

УДК: 342.7

АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Фалькова Наталья Ивановна,

кандидат наук по физическому воспитанию и спорту, доцент,

Ушаков Андрей Владимирович,

кандидат биологических наук, доцент,

Донбасская юридическая академия,

г. Донецк, ДНР

Аннотация. В статье проводится анализ правового регулирования сферы физической культуры и спорта, раскрываются основные положения Закона «О физической культуре и спорте».

Ключевые слова: право, анализ, закон, регулирование, физическая культура, спорт.

Annotation: the article analyzes the legal regulation of the sphere of physical culture and sports, reveals the main provisions of the Law "On Physical Culture and Sport".

Index terms: law, analysis, law, regulation, physical culture, sport.

Актуальность. На современном этапе развития общества повышается роль физической культуры и спорта, в связи с такой тенденцией возникает необходимость чёткого урегулирования отношений, возникающих между участниками сферы физической культуры и спорта.

Право на занятие физической культурой признается не только на национальном уровне. Оно приобретает большую значимость для всего человечества, свидетельством тому является принятие соответствующих документов на международном уровне. Многочисленные научные исследования оформили научное обоснование положительной роли физической культуры. В результате этого правительства многих стран стали выражать обеспокоенность по вопросам физического воспитания своих граждан.

Это прослеживается в законодательстве той или иной страны. В ряде государств, особенно стран постсоветского пространства, проблемы и вопросы, касающиеся физической культуры, возведены в ранг приоритетных направлений государственной политики и, таким образом, в конституциях нашло закрепление право граждан на занятия физической культурой. Например, Конституция Донецкой Народной Республики в части 2 статьи 34 говорит о поощрении со стороны государства деятельности, которая способствует укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта [1].

Цель и задачи исследования. Рассмотреть и проанализировать законодательную базу сферы физической культуры и спорта в ДНР.

Анализ литературы. 21 ноября 1978 года в Париже была принята Международная хартия физического воспитания и спорта, в которой закрепляется

право на занятие физическим воспитанием и спортом как основное право каждого человека. В соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека каждый человек может обладать всеми провозглашенными в ней правами и свободами, без какого бы то ни было различия, а именно: в зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. В Международной хартии «о физическом воспитании и спорте...» говорится, что эффективное осуществление прав человека зависит в значительной степени от возможности каждого мужчины и каждой женщины свободно развивать и сохранять свои физические, интеллектуальные и нравственные способности и, что в соответствии с этим, доступ всех людей к физическому воспитанию и спорту должен быть обеспечен и гарантирован [3].

К этому надо добавить, что в самом явлении «физическая культура» в последние десятилетия выделяются различные направления, такие как физическое воспитание, спорт, лечебная физкультура, физическая рекреация и т.д. При этом вопрос о теоретическом изучении физической культуры остается открытым, так как данное явление, физическая культура, достаточно вариативно, поэтому вопрос о теоретическом изучении физической культуры остаётся открытым. Исследование необходимо для того, чтобы все грани физической культуры нашли свое законодательное закрепление, а в целом, также и конституционно-правовые основы.

Приведенные примеры говорят о том, что следует подобного рода вопросы рассматривать не в отрыве от отдельных отраслей права, а изучать их комплексно и стараться понять физическую культуру как явление права. Поэтому исследователи предпринимают попытки осмыслить физкультурную деятельность и деятельность государства и общества, выявить некую систему, то есть определить основные точки в праве личности на занятия физической культурой. Поскольку право личности на занятия физической культурой в последние десятилетия набирает силу, оно закрепляется на конституционном уровне. Важно также понять, что еще должно предпринимать государство для полноценной реализации этого права гражданами [3].

Результаты исследования. Законодательно гражданам предоставляются обеспечиваемый государством единый необходимый прожиточный стандарт физического воспитания, объема и состава услуг в сфере ФКС: время и информация для обучения жизненно необходимым двигательным умениям, а также гарантируются равные для всех граждан правовые возможности физического совершенствования, в том числе овладения спортивным мастерством для желающих и способных реализовать свои желания; поощряется деятельность, способствующая развитию ФКС и укреплению здоровья человека.

Специфические функции ФКС регулируются подзаконными, административными и иными нормативными и регламентирующими актами и документами, целевыми программами развития ФКС, образовательными стандартами, учебными планами и программами и т.п.

Народный Совет Донецкой Народной Республики постановлением от 24 апреля 2015 года принял «Закон о физической культуре и спорте» [2]. Этот закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Донецкой Народной Республике, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

Согласно этому закону физическая культура – органическая часть культуры, сфера деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, совершенствования его двигательной активности, направленная на укрепление его здоровья и способствующая гармоничному развитию личности;

Принципы, освещенные в законе о ФКС, дают понимание того, что область применения и действия закона широка и направлена на удовлетворение интересов большинства слоев граждан ДНР. Также, декларирование этих принципов дает надежду на эффективные взаимоотношения в сфере ФКС.

В «Законе о физической культуре и спорте» имеется широкий и точный понятийный аппарат. Введены даже такие понятия, как массовый спорт, национальные виды спорта, военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта, правила видов спорта, спортивная дисциплина, республиканская спортивная федерация, спорт высших достижений, спортивные сооружения и другие. Также законом вводится особый вид общественного объединения – республиканская спортивная федерация, целью которой является развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов спортивных сборных команд.

Закон учитывает вопросы, связанные с разграничением полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Также значительно изменились условия функционирования всех структур, непосредственно связанных со спортом. Это касается и спортивных федераций, и общественных организаций, и развития массового спортивного движения, и детско-юношеского спорта.

Сегодня этот закон выводит спортивную отрасль совершенно на другой уровень развития. Нет ни декларативности, ни внутренних противоречий. Новый закон писался с учётом практики применения старых и новых законов РФ и Украины, с учётом изменений и динамики двух законодательств. Всё это произошло своевременно, так как спорт в нашей стране является не только общим символом удовлетворения амбиций, жители ДНР достаточно амбициозные люди, у нас имеются замечательные традиции, заложенные не одним поколением выдающихся спортсменов, возникает потребность в улучшении функциональных качеств организма у граждан Донецкой Народной Республики.

Следует рассматривать физкультуру и спорт как социальный феномен, который позволит решить многие общественные проблемы. Зачастую физкультура и спорт выступают единственной альтернативой социальным проблемам, таким как наркомания, алкоголизм, детская преступность – всему тому, что связано с неорганизованностью детей, особенно молодёжи. Здесь принятие закона своевременно и в плане возможности развития спорта по всей территории ДНР во всех структурах власти.

К тому же произошло некоторое разграничение полномочий. Это распределяет ответственность, даёт возможность соответствовать тому, что происходит в мире. В основном общее развитие спорта возлагается на республиканские спортивные федерации, которые обязаны взаимодействовать на всех уровнях с государственными структурами.

Очень важное направление – развитие спорта в общеобразовательной системе. Сегодня спорт в общеобразовательной системе является залогом здоровья нации. Можно всячески совершенствовать и развивать систему здравоохранения, но здоровье – это, прежде всего, физическое развитие с раннего детства. То есть сегодня, мы говорим о гармоничном развитии личности молодого, амбициозного, ставящего перед собой большие цели гражданина ДНР.

С начала появления новых экономических условий образуются спортивные отношения, которые либо не существовали в момент принятия соответствующего закона, либо не были учтены законодателем, когда данный закон принимался. В таком случае наблюдается пробел в законодательстве, который требует устранения. В процессе осуществления спортивной деятельности также возникают разногласия между участниками спортивных правоотношений.

Физкультурно-спортивные организации, как юридические лица, так и граждане, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, в частности спортсмены, тренеры, судьи и другие участники спортивных отношений как физические лица, являясь субъектами права, постоянно вступают в договорные отношения с другими юридическими и физическими лицами. Данные отношения также регулируются гражданским законодательством Донецкой Народной Республики.

В современных условиях физическая культура и спорт в ДНР приобрели новый уровень развития. В сфере физической культуры и спорта выделился и получил быстрое развитие профессиональный спорт. Участники профессиональных спортивных отношений — спортсмены-профессионалы, юридические лица и их объединения, по собственному усмотрению могут выбирать любые способы взаимодействия, то есть они вправе строить свои отношения на основании гражданско-правовых договоров, действовать как самостоятельно, так и учреждать юридические лица различных организационно-правовых форм, а также объединяться в ассоциации и союзы.

Сегодня правовое регулирование спортивных отношений осуществляется нормами в основном двух правовых отраслей — гражданского и трудового, между которыми нередко возникают коллизии, также часто возникают противоречия между субъектами таких правоотношений в области ФКС, что означает необходимость доработки законодательства в этой сфере.

Вывод

На современном этапе повышения роли физической культуры и спорта в жизни общества возрастает потребность в четком урегулировании общественных отношений, возникающих между участниками спортивной сферы. Предполагается, что в сфере физической культуры и спорта многие отношения вполне могут быть разрешимы с помощью применения гражданско-правового регулирования, делающего современными и цивилизованными отношения между всеми участвующими сторонами.

Решение вопросов укрепления здоровья граждан, увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом, развитие спорта высших достижений и профессионального спорта возможно только при условии создания эффективной нормативной базы. Наметившиеся в последние 2 года позитивные перемены в идеологической, правовой, экономической и социальной сферах, позволяют говорить о перспективах будущих благоприятных сдвигах Донецкой Народной Республики в области физической культуры и спорта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14 мая 2014 года
2. «Закон о физической культуре и спорте Донецкой Народной Республики» от 24 апреля 2015 года.
3. Егоричев А.Н. Право на занятие физической культурой как элемент правового статуса личности/ А.Н. Егоричев // Конституционное и муниципальное право. 2007. №1. - С.87-92.

THE LITERATURE

1. The Constitution of the Donetsk People's Republic of May 14, 2014
2. "The Law on Physical Culture and Sport of the Donetsk People's Republic" of April 24, 2015.
3. Egorichev A.N. The right to engage in physical training as an element of the legal status of a person / A.N. Egorichev // Constitutional and municipal law. 2007. № 1. - P. 87-92.