

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Дипломная работа бакалавра
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ВКР: 872

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующий кафедрой права
_____ А.А. Воронина
« ____ » _____ 2018 г.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Дипломная работа бакалавра
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 872

Исполнитель:

студент группы Ср-513 ПВД

подпись

Я.Ф. Кириллова

Руководитель:

К.ю.н., доцент

подпись

С.Г. Гончарова

Нормоконтролер:

Ст. преподаватель

подпись

К.А. Игишев

Екатеринбург 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	6
1.1. Понятие и сущность частной охранной деятельности.....	6
1.2. Форма и виды частной охранной деятельности.....	9
1.3. Понятие, виды и правовое положение субъектов частной охранной деятельности.....	14
2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	22
2.1. Лицензирование частной охранной деятельности.....	22
2.2. Контроль и надзор за частной охранной деятельностью.....	29
2.3. Ответственность за осуществление незаконной частной охранной деятельности.....	32
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ	37
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	51
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.....	58
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2.....	59

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы заключается в повышенном интересе в средствах массовой информации к вопросам правомочий частных охранных предприятий и обороте оружия в них. Позиции по данному вопросу, звучащие в средствах массовой информации разделились: одни выражают либеральную позицию – дать большую свободу частным охранным предприятиям, законодательно упростить оборот оружия; другая позиция высказывается за более жёсткий контроль за частными охранными предприятиями.

Такое разнообразие мнений высказывается, поскольку частные охранные структуры – относительно молодой институт современного гражданского общества, появившийся в конце 80-х начале 90-х гг. прошлого столетия.

Организация работы любой частной охранной организации – далее ЧОО подразумевает установление режима охраны, который предусматривает сочетание организационных, материально-технических и контрольных мер, направленных на обеспечение гарантированной охраны физических лиц, материальных ценностей, а также информации о деятельности охраняемого объекта. Основной целью создания режима охраны является обеспечение сохранности зданий и помещений, имущества охраняемого объекта, любых сведений о деятельности этого предприятия.

Необходимо помнить, что профессионализм и юридически грамотные действия работников охраны, бдительное несение службы, способность принимать правильные решения при возникновении нестандартных ситуаций позволяют не только пресекать преступления и административные правонарушения, но и осуществлять профилактику противоправных деяний в отношении граждан и охраняемого имущества.

Законодательство о частных охранных предприятиях в настоящее время претерпевает изменения в связи с передачей полномочий

контролирующих и лицензирующих органов частной охранной деятельности из Министерства Внутренних дел Российской Федерации в федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации.

Объектом исследования – общественные отношения, возникающие в сфере регулирования частной охранной деятельности в РФ.

Предметом исследования выступают теоретические и правовые вопросы регулирования частной охранной деятельности.

Цель работы – проанализировать законодательство и правоприменительную практику в сфере частной охранной деятельности.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие частной охранной деятельности;
- выделить виды частной охранной деятельности;
- рассмотреть особенности лицензирования каждого вида частной охранной деятельности;
- изучить процедуры контроля и надзора за частной охранной деятельностью;
- раскрыть вопросы ответственности при осуществлении частной охранной деятельности;
- провести анализ судебной практики.

Теоретическую основу исследования составляют исследования учёных, внесших существенный вклад в разработку отдельных проблем частной охранной деятельности: А.И. Александров, Т.В. Захарова, В.П. Мак-Мак, М.Н. Маршунов, О.В. Солнышкова, Э.П. Тилов, А.Б. Ярославский.

Методологической основой исследования является совокупность методов и приёмов научного познания. В первую очередь, это общенаучный диалектический метод познания, который предоставляет возможность исследовать проблемы в единстве их содержания и юридической формы, осуществлять системный анализ правовых предписаний в области, являющейся предметом исследования. Были использованы также отдельные

научные методы познания: логико-семантический, историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Нормативной основой исследования является Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.¹, Федеральный закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»², Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 30.12.2015)³, Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»⁴, Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»⁵, Приказ № 288 от 12 апреля 1999 года «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»⁶.

Структура дипломной работы состоит из введения, глав, анализа правоприменительной практики, методической разработки, заключения и списка используемых источников.

¹ Российская газета РФ. 1993. 25 декабря.

² Собрание законодательства РФ. 2006. № 30. Ст. 3294.

³ Российская газета РФ. 2011. 6 мая.

⁴ Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

⁵ Российская газета РФ. 1992. 24 августа.

⁶ Российская газета РФ. 1999. 7 сентября.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Понятие и сущность частной охранной деятельности

Частная детективная и охранная деятельность – новейший вид негосударственной правоохранительной деятельности, что обуславливается равно как предоставление на возмездной договорной основе услуг материальным и юридическим лицам организациями, обладающие особым разрешением (лицензией) ФС ВНГ Российской Федерации, в целях охраны законных прав и интересов собственников потребителей.¹

Деятельность эта заключается в оказании различных услуг, это защита жизни и благосостояние людей, также направлена на охрану имущества, данная деятельность, выполняющая функции правоохранительных органов.

Различие этой деятельности заключается в том, что деятельность частных охранных служб:

- предпринимательская – рассчитана на получение прибыли, основывается на коммерческой основе, и рассчитана на поддержку частной инициативы;

- направлена на оказание услуг клиентам, путем заключения договоров и соответственно платы за эти услуги;

- осуществляется лицами, которые не работают в органах внутренних дел и не принадлежит им, такие лица не имеют право заниматься оперативно – розыскными мероприятиями.

Правовыми основами частной охранной деятельности служат Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств. Законом РФ от 11 марта 1992 г. № 2487 – 1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

¹ Квасов С.Н. Правовые основы участия работников негосударственных охранно-сыскных структур в охране общественного порядка // Общество и право. 2015. № 4. С. 246.

данными документами регламентируются все действия частных охранных структур.

Вся частная охранная деятельность направлена на защиту и разведывательные мероприятия, осуществляется в соответствии с перечислимым выше законодательством¹.

Для предоставления следующих видов услуг для осуществления частного сыска разрешается:

1. Сбор определенных сведений, с последующей передачей их участникам процесса с заключением договора.

2. анализ данных рынка, для получения необходимой информации при осуществлении деловых переговоров, также на выявление недобросовестных деловых партнеров;

3. Формирование фактов неправомерного использования в организации занимающейся охранной деятельностью фирменных знаков и названия организаций, и выявления нарушений в разглашении сведений составляющих коммерческую тайну;

4. Диагностирование данных помогающих определить личность некоторых граждан, при заключении с ними договоров, и осуществление поиски пропавших лиц;

5. Помощь в поиске утраченного имущества, организациями;

6. Осуществлять помощь в сборе информации по уголовным делам (данное направление деятельности обязательно закрепляется договором, а также уведомляется лицо осуществляющее производство дознания, и всех участников органов внутренних дел, и прокурора).

Лицам надумавшим заниматься частной охранной деятельностью не имеющим ни удостоверения, ни охранного предприятия, либо какого-нибудь отделения, заниматься услугами, приведенными прежде, строго запрещено.

Частной охранной деятельностью имеют право заниматься как целые предприятия, так и отдельные граждане.

¹ Федоткин С. Н. Настольная книга частного охранника. М.: Эксмо, 2016. С. 509.

Деятельность охранных организаций направлена на защиту граждан, на сохранение здоровья и охраны имущества граждан, в их компетенцию входит: создание проектов, установка необходимого оборудования для обеспечения комплекса мер, направленных на защиту, обратившихся для сотрудничества с данной организацией граждан¹.

Охранная практика организаций никак не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, необходимый перечень утвержден Правительством Российской Федерации.

Предприятиям, осуществляющим охрану, разрешается предлагать услуги для необходимой охраны чьего либо имущества также вооруженной охраной, необходимыми техническими средствами (такими как тревожная кнопка, тревожная сигнализация), но необходимые средства не должны наносить вред окружающей среде, и людям, ну и конечно использовать в своей работе телефонную связь и радиочастоты.

То, что любое мероприятие государственного контроля – обременение для подконтрольного субъекта – это факт, и проверки условий хранения оружия – никак не исключение. Люди захотевшие приобрести оружие и получившие на него разрешение дают свое согласие на посещение их собственности проверяющих по собственной воле: в статье 28 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 7.03.2018) далее – ФЗ «Об оружии»², всегда было закреплено, что лица ответственных органов, имеющих право реализовывать контроль за оборотом оружия, могут провести осмотр оружия и место его хранения, при выявлении каких либо нарушений – давать необходимые инструкции для исправления недостатков и выписать предписание.

На данный момент, для контрольных мероприятий по обороту оружия закреплена Росгвардия. В организациях работает очень много людей разных специальностей, полицейские (их основная составляющая), конечно военные,

¹ *Кашурников С.Н., Прасолов В.И.* Организация охраны стационарных объектов. М., 2015г. С. 151.

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

вольнонаемные рабочие. Люди, решившиеся на приобретение оружия должны подчиняться законным требованиям сотрудников Росгвардии. В этом случае сотрудникам обязательно выдается удостоверение, подтверждающие личность, должность, права и полномочия. Из этого следует, что при проведении любой проверки, сотрудник обязан предъявить владельцу оружия свое удостоверение, чтоб зайти в охраняемое помещение.

В итоге (по мере переработки правовой базы нужной для проверки контролируемых мероприятий) возлагается на работников Росгвардии, имеющих специальные звания полиции подпункт «б» пункта 14 Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (в ред. от 15.05.2018) – далее Указа ФС ВНГ РФ¹.

1.2. Форма и виды частной охранной деятельности

В Российской Федерации защита прав и личности может осуществляться как государством, так и частными охранными организациями, государственная защита – это органы внутренних дел, Росгвардия, вооруженные силы, федеральная служба безопасности.

Зарождение и формирование частной охранной деятельности в России обуславливается различными факторами.

Россия столкнулась с увеличением преступной деятельности в нынешних обстоятельствах либерализации законных переустройств в нашей стране, все это толкнуло предпринимателей на создание и расширение частного охранного бизнеса, с целью решения проблем безопасности.

В повестку дня встал вопрос предоставления защиты людей с поддержкой охранников, охрана от шантажа, вымогательства, розыск пропавших людей в осуществлении получения данных согласно установленных процессов.

¹Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

Проблемы безопасности многие люди стали решать по-разному, кто-то начал нанимать телохранителей, другие обращаться в частные охранные организации, так как появились люди, которые начали шантажировать, заниматься вымогательством, собирать личную информацию о различных сторонах жизни человека, все это привело к тому, что возникла необходимость в защите, так как государственная защита не помогает, люди стали обращаться в частные фирмы¹.

В нашей стране имеются такие формы образования, как:

- Частное детективное предприятие;
- объединение частных детективных предприятий;
- частное охранные предприятие;
- ассоциация частных охранных предприятий и предприятий частных детективов.

Частная охранные деятельность – предполагает заключение договоров на оказание определенных услуг различным лицам, для защиты их интересов, состоит из негосударственных организаций и частных предпринимателей, в обязательном порядке получивших лицензию ФС ВНГ России.

По видам частной сыскной и охранные деятельности, можно привести деятельность в виде таблички (Приложение № 1).

Вышеуказанным законом о частной охранные деятельности наша деятельность делится на два вида: частная сыскная деятельность и частная охранные деятельность.

Для охраны личных и вещевых интересов и организована частная охранные деятельность².

Приведем некоторые виды услуг:

- 1) охрана существования и самочувствия людей;

¹ Буров А.Г., Современный взгляд на частную охранные деятельность в Российской Федерации // Политика, государство и право. 2016. № 9.

² Практический журнал «Охранные деятельность» март 2017 ОБЩЕСТВО И НСБ.

2) охрана предметов и имущества, пребывающих во владении, использовании, домашнем ведении, эксплуатационном управлении либо секретном управлении;

3) защита предметов и имущества в их присутствие поддержки исполнения трудов согласно проектированию, монтажу и рабочему сервису промышленных денег защиты и с принятием граней незамедлительного реагирования в выделенных сведениях;

4) консалтинг покупателей и организация советов согласно проблемам обоснованной охраны с незаконных посягательств;

5) предоставление режима в местах выполнения многочисленных мероприятий;

6) предоставление внутриобъектного и пропускного режимов на крупных предприятиях;

7) защита предметов и имущества, а кроме того выполнение внутриобъектного и пропускного режимов на крупных предприятиях, во взаимоотношении каковых определены неотъемлемые для выполнения требования к антитеррористической безопасности. Исключением из правил могут стать объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» (в ред. от 07.03.2018)¹, и конечно объекты, на которые частная охранная деятельность не распространяется. Перечень последних приведен в приложении № 1 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587.

Охранная деятельность представляет собой два единичных, независимых типа работы, у которых абсолютно нет ничего общего, что давало бы основание регулировать их в одном законе. Они разнообразны по своему содержанию, характеру, оказываемым видам услуг, правовой природе.

¹ Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.

Нацелена данная деятельность в основном на обеспечение сохранности имущества лиц различных категорий, охрану существования и благополучия охраняемых лиц, в то время как детективная – предполагает собой вариации сыскной, юридической деятельности, а её содержанием является получение данных в рамках оказываемых детективных услуг.

Многообразны и цели указанных видов деятельностей. Детективная деятельность исполняется в целях собирания данных в интересах клиентов детективных услуг, охранная – в целях охраны имущества адвокатских и физических лиц, защиты жизни и самочувствия оберегаемых людей, предоставления охранного режима.

Разнообразны и субъекты, осуществляющие отмеченные разновидности этой деятельности. Частную охранную осуществляют частные охранные организации, частную детективную деятельность – частные детективы. В этом случае существующее законодательство на данный момент запрещает одному лицу заниматься одновременно детективной и охранной деятельностью¹.

Позволительно выделить последующие основные черты частной детективной и охранной деятельности:

1. Данная деятельность по своей сути считается правоохранительной.

Обслуживание индивидуальных сыщиков и индивидуальных охранников, ориентированы на, охрану собственности, поиск без вести пропавших лиц. В данном значении частная детективная и охранная деятельность расширяет, дополняет возможности государственных органов.

2. Эта работа никак не считается общегосударственной, указанная деятельность исполняется не муниципальными органами, а организациями и личными предпринимателями, владеющими специальными разрешениями.

3. Согласно собственному характеру это – предпринимательская деятельность, то, что является проявлением персональной инициативы. Она

¹ Шестаков В. И., Ананьев В. А., URL: <http://guardinfo.online/2017/03/15/proekt-federalnogo-zakona-o-chastnoj-oxrannoj-deyatelnosti/> (дата обращения: 28.03.2018) – комментарий к проекту Федерального закона «О частной охранной деятельности».

исполняется на возмездном договорном основании и рассчитана на получение заработка её исполнителями.

4. Индивидуальная охранная деятельность имеет договорным характером, то, что акцентирует самостоятельность правоотношений, складывающихся из числа субъектами индивидуальной охранной деятельности – исполнителем и покупателем.

5. Клиентами индивидуальной охранной деятельности могут быть равно как физические, так и юридические личности. Необходимым обстоятельством при осуществлении индивидуальной охранной деятельности является заблаговременное заключение с клиентами письменного договора о содержании оказываемых услуг.

6. Индивидуальная охранная деятельность исполняется только лишь организациями, намеренно устроенными с целью предложения услуг¹.

Таким образом, особенности реализации положений института административной ответственности применительно к лицам, имеющим удостоверение частного охранника, частным охранникам, руководителям частных охранных организаций проявляются, во-первых, в наличии административных правонарушений, непосредственным объектом которых выступают общественные отношения в сфере оказания частных охранных услуг, а специальными субъектами – лицами, осуществляющими частную охранную деятельность; во-вторых, в наличии административных правонарушений, непосредственным объектом которых являются общественные отношения в сфере установленного порядка оборота оружия, опосредованно взаимосвязанные с оказанием частных охранных услуг, в которых одним из специальных субъектов выступают лица, осуществляющие частную охранную деятельность; в-третьих, в выделении законодателем группы административных правонарушений, совершение которых не ставится в прямую зависимость от осуществления частной охранной

¹ *Ершова В. В.* Суд и правоохранительные органы РФ. Учебник. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2015. С. 657.

деятельности, но совершение которых, наряду с применением мер административной ответственности, предусмотрено в качестве одного из оснований аннулирования удостоверения частного охранника.

1.3. Понятие, виды и правовое положение субъектов частной охранной деятельности

Субъектом данной деятельности выступает, с одной стороны, негосударственная организация и частное физиологическое лицо, с другой – клиенты частной сыскной и охранной деятельности и лица, во взаимоотношении каковых ведется розыск либо исполняется защита, а также государственные органы и их должностные лица, уполномоченные на принятие соответствующих решений и осуществление сыскных, а также охранных действий.

Законом предусмотрено создание и деятельность трех видов частных охранных организаций – субъектов индивидуальной правоохранительной работы: а) частные охранные предприятия; б) объединения частных охранных предприятий и в) филиалы объединений частных охранных предприятий¹.

Только гражданин РФ имеет право стать частным охранником, при условии получения лицензии на определенные виды услуг.

Охранная деятельность обязана являться основным видом занятости частного охранника, совмещение ее субъектам частной охранной деятельности государственной службы либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях строго запрещается.

Соискатель на должность, надеявшийся получить лицензию на работу в качестве охранника, должен лично обеспечить в соответствующий орган подачу таких документов как: анкету; фотографии; медицинскую справку о

¹ *В.И. Шестаков.* Профессиональный практикум по правовой подготовке частных охранников, 2015г. С. 78.

здоровье; документы, доказывающие его гражданство, имеющееся юридическое образование либо освоение особой подготовки для осуществления работы в качестве частного сыщика, либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет¹.

Органы Росгвардии вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решения о выдаче лицензии, в том числе путем собеседования с гражданином, претендующим на ее получение, и проведения в отношении него мероприятий, предусмотренных Законом об оперативно-розыскной деятельности.

Лицензия не выдается лицам: никак не достигнувшем 21-го года; состоящем на учете в органах здравоохранения согласно предлогу психологического болезни, пьянства или наркомании; обладающим преступным прошлым (последствия из-за осуществления преднамеренного правонарушения); которым предъявлено обвинение в совершении преступления; уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям; бывшим работникам правоохранительных органов, осуществляющим контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 15 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 23.11.2015)², в целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ занятию частной охранной деятельностью.

Индивидуальные охранники и организации индивидуальных охранных компаний обязаны вовремя продлять период действия лицензий, а кроме того

¹ Савюк Л. К., Правоохранительные органы: учебник. М.: Норма, 2016г. С. 56.

² Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

показывать в ФС ВНГ согласно его запросу данные, требуемые с целью реализации контроля за соблюдением определенных законными актами требований об индивидуальной охранной деятельности. Разрешение продлевается согласно ходатайству заявителя на 5 лет за оставшийся месяц вплоть до истечения времени её воздействия.

Лицу, получившему разрешение, компетентным органом в то же время выделяется акт определенного стандарта, подтверждающий его личность.

В процессе реализации индивидуальной охранной деятельности допускается использовать специализированных ресурсов.

Лицензия на работу в качестве частного детектива является основанием для государственной регистрации индивидуального частного детективного предприятия в порядке, предусмотренном гражданским законодательством РФ. Оно не является видом юридических лиц¹.

Со дня государственной регистрации объединение частного охранного предприятия считается учрежденным и приобретает статус юридического лица с вытекающими из него обязательствами.

Учредители организации частного охранного предприятия для получения лицензии обязаны представить в ОВД по месту учреждения данного объединения заявление, сведения о характере и направлениях деятельности организации, составе и предполагаемой численности персонала, о наличии специальных средств, технических и иных средств, а также о потребностях в них и учредительные документы. Прибыв в любое отделение, лицензиат обязан приобрести разрешение в соответствующем органе по месту своего расположения.

Оказание услуг разрешается только предприятиям, специально учрежденным для их выполнения, именуемыми частными охранными предприятиями, либо частными охранными организациями. Заключение

¹ *Гладких, С.Р.* Комментарий к закону Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» 2015. С. 19-21.

охранными предприятиями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями указанного закона.

Предприятие, которое в соответствии со своим уставом занимается оказанием охранных услуг, обязано иметь на то лицензию, выдаваемую в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для лицензирования объединений частных охранников.

На охранную деятельность распространяются ограничения, определенные в области работы индивидуального охранника.

Индивидуальный охранник реализовывает мероприятия физиологического и технологического характера согласно предотвращению и подавлению незаконных посягательств на жизнедеятельность и состояние здоровья охраняемых им личностей, и собственности владельцев. В случае посягательства он использует ответные воздействия в соответствии с положениями ст. 37 – 40 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) далее – УК РФ¹, в том числе мероприятия физиологического влияния, использование специализированных средств и охранного оружия. Субъект, совершивший незаконное покушение на оберегаемое имущество, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в соответствующий орган внутренних дел.

Из числа муниципальных организаций – субъектов индивидуальной правоохранительной работы отличают: а) осуществляющие контроль за её деятельностью (органы Росгвардии и определенные другие министерства и ведомства) и б) надзирающие за ее действиями (органы прокуратуры)².

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нанесение ущерба

¹ Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² *Захарова Т. В.*, Комментарий к закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». М.: Юстицинформ, 2017. URL: <https://www.lawmix.ru/commlaw/1738>.

правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства и по другим, предусмотренным законом основаниям. На период до вступления в силу решения суда лицензирующий орган вправе одновременно с подачей заявления в суд приостановить действие указанной лицензии¹.

В концепцию контролирующих органов вступают кроме того другие министерства. В частности, за процедурой и масштабами платежей при выдаче лицензий на деятельность индивидуальной правоохранительной работой, осуществляет контроль – Министерство финансов Российской Федерации на основании Постановления от 30.06.2004 года №329 «О министерстве финансов Российской Федерации» (в ред. от 12.12.2017) далее Минфин России²; исследование проектов подготовки, переподготовки и увеличения квалификации сотрудников, исполняющих личную правоохранительную работу, негосударственными просветительскими учреждениями, имеющие право юридического лица, осуществляет контроль Министерство образования РФ по согласованию с Минздравом РФ.

В Законе о частной охранной деятельности не содержится развернутых процедур обжалования гражданами, являющимися клиентами в частной правоохранительной деятельности, сыскных действий и действий охранников. В этом случае при возникшей необходимости обжалования тех или иных действий субъектов частной правоохранительной деятельности гражданин должен руководствоваться правилами³.

Гарантии представляются двух видов: правовая и социальная. В частности, эти виды деятельности засчитываются в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию (при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд РФ и в Фонд государственного социального страхования РФ).

¹ Савюк Л. К., Правоохранительные органы: учебник. М.: Норма, 2016г. С. 156.

² Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.

³ Тихомиров М. Ю., Комментарий к закону Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» Колонка // Книжный Консультант (в ред. от 5.09.2016).

Наравне с такими обстоятельствами горожане, специализирующиеся на индивидуальной охранной работе, трудящиеся согласно найму, подлежат обязательному страхованию за счет денег на случай гибели, либо при получении травм во время выполнения своих обязанностей¹.

Несоблюдение законодательства в сфере индивидуальной правоохранительной работы несут разнообразные виды ответственности, в этой части дисциплинарную, управленческую, гражданско-законную, криминальную и уголовно-процессуальную.

Многочисленные индивидуальные охранные компании по работе защищенности из-за собственной малочисленности никак не имеют, каких либо возможностей проявить эффективную поддержку муниципальным правоохранительным органам, в первую очередь ОВД, определенно никак не имеют шансов либо никак не желают найти общего языка с охранниками правопорядка.

Законодатель значительно увеличил управленческую обязанность равно как из-за реализации индивидуальной детективной либо охранной работы, либо формирование в компании работы защищенности в отсутствие лицензии Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. от 18.03.2018) – далее КоАП², за оказание частных детективных или охранных услуг, либо не предусмотренных законом, либо с нарушением установленных законом требований, так и за осуществление негосударственными образовательными учреждениями деятельности по подготовке или переподготовке кадров для осуществления частной детективной или охранной деятельности без лицензии. За указанные правонарушения граждане подвергаются административному штрафу – от десяти до пятнадцати, руководители

¹ Демина М. Ф., Частная детективная и охранный деятельность как объект отношений в сфере обеспечения разрешительной системы // Информационно-аналитический портал «Охрана и оружие на Ставрополье»: stk-ohrana.ru (дата обращения: 18.04.2018).

² Собрание законодательства РФ 2002. № 1. Ст. 1.

организации – от двадцати до пятидесяти, юридические лица – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Уголовно-процессуальная ответственность заключается в признании ничтожными фактических данных, полученных в результате частной сыскной деятельности без соблюдения соответствующих условий. Доказательства, источники которые были обнаружены с нарушением закона, не могут быть использованы в уголовном и гражданском судопроизводстве.

Подтверждения, список источников какие существовали, выявлены с нарушением закона, никак не имеют все шансы являться применены в криминальном и гражданском судопроизводстве.

Наконец, создание или деятельность частных детективных и охранных предприятий (объединений, ассоциаций), образовательных учреждений и служб безопасности, не предусмотренных Законом о частной детективной деятельности, также влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ¹.

Естественно, что статьи административных правонарушений, которые включены нами во вторую группу и будут рассмотрены ниже, применяются к частным охранникам лишь в той части, в которой опосредуют нарушения ими установленного порядка оборота оружия и патронов непосредственно при осуществлении ими частной охранной деятельности. Уточним, что если правонарушения совершены лицом, имеющим удостоверение частного охранника, во внеслужебное время, т.е. не при осуществлении охранных услуг, но с использованием закрепленных за ним специальных средств и оружия, то оно привлекается к административной ответственности не как гражданин, а в качестве специального субъекта либо обуславливает административную ответственность должностного лица – руководителя

¹ Диссертация кандидата юридических наук Ишмуратова П.Н. «Административное право, финансовое право, информационное право» URL: [http://www.dissercat.com /content/administrativno-pravovoi-status-subektov-chastnoi-okhrannoi-deyatelnosti#ixzz5GUYLL0XE](http://www.dissercat.com/content/administrativno-pravovoi-status-subektov-chastnoi-okhrannoi-deyatelnosti#ixzz5GUYLL0XE) (дата обращения: 6.04.2018).

частной охранной организации за ненадлежащий контроль за оборотом специальных средств и оружия.

На основании выше изложенного можно сделать вывод, что для создания частного охранного предприятия, комнаты хранения оружия в этом предприятии, необходима лицензия, которая выдается ФС ВНГ Российской Федерации.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Лицензирование частной охранной деятельности

Лицензирование индивидуальной охранной деятельности осуществляется в соответствии с Законодательством о частной охранной деятельности, определяется определенная процедура лицензирования индивидуальной охранной деятельности, исполняемой организациями, намеренно сформированными с целью предложения услуг, а кроме того перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг¹.

Разрешение в реализации индивидуальной охранной деятельности предоставляется юридическому лицу сроком на 5 лет соответствующими подразделениями Росгвардии, уполномоченными на реализацию операций по лицензированию в области данной деятельности.

Бланк лицензии является печатной продукцией со степенью охраны от подделки класса «Б», обладает серией, обязательно номером и производится централизованно. Процедура учета и сохранения бумажных лицензий утверждается органами Росгвардии².

Лицензионными условиями, присутствующими в обязательном порядке, считаются:

а) наличие у юридического лица, обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии, или юридического лица, имеющего лицензию, уставного капитала;

¹ Малумов А.Ю., Шевцов П.А. Комментарий к Федеральному закону от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (постатейный). М.: Деловой двор, 2016. С. 264. URL: http://www.consultant-so.ru/news/show/category/konsultantplus/year/2009/month/08/alias/ob_obschestvah_s_ogranichennoj_otvetstvennost_yu (дата обращения: 13.02.2018).

² Подчерняев С.Н., К вопросу о понятии и содержании контроля за оборотом оружия в деятельности негосударственных (частных) охранных структур // Российский следователь. № 14. 2016. С. 27.

б) соответствие соискателя лицензии и его учредителей установленным требованиям Закона РФ;

в) соответствие управляющего соискателя лицензии условиям Закона РФ;

г) выполнение лицензиатом условий, предусмотренных пунктом 11, ч. 1 – 3 (в случае предложения охранных услуг с применением видеонаблюдения, а кроме того предложения охранных услуг в варианте предоставления внутриобъектового и пропускного режимов), 7 и 8 заметки 12 Закона РФ;

д) выполнение лицензиатом законов оборота оружия и специализированных средств, определенных законодательством Российской Федерации, обязательно должны присутствовать в частной охранной компании специализированные средства и оружие.

Лицензионным условием является обязательное исполнение услуг согласно охране существования и самочувствия людей, а кроме того согласно охране предметов и собственности, пребывающих в имуществе, во владении, в использовании, домашнем ведении, эксплуатационном управлении либо конфиденциальном управлении; в дополнение к лицензионным требованиям Положения введенного Постановлением Правительства РФ от 09.09.2015 № 948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. от 09.09.2015)¹, является наличие на объекте защиты должностной инструкции о действиях сотрудников, также обязательно присутствие предложения охранных услуг (прейскурант) надлежащего типа, подтвержденной лицензиатом.

Лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к лицензионным требованиям, считаются:

¹Собрание законодательства РФ 2015. № 38. Ст. 5278.

- присутствие у соискателя лицензии служебного огнестрельного оружия и специализированных средств;
- присутствие у соискателя лицензии дежурного подразделения с постоянным круглосуточным режимом деятельности;
- присутствие в штате соискателя лицензии профессионала по ремонту оборудования, а именно технических средств защиты;
- присутствие у соискателя лицензии автотранспортных средств;
- присутствие у сотрудников лицензиата, исполняющих охранные функции по принятию мер реагирования на контрольную информацию, взаимосвязи с дежурным подразделением охранной компании и надлежащей дежурной частью организаций внутренних дел;
- применение сотрудниками лицензиата в случае крайней необходимости охранных функций согласно принятию определенных мер реагирования на контрольные сведения специализированными средствами пассивной защиты (жилеты и шлемы защитные).

Лицензионным требованием при осуществлении услуг по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств дополнительно к лицензионным требованиям, является наличие в штате соискателя лицензии работника, на которого возложены трудовые обязанности по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств и который имеет высшее профессиональное образование¹.

Лицензионными условиями для исполнения услуг согласно обеспечения порядка в местах массового скопления людей в дополнение к лицензионным условиям, считаются:

¹ Демина, М. Ф. Частная детективная и охранный деятельность как объект отношений в сфере обеспечения разрешительной системы // Информационно-аналитический портал «Охрана и оружие на Ставрополье»: stk-ohrana.ru (дата обращения: 18.04.2018)

- присутствие у лицензиата подтвержденной им должностной инструкции о действиях сотрудников, которые обеспечивают защиту в местах скопления многочисленных людей и проведения мероприятий, с каковой ознакомлены абсолютно все сотрудники, напрямую исполняющие данный тип услуг;

- присутствие у сотрудников лицензиата, исполняющих охранные функции, взаимосвязи с дежурным подразделением охранной компании и надлежащей дежурной частью организаций внутренних дел.

Лицензионным условием для исполнения предоставления внутриобъектового и пропускного режимов в организациях, за исключением некоторых организаций, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона РФ, в дополнение к лицензионным условиям, считается необходимым присутствие у кандидата на получении лицензии утвержденной им должностной инструкции о действиях сотрудников согласно обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов на всех охраняемых объектах¹.

Лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и имущества, а также при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, являются лицензионные требования, предусмотренные пунктами 2(1) - 5 и 7 настоящего Положения.

Для получения лицензии с правом оказания охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан, охране объектов и имущества, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, а также по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах,

¹ *Цветков В.В.* Административно-правовое регулирование взаимодействия частных детективных и охранных структур с органами внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2016. № 10.

соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган заявление и документы, предусмотренные Законом РФ, а также:

- выписку с единого государственного реестра юридических лиц;
- копию документа, подтверждающего наличие высшего образования у кандидата на получение лицензии;
- копию диплома, подтверждающего прохождение повышения квалификации для руководителей частных охранных организаций;
- копию удостоверения индивидуального охранника, выданного будущему начальнику – кандидату на получение лицензии.

С целью извлечения лицензии с предложениями охранных услуг согласно охране организаций и собственности в этих организациях с реализацией трудов согласно проектированию, монтажу и рабочему сервису промышленных денег защиты и принятием определенных мер реагирования в их контрольную ведомость в дополнение к бумагам, кандидат на получение лицензии представляет¹:

- копию штатного расписания, в котором предусмотрены дежурное подразделение с круглосуточным режимом работы и должность специалиста по обслуживанию технических средств охраны²;
- копии бумаг, подтверждающих наличие у кандидата на лицензию личных или арендованных средств связи;
- копии разрешения на применение радиочастот, сделанного уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи;
- копии документов, подтверждающих наличие у кандидата на получение лицензии пассивных средств защиты;
- копии документов, подтверждающих наличие у кандидата на лицензию собственных либо арендованных автотранспортных средств.

¹ Новикова И.Ю. Организация и проектирование частных охранных предприятий, 2016г. С. 131.

² Спектор Е.И. Лицензирование в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Юстицинформ, 2017. С. 200.

Для получения лицензии на право оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества, а также по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган документы¹.

Копии бумаг, никак не подтвержденные в определенном режиме, приносятся с предъявлением оригиналов.

Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных настоящим Положением.

Перед тем как выдать лицензию, перерегистрация важного документа, поддерживающего присутствие действующей лицензии, выдачу дубликата, поддерживающего присутствие лицензии, а кроме того за увеличение времени воздействия лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При рассмотрении заявления о предоставлении лицензии лицензирующий орган проводит в срок не более 40 дней проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в заявлении и представленных документах, а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований².

Разрешение вручается претенденту на лицензию либо посылается ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в течение 3 рабочих суток уже после дня её подписания и регистрации лицензирующим органом.

В случае принятия постановления о несогласии в предоставлении лицензии лицензирующий аппарат на протяжении 3 рабочих суток со дня

¹ *Суханов, Е. А.* О юридических лицах публичного права // Вестник гражданского права. 2015. № 2. С. 98.

² *Маликов, А. А.* Актуальные проблемы осуществления государственного контроля за частной детективной и охранной деятельностью // Вестник МВД России. 2016г. № 6. С. 24.

принятия данного постановления дает соискателю лицензии либо оповещает его заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении извещения, об отказе в предоставлении лицензии с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа, или, если причиной отказа является установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, реквизиты акта проверки соискателя лицензии.

В случае если планы лицензиата поменялись и он хочет реализовывать новейший тип охранных услуг, а кроме того в случае потребности продлевания времени воздействия лицензии в лицензирующий аппарат предоставляются следующие бумаги:

а) обращение о предоставлении лицензии о реализации новейшего типа охранных услуг (о продлении времени воздействия лицензии);

в) документы, в соответствии с видом охранных услуг, указанным в заявлении о предоставлении лицензии (о продлении времени воздействия лицензии).

Перерегистрация важного документа, поддерживающего присутствие лицензии, осуществляется в порядке, предусмотренном Законодательством Российской Федерации.

Решение о приостановлении воздействия лицензии принимается должностным лицом, и оформляется в виде заключения по форме, установленной ФС ВНГ Российской Федерации. К заключению прилагаются материалы, послужившие основанием для принятия такого решения.

Об общепринятом постановлении лицензирующий аппарат сообщает лицензиату на протяжении 1 трудового дня и берет на себя надлежащие мероприятия реагирования.

Когда происходит получение уведомления лицензиата об устранении обнаруженных недостатков, лицензирующий орган проводит на протяжении 3 рабочих суток соответствующую проверку.

Получатель лицензии в случае аннулирования лицензии, приостановления воздействия лицензии либо его отказа от лицензии должен на протяжении 3 рабочих суток отдать в лицензирующий аппарат акт, удостоверяющий присутствие лицензии. Для восстановления воздействия лицензии данный акт подлежит возвращению лицензиату на протяжении 3 рабочих суток.

Естественно, что статьи административных правонарушений, которые включены нами во вторую группу и будут рассмотрены ниже, применяются к частным охранникам лишь в той части, в которой опосредуют нарушения ими установленного порядка оборота оружия и патронов непосредственно при осуществлении ими частной охранной деятельности. Уточним, что если правонарушения совершены лицом, имеющим удостоверение частного охранника, во внеслужебное время, т.е. не при осуществлении охранных услуг, но с использованием закрепленных за ним специальных средств и оружия, то оно привлекается к административной ответственности не как гражданин, а в качестве специального субъекта либо обусловливает административную ответственность должностного лица – руководителя частной охранной организации за ненадлежащий контроль за оборотом специальных средств и оружия.

2.2. Контроль и надзор за частной охранной деятельностью

Контроль за частной охранной деятельностью на территории Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, и его территориальные органы, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, что следует из статьи 20 ФЗ о частной охранной деятельности.

Отталкиваясь от Федерального закона о индивидуальной охранной деятельности надзор за осуществлением индивидуальной охранной работы возлагается на территориальные, районные органы исполнительной власти, либо прочие уполномоченные надзорные органы в области индивидуальной охранной работы.

При появлении ФС ВНГ РФ в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина был создан новый орган федеральной исполнительной власти – Росгвардия, контроль за деятельностью частных охранных организации, осуществляет именно эта служба. Систему контроля можно просмотреть в Приложении № 2.

Управление Росгвардии опирается на такие законодательные акты как:

Закон об оружии, закон о государственной дактилоскопической регистрации¹, естественно закон о частной детективной и охранной деятельности, а также на указы Президента Российской Федерации, и приказы МВД РФ², также Росгвардия руководствуется приказом от 12 апреля 1999 года № 288

В целях организации контроля за выдачей лицензий на гражданское и служебное оружие, условия безопасного хранения требования к сохранности и боеприпасов к ним, не допускающие проникновение посторонних лиц, что является не малозначительным фактом в наше время.

Конечно, в исполнении данного приказа возникает множество вопросов трактовки некоторых пунктов, таких как пункт 169.6 «Комната для хранения оружия должна быть оборудована средствами пожаротушения по нормам, установленным Государственной противопожарной службой МЧС России, и многорубежной охранно-пожарной сигнализацией (не менее двух рубежей). Все рубежи охранно-пожарной сигнализации подключаются на пульт централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны (на пульт централизованной охраны Росгвардии), в целях осуществления

¹ Собрание законодательства РФ. № 31. 1998. ст. 3806.

² Российская газета РФ. 2012. 22 августа.

органами внутренних дел возложенных на них контрольных функций», многими руководителями комнат хранения оружия – данный пункт понимается по-разному.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении частной охранной деятельности федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальные органы проводят плановую и внеплановую проверки.

Отмеченные контролируемые проверки ведутся на основе определенных постановлений (указов) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области индивидуальной охранной работы, либо его территориальных органов внесенных Федеральным законом от 05.12.2017 № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2017)¹.

Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

Плановый контроль способен проводится никак не больше одного раза в три года. Длительность её выполнения не должна превышать срок больше месяца. О проведении внепланового контроля оповещается в обязательном порядке прокурор субъекта Российской Федерации.

Неплановый контроль ведется в последующих направлениях:

- 1) в случае если вследствие выполнения планового контроля обнаружены нарушения лицензионных условий;
- 2) если от органов государственной власти и органов контроля (надзора) получена информация о создающем угрозу здоровью и жизни граждан нарушении лицензиатом законодательства Российской Федерации,

¹ Российская газета РФ. 2017. 11 декабря.

регламентирующего деятельность частных детективов и частных охранных организаций;

3) в случае если существуют обращения людей и юридических лиц с претензиями о несоблюдении их прав и легитимных заинтересованностей поступками (бездействием) лицензиата или его сотрудников, а кроме того, в случае если получены другие сведения, подтверждаемые бумагами и иными подтверждениями, подтверждающими о присутствии подобных нарушений.

По результатам проверки осуществляющее ее должностное лицо составляет акт установленной формы, копия которого вручается руководителю охранной организации, частному детективу или его представителю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, что непосредственно прописано в Федеральном законе от 22.12.2008 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» (в ред. от 03.07.2016)¹.

К взаимоотношениям, сопряженным с проведением проверок лицензиатов и никак не урегулированным истинным Законом, применяются положения законодательства Российской Федерации.

2.3. Ответственность за осуществление незаконной частной охранной деятельности

Согласно сведениям Федеральной службы Войск Национальной Гвардии Российской федерации за 8 месяцев выявлено приблизительно 41 тыс. разных нарушений, в здесь идет нарушение законов выражения неправильного хранения оружия, ненадлежащим образом оборудованы комнаты хранения и конституциональных прав людей, 630 организаций лишились выданных лицензий. К административной и уголовной

¹ Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6227.

ответственности привлечены 21 тысяча начальников и сотрудников индивидуальных охранных предприятий, 4 тысячи организаций лишены права на занятие частной охранной деятельностью. В течение последних трех лет зафиксировано 950 случаев участия частных охранников в противозаконном захвате имущества. Выявлено 1152 происшествия противозаконного применения средств своевременной взаимосвязи, изъято 799 радиостанций, 63 средства аудио - видеозаписи¹.

Контрольные мероприятия, осуществляемые подразделениями лицензионно-разрешительной работы органов Росгвардии в отношении субъектов, осуществляющих частную охранную деятельность, достаточно часто дают результаты, которые свидетельствуют о том, что до достижения необходимого уровня правопорядка в данной сфере еще очень далеко.

Административная ответственность в сфере частной детективной и охранной деятельности реализуется в административно-процессуальном порядке путем применения санкций норм Особенной части КоАП России. Меры административной ответственности, используемые в области частной охранной деятельности, устанавливаются только федеральным законодательством².

Ряд составов, предусматривающих административную ответственность за нарушения законодательства о частной охранной деятельности, с которыми мы сталкиваемся особенно часто:

Предусматривается административную ответственность за Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией в виде штрафа от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей, в случае выявления неоднократного или грубого нарушения лицензионных требований - путем временного (до 30 дней) приостановления действия лицензии.

¹ Родионов В. Ф., Настольная книга частного охранника. 2015. С. 235.

² Савюк Л. К. Правоохранительные и судебные органы: учебник. М.: Юристъ, 2015. С. 442.

Также административную ответственность лица, имеющего лицензию на осуществление частной детективной или охранной деятельности, за незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов в виде штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией форменной одежды, знаков различия, символики государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

Административная ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в виде наложения штрафа от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

Незаконность частной детективной или охранной деятельности может проявляться в осуществлении данной деятельности без лицензии, в создании в организации службы безопасности без специального разрешения, осуществлении негосударственными образовательными учреждениями деятельности по подготовке или переподготовке кадров для осуществления частной детективной или охранной деятельности без лицензии¹. Незаконность частной детективной или охранной деятельности может также проявляться в оказании частных детективных или охранных услуг, либо услуг, не предусмотренных законом, или с нарушением требований, предусмотренных законом в виде штрафа на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Ответственность за незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности в виде

¹ Охранная деятельность // Журнал «Охранная деятельность». 2017. URL: <http://www.psj.ru/search/index.php?q=%CE%F5%F0%E0%ED%ED%E0%FF+%E4%E5%FF%F2%E5%EB%FC%ED%EE%F1%F2%FC&s.x=0&s.y=0> (дата обращения: 13.02.2018).

штрафа на руководителей частных охранных организаций – от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии на осуществление частной охранной деятельности в случае выявления должностными лицами органов полиции и подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований¹.

Существует и уголовная ответственность за превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб, если превышение полномочий повлекло тяжкие последствия:

Совершение частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, действий, выходящих за пределы полномочий, установленных законодательством РФ, регламентирующим осуществление частной охранной и детективной деятельности, и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан и организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет².

То же деяние, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием оружия или специальных средств и повлекшее тяжкие последствия, – наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Таким образом, особенности реализации положений института административной ответственности применительно к лицам, имеющим удостоверение частного охранника, частным охранникам, руководителям

¹ Александров А. И., Развитие института частной правоохраны.//Мир безопасности, 2017. № 1. URL: http://www.apu.fsin.su/territory/Apu/forum2017/collection/21_23_2017_t3.pdf (дата обращения: 15.04.2018).

² Фалалеев М. Д. Детективы в третьем чтении // Российская газета. 2016. 29 июня. № 5514. URL: <https://rg.ru/2011/06/29/sishiki.html> (дата обращения: 25.01.2018).

частных охранных организаций проявляются, во-первых, в наличии административных правонарушений, непосредственным объектом которых выступают общественные отношения в сфере оказания частных охранных услуг, а специальными субъектами – исключительно лица, осуществляющие частную охранную деятельность; во-вторых, в наличии административных правонарушений, непосредственным объектом которых являются общественные отношения в сфере установленного порядка оборота оружия, опосредованно взаимосвязанные с оказанием частных охранных услуг, в которых одним из специальных субъектов выступают лица, осуществляющие частную охранную деятельность; в-третьих, в выделении законодателем группы административных правонарушений, совершение которых не ставится в прямую зависимость от осуществления частной охранной деятельности, но совершение которых, наряду с применением мер административной ответственности, предусмотрено в качестве одного из оснований аннулирования удостоверения частного охранника.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

В законодательстве возникают разногласия между Росгвардией и частными охранными организациями, разногласия заключаются в инженерно-технической укреплённости комнат хранения оружия (КХО), в заключение договоров на охрану КХО и т.д. Рассмотрим это на примере дел Арбитражного суда Свердловской области.

Дело № А60-37786/2017¹ от 20 апреля 2018 года

Рассматривается кассационная жалоба Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» на решение Арбитражного суда Свердловской области от 04.10.2017 по делу № А60-37786/2017 и Постановление семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.01.2018 по тому же делу к обществу «Рыцарь».

Общество «Рыцарь» обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с иском к учреждению, в котором просит суд определить спорные условия договора от 01.04.2017 № 206 в редакции общества «Рыцарь», а именно: В инженерно-технической укреплённости комнаты хранения оружия, в органах Росгвардии имеются свои нормативно-правовые документы, на основании которых и должна осуществлять охрана частных охранных организаций, на что ЧОП «Рыцарь», апеллирует тем, что данные документы не зарегистрированы в Министерстве Юстиции Российской Федерации, и не является нормативным документом.

Итог данного дела: решение Арбитражного суда Свердловской области от 04.10.2017 по делу № А60-37786/2017 и Постановление семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.01.2018 по тому же делу оставить без изменения, кассационную жалобу Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной

¹ Дело № А60-37786/2017 банка решений Арбитражного суда Свердловской области.

охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» – без удовлетворения.

Мне кажется, если Правительство приняло решение об охране частных охранных организаций, то все соответствующие документы должны регистрироваться в должном порядке, чтоб не возникало разногласий.

Дело № А51-18376/2017 от 07 мая 2018 года¹

Из материалов дела следует, что 05.07.2017 Отделением лицензионно-разрешительной работы (по Находкинскому и Фокинскому городским округам) Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Приморскому краю (далее - Отделение) была проведена проверка сохранности и технического состояния боевого ручного и служебного оружия в стрелковой команде ст. Находка-Восточная Владивостокского отряда структурного подразделения филиала заявителя на Дальневосточной железной дороге, по результатам которой был составлен акт проверки наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов от 05.07.2017.

Как указано Отделением в акте от 05.07.2017, в ходе проверки были выявлены нарушения пункта 169.6 Инструкции по организации работы ОВД по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 12.04.1999 № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814», в том числе, отсутствует охранно-пожарная сигнализация комнаты хранения оружия, подключенная на пульт централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны при органе ФС ВНГ РФ.

Опять же из инструкции по организации работы ОВД по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на

¹ Дело № А51-18376/2017 от 07 мая 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области.

территории Российской Федерации, видны неточности, я считаю, что все частные охранные организации (тем более, если у них есть кхо) должны проверяться контролирующими органами, из выше указанного дела исходит, что контроль за КХО ст. Находка-Восточная Владивостокского отряда структурного подразделения филиала заявителя на Дальневосточной железной дороге не проверяется никем, так как нормы, содержащиеся в п. 169.6 Инструкции, не устанавливают требования об обязательном подключении охранно-пожарной сигнализации на ПЦО подразделения вневедомственной охраны.

Распоряжением Правительства РФ от 02 ноября 2009 года № 1629 – было четко определено, что относится к комнатам хранения оружием – «Комнаты хранения оружия органов и организаций системы МВД России, подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций (в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об оружии), иных юридических лиц с особыми уставными задачами, участков инкассации Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и на объектах, подведомственных Минприроды России», после выхода Распоряжения Правительства РФ от 15 мая 2017 года № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ» (в ред. от 31.01.2018)¹, формулировка очень изменилась, и теперь обязательной охране подлежат – комнаты хранения оружия и патронов юридических лиц, занимающихся производством оружия или торговлей им, физкультурно-спортивных организаций и спортивных клубов, образовательных организаций, требования к инженерно-технической укреплённости которых устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота

¹ Собрание законодательства РФ. 2017. № 21. Ст. 3065.

оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

При исследовании судебной практики можно увидеть по одному и тому же вопросу абсолютно диаметрально противоположные подходы. Например, рассматривая п. 169.6. Приказа МВД России, вопрос о том, должна ли комната хранения оружия охраняться вневедомственной охраной – А75-386/2017¹ – нет, А60-37786/2017 – да. Должна Охранная сигнализация быть круглосуточно при КХО: А60-19722/2016² – да, А60-1941/2018³ – нет. Аналогичная ситуация возникает в делах № А 21-5840/2017 от 26 апреля 2018 года и деле № А12-8615/2018 от 14 мая 2018 года.

Теперь рассмотрим дело № А09-569/2018 от 21 марта 2018 года⁴. В деле очень много информации о нарушении Инструкции к приказу № 288, которые суд не принял в расчет, и в тоже время, оценивая характер допущенного правонарушения, суд исходит из следующего.

Согласно статье 2.9 КоАП Российской Федерации при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. А дальше суд ссылается на абз. 2 п. 17 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» если малозначительность правонарушения будет установлена в ходе рассмотрения дела об оспаривании постановления

¹ Дело № А75-386/2017 от 16 апреля 2017 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области.

² Дело № А60-19722/2016 от 23 декабря 2017 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области.

³ Дело № А60-1941/2018 от 03 мая 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области.

⁴ Дело № А09-569/2018 от 21 марта 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области.

административного органа о привлечении к административной ответственности, суд, руководствуясь частью 2 статьи 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статьей 2.9 КоАП, принимает решение о признании незаконным и его отмене. При таких обстоятельствах, оспариваемое постановление подлежит отмене. И опять же подобная ситуация происходит в деле № А10-1212/2018 от 15 мая 2018 года, и в деле № А11-12739/2017 от 18 апреля 2018 года.

Суд при выявлении нарушения отменяет постановление первой инстанции на свое усмотрение, опять же, как я считаю, идет нарушение законодательства, факт нарушения выявлен, а наказания не последует, в жизни такие события заставляют действовать с еще большими нарушениями, один раз не наказали, значит и потом не накажут.

Это опять дает право частным охранным организациям лазейку для ухода из-под охраны Росгвардии и контролирующих органов, и каждая ЧОО пытается это сделать.

Необходимо в законодательстве, прописывать четкие определения и положения, такие как:

- определить современное значение охранной деятельности и степень ее влияния на развитие страны;
- каждая организация частной охранной деятельности и их комнаты хранения оружия обязаны охраняться органами Росгвардии;
- контролирующим органам проводить проверки 1 раз в квартал;
- обязать все муниципальные организации охраняться силами Росгвардии;
- внести изменения в инструкцию к приказу 288, по усилению дверей с прикреплением фотоматериала;
- переработать договора заключаемые частными охранными предприятиями и установить определенную форму.

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: «Действия частных охранных организаций при задержании нарушителей, применении оружия и хранении оружия»

Ход занятия:

Тема сегодняшнего занятия: «Действия частных охранных организаций в различных ситуациях». Мы сегодня проведем игровой урок, на котором попробуем почувствовать себя в роли охранников частного охранного предприятия, назовем его «ЧОО ВИКИНГ».

Цели занятия:

1. Воспитательные:
 - Заинтересовать студентов работой частных охранных организаций;
2. Развивающие:
 - развивать навыки принятия правильных решений в создавшихся ситуациях на примерах работы ЧОО;
 - способствовать развитию аналитического мышления и познавательных умений;
 - привить интерес к изучаемой теме;
 - развить логическое мышление;
3. Методическая
 - продемонстрировать элементы игровой деятельности, как метода повышения продуктивности мышления студентов.
 - применить на практике некоторые приобретенные знания;
 - разобрать наглядные ситуации.

Общие компетенции (ОК):

Принимать решения в стандартных и нестандартных ситуациях и нести за них ответственность.

Работать в коллективе и команде.

Профессиональные компетенции:

Взаимодействовать с руководителями охраняемых объектов, с органами внутренних дел по вопросам организации охраны.

План проведения занятия (80 минут):

1. Вводная часть: «Знакомство с деятельностью частных охранных организаций» (10):

1.1. Задержание правонарушителей на территории охраняемого объекта (10 минут).

1.2. Меры безопасности при обращении со служебным оружием (10 минут).

1.3. Особенности хранения оружия в частной охранной организации (10 минут).

2. Групповое обсуждение и решение поставленных задач по пройденному материалу (30 минут).

3. Подведение итогов (10 минут).

Вводная часть:

1. Организация работы любой ЧОО подразумевает установление режима охраны, который предусматривает сочетание организационных, материально-технических и контрольных мер, направленных на обеспечение гарантированной охраны физических лиц, материальных ценностей, а также информации о деятельности охраняемого объекта в соответствии с: Конституцией РФ, законами, уголовным кодексом, гражданским кодексом, трудовым кодексом, Постановлениями правительства РФ, приказами МВД России, приказами Минздравсоцразвития, приказами Минобрнауки России.

Основной целью ЧОО является: оказание на возмездной договорной основе охранных услуг юридическим и физическим лицам с целью защиты их законных прав и интересов. В частности, речь идет об услугах по защите жизни и здоровья, охране имущества физических и юридических лиц, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране порядка в местах проведения массовых мероприятий и т.п. Такую деятельность частная охранная организация вправе осуществлять только в соответствии с лицензией.

Организация охраны включает: подбор личного состава на службу, общую специальную подготовку сотрудников, расстановку личного состава по охраняемым объектам, инструктаж личного состава перед заступлением на службу, постановку конкретных задач личному составу непосредственно при заступлении на службу, хранение оружия для обеспечения охраны в специально отведенном для этого месте (комнате хранения оружия), в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ, такими как Приказ МВД России от 12.04.1999 № 288.

Групповое обсуждение и решение поставленных задач по пройденному материалу (30 минут)

Карточка № 1

Имеют ли право частные охранники, проводить досмотр нарушителя?

Ответ: не имеют.

Карточка № 2

Как называются вещи, изъятые у задержанного с места преступления?

Ответ: вещдоки.

Карточка № 3

Как вы считаете, как должно происходить преследование нарушителя?

(описать действия охранников)

Ответ: При преследовании, охранники не должны бежать один за другим (чтобы не споткнуться в случае падения бегущего впереди). Между ними должен сохраняться широкий интервал, с тем, чтобы охранник, находящийся впереди, при необходимости применения оружия не оказался на линии огня. Следующий сзади охранник, страхуя находящегося впереди напарника, должен находиться в стороне от него, на одном из флангов.

Карточка № 4

Свою охранную деятельность частная охранная организация вправе осуществлять только в соответствии с.....

Ответ: (Лицензией)

Карточка № 5

В каких случаях охранники могут применять служебное оружие либо спецсредства?

Ответ: охранники могут применять оружие или спецсредства только в крайних случаях.

Карточка № 6

Что категорически запрещается при использовании оружием?
(перечислить необходимые параметры)

Ответ: доставать оружие из кобуры без необходимости; без необходимости досылать патрон в патронник и накладывать палец на спусковой крючок; снимать его без надобности с предохранителя; разбирать оружие во время несения службы; оставлять оружие без присмотра; передавать оружие другим лицам; передавать служебное и газовое оружие по смене.

Карточка № 7

В соответствии, с каким основным законом частные охранные организации осуществляют свою деятельность?

Ответ: Конституция РФ, Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»

Карточка № 8

При передачи сотрудниками ЧОП сотрудникам ОВД необходимы документы, назовите какие?

Ответ: талон «О задержании сотрудником ЧОП и передачи в ОВД лица, совершившего противоправное посягательство на охраняемую собственность».

Карточка № 9

Какое время нарушитель может находиться в дежурной части ОВД?

Варианты ответов: а) 2 часа; б) 3 часа; в) 1,5 часа; г) 1 час.

Ответ: г.

Карточка № 10

Основной целью частной охранной деятельности, является:

Ответ: оказание на возмездной договорной основе охранных услуг по защите жизни и здоровья, охране имущества физических и юридических лиц, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Карточка № 11

В соответствии, с каким приказом осуществляется техническая укрепленность КХО?

Ответ: Приказ МВД России № 288 от 12 апреля 1999 года.

Карточка № 12

При производстве предупредительного выстрела, куда должно быть направленно оружие?

Варианты ответов: а) в воздух; б) в сторону; в) в нарушителя; г) во второго охранника (обоснуйте свой ответ)

Ответ: в воздух, либо в сторону, исключая рикошет и поражение посторонних лиц.

Карточка № 13

Что указывается в талоне передачи задержанного сотрудниками ЧОП сотрудникам ОВД?

Ответ: ФИО, дата рождения, домашний адрес, место работы, должность, суть правонарушения, причины (и последствия) применения охранниками специальных средств и огнестрельного оружия, изъятые материальные ценности, орудия и предметы преступления.

Карточка № 14

Из чего можно сделать наручники, если они отсутствуют, и как их правильно применить?

Ответ: пластиковые ленты, верёвки, ремни и т.д., правильное положение – крестообразное расположение ладоней сзади (одна направлена к туловищу, а другая наоборот).

Карточка № 15

Рядом с КХО оборудуется помещение для приема-выдачи оружия, разряжания (заряжания), чистки, что там должно быть обязательно? **Ответ: пулеулавливатель, закрывающийся металлический ящик для сбора промасленной ветоши, ёмкость со смазкой, плакат по материальной части для чистки и смазки оружия.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Существенным условием обеспечения эффективного и оптимального функционирования любой организации является своевременное, целенаправленное и продуманное регулирование отношений, составляющих правовую основу любой области бизнеса. Не составляет исключение и частный охранной бизнес, который за два десятилетия существования преобразовался в совершенно новую структуру, аналога которой в дореволюционные и советские времена не было. В отличие от других сфер, которые и сегодня находятся в состоянии перманентного дефежа имеющегося у них наследства, охранная отрасль, динамично развиваясь и будучи востребованной обществом, приносит в казну неплохие деньги, предоставляя рабочие места уходящим из полиции и армии офицерам.

Можно классифицировать гражданско-правовые проблемы регулирования охранной деятельности и по следующим основаниям:

- 1) проблемы, обусловленные несоответствием основным положениям (принципам) гражданского законодательства;
- 2) проблемы, связанные с несовершенством организационно-правовой формы охранной организации;
- 3) проблемы, обусловленные понятием «объект охраны»;
- 4) договорные проблемы.

Рассмотрим эти проблемы в контексте совершенствования гражданского законодательства.

Как известно, такое законодательство базируется на основных началах ст. 1 ГК РФ, выступающих в то же время и принципами этой отрасли права.

В контексте реализации принципов гражданского законодательства необходимо устранить проблемы правового регулирования отдельных видов охранной деятельности. Их суть заключается в том, что оно существенно отстает от потребностей гражданского оборота, поскольку акцент сделан на регулирование отношений, возникающих в сфере отдельных видов охраны.

Становится очевидным, что действующие акты, содержащие различные виды охранной деятельности, не учитывают системного подхода, зачастую носят ведомственный характер.

Например, деятельность частной и ведомственной охраны регулируется законами о вневедомственной охране, о частной охранной деятельности, в то время как деятельность федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» при МВД России – актом органа внутренних дел – Приказ МВД России от 13 мая 2011 г. № 367 «О некоторых вопросах организации деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 01.10.2015)¹.

Такое положение противоречит принципу «возможности ограничения гражданских прав только на основании федерального закона».

Другая проблема связана с организационно-правовой формой юридического лица – охранной организацией. Суть проблемы заключается в том, что действующие в сфере охранной деятельности законы позволяют учреждать эти организации только в формах «федеральное государственное унитарное предприятие» и «общество с ограниченной ответственностью».

С одной стороны, такой подход законодателя необоснованно исключил из гражданского оборота в исследуемой сфере органы местного самоуправления, фактически закрепляя запрет на создание охранных организаций в такой форме, как «муниципальное унитарное предприятие».

С другой стороны, муниципалитетам принадлежит большое количество имущества (детские сады, школы и др.), и оно далеко не все подлежит государственной охране. Однако вышеуказанный запрет не позволяет муниципальным органам власти в должной мере реализовать свое право на защиту принадлежащей им собственности, предусмотренное одной из основ конституционного строя России, и не согласуется с концепцией развития гражданского законодательства, согласно которой организации,

¹ Российская газета РФ. № 144. 2011. 06 июля.

учрежденные органами публичной власти, становятся самостоятельными участниками гражданского оборота.

Еще одна проблема связана с договором охраны, выступающим юридическим фактом охранной деятельности.

С одной стороны, договор охраны не включен в перечень договоров, указанных в ГК РФ, то есть является договором непоименованным и малоизученным гражданским правом. С другой стороны, предмет и иные существенные условия этого соглашения не закреплены и в иных актах гражданского законодательства. Такое положение не всегда позволяет определить критерии, по которым стороны должны достичь согласия, тем самым признавая договор заключенным.

Необходимо установить правовое положение сторон договора (Заказчика и Исполнителя), поскольку их понятия определяются различным образом.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

В настоящее время правовое регулирование охранной деятельности имеет пробелы и противоречия, а действующие в этой сфере правовые акты во многих случаях не согласованы с Конституцией РФ, ГК РФ и между собой, что препятствует совершенствованию гражданского законодательства.

Основными направлениями совершенствования правового регулирования охранной деятельности должны стать положения гражданского законодательства, связанные с уточнением правового статуса охранных организаций, определением положения объектов охраны, выявлением правовых свойств договора охраны, его предмета и иных существенных условий.

Необходимо в законодательстве, прописывать четкие определения и положения, такие как: определить современное значение охранной деятельности и степень ее влияния на развитие страны; каждая организация частной охранной деятельности и их комнаты хранения оружия обязаны охраняться органами Росгвардии; контролирующим органам проводить

проверки 1 раз в квартал – без предупреждения, для выявления нарушений; обязать все муниципальные организации (школы, садики, организации дополнительного образования) охраняться силами Росгвардии – государственная охрана все-таки лучше частной организации; внести изменения в инструкцию к приказу 288, по усилению дверей с прикреплением фотоматериала; п. 169.6 «круглосуточная охрана» изложить в редакции: «Охранно-пожарная сигнализация должна быть исполнена в скрытом виде оборудованием, указанном в Р78.36-2013» – смысл ужесточить контроль за оборотом оружия; переработать договора заключаемые частными охранными предприятиями и установить определенную форму.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно правовые акты и документы

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 05.02.2014) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 25.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25 ст. 2954.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации 2002 года. № 1, (ч. 1) ст. 1.

Федеральный закон от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30. Ст. 3294.

Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 7.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51. ст. 5681.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2017) // Российская газета. 2016. 06 июля. № 146.

Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» (в ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2594.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 23.11.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. № 30. Ст. 3031.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 31.12.2017) // Российская газета 2011. 6 мая. № 97.

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (в ред. от 31.12.2017 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3806.

Федеральный закон от 05.12.2017 № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2017) // Российская газета. 2017. 11 декабря. № 280.

Федеральный закон от 22.12.2008 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации 2008. № 52. Ст. 6227.

Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (в ред. от 15.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации 2016. № 15. Ст. 2072.

Постановление Российской Федерации от 30.06.2004 года №329 «О министерстве финансов Российской Федерации» (в ред. от 12.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3258.

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (в ред. от 25.07.2017) // Российская газета. 1992. 24 августа.

Постановление Правительства РФ от 09.09.2015 № 948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. от 09.09.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 38. Ст. 5278.

Приказ МВД России от 18 июня 2012 года № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной

детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации» (в ред. от 23.09.2015) // Российская газета. 2012. 22 августа № 192.

Приказ МВД России от 12 апреля 1999 года № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» (в ред. от 30.12.2014) // Российская газета. 1999. 7 сентября. № 175.

Приказ МВД России от 13 мая 2011 г. № 367 «О некоторых вопросах организации деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 01.10.2015) // Российская газета 2011. 06 июля. № 144.

Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 года № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ» (в ред. от 02.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации 2017. № 21. Ст. 3065.

Судебная практика

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (в ред. от 21.12.2017) // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2004, № 8.

Дело № А51-18376/2017 от 07 мая 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А09-569/2018 от 21 марта 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А75-386/2017 от 16 апреля 2017 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А60-19722/2016 от 23 декабря 2017 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А60-1941/2018 от 03 мая 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А60-37786/2017 банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А12-8615/2018 от 14 мая 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А10-1212/2018 от 15 мая 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А11-12739/2017 от 18 апреля 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Дело № А21-5840/2017 от 26 апреля 2018 года банка решений Арбитражного суда Свердловской области. // <http://www.ekaterinburg.arbitr.ru>

Литература

Александров А. И. Развитие института частной правоохраны. // Мир безопасности, 2017. № 1. URL: http://www.apu.fsin.su/territory/Apu/forum2017/collection/21_23_2017_t3.pdf (дата обращения: 15.04.2018).

Буров А.Г. Современный взгляд на частную охранную деятельность в Российской Федерации // Политика, государство и право. 2016. № 9 [Электронный ресурс]. URL: <http://politika.snauka.ru/2016/09/975> (дата обращения: 01.05.2018).

Диссертация кандидата юридических наук Ишмуратова П.Н. «Административное право, финансовое право, информационное право» URL: <http://www.dissercat.com/content/administrativno-pravovoi-status-subektov-chastnoi-okhrannoi-deyatelnosti#ixzz5GUYLL0XE>.

Гладки, С.Р. Комментарий к закону Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (постатейный). 5-е изд., перераб. и доп – М.: ЗАО Юстицинформ, 2015. С. 19.

Демина М. Ф., Частная детективная и охранная деятельность как объект отношений в сфере обеспечения разрешительной системы // Информационно

-аналитический портал «Охрана и оружие на Ставрополье»: stk-ohrana.ru (дата обращения: 18.04.2018).

Ершова В. В., Суд и правоохранительные органы РФ. Учебник. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт. 2015. С. 657.

Захарова Т. В. Комментарий к закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». М.: Юстицинформ, 2017. URL: <https://www.lawmix.ru/commlaw/1738> (дата обращения: 29.03.2018).

Каишурников С.Н., Прасолов В.И. Организация охраны стационарных объектов. – М., 2015г. С. 151.

Квасов С.Н. Правовые основы участия работников негосударственных охранно-сыскных структур в охране общественного порядка // Общество и право. 2015. № 4. С. 246. URL: <https://yandex.ru/clck/jsreidir?bu=39c2pt&from=yandex.ru%3Bsearch%2F%3Bweb%3B%3B&text=&etext=1799.xqPtNpFaИНТYdJYQB60tNOnlfA552xxKBvHnrzndFfhsUsg-uM3UgA0NjTq-3OLiWNU-URq52wIcXOB2zpGfkfL-JI7ylw> (дата обращения: 22.04.2018).

Маликов А. А., Актуальные проблемы осуществления государственного контроля за частной детективной и охранной деятельностью // Вестник МВД России. 2016 г. № 6. С. 15.

Малумов А.Ю., Шевцов П.А. Комментарий к Федеральному закону от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (постатейный). М.: Деловой двор, 2016. С. 264. URL: http://www.consultant-so.ru/news/show/category/konsultantplus/year/2016/month/08/alias/ob_obschestvah_s_ogranichennoj_otvetstvennost_yu (дата обращения: 13.02.2018)

Новикова И.Ю., Организация и проектирование частных охранных предприятий. – М.; 2016г. С. 131.

Охранная деятельность // Журнал «Охранная деятельность». 2017. URL: <http://www.psj.ru/search/index.php?q=%CE%F5%F0%E0%ED%ED%E0%FF+%E4%E5%FF%F2%E5%EB%FC%ED%EE%F1%F2%FC&s.x=0&s.y=0> (дата обращения: 13.02.2018).

Подчерняев С.Н. К вопросу о понятии и содержании контроля за оборотом оружия в деятельности негосударственных (частных) охранных структур // Российский следователь. 2016. № 14. С. 25-28.

Практический журнал «Охранная деятельность» март 2017 ОБЩЕСТВО И НСБ. URL: https://www.psj.ru/saver_magazines/detail.php?ID=90560 (дата обращения: 15.02.2018).

Родионов В. Ф., Настольная книга частного охранника. М.:ЭКА, 2015. С. 48.

Савюк Л. К., Правоохранительные органы: учебник. М.: Норма, 2016. С. 156. URL: <https://textbook.news/organyi-pravoohranitelnyie/pravoohranitelnyie-organyi-uchebnik-yuristy.html> (дата обращения: 03.04.2018).

Савюк Л. К. Правоохранительные и судебные органы: учебник. М.: Юристъ, 2015. С. 442. URL: <https://uchebnik.online/organyi-pravoohranitelnyie/pravoohranitelnyie-organyi.html> (дата обращения: 03.04.2018).

Спектор Е.И. Лицензирование в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Юстицинформ, 2017. 200 с. URL: <http://izakold.prostoy.biz/node/782> (дата обращения: 25.03.2018).

Суханов Е. А., О юридических лицах публичного права // Вестник гражданского права. 2015. № 2. С. 98.

Тихомиров М. Ю.. Комментарий к закону Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Книжный Консультант (в ред. от 5 сентября 2014) URL: <http://ppt.ru/news/128427/ppt.ru/columns/?t=11> (дата обращения: 12.01.2018).

Фалалеев М. Д. Детективы в третьем чтении // Российская газета. 2016. 29 июня. № 5514. <https://rg.ru/2011/06/29/sishiki.html> (дата обращения: 25.01.2018).

Федоткин С. Н., Настольная книга частного охранника. М.: Эксмо, 2016. С. 509.

Цветков В.В.. Административно-правовое регулирование взаимодействия частных детективных и охранных структур с органами

внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2016. № 10.
URL: <http://www.center-bereg.ru/m2708.html> (дата обращения: 15.02.2018).

Черняев В.В. Тактика охраны различных объектов. М.; ЭКА, 2016г.
С. 144. (дата обращения: 06.05.2018).

Шестаков В.И. Профессиональный практикум по Правовой подготовке частных охранников. Учебное пособие. М. 2015г. С. 78.

Шестаков В. И., Ананьев В. А. Комментарий к проекту Федерального закона «О частной охранной деятельности». URL: <http://guardinfo.online/2017/03/15/proekt-federalnogo-zakona-o-chastnoj-oxrannoj-deyatelnosti/> (дата обращения: 28.03.2018).

Виды частной детективной и охранной деятельности

Частная детективная деятельность (сыск)	Частная охранная деятельность (охрана)
<p>В целях сыска можно определить следующие виды услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> – С составлением договора, осуществляется сбор информации; – в предпринимательской области организуется сбор данных для проведения переговоров, для выявления неугодных партнеров по бизнесу, для выявления нарушений в использовании фирменных знаков, и наконец для того чтобы не была разглашена секретная информация; – с письменного согласия клиента осуществлять сбор биографических сведений (возможно и фотоматериалы); – Участвовать в поиске потерянного нажитого имущества. 	<p>В целях охраны предоставляются следующие услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Жизни и здоровье людей необходимо защищать; – способствовать охране имущества определенного человека, даже если это имущество в дальнейшем будет транспортироваться; – создавать проектные системы, ремонт и установка оборудования – давать консультации по защите от противоправных посягательств на личность; – при привлечении сотрудниками органа внутренних дел, участвовать в организации мест массового пребывания людей.

