

альтернативная ПЗ-90. Ситуация в этой области привычно парадоксальна. Страна с одной из лучших в мире школ картографии не имеет открытых и доступных высокоточных карт.

На сегодняшний день существует три системы спутникового позиционирования: американская – GPS, европейская – Galileo и российская – ГЛОНАСС. По концептуальным и функциональным возможностям эти спутниковые системы очень похожи. GPS включает в себя 29 рабочих спутников (это на пять спутников больше, чем положено для полноценной работы). ГЛОНАСС включает 16 спутников (это неполная конфигурация) и до сих пор используется только военными ведомствами. Функциональные возможности, структурные элементы и содержательное наполнение ГИС может быть следующим: сочетание базовой (долговременной) и быстро изменяющейся информации для принятия решений. Подобная информация должна быть обновляемой, достоверной, значимой, содержать разнообразные тематические слои. В системе может существовать блок, связанный с текстовыми данными, альбомами, многочисленными иллюстрациями, фотографиями и другой дополнительной информацией. Часто для выполнения конкретного проекта данные нужно видоизменить в соответствии с требованиями пользовательской системы. Например, географическая информация может быть в разных масштабах (осевые линии улиц – в масштабе 1:100000, границы округов – в масштабе 1:50000, а жилые объекты – в масштабе 1:10000). Для совместной обработки и визуализации все данные удобнее представить в едином масштабе.

**А.В. Кособрухова**

*Российский государственный профессионально-педагогический университет*

## **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Жилищно-коммунальный комплекс, отмечается в докладе «Конкурентоспособность и экономическая политика», подготовленном Центром социально-консервативной политики, не только является одним из крупнейших секторов экономики страны, но и имеет ключевое значение для стабильного социально-экономического развития страны.

Широкие возможности для развития конкурентных рыночных отношений в жилищно-коммунальном комплексе, огромная потребность в модернизации и в потенциально низкорискованных инвестициях делают преобразования в жилищно-коммунальном комплексе основой не только для качественного улучшения жизни россиян, но и развития новых видов бизнеса, технологий, профессий.

Одним из основных новшеств, предложенных Жилищным кодексом, стало введение института управляющих организаций. Жильцы многоквартирных домов должны выбрать форму управления домами (непосредственное управление, ТСЖ или управляющие организации). Управляющие организации должны оказывать весь спектр услуг, включая снабжение энергоресурсами (газ, тепло, электричество, вода) и сбор коммунальных платежей с населения.

Важнейшим направлением развития отрасли является привлечение в ЖКХ частных инвестиций, развитие в данном секторе конкуренции. Для этого необходимо создать нормативную базу. В то же время следует учитывать, что значительная часть отрасли сегодня инвестиционно непривлекательна, имеет естественномонopolную составляющую, и требует огромных инвестиций, которые частный сектор пока не готов обеспечить. Поэтому государственные инвестиции в отрасль (из федерального, региональных и местных бюджетов) также необходимы.

Одним из новых направлений деятельности государства в сфере ЖКХ должна стать поддержка собственников жилья в проведении модернизации и капитального ремонта многоквартирных жилых домов путем формирования рыночных кредитных финансовых механизмов. Меры государственной поддержки при этом должны включать:

- создание специализированных агентств по предоставлению гарантий по кредитам на капитальные ремонты (модернизацию) жилищного фонда;
- бюджетные дотации на принципах софинансирования с собственниками жилья в зависимости от состояния здания;
- адресную социальную поддержку семей с низкими доходами при оплате расходов на модернизацию (капитальный ремонт) жилья в рамках программы жилищных субсидий.

Строительство жилья имеет, с одной стороны, большой социальный эффект, а с другой – колоссальные перспективы как отрасль экономики. В то же время отсутствие в стране длинных и дешевых кредитных ресурсов, монополизация рынка, а также наличие административных барьеров препятствуют развитию производства. Очевидно, что в первую очередь необходимо обеспечить рост предложения. Он должен составлять около 10% в год, а конечной целью является достижения уровня в 1 кв. м в год на человека.

Для обеспечения роста предложения необходимо: за счет бюджетных средств (в том числе федеральных) финансировать развитие инфраструктуры, и инженерную подготовку площадок для массового строительства; сделать рост жилищного строительства одним из ключевых элементов в оценке эффективности региональных администраций; активно развивать новые для России формы, такие как малозэтажное строительство. Одновременно с ростом предложения должна быть продолжена стратегия развития ипотечного кредитования. Спектр инструментов здесь чрезвычайно широк: начиная от развития рынка ипотечных бумаг, и заканчивая госгарантиями и прямым бюджетным финансированием ипотечных агентств.

*Исследование проводилось при финансовой поддержке РГНФ, 2006 грант, № 06-02-00308а «Организационно-экономические основы формирования рынка жилищно-коммунальных услуг».*

**Д.А. Кошеев, Л.Е. Намятова**  
*Уральский государственный технический университет*

## **ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ**

Комплексная программа стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику России является основополагающим документом, который определяет направления деятельности правительства по обеспечению условий для роста инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и мерам их поддержки со стороны государства. В программе выделен специальный раздел по снижению транзакционных издержек инвесторов, не относящихся к прямым затратам на реализацию конкретных проектов. Особое значение приобретают развитие инфраструктуры инвестиционного рынка, регулирование тарифов на услуги монополий, защита прав собственности и личности инвестора от криминальной среды.

Практическая ценность программы состоит в совокупности мероприятий по правовому обеспечению инвестиционного процесса – от основополагающих законодательных актов до инструкций и методических рекомендаций. Центральной проблемой формирования благоприятного инвестиционного климата выступает гарантия прав собственности, в том числе частной собственности на землю.