». Кроме того, в 2015 г. около 200 школьников Тюменской области приняли участие в образовательных экскурсионных поездках по военно-патриотическим маршрутам «Дорога жизни», «За нами Москва», «Героический Севастополь» в рамках Национальной программы детского культурно-познавательного туризма, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне [1, с. 76].

Эти экскурсионные поездки являются поощрением для детей, достигших успехов во внеучебной деятельности. Координатором данной работы является Центр краеведения и туризма «Азимут» (ГАУ ДО ТО «Дворец творчества и спорта «Пионер»). Кроме этого, по программе «Мать и дитя» тюменцам возмещается 50 процентов стоимости проживания, проезда из областного бюджета при организации отдыха на Черноморском побережье Республики Крым.

Также в целях формирования позитивного отношения к туризму, воспитания чувства патриотизма и любви к родному краю среди жителей Тюменской области исполнительными органами государственной власти совместно с предприятиями туристической индустрии региона проводятся благотворительные акции. Так, в рамках благотворительной акции «ТУРИЗМ ДЕТЯМ» (26.09.2014 г.) самые инициативные представители турбизнеса Тюменской области приняли детей из детских домов, семей «группы риска» у себя в гостях. Также были проведены бесплатные экскурсии в зоопарк «Сосновый бор» и на страусиную ферму, обзорные экскурсии по городу Тюмени, поездки к хаски на базу отдыха «Турнаево», в спортивно-оздоровительный клуб «Кулига-парк». В рамках «ПОБЕДНОЙ АКЦИИ» 29 апреля 2015 г. в Тюменском областном Совете ветеранов состоялась встреча с участниками Великой Отечественной Войны, где ветеранам были вручены бесплатные путевки в санатории Тюменской области. С 2009 года в городе Тобольске активно проводится социальная акция «Тобольск - тоболякам», основной целью которой является популяризация историко-культурного наследия города, презентация новых туристических объектов

для социально незащищенных слоев населения - детей-сирот, детей из неблагополучных семей, ветеранов, инвалидов. В рамках акции, для участников бесплатно проводятся экскурсии по городу, Тобольскому Кремлю, музеям, окрестностям города и новым объектам турпоказа. За время акции, более 1500 тоболяков стали ее участниками [5,с.45]. Эти мероприятия направлены на формирование устойчивого краткосрочного спроса и предложения.

В рамках реализации государственной программы Министерства культуры Омской области «Развитие культуры и туризма 2014 – 2020 годы» осуществляется разработка маршрутов, имеющих социальную направленность. В 2015 г. разрабатывались приключенческий детский туристский маршрут с активным передвижением (пешеходный) для организованных групп детей, туристско-экскурсионный маршрут выходного дня для родителей с детьми, туристско-экскурсионный маршрут для пожилых людей, туристско-экскурсионный маршрут для маломобильных групп населения.

Выставочные мероприятия туристской направленности также вносят вклад в развитие социального туризма. В апреле 2014 г. прошла региональная туристская выставка «Отдых! Omsk – 2014», где были представлены лучшие туристские ресурсы города Омска и Омской области, в том числе Омская региональная общественная организация, представляющая интересы людей с инвалидностью «ВИЗА», которая представила опыт работы по организации туристско-экскурсионной работы с маломобильными группами населения и инвалидами.

Проект «Сибирь военная (г. Омск)», посвященный 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, профсоюзной организации сотрудников ФГБОУ ВПО «Омский государственный институт сервиса» сделал возможным открытие экскурсионной площадки на одном из оборонных заводов г. Омска для проведения экскурсионных мероприятий с погружением в историческую эпоху. Основные категории посетителей – школьники, студенты, ветераны, работники завода.

Принимая во внимание тенденцию увеличения количества лиц старше трудоспособного возраста в Российской Федерации (численность в настоящее время более 30 млн. человек) и возникновение в силу данных причин характерных социально-экономических последствий,

Поручением Президента Российской Федерации № Пр-2159, п.1а от 9 сентября 2014 г. поставлена задача по разработке Стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста. В Омской области помимо вышеуказанных маршрутов для пожилых людей и маломобильных групп населения предлагаются экскурсии по достопримечательным местам региона (пешие, автобусные туры и т.д.), виртуальные экскурсии (показ фильмов, презентаций, аудиороликов и т.д.), мини-походы (на расстояния до 1 – 1,5 км.) и др. Данные мероприятия сочетаются с организацией оздоровительных заездов в отделения дневного пребывания бюджетных учреждений – комплексных центров социаль-

ного обслуживания населения Омской области, социально- 190 реабилитационными программами с использованием безлекарственных методов и приемов оздоровления (физиотерапевтические процедуры, ЛФК, массаж и т.д.).

Туристско-экскурсионная работа социальной направленности проводится учреждениями культуры Омской области. В июле 2015 г. в БУК Омской области «Омский областной музей изобразительных искусств имени М.А. Врубеля» состоялась выставка работ «Бабушки идут» Игоря Гавара, автора фотопроекта «Олдушка», посвященного российским пенсионерам. География проекта охватывает шесть городов: Москва, Санкт-Петербург, Омск, Ижевск, Ульяновск, Пермь. Число людей, сфотографированных для проекта, приближается к 1000, самому старшему участнику 97 лет. Федеральным и региональным законодательством, внутренними документами государственных учреждений культуры Омской области предусмотрен ряд льгот для отдельных категорий населения по посещению государственных музеев и проезду автомобильным транспортом городского, пригородного и междугородного сообщения в пределах территории Омской области.

Используя данные возможности общественными ветеранскими организациями практикуются туристско-экскурсионные выезды в муниципальные районы Омской области (Омский район, р.п. Большеречье, г. Тара). Подобные мероприятия направлены на предотвращение социальной изоляции и одиночества у пожилых граждан, расширение социальных контактов, а также укрепление и сохранение здоровья граждан данной группы населения.

В Европейском союзе действует программа «Calypso» («Калипсо») по развитию социального туризма, которая направлена на улучшение жизни малоимущих граждан Европы. Ее цель заключается в предоставлении возможности людям с низким доходом путешествовать (в основном в низкий и средний туристский сезон) по приемлемым ценам. Программа нацелена на 4 категории граждан – на пожилых людей, молодежь в возрасте от 18 до 30 лет, на семьи с ограниченным уровнем дохода и на инвалидов. Одним из учредителей «Calypso» является Международная организация социального туризма. Системы государственной поддержки социального туризма развиваются также в Бразилии, КНР, Чили и в других странах [2, с. 34].

Таким образом, анализируя направления развития социального туризма в двух сибирских регионах – Омской и Тюменской области - можно сделать следующий вывод:

1. В Тюменской области социальный туризм направлен на детей и молодежь в целом, при достаточном выделении денежных средств на это направление, хотя пожилым людям уделяется меньшее внимание, чем детям и молодежи.

2. В Омской области социальный туризм направлен на маломобильные группы населения: детей-инвалидов, пожилых людей, а также на отдельные категории молодежи.

3. Регионально-территориальные различия обусловлены разной степенью бюджетной обеспеченности социального туризма (в Тюменской области бюджета хватает, чтобы обеспечить в этой сфере практически все категории населения; в Омской области - бюджетная существенная недостаточность; различия в инфраструктуре туризма).

4. Необходима постановка вопроса о целесообразности системной научно-образовательной поддержки управления социальным туризмом, проведении исследований, обмене опытом и успешными практиками его развития в российских регионах и за рубежом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Демографический ежегодник (2001 – 2005): Стат. сб. в 2-х томах. /Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. Тюмень, 2015. Т. 1. 508 с.; Т.2. 510 с.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе// (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/, (дата обращения: 09.02.2018)

3. Манильская декларация по мировому туризму от 10 октября 1980 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL:

4. <http://docs.cntd.ru/document/901813698>, (дата обращения: 28.12.2017)

5. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 297 (ред. от 19.02.2015) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы» // Собрание законодательства РФ. 28.04.2014. N 17. ст. 2060.

6. Сенин В.С. Организация международного туризма: Учебник. М.: Финансы и статистика, 2003. 400 с.

7. Социальный туризм в России: проблемы и возможности развития // Консалтинговая компания «Конкретика» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.concretica.ru/publications/single/article/8/246>, (дата обращения: 26.03.2017)

8. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

9. [Электронный ресурс].URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=175817> (дата обращения: 21.06.2015)

10. [Электронный ресурс].URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#, (дата обращения: 21.06.2015)

11. Положением о порядке подбора и направления детей и подростков Тюменской области во Всероссийские детские центры «Океан», «Орленок», «Смена», Международный детский центр «Артек», утвержденным Департаментом по спорту и молодежной политике Тюменской области [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL:

12. http://admtyumen.ru/ogv_ru/society/youth/events.htm, (дата обращения: 26.04.2017)

THE LITERATURE

1. Demographic Yearbook (2001-2005): Stat. collection in 2 volumes./Territorial body of Federal state statistics service in the Tyumen region. Tyumen, 2015. Vol.1. 508 p.; Vol. 2. 510 p.

2. The Treaty on the Eurasian economic Union// (Signed in Astana on may 29, 2014) [Electronic resource]. Access mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/, (date accessed 09.02.2018)

3. Manila Declaration on world tourism of 10 October 1980 [Electronic resource]. Access mode. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901813698>, (date accessed: 28.12.2017)

4. Resolution of the Government of the Russian Federation of 15.04.2014 N 297 (edition of 19.02.2015) "about the approval of the state program of the Russian Federation "Available environment" for 2011 - 2015" // legislation Assembly of the Russian Federation. 28.04.2014. N 17. Article 2060.

5. Senin V. S. Organization of international tourism: a Textbook. Moscow: Finance and statistics, 2003. 400 p.

6. Social tourism in Russia: problems and possible development // Consulting company "Konkretika" [Electronic resource]. URL: <http://www.concretica.ru/publications/single/article/8/246>, (date accessed: 26.03.2017)

7. Federal law of November 24, 1996 № 132-FZ "About bases of tourist activity in the Russian Federation".

8. [Electronic resource.]URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW;n=175817> (accessed 21.06.2015)

9. [Electronic resource.]URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#, (accessed on: 21.06.2015)

10. Regulations on the order of selection and the direction of children and teenagers of the Tyumen region in the all-Russian children's centers "Ocean", "eagle", "Change", the international children's center" Artek" approved by Department of sport and youth policy of the Tyumen region [Electronic resource]. Access mode. URL: http://admtyumen.ru/ogv_ru/society/youth/events.htm, (date accessed: 26.04.2017)