

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 673

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующая кафедрой права
_____ А.А. Воронина
«_____» _____ 2018 г.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 673

Исполнитель:
студент группы ЗПВД-513 _____ М.М. Мелихова
(подпись)

Руководитель:
доцент _____ О.В. Южакова
(подпись)

Нормоконтролер:
ст. преподаватель _____ К.А. Игишев
(подпись)

Екатеринбург 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА	6
1.1. Понятие материнского (семейного) капитала и источники его правового регулирования	6
1.2. Возникновение права на предоставление и использование материнского (семейного) капитала	10
2. НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА.....	15
2.1. Приобретение недвижимого имущества за счет средств материнского (семейного) капитала	15
2.2. Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком	22
2.3. Другие направления распоряжения средствами материнского (семейного) капитала	25
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	32
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	55

ВВЕДЕНИЕ

Институт семьи, материнства, отцовства и детства в современной России занимает важнейшее место в социально-экономическом самоопределении страны как демократического государства, которое обладает адекватной системой социальной защиты, поэтому тема настоящего исследования является актуальной.

Семья, являющаяся основным звеном воспроизводства гражданского состояния в каждом обществе, в настоящее время в Российской Федерации имеет невысокий экономический, социальный и правовой уровень защищенности. Ячейка общества должна адекватно и системно поддерживаться обществом и государством в целом. Центральное место в социально-экономической и правовой политике государства должны занимать интересы семьи. Именно подобное направление поможет нейтрализовать негативные последствия изменения общества. В нашей стране общественные институты, которые формируют адаптацию семьи в новых или изменившихся условиях, не способны обеспечивать условия не только для роста и накопления человеческого капитала, а даже для его воспроизводства.

В середине двухтысячных годов в Российской Федерации была выделена одна из приоритетных задач семейной политики – задача стимулирования женщин к рождению большего числа детей. Одна из главных мер – побудить семьи к рождению второго, как минимум, ребенка. Это обусловлено тем, что в настоящее время в России стало нормой иметь в семье одного ребенка. Потому в 2006 г. была введена программа материнского (семейного) капитала: «Введение такой меры означало переход к новому этапу российской семейной политики, который характеризуется сменой материальных и символических отношений между семьей

(женщиной) и государством»¹. Таким образом, государство определило важность проблемы семьи и детей в социально-экономической политике в целом.

Необходимость появления эффективных программ поддержки семьи, материнства и детства, усовершенствование системы выплат материальной поддержки в виде пособий гражданам, имеющим детей, а также повышение их размеров и обеспечение адресности, вошли в основу концепции материнского капитала.

Объектом настоящего исследования являются семейные отношения, возникающие в процессе реализации права на материнский капитал. Предметом исследования послужили правовые нормы, регулирующие указанные отношения, а также практика их применения.

Цель работы – правовой анализ теоретических и правоприменительных основ предоставления и использования материнского капитала.

Для достижения сформулированных целей представляется необходимым решение следующих задач:

- раскрыть понятие материнского капитала;
- проанализировать источники правового регулирования в области предоставления материнского капитала;
- определить основания возникновения права на материнский капитал как дополнительной меры государственной поддержки;
- выделить направления распоряжения средствами материнского (семейного) капитала;
- выявить проблемы правового регулирования исследуемых отношений и внести предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в данной области.

¹ Бороздина Е. А., Здравомыслова Е. А., Темкина А. А. Как распорядиться «материнским капиталом», или Граждане в семейной политике // Социологические исследования. М.: 2012. С. 109.

Теоретическую основу работы составляют исследования российских ученых в сфере гражданского процессуального права, гражданского права, семейного права, общей теории права. Среди них можно назвать труды А.П. Гусева, Т.А. Семенистой, Н.Г. Кузьминой, И.В. Сиваковой, Т.А. Масловой.

Методологической основой исследования является диалектический подход, который включает применение частных и общих методов познания, таких как анализ и синтез, формально-юридический, конкретно-исторический, логический, метод системного анализа.

Нормативной основой исследования являются Конституция Российской Федерации¹, Семейный кодекс Российской Федерации², Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 28.07.2012)³ (далее – Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Структуру дипломной работы составляют введение, две главы, анализ правоприменительной практики, методическая разработка, заключение и список использованных источников.

¹ Российская газета. 1993. 25 дек.

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст.16.

³ Собрание законодательства РФ. 2007. № 1. Ст. 19.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

1.1. Понятие материнского (семейного) капитала и источники его правового регулирования

Материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передающиеся в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации с целью реализации дополнительных мер государственной поддержки, установленных Законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Введение в России программы материнского капитала не могло не отразиться на правовой системе. Понятие материнского капитала складывается в правовой институт, имеющий межотраслевой характер. В ст. 1 указанного выше Закона декларативно и безотносительно к конкретной сфере права говорится о том, что законодательство о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, состоит из Федерального закона, других законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Подобная неопределенность Закона служит основанием для различных мнений о том, что исследуемые отношения носят публично-правовой характер и по методу регулирования находятся на пороге административного, бюджетного и пенсионного законодательств. В то же время, есть основания предположить и частно-правовой характер правоотношений, связанных с материнским капиталом.

Так, к отношениям, регулируемым Законом, применимы меры гражданско-правовой ответственности. На возникающие в сфере его действия обязательства распространяются предусмотренные ст. 167 ГК РФ положения о недействительных сделках, позволяющие мнимое или

притворное обязательство оспорить или признать ничтожным и требовать от выгодоприобретателя возврата незаконно полученной материальной помощи.

Однако практика свидетельствует, что правоприменители не спешат обращаться к средствам гражданско-правовой защиты. Несмотря на отсутствие полного и единообразного понимания правовых характеристик материнского капитала и высокой вероятности допущения ошибок в квалификации связанных с его оборотом действий, в подавляющем большинстве случаев криминалисты предпочитают обращаться к уголовно-правовым средствам борьбы со связанными с материнским капиталом злоупотреблениями.

Если рассматривать материнский капитал через призму права социального обеспечения, то нужно установить его роль в системе видов данной поддержки, то, насколько он вписывается в сложившуюся систему социального обеспечения. При этом нужно исходить из того, что каждая отрасль права в качестве основы имеет основополагающие начала, определяющие структуру всей отрасли и определяющие содержание ее норм. Регулирование отношений по социальному обеспечению происходит на основе принципов его всеобщности; дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин, нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств; гарантированности социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней из-за каких-либо обстоятельств, которые признаются как социально значимые.

Т.С. Гусева указывает на влияние демографической функции права социального обеспечения на структуру отрасли. Новые ориентиры влекут изменение институциональной структуры отрасли права: появление новых институтов, существенное обновление прежних. При этом происходит усложнение существующих институтов системы права социального обеспечения, которые уже образовались на момент актуализации демографической функции – пенсии, пособия, социальное обслуживание, государственная социальная помощь. Изменения демографической функции

приведут к структурным преобразованиям отрасли законодательства. Создание законодателем дополнительных мер поддержки семей с детьми повлекло «организацию в структуре института пособий и социальных выплат нового подинститута – материнский (семейный) капитал»¹ (необходимо подчеркнуть, что не нужно смешивать материнский капитал и выплаты по случаю рождения ребенка).

Заместитель председателя думского Комитета по вопросам семьи, женщин и детей И. Соколова считает, что отмена материнского капитала может вновь поставить Россию в сложную демографическую ситуацию². Поэтому в Государственной Думе РФ в настоящее время идет работа по продлению действия материнского капитала хотя бы еще на 9 лет, до 2025 г.

В системе законодательства, обеспечивающей реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми, входят следующие источники правового регулирования:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (далее – ГК РФ)³;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (далее – ЖК РФ)⁴;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ⁵ (в ред. от 23.04.2018), содержащий дефиницию, которая включает средства материнского (семейного) капитала, которые не подлежат налогообложению (п. 34 ст. 217 НК РФ);

¹ Гусева Т.С. Материнский (семейный) капитал: пути повышения эффективности правового регулирования // Семейное и жилищное право. 2012. № 6. С. 34.

² Егоров И. Деньги на вырост. Материнский капитал продлят и расширят // Российская газета. 2012. №5964. С. 21.

³ Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁴ Собрании законодательства РФ. 2005 г. № 1 (часть I) Ст. 14.

⁵ Российская газета. 2007. 12 марта.

– Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

– Федеральный закон от 08 марта 2015 г. № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 20.03.2015 г.)¹;

– Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (в ред. от 01.01.2015 г.)²;

– Федеральный закон от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» (в ред. от 28.07.2010 г.)³;

– Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 02.03.2016 г.)⁴;

– Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»⁵, который устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей и другие федеральные законы.

К подзаконным нормативным актам, которые формируют систему законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми, относят:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»⁶ устанавливает виды расходов, на которые должны направляться средства (часть средств) материнского (семейного) капитала;

¹ Собрание законодательства РФ. 2015. № 10 Ст. 1424.

² Российская газета. 2013. 30 дек.

³ Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4210.

⁴ Собрание законодательства РФ. 2012. № 53. (часть 1) Ст. 7598.

⁵ Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1929.

⁶ Собрание законодательства РФ. 2007. № 51. Ст. 6374.

– Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»¹ (в ред. от 30.12.2017) – устанавливает порядок использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение ребенком (детьми) образования в любом образовательном учреждении на территории России;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (с изменениями от 22.09.2008 года) – устанавливает порядок подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Таким образом, очевидно, что вопросам правового регулирования материнского капитала уделяется значительное внимание, особенно учитывая его значимость и своевременность.²

1.2. Возникновение права на предоставление и использование материнского (семейного) капитала

Право на материнский капитал, разумеется, имеют не любые категории граждан. Право на дополнительные меры поддержки в виде материнского (семейного) капитала может быть предоставлено таким категориям граждан РФ (независимо от места их жительства):

1) женщинам, которые родили (усыновили) второго ребенка после 1 января 2007 г.;

¹ Собрание законодательства РФ. 2007. № 53. Ст.6622.

² *Петров М.И.* Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (постатейный). М., 2009. С. 113.

2) женщинам, которые родили (усыновили) третьего и последующего ребенка после 1 января 2007 г., если ранее не было использовано право на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчинам, которые являются единственными усыновителями второго, третьего или последующих детей, которые ранее не использовали право на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 1 января 2007 г.

При этом не могут учитываться дети:

– по отношению к которым вышеназванные лица были лишены родительских прав;

– усыновление которых было отменено;

– которые во время усыновления являлись пасынками или падчерицами названных лиц.

Права вышеуказанных женщин на материнский (семейный) капитал прекращаются в данных случаях:

1) смерть женщины или объявление ее умершей;

2) лишение родительских прав в отношении ребенка, по поводу рождения которого появилось право на материнский (семейный) капитал;

3) совершение по отношению к своему ребенку (детям) умышленного преступления, которое относится к преступлениям против личности согласно разделу VII Уголовного кодекса РФ;

4) отмена усыновления ребенка, по поводу усыновления которого появилось право на материнский (семейный) капитал.

В данных случаях право на материнский (семейный) капитал появляется у отца (усыновителя) ребенка независимо от его гражданства (даже если он является лицом без гражданства)¹.

Но нужно иметь в виду, что отец (усыновитель) не имеет право на материнский (семейный) капитал, если:

¹ *Калабихина И. Е.* О региональном материнском (семейном) капитале // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. 2013. № 2. С. 65.

– он является отчимом по отношению к предыдущему ребенку, очередность рождения (усыновления) которого учитывалась при возникновении права на материнский капитал¹;

– ребенок, после рождения (усыновления) которого возникло право на материнский капитал, после смерти матери (усыновительницы) признан в порядке, предусмотренном Семейным кодексом РФ, оставшимся без попечения родителей.

Право отца (усыновителя) ребенка, который получил право на материнский (семейный) капитал в связи со смертью матери, или мужчины, который является единственным усыновителем ребенка, прекращается в тех же случаях, что и у матери.

В таких случаях, а равно в случаях смерти женщины – единственного родителя (усыновителя) ребенка право на материнский капитал переходит к ребенку (к детям в равных долях)², который не достиг совершеннолетия, а к совершеннолетнему – до достижения возраста 23 лет, если он обучается по очной форме обучения в образовательном учреждении (за исключением учреждений дополнительного образования), но не дольше чем до окончания учебы³.

Нужно сказать, что Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 432-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"⁴ срок действия программы материнского (семейного) капитала был увеличен до 31 декабря 2021 г. Таким образом, при определении права на материнский капитал учитываются дети, родившиеся (усыновленные) до 31 декабря 2021 г. включительно.

¹ Попова Т.В. Материнский (семейный) капитал – предмет правового регулирования. М., 2015. С. 29.

² Кузьмина Н.А. Материнский (семейный) капитал. М., 2015. С. 51.

³ Сивакова И.В. Дети. Все о льготах. Учебное пособие. М., 2016. С. 34-35.

⁴ Российская газета. 2017. 31 дек.

После возникновения основания для получения материнского капитала исполнение государственной функции по реализации данного права возложено на Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы. Правила выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) установлены в Приказе Минздравсоцразвития России от 18 октября 2011 г. № 1180 (в ред. от 12.12.2017) «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал¹.

Чтобы получить сертификат, лицу, которое имеет право на материнский капитал, нужно обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту своего жительства (или фактического проживания) с заявлением и необходимыми документами.

В случае непредоставления каких-либо необходимых документов заявителем самостоятельно Пенсионный фонд должен самостоятельно сделать запрос уполномоченным органам или организациям, в распоряжении которых находятся необходимые сведения, в порядке межведомственного взаимодействия.

В течение месяца с момента приема заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал со всеми необходимыми документами орган Пенсионного фонда РФ должен вынести решение о выдаче сертификата или об отказе в его выдаче. В течение 5 дней со дня принятия решения заявитель должен быть уведомлен о вынесенном решении.

Решение об отказе в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал принимается в таких случаях:

¹ Российская газета. 2012. 16 марта.

1) отсутствие права на материнский (семейный) капитал в соответствии с Законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

2) право на материнский (семейный) капитал завершилось в связи с основаниями, установленными в Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

3) предоставлена недостоверная информация, в том числе данные по поводу очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, по поводу рождения (усыновления) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

4) средства материнского (семейного) капитала использованы в полном объеме, в связи с чем прекращено право на материнский (семейный) капитал.

Решение об отказе в выдаче сертификата может быть обжаловано или в вышестоящем органе Пенсионного фонда РФ, или в суде общей юрисдикции в порядке искового судопроизводства.

При отсутствии основания для отказа принимается решение о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.¹ Сертификат выдается на имя управомоченного лица на бланке установленного образца, который относится к категории строгой отчетности с уровнем защиты продукции от подделки «Б». Изменение размера материнского (семейного) капитала в результате его индексации или в случае распоряжения его частью не влечет замену сертификата.

¹ Семенистая Т. Материнский капитал, а также о том, как получить и на что потратить. М., 2016. С. 33.

2. НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

2.1 Приобретение недвижимого имущества за счет средств материнского (семейного) капитала

Правовое регулирование предоставления и использования материнского капитала предусматривает ряд направлений, в которых возможна его реализация. Самое распространенное направление для распоряжения средствами материнского (семейного) капитала – улучшение жилищных условий. Законом установлено, что средства материнского (семейного) капитала должны быть направлены только на жилье, находящееся на территории Российской Федерации.

Согласно ЖК РФ к жилым помещениям относятся жилой дом, часть жилого дома; квартира, часть квартиры; комната (ст. 16). В связи с этим приобретение доли в праве собственности на жилой дом или квартиру не считается органами Пенсионного фонда РФ как случай, подходящий под действие Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Но судебная практика чаще всего складывается в пользу граждан, которые утверждают, что получение доли в праве собственности на жилое помещение улучшит их жилищные условия.

С целью улучшения жилищных условий средства материнского (семейного) капитала должны быть направлены:

1) на приобретение или строительство жилого помещения, которое осуществляется гражданами посредством:

– заключения любых сделок, которые не противоречат закону (купли-продажи, мены с доплатой, строительного подряда и т. д.);

– участия в обязательствах (в том числе участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах, доленое участие в строительстве).

В данных случаях средства материнского (семейного) капитала в безналичной форме переводятся на счет организации, которая осуществляет строительство, или физического лица (организации), которое осуществляет отчуждение жилого помещения, или организации (в том числе кредитной), которая предоставила денежные средства на приобретение или строительство жилья по кредитному договору или договору займа. Пенсионным фондом РФ перечисляются денежные средства в течение двух месяцев с момента принятия заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала¹;

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ реконструкция объектов капитального строительства является изменением размеров объекта капитального строительства, его частей (сюда относятся высота, количество этажей, площадь, объем), также различные надстройки, перестройки, расширения объекта капитального строительства, а также замена и (или) реконструкция несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, исключая замены единичных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов (п. 14 ст. 1)².

2) на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, которые осуществляются гражданами своими силами (т. е. без приглашения организаций, которые занимается строительством или реконструкцией объектов индивидуального жилищного строительства, в том числе по договорам строительного подряда).

В данном случае средства материнского (семейного) капитала перечисляют на банковский счет владельца государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Средства перечисляют также в

¹ Сивакова И.В. Указ. соч. С. 40.

² Российская газета. 2004. 30 дек.

двухмесячный срок с момента принятия заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала¹.

Если гражданином планируется совершить строительство или реконструировать объект индивидуального жилищного строительства собственными силами, то им нужны денежные средства уже на начальном этапе. Поэтому законом предусмотрена возможность получения части средств материнского (семейного) капитала (до 50 % всех средств, находящихся в распоряжении у держателя сертификата) при наличии у заявителя данных документов (или их заверенных копий):

– документы, которые удостоверяют право собственности или иное право (право постоянного (бессрочного) пользования, право пожизненного наследуемого владения, право аренды, право безвозмездного пользования) держателя сертификата или его супруга на земельный участок, который предусмотрен для индивидуального жилищного строительства, на котором будет осуществляться строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства;

– разрешение на строительство, которое выдано держателю сертификата или его супругу;

–обязательство лица (лиц) в письменной форме, которому (которым) выдано разрешение на строительство, в шестимесячный срок с момента выдачи кадастрового паспорта объекта индивидуального жилищного строительства оформить жилое помещение, которое построено (реконструировано) с применением средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, который получил сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей);

– если происходит реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства, то также нужно предоставить копию

¹ *Московцева Е.А., Ким Е.Ю.* Сущность и проблемы федеральной программы «материнского (семейного) капитала». М.: 2014. С. 105.

свидетельства о праве собственности держателя сертификата или его супруга на необходимый объект индивидуального жилищного строительства. Остаток средств материнского (семейного) капитала возвращается держателю сертификата не раньше, чем через шесть месяцев с момента предыдущего направления средств материнского (семейного) капитала, если будет предоставлен органами, уполномоченными выдавать разрешения на строительство:

– документ, который подтверждает фактическое проведение основных работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства (монтаж фундамента, возведение стен и кровли);

– документ, который подтверждает фактическое проведение работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, в следствии чего общая площадь жилого помещения (жилых помещений) реконструируемого объекта была увеличена на не менее чем на учетную норму площади жилого помещения¹.

Также перечисление средств материнского (семейного) капитала может происходить и после окончания работ по строительству или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства – в качестве компенсации затрат, которые понесли граждане на улучшение жилищных условий. При этом имеется условие, что право собственности на вновь построенный объект может быть зарегистрировано не раньше, чем 1 января 2007 г., а документы о проведенной реконструкции могут быть датированы только после 1 января 2007 г. (время вступления в силу Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»). В случае невыполнения данных условий нужно предоставить ниженазванные документы (или их заверенные копии):

– документы, которые подтверждают право собственности или иное право (право постоянного (бессрочного) пользования, право пожизненного

¹ Шумцева Н. Материнский капитал 2018. Полное описание программы. Что изменилось, и как правильно использовать? // Банки сегодня. М.: 2017. С. 12.

наследуемого владения, право аренды, право безвозмездного пользования) держателя сертификата или его супруга на земельный участок, который предназначен для индивидуального жилищного строительства, на котором происходит строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства;

– свидетельство о праве собственности владельца сертификата или его супруга на вновь построенный или реконструированный объект индивидуального жилищного строительства;

– обязательство лица (лиц) в письменной форме, в собственности которого считается объект индивидуального жилищного строительства, в шестимесячный срок с момента перечисления Пенсионным фондом РФ средств материнского (семейного) капитала оформить названный объект индивидуального жилищного строительства в общую собственность держателя сертификата, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) – если объект индивидуального жилищного строительства оформлен не в общую собственность владельца сертификата, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей).

В соответствии с программой допускается перечисление материнского (семейного) капитала на оплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и оплату процентной части кредитов или займов, целевым назначением которых обязательно должно быть приобретение или строительство жилого помещения. Сюда можно отнести ипотечный кредит¹, который предоставлен гражданину по кредитному договору (договору займа), который заключен с организацией, включая кредитную организацию. Как выше сказано, направление средств материнского (семейного) капитала разрешается независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

¹ Бороздина Е. А., Здравомыслова Е. А., Темкина А. А. Как распорядиться «материнским капиталом», или Граждане в семейной политике. С. 111.

Из-за многочисленных злоупотреблений, выявлявшимся на практике, Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» стали более жесткими требования к организациям, которые выступают заемщиками по кредитным договорам (договорам займа), которые предъявляются для оплаты средствами материнского (семейного) капитала¹. После 20 марта 2015 г. средствами материнского (семейного) капитала можно совершать первоначальный взнос и (или) погашать основной долг и оплачивать проценты по займам, в том числе начисленным ипотекой, которые предоставлены гражданам по договору займа, в том числе который обеспечен ипотекой на покупку (строительство) жилого помещения, если он заключен:

- с кредитной организацией, которая соответствует требованиям Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

- с кредитным потребительским кооперативом согласно Федеральному закону от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», который ведет свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;

- с другой организацией, которая предоставляет заем по договору займа выполнение обязательства, по которому обеспечено ипотекой.

Если договор с подобной организацией был заключен до 20 марта 2015 г., то средства материнского (семейного) капитала могут перечисляться на покупку или строительство жилого помещения.

Следует обратить внимание на то, что законодательством установлены строгие требования оформления в собственность жилья, приобретенного, построенного или реконструированного с помощью средств материнского (семейного) капитала – оно может быть оформлено только в общую долевую собственность всех членов семьи: родителей, детей (в том числе первого,

¹ *Комышанская О.А.* Материнский капитал и реализация стратегических задач поддержки и укрепления семьи. М., 2015. С. 180.

второго, третьего ребенка и последующих детей). Размер долей устанавливается в соответствии с соглашением сторон¹. Это связано с тем, что средства материнского (семейного) капитала должны иметь конкретное назначение – улучшение жилищных условий не определенного владельца сертификата, а семьи в целом. Следовательно, если жилье оформлялось не в общую долевую собственность, при обращении с заявлением о переводе средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий обязательно нужно предоставить заверенное нотариально обязательство лица (лиц), в собственности которого (которых) считается жилье, оформить его в общую долевую собственность всех членов семьи в течение шести месяцев с момента: перевода средств материнского (семейного) капитала (при приобретении жилья); перечисления последнего платежа в счет уплаты стоимости жилья (при приобретении жилья в рассрочку); после того, как сняли залоговое обременение с жилья (при покупке или строительстве жилья с использованием ипотечного кредита (займа)); введения в эксплуатацию объекта жилищного строительства при отсутствии обременения (при индивидуальном жилищном строительстве или участии в долевом строительстве)².

Практика показывает, что органами прокуратуры активно совершаются проверки по выполнению вышеназванных обязательств и, в случае выявления фактов неоформления жилья в общую долевую собственность во время указанного законом срока, выходят с соответствующим иском в суд.

¹ Ковалева А.О. Приобретение жилого помещения с использованием ипотечного кредитования и средств материнского капитала: актуальные проблемы правоприменения // «Известия Оренбургского государственного аграрного университета». 2015. С. 249.

² Дроздова А. Кельцева А. Пенсионное законодательство: сборник нормативных актов (с комментариями к последним изменениям). М., 2014. С. 384.

2.2 Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком

Законом допускается использование средств (или части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) владельца сертификата в российской образовательной организации, которая может осуществлять образовательные услуги (т.е. имеет лицензию и государственную аккредитацию образовательных программ). Средства материнского (семейного) капитала возможно использовать для получения образования как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных).¹ При этом не важно, первый это ребенок, второй, третий или последующий. Единственным ограничением является возраст ребенка. Средства материнского (семейного) капитала могут быть использованы с целью получения образования ребенка, если на момент начала обучения по данной образовательной программе возраст ребенка не больше 25 лет.

Согласно программе образовательного направления, возможно использование средств материнского (семейного) капитала:

1. Оплачивать платные образовательные услуги, которые оказываются по образовательным программам, которые имеют государственную аккредитацию.

С этой целью в территориальном органе Пенсионного фонда РФ предоставляются копии договора об оказании платных образовательных услуг, который заключен между владельцем сертификата на материнский (семейный) капитал и организацией, которая осуществляет образовательную услугу, (копия должна быть заверена образовательной организацией). Средства материнского (семейного) капитала должны быть переведены в безналичной форме на лицевой счет, который указан в договоре образовательной организации.

¹ *Сивакова И.В.* Указ. соч. С. 48.

Первоначальный платеж совершается в течение 2 месяцев с момента подачи заявления о направлении средств материнского (семейного) капитала, а все следующие платежи производятся согласно срокам, указанным в договоре оказания платных образовательных услуг. В случае внесения в договор изменений в отношении размера стоимости образовательных услуг или сроков ее внесения, то владелец сертификата должен обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ с необходимым заявлением, приложив дополнительное соглашение к договору. В данном случае первый платеж тоже будет произведен в течение двух месяцев с момента обращения, а все следующие – согласно срокам, названным в дополнительном соглашении к данному договору.

В случае предоставления студенту академического отпуска, происходит приостановление перечисления средств материнского (семейного) капитала на период отпуска.

При обращении владельца сертификата с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала с приложением копии приказа о допуске студента к образовательному процессу возобновляется перечисление средств Пенсионным фондом РФ¹.

Если ребенок (дети) прекращает получать образовательные услуги до окончания срока действия договора, держатель сертификата может обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ с заявлением об отмене направления средств, указав причину отказа и приложив распоряжение об отчислении или иной документ, который подтвердит прекращение договора. Денежные средства, излишне полученные образовательной организацией, должны возвратиться в Пенсионный фонд РФ.

2. Оплачивать другие расходы, которые связаны с получением образования, список которых утвержден Правительством РФ:

¹ *Ахмедшина А.Н.* Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения// «Журнал российского права». 2009. № 1. С. 99.

– оплачивать пользование жилым помещением и коммунальных услуг в общежитии, которое предоставляется обучающимся образовательной организацией во время обучения. С заявлением о направлении средств материнского (семейного) капитала должны прилагаться данные документы: 1) Договор найма жилого помещения в общежитии, указав суммы и сроки совершения платы; 2) справка из образовательной организации, которая подтверждает фактическое проживание ребенка (детей) в общежитии;

Средства должны перечисляться согласно договору найма жилого помещения в общежитии с помощью безналичного перечисления на лицевой счет образовательной организации, который указан в договоре найма жилого помещения в общежитии. Правила изменения, приостановления и прекращения направления средств материнского (семейного) капитала для оплаты общежития такие же, как и в случае оплаты образовательных услуг;

– оплачивать содержание ребенка (детей) и (или) присмотр и уход за ребенком (детьми) в образовательной организации, которая осуществляет образовательные программы дошкольного образования и (или) образовательные программы начального общего, основного общего среднего общего образования.

С заявлением о направлении средств материнского (семейного) капитала должен прилагаться договор, который заключен держателем сертификата с образовательной организацией, который содержит:

– обязательства организации по содержанию ребенка (детей) и (или) присмотру и уходу за ребенком (детьми) в образовательной организации;

– расчет стоимости содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода. Правила изменения, приостановления и прекращения перевода средств материнского (семейного) капитала на оплату содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в образовательной организации такие же, как и при оплате образовательных услуг.¹

¹ Семенистая Т. Указ. соч. С. 25.

2.3 Другие направления распоряжения средствами материнского (семейного) капитала

1. Направление средств материнского (семейного) капитала на образование накопительной части трудовой пенсии.

Это единственное направление, по которому женщина имеет право тратить средства исключительно на себя, так как жилье может быть приобретено только в общую собственность всех членов семьи, а с образовательной целью средства материнского капитала могут быть потрачены лишь на самого ребенка или детей.

Кроме того, ранее уже неоднократно сказано, что средствами материнского капитала можно воспользоваться только в безналичном порядке, то есть выделенные 453 тысячи рублей ни коим образом не могут попасть в руки держателей сертификатов на материнский капитал, а вот в случае направления средств материнского капитала на образование накопительной части пенсии женщина, достигнув пенсионного возраста, сможет каждый месяц получать именно живыми деньгами.¹

После возникновения права на накопительную часть пенсия рассчитывается, учитывая средства пенсионных накоплений, то есть и средства материнского (семейного) капитала, учтенные на индивидуальном лицевом счете женщины. Использование средств материнского (семейного) капитала на образование накопительной части пенсии предоставляет дополнительное право назначать срочную пенсионную выплату, которая может быть выплачена в указанный гражданином срок (но не менее 10 лет) учитывая сумму средств материнского (семейного) капитала, учтенную в составе пенсионных накоплений².

После смерти (объявления умершей) женщины, которой были направлены средства материнского (семейного) капитала на образование

¹ Гусев А.П. Материнский капитал: получение, использование. М., 2012. С. 144.

² Сивакова И.В. Указ. соч. С. 52.

накопительной части пенсии, но которая не смогла использовать свое право на выплату пенсионных накоплений, законодательство предусмотрело возможность получения данных средств правопреемниками¹.

Оставшиеся средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, которые были направлены на образование накопительной части пенсии, а также прибыль от их инвестирования, который не был получен застрахованным лицом в качестве срочной пенсионной выплаты, могут быть выплачены правопреемникам в определенном порядке:

1) законом не допускается назначение правопреемников на данные пенсионные накопления на свое усмотрение. Следовательно, данные выплаты возможны лишь законным правопреемникам;

2) чтобы получить данные пенсионные накопления законом определены определенные категории правопреемников:

– отец (усыновитель) ребенка, по случаю рождения (усыновления) которого у застрахованного лица появилось право на дополнительные меры государственной поддержки;

– совершеннолетний ребенок (дети), который обучается на очной форме обучения по основным образовательным программам в организации, осуществляющей образовательную деятельность, до окончания им такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет.²

В случае, если женщина не обращалась в Пенсионный фонд РФ с заявлением об образовании накопительной пенсии, ей тогда может быть предоставлено право при назначении накопительной пенсии учитывать имеющиеся в ее распоряжении средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в составе пенсионных накоплений³.

¹ Бороздина Е. А., Здравомыслова Е. А., Темкина А. А. Как распорядиться «материнским капиталом», или Граждане в семейной политике. С. 112.

² Сивакова И.В. Пенсии. Полный универсальный справочник: учеб. Пособие. С. 56.

³ Данилов В. Н. О распоряжении средствами материнского (семейного) капитала // Пенсия. М.: 2009. С. 40.

Женщина, выбравшая направление средств материнского (семейного) капитала на образование накопительной части пенсии, может отказаться от расходования материнского капитала по такому направлению в любой день до момента назначения ей накопительной пенсии. В таком случае ею должно быть выбрано другое направление для расходования средств материнского капитала. Порядок отказа от расходования средств материнского капитала на образование накопительной части трудовой пенсии установлен в Приказе Минтруда России от 30 апреля 2013 г. № 184н «Об утверждении Правил отказа от направления средств материнского капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии».

Вместе с заявлением об отказе от расходования средств материнского (семейного) капитала на образование накопительной части пенсии должны прилагаться заверенные копии таких документов: паспорт или другой документ, который удостоверяет личность, место жительства (пребывания) женщины¹; государственный сертификат на материнский (семейный) капитал или его дубликат; страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования женщины².

Заявление об отказе от расходования средств материнского капитала на образование накопительной части пенсии, которое принято органом Пенсионного фонда РФ, может быть отозвано в течение 7 рабочих дней с момента его принятия посредством подачи женщиной заявления об аннулировании прежде написанного заявления. Подача заявления об аннулировании прежде написанного заявления не отнимает у женщины права вновь подать такое заявление.

¹ *Маслова. Т.А.* Материнский капитал: как получить и распорядиться. М.: 2014 С. 130.

² *Собрание законодательства РФ.* 2012. № 26. Ст. 3528.

2. Направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, которые предназначены для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов в обществе (с 2016 года)¹.

Это новое направление для расходования средств материнского (семейного) капитала. Средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение товаров и услуг, которые предназначены для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов в обществе, с условием, что они:

1) допускаются к применению на российской территории;

2) предусматриваются индивидуальной программой реабилитации ребенка-инвалида;

3) не включаются в федеральный перечень программы реабилитации, технических средств реабилитации и услуг, которые должны предоставляться инвалиду из средств федерального бюджета согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»²;

4) входят в Перечень товаров и услуг, которые предназначены для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, который установлен Правительством РФ (перечень еще разрабатывается).

Средства материнского (семейного) капитала можно направлять на данную категорию и использовать как на родного, так и на усыновленного ребенка-инвалида (или детей-инвалидов). В данном случае не важно, первый это ребенок, второй, третий или последующий. Как выше уже сказано, средствами материнского (семейного) капитала на данное направление возможно распорядиться в любое время с момента рождения или

¹ Шибина А.В. Реализация права на материнский (семейный) капитал лицами, воспользовавшимися вспомогательными репродуктивными технологиями. М.: 2015. С. 50.

² Собрание законодательства РФ.2015. № 48 (часть I). Ст. 6714.

усыновления второго, третьего ребенка или последующих детей (с рождением которого появилось право на материнский (семейный) капитал)¹.

Чтобы подтвердить расходы на покупку товаров для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов в общество, должен быть предоставлен договор купли-продажи, или товарный (кассовый) чек, или другие документы, которые могут подтвердить оплату товаров. Фактическое наличие у ребенка-инвалида купленного товара может быть проверено органами социальной защиты населения по месту жительства.

Подробный порядок направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, которые предназначены для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, будут утверждены в скором времени Правительством РФ.

3. Получение ежемесячной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала.

Выплаты предусмотрены только тем нуждающимся семьям, где второй ребёнок родится или будет усыновлен после 1 января 2018 года. Мама будет подавать сразу два заявления: на получение сертификата и установление выплаты. Одновременно можно подать заявление на получение СНИЛС ребенку.

Чтобы понять, имеет ли семья право на выплату, нужно взять общую сумму её доходов за последние 12 календарных месяцев, разделить на 12, а потом разделить на количество членов семьи, включая рождённого второго ребенка.

Если полученная величина меньше 1,5-кратного прожиточного минимума трудоспособного гражданина в регионе проживания семьи, можно идти в Пенсионный фонд и подавать заявление на ежемесячную выплату.

¹ Горина Е. А. Распоряжение средствами материнского капитала: общие проблемы и региональные различия // В кн.: XVI Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: в 4 кн. М.: 2016. С. 129.

При подсчёте общего дохода семьи учитываются зарплаты, премии, пенсии, социальные пособия, стипендии, различного рода компенсации, алименты и др. При обращении в Пенсионный фонд суммы этих выплат должны быть подтверждены соответствующими документами за исключением выплат, полученных от ПФР. При подсчёте не учитываются средства единовременной материальной помощи из федерального бюджета в связи с чрезвычайными происшествиями, доходы от банковских депозитов и сдачи в аренду имущества.

Ежемесячная выплата не назначается, если дети находятся на полном государственном обеспечении, если представлены недостоверные сведения о доходах семьи, если граждане лишены родительских прав¹.

Подать заявление на установление ежемесячной выплаты возможно в любое время в течение полутора лет с момента рождения второго ребёнка. Если обратиться в первые шесть месяцев, выплату установят с даты рождения ребенка, т.е. будут выплачены средства в том числе и за месяцы до обращения. Если обратиться позднее шести месяцев, выплата устанавливается со дня подачи заявления. Его можно подать в клиентской службе ПФР или через ряд МФЦ. Закон отводит Пенсионному фонду месяц на рассмотрение заявления и выдачу сертификата на МСК и ещё десять рабочих дней на перевод средств. Деньги будут перечисляться на счёт гражданина в российской кредитной организации.

Размер выплаты тоже зависит от региона – он равен прожиточному минимуму для детей, который установлен в субъекте РФ за II квартал предшествующего года.

Если семья обращается за выплатой в 2018 году, её размер составит прожиточный минимум для детей за II квартал 2017-го².

¹ Информация Пенсионного фонда России «О ежемесячных выплатах из МСК» // URL:<https://navigato.ru/stati/publication/o-ekonomicheskikh-viplatah-iz-msk> (дата обращения 21.04.2018).

² *Невинная И.* За рождение небогатые семьи получают ежемесячную выплату на второго ребенка // Российская газета. 2018. 7 июля.

Ежемесячная выплата производится до достижения ребёнком полутора лет, однако первый выплатной период рассчитан на год. После этого нужно вновь подать заявление на её назначение. Выплаты прекращаются, если материнский капитал использован полностью, семья меняет место жительства или ребёнку исполнилось полтора года. При необходимости их можно приостановить.

Таким образом, направления, в которых может быть реализован материнский капитал, представляют собой строго утвержденные способы его использования. Однако думается, что эти направления могли бы быть законодательно расширены.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Судебная практика показывает, что около 80% исков, где ответчиком выступает получатель средств материнского (семейного) капитала, удовлетворяется в полном объеме. Как правило, подачей подобных заявлений занимается прокуратура в порядке надзора. Анализ правоприменительной практики, говорит о том, что граждане не всегда верно толкуют нормативно-правовые акты, и исходя из этого обращаются в вышестоящий орган Пенсионного фонда либо в суд, что в итоге приводит лишь к потере времени и денежных средств. Целесообразно рассмотреть некоторые примеры из судебной практики.

Так, истец Курбанова М.С. обратилась в суд с иском, указав в обоснование своих требований, что решением Государственного учреждения – Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации в Кировском районе г. Астрахани № от <дата> ей было отказано в выдаче сертификата на материнский капитал в связи с наличием расхождений имени заявителя в документах, представленных на выдачу материнского капитала. Вместе с тем указывает, что является гражданкой Российской Федерации, имеет вид на жительство во Франции, где проживает в настоящее время вместе с детьми: сыном К.И., <дата> г.р. и дочерью К.Э., <дата> года рождения. В свидетельствах о рождении детей указано, что матерью является Курбанова М., родившаяся в <адрес>, в то время как в паспорте гражданина Российской Федерации она указана как Курбанова М.С., родившаяся в <адрес>. Дети Курбановой М.С. имели гражданство Российской Федерации, а Перевод свидетельства о рождении с французского заверен вице-консулом Генконсульства России в г. Страсбурге, <дата>, зарегистрировано в реестре за №. Считает отказ в выдаче государственного сертификата незаконным, просит суд обязать ответчика выдать государственный сертификат на средства материнского капитала.

Из материалов дела следует, что решением ГУ – УПФ РФ в Кировском районе г. Астрахани № 7/528 от 22 ноября 2017 года, истице отказали выдать государственный сертификат на материнский (семейный) капитал из-за расхождения персональных данных матери в документе, удостоверяющем личность матери и в свидетельстве о рождении ребенка по п. 1 ч. 6 ст. 5 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Решение: считать неправомерным решение ГУ – Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации в Кировском районе г. Астрахани № от <дата> об отказе выдать государственный сертификат на материнский (семейный) капитал Курбановой М.С. Обязать Государственное Учреждение – Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в Кировском районе г. Астрахани выдать Курбановой М.С. государственный сертификат на материнский (семейный) капитал¹.

Согласно Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 02.08.2017 г. № 606н "Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала" гражданка Бороздина Е.В. подала заявление на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала и направление этих средств в размере 453 026 рублей на улучшение жилищных условий, на погашение основного долга и процентов по займу в Государственное учреждение – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации. На что решением Управления от 18.01.2018 года № 60 истцу отказано в распоряжении средствами материнского капитала по основанию, указанному в п. 2 ч. 2 ст. 8 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

¹ Решение Кировского районного суда г. Астрахани от 01.03.18. 2-608/2018 ~ М-365/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-rajonnyj-sud-g-astrahani-astrahanskaya-oblast-s/act-580446073/> (дата обращения 05.05.2018).

Как пояснил представитель ответчика в судебном заседании, Бороздиной Е.В. отказано в распоряжении средствами материнского капитала по причине отсутствия улучшения жилищных условий.

В данном случае истицей представлены все нужные документы, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2007 № 862 "О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий", что подтверждается личным делом, обзереваемым судом в судебном заседании.

Государственное учреждение – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации исходил из акта обследования помещения, но им не было учтено, что жилой дом был построен в 2017 году, который в качестве товара выступает впервые, т.е. квартира не подвергалась полному благоустройству (проведение электричества, отопления, водоснабжения и т.д.), приобреталась как «коробка», с последующим вложением в него средств. Данный дом не является аварийным или непригодным для проживания, отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также иным требованиям законодательства.

Суд признал незаконным решение Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации об отказе в удовлетворении заявления Бороздиной Е.В. о направлении средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий¹.

Права получателя сертификата были нарушены тем, что ему было отказано в получении материнского (семейного) капитала без обоснованных причин, в связи с этим было принято решение о взыскании с Учреждения в пользу потребителя компенсации расходов на оплату услуг представителя, государственной пошлины.

¹ Решение Кировского районного суда г. Ярославля (Ярославская область) от 22.02.2018 2000 2-1348/2018 ~ М-269/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-rajonnyj-sud-g-yaroslavlya-yaroslavskaya-oblast-s/act-580838457/> (дата обращения 05.05.2018).

Имеется еще одна подобная ситуация, по которой суд удовлетворил требования истца о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, а именно Решение Промышленного районного суда г. Смоленска (Смоленская область) от 29 января 2018 № 2-692/2018 (2-4148/2017;) ~ М-4047/2017.

Юрченко М.В., Коренная И.Э. обратились в суд с иском к ГУ – Управление Пенсионного Фонда РФ в Промышленном районе г. Смоленска о направлении средств материнского (семейного) капитала, в обоснование своих требований указали, что является матерью троих детей, выдан сертификат на материнский (семейный) капитал. Между ней и Коренной И.Э. заключен договор купли-продажи, по которому Юрченко М.В. приобрела в свою и детей собственность доли в жилом помещении. Переход права собственности прошел государственную регистрацию. По условиям договора оплата указанного жилого помещения должна производиться за счет средств материнского (семейного) капитала. Решением ответчика было отказано в предоставлении указанных средств, со ссылкой на то, что приобретено не изолированное жилое помещение, а доля.

Следует учитывать, что жилое помещение, в котором приобретена доля, имеет общую площадь 33 кв.м и состоит из двух изолированных комнат – 17,4 кв.м и 13,4 кв.м, а также прихожей – 2,2 кв.м. Оставшаяся 1/3 доля в праве общей долевой собственности на жилое помещение принадлежит другому физическому лицу. В соответствии со сложившимся порядком пользования Коренная И.Э. пользовалась комнатой 17,4 кв.м., другой участник комнатой – 13,4 кв.м, что следует рассматривать как соглашение о порядке пользования. Приобретенное жилое помещение расположено в бывшем общежитии, и по аналогии с правоотношениями о праве собственности в коммунальной квартире, может быть разделено, за Юрченко М.В. признано право собственности на отдельную комнату. Поскольку один из детей Юрченко М.В. имеет серьезные проблемы со здоровьем, отказ ПФ существенно ухудшает ее возможности оказывать

своевременно медицинскую помощь, приходится ездить с ребенком из Смоленской области. Просят суд обязать ГУ – Управление Пенсионного Фонда РФ в Промышленном районе г. Смоленска направить средства материнского (семейного) капитала Юрченко М.В.

Представитель ответчика ГУ – ПФР в Промышленном районе г. Смоленска – Нестерова Е.Ю., в судебном заседании исковые требования не признала, поддержала представленные письменные возражения, дополнительно указав, что приобретенные по договору купли-продажи доли в праве собственности на жилое помещение в натуре не выделены, правообладатель оставшейся доли в праве собственности не является членом семьи Юрченко М.В. Соглашение об определении порядка пользования жилым помещением, заявителем не представлено. Таким образом, приобретенное Юрченко жилое помещение не соответствует положениями ст. 7 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». При совершении сделки купли-продажи не была достигнута обязательная цель для выделения средств материнского (семейного) капитала – улучшение жилых условий несовершеннолетних детей, поскольку приобретенное жилье невозможно выделить в натуре для семьи Юрченко М.В. без перераспределения долей другим собственником, не являющимся членом семьи владельца сертификата.

Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не имеет запрета на направлении средств материнского (семейного) капитала на покупку доли жилого помещения в собственность граждан, которые имеют право на пользование этим жилым помещением. Сделки, направленные на отчуждение доли в праве общей собственности на жилое помещение, не запрещены законом и позволяют приобретателю доли в пределах имеющейся у него возможности улучшать жилищные условия.

Обязательное условие любых сделок, которые совершаются с материнским (семейным) капиталом, является улучшение жилищных условий заинтересованного лица. По смыслу закона в результате совершения

сделки по приобретению жилого помещения должны фактически измениться в лучшую сторону условия проживания семьи, имеющей детей.

Выслушав объяснения сторон судебного процесса, суд считает исковые требования подлежащими удовлетворению. При таких обстоятельствах, учитывая фактическое целевое использование истцом средств материнского (семейного) капитала, повлекшее улучшение жилищных условий семьи Юрченко М.В. и возникновение долевой собственности на приобретенное жилье, отсутствие в Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ограничений в выборе способа улучшения жилищных условий¹.

Рассмотрим еще один пример на основании решения Сыктывкарского городского суда Республики Коми.

Синайская В.В. обратилась в суд с иском к ОПФР по Республике Коми о признании решения № ... незаконным, обязанности направить средства материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по договору займа № ..., взыскании судебных расходов. В обосновании требований указала, что был взят кредит на приобретение жилья, взят кредит на погашение долга по кредиту от. Так как в связи с рождением второго ребенка, ... А.А., она имеет право на материнский (семейный) капитал, отказ ответчика в направлении средств на погашение основного долга и уплату процентов по кредитному договору от является незаконным.

Установлено, что истица 30.10.2017 обратилась в УПФР в городе Сыктывкаре Республике Коми с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала и просила направить средства на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту на приобретение жилья.

¹ Решение Промышленного районного суда г. Смоленска (Смоленская область) от 29 января 2018 № 2-692/2018 (2-4148/2017;) ~ М-4047/2017. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-promyshlennyj-rajonnyj-sud-g-smolenska-smolenskaya-oblast-s/act-579937109/> (дата обращения 05.05.2018).

Решением УПФР в городе Сыктывкаре Республике Коми № ... от Синайской В.В. отказано в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала согласно п. 2 ч. 2 ст. 8 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В уведомлении от 28.11.2017, направленном Синайской В.В., УПФР в городе Сыктывкаре Республике Коми указало, что основанием для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала явилось то обстоятельство, что обязательство по договору займа от № ... возникло после появления права на материнский (семейный) капитал.

Постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2007 № 862 установлены Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

Согласно п.п. «в» п. 3 Правил если предоставлен лицу, который получил сертификат, или супругу лица, который получил сертификат, кредит (займ), в том числе ипотечный, на покупку или строительство жилья или кредит (займ), в том числе ипотечный, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть израсходованы на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечного, на погашение ранее предоставленного кредита (займа), на покупку или строительство жилья (исключая штрафы, комиссии, пени за просрочку исполнения обязательств по данному кредиту (займу)), обязательства по которым возникли у лица, получившего сертификат, до возникновения права на получение средств материнского (семейного) капитала.

14.08.17 Синайской В.В. выдан сертификат на материнский (семейный) капитал по случаю рождения второго ребенка. 25.08.2017 заключен в целях направления денежных средств на погашение ранее полученного кредита на

приобретение жилья, кредитные правоотношения между Синайским А.Б. и Банком ВТБ 24 на приобретение квартиры имели место до возникновения права истицы на получение средств материнского (семейного) капитала.

Так же истицей были предоставлены в ПФР все документы согласно п. 13 правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

И снова мы наблюдаем ситуацию, когда доводы Пенсионного фонда основаны на неправильном применении норм права.

В этом деле требования истца подлежал удовлетворению¹.

Следует обратить внимание на то, что именно на Пенсионный фонд возложена обязанность контроля и выдачи средств материнского капитала. Поэтому бремя ответственности за предоставление и принятие решений по заявлениям граждан о выдаче соответствующих распоряжений лежит на нем. В итоге практика показывает, что в 20% случаев гражданину Российской Федерации приходится доказывать свое право на получение и распоряжение материнского (семейного) капитала в судебном порядке.

Подобные ситуации встречаются достаточно нередко. Рассмотрим еще один аналогичный случай, разбираемый в суде Задонского района Липецкой области.

Пенсионным фондом было отказано гражданке Жарковой П.В. в удовлетворении заявления о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий за счет погашения основного долга и уплаты процентов по договору займа, поскольку использование средств материнского (семейного) капитала на покупку жилого помещения, которое требует капитального ремонта, не приведет к достижению обязательного условия направления указанных средств, а именно к улучшению жилищных условий семьи истца. Намерение истца в

¹ Решение Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 14.03.2018 №2-2428/2018 ~ М-761/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-syktvykarskij-gorodskoj-sud-respublika-komi-s/act-580805302/>. (дата обращения 05.05.2018).

последующем отремонтировать жилое помещение и проживать в нем основанием для иной оценки обстоятельств по делу не является, поскольку по смыслу указанного Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» жилое помещение, на приобретение которого направляются средства материнского капитала, на момент приобретения должно отвечать целям улучшения жилищных условий.

В данной ситуации законодательство Российской Федерации стоит на стороне государственного учреждения, потому что сделка купли-продажи недвижимости не повлекла улучшения жилищных условий семьи истца Жарковой П.В., ввиду непригодности жилого помещения для постоянного проживания, что подтверждается справкой выданной администрацией сельского поселения. Кроме того, приобретаемое истцом жилое помещение имеет площадь меньше установленной решением Хлевенского районного совета депутатов Липецкой области, где учтенной нормой является площадь жилого помещения на одного человека в размере 14 кв.м., а площадь приобретаемого жилья Жарковой П.В. составляет всего 10,6 кв.м.

Достоверных, допустимых и относимых доказательств пригодности приобретенного жилого помещения для проживания истец не представила.

Таким образом, из имеющихся в материалах дела доказательств следует, что фактического улучшения жилищных условий семьи истца в результате приобретения указанного жилого помещения не произошло.

В итоге очевидное решение суда было вынесено. Гражданке Жарковой П.В. в удовлетворении исковых требований к ГУ - ПФР о признании незаконным решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала от 06 января 2018 года №6 и возложении обязанности на ответчика направить денежные

средства материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по договору займа №№ от 30.11.2017 года, было отказано¹.

Данный пример иллюстрирует необдуманные действия получателей сертификата и юридическую неграмотность, мы наблюдаем не целесообразное распоряжение материнским (семейным) капиталом, и в силу таких обстоятельств понимаем, что улучшение жилищных условий предполагает повышение уровня комфорта и повышение качества жизни.

В судебной практике встречаются случаи, когда Закон позволяет приобрести жилое помещение площадью в разы меньше настоящего в счет материнского (семейного) капитала. Медвецкая М.Н. с супругом Медвецким Д.А. и несовершеннолетними детьми в настоящее время проживают в двухкомнатной квартире площадью 75,1 кв. м. приобрели жилой дом и земельный участок. Площадь указанного жилого дома составляет 40,4 кв. м, в доме имеется электричество, печное отопление; газ и вода в дом не подведены.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что данные выводы суда апелляционной инстанции основаны на неверном толковании и применении норм материального права. Согласно преамбуле Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» данный федеральный закон указывает на дополнительные меры государственной поддержки семей, которые имеют детей, с целью создания условий, которые обеспечивают этим семьям достойную жизнь. Суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что покупка истцом жилого дома, не будет улучшением жилищных условий семьи, а цель приобретения не будет соответствовать целям направления средств материнского капитала.

Между тем, как видно из материалов дела, истец совершила действия, в результате которых жилищные условия ее семьи были фактически

¹ Решение Задонского районного суда Липецкой области от 06.03.2018 № 2-127/2018 ~ М-48/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-zadonskij-rajonnyj-sud-lipeckaya-oblast-s/act-580658171/> (дата обращения 05.05.2018).

улучшены, о чем свидетельствуют документы, подтверждающие приобретение изолированного жилого помещения. Спорное домовладение соответствует требованиям, предъявляемым к жилому помещению, является пригодным для постоянного проживания, находится в экологически благоприятном для проживания районе, в транспортной доступности к местам работы и учебы.

Кроме того, законодатель не ограничивает держателя государственного сертификата в выборе способа улучшения жилищных условий, приобретение спорного дома соответствует цели направления данных средств – улучшению жилищных условий семьи, созданию многодетной семье истца условий, обеспечивающих достойную жизнь, что предусмотрено преамбулой Федерального закона в качестве основной цели установления социальной поддержки семей, имеющих детей¹.

В законодательстве Российской Федерации существуют нюансы в направлении средств (части средств) материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг, оказываемых по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам.

Гражданка К. заключила договор об оказании платных дополнительных образовательных услуг, заключенному в отношении ее несовершеннолетнего сына И., с ГБОУ г. Москвы "Школа № 1498 "Московская Международная Школа". ГУ - ГУ ПФР № 2 по г. Москве и Московской области выдвинул решения об отказе в направлении части средств материнского капитала на получение образования ее ребенком.

Рассматривая заявленные требования, суд первой инстанции пришел к выводу о признании незаконным решения ГУ - ГУ ПФР № 2 по г. Москве и Московской области об отказе в направлении части средств материнского капитала на получение образования ребенком истца, указав, что у образовательного учреждения имеется свидетельство о государственной аккредитации образовательных программ, а также лицензия на право

¹ Определение Верховного Суда РФ от 30.01.2018 № 8-КГ17-16. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ARB; 692933703397114](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ARB;692933703397114) (дата обращения 05.05.2018).

оказывать образовательные услуги. В соответствии с положениями ч. ч. 2 - 4 ст. 12 Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273-ФЗ, в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию – дополнительные образовательные программы.

К основным образовательным программам относят:

1) основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

2) основные профессиональные образовательные программы:

а) образовательные программы СПО;

б) образовательные программы высшего образования;

3) основные программы профессионального обучения.

К дополнительным образовательным программам относят:

1) дополнительные общеобразовательные программы – дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;

2) дополнительные профессиональные программы – программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

Вместе с тем, согласно положениям ч. 1 ст. 92 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" государственная аккредитация образовательной деятельности осуществляется по основным образовательным программам, которые реализуются соответственно федеральным государственным образовательным стандартам, за исключением образовательных программ дошкольного образования, а также по основным образовательным программам, которые реализуются в соответствии с образовательными стандартами. Как выше сказано, истец

заявил о направлении средств материнского (семейного) капитала на оплату обучения ребенка в группе по дополнительной образовательной программе "Cambridge English" в период с 01.09.2016 г. по 31.05.2017 г., то есть по программе не требующим и не имеющим государственной аккредитации.

Таким образом, учитывая, что действия договора на обучение было закончено до вступления в силу изменений, вносимых Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 432-ФЗ, не имеющем обратной силы, а также принимая во внимание, что судебная коллегия проверяет законность и обоснованность решения суда на момент его вынесения судом первой инстанции, гражданке К. В удовлетворении исковых требований К. к ГУ ПФР – отказать¹.

Аналогичное дело рассматривалось в Московском городском суде, в котором суд отказал в удовлетворении исковых требований А. к ГУ - ГУ ПФР № 2 по г. Москве и Московской области о признании действий незаконными, обязанности направить средства материнского (семейного) капитала в счет оплаты образовательных услуг, а именно Апелляционное определение Московского городского суда от 14.02.2018 по делу № 33-6274/2018².

Рассмотрение вышеуказанных двух дел абсолютно идентичны. Из этого можно сделать вывод о неправомерном составлении договора между Школой № 1498 «Московская Международная Школа» и родителем.

Приведен пример касающийся с затруднением распоряжения материнского (семейного) капитала, из Определения Конституционного суда от 3 марта 2015 №431-0.

30 января 2008 года гражданке Горбачевой был выдан сертификат на материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребенка. 15

¹ Апелляционное определение Московского городского суда от 16.02.2018 № 33-6624/2018. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req>. Дата обращения (05.05.2018).

² Апелляционное определение Московского городского суда от 14.02.2018 по делу N 33-6274/2018. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req;base> (дата обращения 05.05.2018).

октября 2008 года Горбачева и ее супруг - гражданин Г. приобрели в общую совместную собственность по договору купли-продажи земельный участок, на котором в 2010 году построили двухэтажный жилой дом. 31 мая 2011 года брак между супругами был расторгнут и на основании судебного решения произведен раздел их общего совместного имущества: за каждым бывшим супругом признано право собственности на 1/2 долю земельного участка и построенного на нем жилого дома. 20 апреля 2012 года Горбачева вступила в брак с гражданином М., а 13 июня 2013 года - подарила своим дочерям Ш. и Г. по 15/100 долей каждой в праве общей долевой собственности на земельный участок и построенный на нем жилой дом, в результате чего сособственниками указанного недвижимого имущества стали сама заявительница, две ее дочери и бывший супруг. 2 августа 2013 года Горбачева обратилась с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала и направлении их на компенсацию затрат, понесенных на строительство объекта индивидуального жилищного строительства - жилого дома, построенного в 2010 году на приобретенном земельном участке, в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городских округах Иванове, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области.

Ранее, решением Фрунзенского районного суда города Иваново от 8 ноября 2013 года, оставленным без изменения определениями судов апелляционной и кассационной инстанций, Н.Б. Горбачевой было отказано в признании решения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации незаконным. Суды исходили, в частности, из того, что направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий возможно в отношении жилого помещения (жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты), но не в отношении доли в праве собственности на жилое помещение, сособственниками которого являются иные лица, не имеющие права на использование средств материнского семейного капитала.

В итоге Конституционный суд отказал в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Н.Б., поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.¹

Право на получение материнского капитала имеют лица, родившие второго ребенка после 01.01.2007. Исключение составляют случаи, когда рождение произошло вследствие оперативного вмешательства медицинского учреждения, которое не зависит от матери.

Например: Фёдорова Н.В. обратилась в суд с иском к ГУ ПФР № 20 по г. Москве и Московской области о признании права на получение материнского капитала, в обоснование которого ссылалась на то, что имеет двух детей. Рождение второго ребёнка ранее срока (физиологический срок родов с 25 января 2007 г. по 30 января 2007 г.) было в результате экстренного оперативного вмешательства по медицинским показаниям угрозы жизни для матери. В результате преждевременного рождения ребёнка была выявлена недоношенность в тяжёлой степени, повлекшая за собой серьёзные нарушения в его здоровье, ребёнок был признан инвалидом. При обращении к ответчику с вопросом о выдаче ей государственного сертификата на материнский (семейный) капитал Фёдоровой Н.В. было отказано. Представителем ответчика иск не признан.

Так как преждевременное рождение второго ребёнка до 1 января 2007 г. произошло в результате оперативного вмешательства, по независящим от истца обстоятельствам, суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что у Фёдоровой Н.В. возникло право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Отменяя решение суда и отказав в удовлетворении иска, суд кассационной инстанции исходил из того, что Фёдорова Н.В., родив второго

¹ Определение Конституционного суда. 2015. № 431-0. Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177279/. Дата обращения (05.05.2018).

ребёнка в декабре 2006 г., не имеет права на получение материнского капитала.

В соответствии с преамбулой данного Федерального закона его целью является создание условий, которые обеспечивают семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Анализируемый Федеральный закон направлен на решение неблагоприятной демографической ситуации, которая сложилась в Российской Федерации.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации считает, что суд кассационной инстанции не учел приведённые положения закона, а также обстоятельства, которые имеют значение для правильного разрешения возникшего спора, так как преждевременное (по экстренным медицинским показаниям) рождение ребёнка ... декабря 2006 г., по причинам, которые не зависят от истца, не может быть принято в качестве предусмотренного действующим законодательством основания для лишения Фёдоровой Н.В. права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в соответствии с положением Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

При таких данных с целью исправления судебной ошибки, которая допущена во время рассмотрения дела судом кассационной инстанции, повлекшей вынесение неправоудного решения, Судебная коллегия признаёт определение судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 15 декабря 2009 г. подлежащим отмене с оставлением в силе решения Наро-Фоминского городского суда Московской области от 14 сентября 2009 г. об удовлетворении заявленных Фёдоровой Н.В. исковых требований о признании права на получение материнского (семейного) капитала.

Определение судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 15 декабря 2009 г. отменить, оставить в силе решение

Наро-Фоминского городского суда Московской области от 14 сентября 2009 г.¹.

В такой ситуации, хотя ребенок и родился ранее положенного срока и формально его семья не имеет права на получение материальной поддержки, материнский капитал все равно им причитается, поскольку произошло рождение раньше времени в силу объективных причин, не зависящих от матери. Такой подход согласуется с преамбулой Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», целью которого провозглашено создание условий, которые обеспечивают семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Данный закон направлен на решение неблагоприятной демографической ситуации, которая сложилась в РФ.

Однако на средства материнского капитала не вправе рассчитывать мать, у которой родился второй ребенок, но в отношении своего первого ребенка она была лишена родительских прав².

Таким образом, правоприменительная практика уже имеет значительное количество примеров, когда вопросы реализации права на материнский капитал разрешаются судами, как правило, в пользу получателей.

¹ Определение Верховного суда Российской Федерации от 03.06.2011 № 4-В11-15. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102561/>. Дата обращения (05.05.2018).

² Бычков А.В. Использование материнского капитала на улучшение жилищных условий. Судебная практика // Финансовая газета. 2016. №35. С. 8.

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: Возникновение права на предоставление материнского (семейного) капитала и его использование

Занятие разработано для обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования по направлению «Право и организация социального обеспечения».

Курс (дисциплина): Право социального обеспечения.

Форма занятия: лекция.

Метод обучения: объяснительно-иллюстративный, словесный.

Средства обучения: СК РФ, Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Цель занятия: сформировать понимание материнского (семейного) капитала и права на предоставление и его использования.

Задачи занятия:

1) разъяснить понятие материнского (семейного) капитала как меры государственной поддержки семей, имеющих детей и ключевые нормативно-правовые акты в данной сфере;

2) продолжить развитие умения анализировать нормативно-правовые акты;

3) сформировать правовую культуру и правосознания студентов.

План занятия (80 мин.).

1. Организационный момент (10 минут).

1.1. Цель (2 минуты).

1.2. Актуальность темы занятия (8 минут).

2. Основное содержание занятия (60 минут).

2.1. Понятие материнского (семейного) капитала как меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникновение права на предоставление и его использование. (30 мин.).

2.2. Ключевые нормативно-правовые акты в данной сфере (20 мин.).

3. Подведение итогов (10 минут).

3.1. Вопросы для закрепления материала (8 минут).

3.2. Общий вывод (2 минуты).

1. Организационный момент

1.1. Цель: изучение материнского (семейного) капитала, предусмотренного законодательством РФ.

1.2. Актуальность темы занятия

В современной России институт семьи, материнства, отцовства и детства играют важную роль в социально-экономическом самоопределении страны как демократического государства, которое обладает адекватной системой социальной защиты, поэтому тема нашего исследования является актуальной.

Семья, являющаяся основным звеном воспроизводства гражданского капитала в каждом обществе, в настоящее время в Российской Федерации имеет невысокий экономический, социальный и правовой уровень защищенности. Ячейке общества нужно адекватно и системно поддерживать со стороны общества и государства в целом. Центральное место в социально-экономической и правовой политике государства должны занимать интересы семьи. Именно подобное направление поможет снять негативные последствия изменения общества.

2. Основное содержание занятия

Понятие материнского (семейного) капитала как меры государственной поддержки семей, которые имеют детей, возникновение права на предоставление и его использование.

Материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, которые передаются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации с целью реализации дополнительных мер государственной поддержки, которые установлены названным Федеральным законом.

Право на дополнительные меры поддержки в виде материнского (семейного) капитала имеется у следующих граждан РФ (независимо от

места их жительства): 1) женщины, которые родили (усыновили) второго ребенка после 1 января 2007 г.; 2) женщины, которые родили (усыновили) третьего и последующих детей после 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; 3) мужчины, которые являются единственными усыновителями второго, третьего или последующих детей, которые ранее не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 1 января 2007 г.

Право вышеназванных женщин на материнский (семейный) капитал прекращается в таких случаях;

- 1) смерть женщины или объявление ее умершей;
- 2) лишение родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого появилось право на материнский (семейный) капитал;
- 3) совершение в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, которое относится к преступлениям против личности согласно разделу VII Уголовного кодекса РФ;
- 4) отмена усыновления ребенка, по поводу усыновления которого появилось право на материнский (семейный) капитал.

В данных случаях право на материнский (семейный) капитал есть у отца (усыновителя) ребенка независимо от его гражданства (в том числе если он является лицом без гражданства).

Право отца (усыновителя) ребенка, который приобрел право на материнский (семейный) капитал после смерти матери, или мужчины, который является единственным усыновителем ребенка, прекращается в тех же случаях, что и у матери.

В таких случаях, а равно в случаях смерти женщины – единственного родителя (усыновителя) ребенка право на материнский капитал переходит к ребенку (к детям в равных долях), который не достиг совершеннолетия, а к совершеннолетнему – до достижения возраста 23 лет, если он обучается по очной форме обучения в образовательном учреждении (за исключением

учреждений дополнительного образования), но не дольше чем до окончания учебы.

Лица, которые получили сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме или по частям по следующим направлениям: 1) улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребенком (детьми); 3) формирование накопительной пенсии для женщин; 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; 5) получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей"

2.2. Ключевые нормативно-правовые акты в данной сфере

Основополагающим нормативно-правовым документом, регулирующим отношения в области получения и использования материнского (семейного) капитала, является Семейный кодекс Российской Федерации. Более конкретные права на предоставление материнского (семейного) капитала указаны Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (последняя редакция).

3. Подведение итогов.

3.1. Вопросы для закрепления материала.

1. Когда можно распорядиться средствами материнского (семейного) капитала по основным направлениям?

2. Какие документы должны быть обязательно представлены для направления средств материнского (семейного) капитала на образование?

3.2 Итак, можно сделать вывод о том, что цель занятия является полностью достигнутой, сформировать понимание возникновения права на предоставление материнского (семейного) капитала и его использования, и определение степени усвоения студентами изученного материала по данной теме прошло успешно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования представляется возможным сделать вывод о том, что российские власти выбрали правильное направление повышения рождаемости в стране, приняв Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Вместе с тем, в настоящее время существует ряд проблем, связанных с предоставлением и использованием материнского капитала. Анализ правоприменительной практики показал, что возникает ряд споров по использованию средств материнского капитала, в частности, из-за узкого круга направлений, на которые можно их направить.

подавляющее большинство граждан использует сертификаты на улучшение жилья, однако для родителей, которым оно не требуется, серьезных альтернатив не остается.

Согласно статистике, в апреле 2018 года Пенсионным фондом, в настоящее время полностью использовано около 68,2% от общего числа выданных сертификатов на материнский капитал (8.2 млн.). Таким образом, почти 3 млн. семей еще не использовали предоставленные им сертификаты в полном объеме. Помимо этого, необходимо учитывать, что около 15-20% семей, имеющих право на материнский (семейный) капитал, не обращаются за его получением в органы Пенсионного фонда, но могут это сделать в любое время. С учетом количества сертификатов, которые были и будут выданы в 2018 году, общее число неиспользованных материнских капиталов к началу 2019 года может составить 4 млн., что представляет собой очень существенную сумму.¹ Но с 2015 года фактические темпы прироста суммы материнского (семейного) капитала отстают от годовых темпов прироста потребительских цен. Тем самым, материнский капитал обесценивается.

¹ Комарова С. Материнский капитал в 2018 году // URL: <https://rosregistr.ru/raznoe/90997.html> (дата обращения 05.05.2018).

Есть возможность активировать использование средств материнского капитала путем расширения возможностей реализации капитала. Об этом говорят и социологи, и сами семьи, у которых существует спрос на самые разные способы использования средств.

Думается, что существенно поднимет процент использования материнского (семейного) капитала внесение изменения в Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» относительно расширения списка целей, на которые можно будет использовать материнский (семейный) капитал.

Так, необходимо внести в ст. 7 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» норму о возможности направления средств материнского капитала на приобретение семейных путевок в санаторий, для поддержания здоровья детей.

Представляется целесообразным также предоставить семьям возможность перевода средств материнского капитала под проценты в банк, срочный вклад в котором будет находиться до совершеннолетия ребенка, с рождением которого появилось право на предоставление материнского капитала. Появится возможность уже совершеннолетнему гражданину самому решить, как распорядиться средствами в соответствии со ст. 7 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Таким образом, в результате проведенного исследования становится очевидной необходимость дальнейшего разрешения проблем, связанных с использованием материнского капитала. Интересы семьи как социально-правового института, выполняющего функцию рождения и воспитания детей, требуют повышенного внимания государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты и документы

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 28.12.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 28.12.2016 г.) // Российская газета. 2005. 12 янв.

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53. (часть 1) Ст. 7598.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 № 14-ФЗ (в ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 492.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 19.

Федеральный закон от 28 декабря 2017 № 432-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" // Российская газета. 2017. 31 дек.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1424.

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.2015. № 48 (часть I). Ст. 6714.

Федеральный закон от 01 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 28.11.2015 г.) // Российская газета. 2014. 5 дек.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (в ред. от 01.01.2015 г.) // Российская газета. 2013. 30 дек.

Федеральный закон от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» (в ред. от 28.07.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4210.

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года №862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 51. Ст. 6374.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года №926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 53. Ст.6622.

Приказ Минздравсоцразвития России от 18 октября 2011 г. № 1180н (ред. от 12.12.2017) «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал // Российская газета. 2012. 16 марта.

Приказ Минтруда России от 30 апреля 2013 г. № 184н «Об утверждении Правил отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 26. Ст. 3528.

Судебная практика

Определение Конституционного суда. 2015. № 431-0. Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177279/. (Дата обращения 05.05.2018).

Определение Верховного суда Российской Федерации от 03.06.2011 N 4-В11-15. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102561/>. (Дата обращения 05.05.2018).

Определение Верховного Суда РФ от 30.01.2018 № 8-КГ17-16. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ARB;n=527426#08692933703397114> (дата обращения 05.05.2018).

Решение Кировского районного суда г. Астрахани от 01.03.18. 2-608/2018 ~ М-365/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-rajonnyj-sud-g-astraxani-astraxanskaya-oblast-s/act-580446073/> (дата обращения 05.05.2018).

Решение Кировского районного суда г. Ярославля (Ярославская область) от 22.02.2018 2000 2-1348/2018 ~ М-269/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-rajonnyj-sud-g-yaroslavl-ya-yaroslavskaya-oblast-s/act-580838457/> (дата обращения 05.05.2018).

Решение Промышленного районного суда г. Смоленска (Смоленская область) от 29 января 2018 № 2-692/2018 (2-4148/2017;) ~ М-4047/2017. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-promyshlennyj-rajonnyj-sud-g-smolenska-smolenskaya-oblast-s/act-579937109/> (дата обращения 05.05.2018).

Решение Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 14.03.2018 №2-2428/2018 ~ М-761/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-syktyvskarskij-gorodskoj-sud-respublika-komi-s/act-580805302/>. (дата обращения 05.05.2018).

Решение Задонского районного суда Липецкой области от 06.03.2018 № 2-127/2018 ~ М-48/2018. Режим доступа: URL: <https://rospravosudie.com/court-zadonskij-rajonnyj-sud-lipeckaja-oblast-s/act-580658171/> (дата обращения 05.05.2018).

Апелляционное определение Московского городского суда от 16.02.2018 № 33-6624/2018. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=RAMSMARB;n=1422815#01543128379720724>. (Дата обращения 05.05.2018).

Апелляционное определение Московского городского суда от 14.02.2018 по делу № 33-6274/2018. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=RAMSMARB;n=1406289#07448626998819599> (дата обращения 05.05.2018).

Литература

Ахмедшина А. Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журнал российского права. 2014. № 1. С. 99-107.

Бороздина Е. А., Здравомыслова Е. А., Темкина А. А. Как распорядиться «материнским капиталом», или Граждане в семейной политике // Социологические исследования. 2012. № 7. С. 109-118.

Бычков А.В. Использование материнского капитала на улучшение жилищных условий. Судебная практика // Финансовая газета. 2016. № 35. С. 8-9.

Вельмайкин С.Ф. Материнский капитал. Комментарий к законодательству о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2015. 160 с.

Горина Е. А. Распоряжение средствами материнского капитала: общие проблемы и региональные различия // В кн.: XVI Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: в 4 кн. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2016. С. 123-132.

Гусев А.П. Материнский капитал: получение, использование. М.: Феникс. 2012. С. 159.

Гусева Т.С. Материнский (семейный) капитал: пути повышения эффективности правового регулирования // Семейное и жилищное право. - 2012. № 6. С. 34.

Данилов В. Н. О распоряжении средствами материнского (семейного) капитала // Пенсия. 2009. №6. С. 38-43.

Даньшина Д.Н. К вопросу о материнском (семейном) капитале. М.: ГроссМедиа, 2016. 59 с.

Дроздова А., Кельцева А. Пенсионное законодательство: сборник нормативных актов (с комментариями к последним изменениям). М.: Эксмо. 2014. 384 с.

Егоров И. Деньги на вырост. Материнский капитал продлят и расширят // Российская газета. 2012. №5964 С. 21.

Информация Пенсионного фонда России «О ежемесячных выплатах из МСК» // URL: <https://navigato.ru/stati/publication/o-ejemesiachnih-viplatah-iz-msk> (дата обращения 21.04.2018).

Калабихина И. Е. О региональном материнском (семейном) капитале // Вестник Московского университета. № 6: Экономика. 2013. № 2. С. 62-70.

Ковалева А.О. Приобретение жилого помещения с использованием ипотечного кредитования и средств материнского капитала: актуальные проблемы правоприменения // «Известия Оренбургского государственного аграрного университета». 2015. С. 248-251.

Комарова С. Материнский капитал в 2018 году // URL: <https://rosregistr.ru/raznoe/90997.html> (дата обращения 05.05.2018).

Комышанская О.А. Материнский капитал и реализация стратегических задач поддержки и укрепления семьи // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина 2015. С. 176-183.

Кузьмина Н.А. Материнский (семейный) капитал. Учебное пособие. М.: Кнорус, 2015. 104 с.

Маслова Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться. М.: Библиотечка «РГ», 2014. 153 с.

Московцева Е.А., Ким Е.Ю. Сущность и проблемы федеральной программы «материнского (семейного) капитала». // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ» 2014. С. 100-107.

Невинная И. За рождение небогатые семьи получают ежемесячную выплату на второго ребенка // Российская газета. 2018. №7473. С.4.

Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (постатейный) / М.: ЮСТИЦ ИНФОРМ 2009. С. 318

Попова Т.В. Материнский (семейный) капитал – предмет правового регулирования. М.: Университет МВД России, 2015. 31 с.

Рудых С.Н. О материнском капитале. М.: Всероссийский государственный университет юстиции. 2015. 175 с.

Рузакова О.А. Семейное право. Учебник. М.: Эксмо, 2015. 172 с.

Сачкова Е.А. Материнский капитал как составляющая демографической политики // Пенсионная реформа: проблемы реализации и пути их преодоления: Сборник статей. М.: Байкальский государственный университет. 2013. С. 59-63.

Семенистая Т.А. Материнский капитал, а также о том, как получить и на что потратить. Книга. М.: Мельников. 2016. С. 59.

Сивакова И.В. Дети. Все о льготах: Учебное пособие. М.: Проспект, 2015. 205 с.

Сивакова И.В. Пенсии. Полный универсальный справочник: учеб. Пособие. М.: Проспект, 2015. 196 с.

Шибина А.В. Реализация права на материнский (семейный) капитал лицами, воспользовавшимися вспомогательными репродуктивными технологиями. М.: Законность, 2015. 50 с.

Шумцева Н. Материнский капитал 2018. Полное описание программы. Что изменилось, и как правильно использовать? // Банки сегодня. 2017. С. 12.