

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

Дипломная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 811

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»  
Институт гуманитарного и социально-экономического образования  
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:  
Заведующая кафедрой права  
\_\_\_\_\_ А.А. Воронина  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

Дипломная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 811

Исполнитель:

студент группы Тц-513 ПВД

\_\_\_\_\_ Ю.М. Трусова  
(подпись)

Руководитель:

Д-р пед. наук, проф.

\_\_\_\_\_ Н.В. Ронжина  
(подпись)

Нормоконтролер:

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_ К.А. Игишев  
(подпись)

Екатеринбург 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА .....	6
1.1. Понятие и сущность материнского (семейного) капитала ...	6
1.2. Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала.....	11
2. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА.....	17
2.1. Основания предоставления материнского (семейного) капитала.....	17
2.2. Порядок предоставления материнского (семейного) капитала.....	29
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	38
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА .....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	55

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена возрастающим интересом государства к семье, поскольку в современном развитом государстве семья, является главным звеном воспроизводства гражданского капитала, на сегодняшний день в Россия является страной с невысоким экономическим, социальным и правовым уровнем защищенности. Следовательно, и такая ячейка общества как семья, нуждается в системной поддержке со стороны государства. Поскольку, как следует из Послания президента Российской Федерации от 01.03.2018: «...интересы семьи должны занимать центральное место в социально-экономической и правовой политике государства»<sup>1</sup>, следуя этой мысли, именно семейная политика является многоаспектной государственной деятельностью, ориентированной на разные цели – экономические, политические, оборонные, фискальные, общественные. Но среди них есть одна наиболее важная – семьи с детьми, молодые семьи должны иметь нормальные условия для воспитания и образования детей, поддержания их здоровья и достойного существования.

В силу ст. 38 Конституции РФ «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей»<sup>2</sup>, следовательно, конституционно-правовыми нормами обязанность по обеспечению прав детей возложена как на родителей ребенка, так и на государство.

Так, В Российской Федерации законодательно закреплён принцип государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в качестве принятия в 2006 году Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки

---

<sup>1</sup>Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 // Российская газета. 2018. 02 мар.

<sup>2</sup> Российская газета. 1993.25 дек.

семей, имеющих детей»<sup>1</sup>, которым предусмотрен в качестве мер государственной поддержки – материнский (семейный) капитал.

Но несмотря на то, что законодательно урегулирована государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, на сегодняшний день она не совершенна, что подтверждается достаточно частыми изменениями в выше указанный Федеральный закон, с момента принятия их было 19, а все это обусловлено тем, что Закон принимался для принятия срочных и действенных мер по стимулированию рождаемости в Российской Федерации и государственной поддержке семей, а явиться частым поводом судебным спорам для его реализации.

Сложность реализации данной меры государственной поддержки семей заключается, главным образом в проблеме правового регулирования применения данной меры государственной поддержке, заключающейся в не урегулировании вопросов понятия «улучшения жилищных условий» многих других, послуживших поводом настоящего исследования.

Объектом настоящего исследования выступают правоотношения, возникающие в процессе реализации права на материнский (семейный) капитал.

Предметом исследования являются нормы семейного и гражданского права, регулирующие предоставление и использование материнского (семейного) капитала и проблемы его функционирования в Российской Федерации.

Цель исследования состоит в комплексном анализе правового регулирования предоставления и использования материнского (семейного) капитала в Российской Федерации.

Целью исследования обусловлен ряд следующих задач:

– проанализировать понятие и сущность материнского (семейного) капитала;

---

<sup>1</sup>Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 19.

- определить круг лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала;
- исследовать основания предоставления материнского (семейного) капитала;
- установить нормативное регулирование порядка предоставления материнского (семейного) капитала;
- провести анализ правоприменительной практики по теме дипломной работы.

Теоретическую основу дипломной работы составили труды таких авторов как: Ю.С. Ахмедова, Т.С. Гусева, Т.С. Гребнева, Е.Е. Драгуцан, Ю.И. Клепиков, А.С. Калугин, Б. Молчанов, Н.Е. Прокопьева, А.А. Юшкин и других авторов.

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектико-материалистический метод познания, а также частно-научные методы: статистический, формально-юридический, системный, сравнительный, а также методы анализа, синтеза и логического изложения.

Нормативной основой исследования являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ряд других нормативных правовых актов.

Структура дипломной работы обусловлена целью и задачами и состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, анализа правоприменительной практики по теме дипломной работы, методической разработки, заключения и списка использованных источников.

# 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

## 1.1. Понятие и сущность материнского (семейного) капитала

Впервые сочетание «материнский капитал» прозвучало в послании президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию от 10.05.2006года<sup>1</sup>, отмечая, что это мера материальной поддержки для решения проблемы повышения рождаемости.

В частности, В.А. Богданов «меры материальной поддержки» рассматривает как в широком, так и в узком смысле, по его мнению, в узком смысле – это льгота, а в широком понимании предоставление отдельным категориям гражданам благ и услуг бесплатно или с частичной оплатой их стоимости<sup>2</sup>.

Т.Т. Комлева рассматривая меры материальной поддержки граждан РФ, определяет их как самостоятельный вид социального обеспечения, состоящий в периодическом предоставлении отдельным категориям граждан определенных выплат<sup>3</sup>.

В п. 2 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», дано определение: материнский (семейный) капитал – это средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом.

---

<sup>1</sup>Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ» // Российская газета. 2006. 11 мая.

<sup>2</sup>Богданов А.В. Особенности социального обеспечения граждан РФ // Вестник Свердловской юридической академии. 2013. № 3. С. 212.

<sup>3</sup>Комлева Т.Т. Меры социальной поддержки: право социального обеспечения. Монография. Киров, 2015. 177 с.

Стоит согласиться с мнением Т.Т. Комлевой, что мера материальной поддержки – это определенный вид социального обеспечения.

Также ведущий юрист в области социального права К.Н. Гусов отмечает, что материнский (семейный) капитал является новым видом социального обеспечения<sup>1</sup>.

Но существуют и противоположные мнения, так Ю.И. Клепиков считает, что материнский (семейный) капитал как по содержанию, так и по условиям предоставления отличается от видов социального обеспечения в денежной или натуральной форме (пенсий, пособий, компенсационных выплат и социальных услуг), так как его можно получить и расходовать только по трем направлениям, строго определенным в законе<sup>2</sup>.

Однако по мнению Т.С. Гребневой целевой характер использования материнского (семейного) капитала не является основанием для рассмотрения в качестве вида социального обеспечения, поскольку он ограничен рядом факторов, поэтому должен рассматриваться как субсидия<sup>3</sup>.

В какой-то мере действительно можно согласиться с мнением Т.С. Гребневой, поскольку согласно словаря «субсидия – это безналичная форма предоставления и финансирование социальной выплаты из бюджетных средств»<sup>4</sup>, и поскольку законодатель в ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей рассматривает не как меры социальной поддержки, а как меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с

---

<sup>1</sup> Современное состояние законодательства и науки права социального обеспечения граждан Российской Федерации: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции / под ред. К. Н. Гусова. М., 2016. С. 578.

<sup>2</sup> Клепиков Ю.И. Актуальные проблемы правового регулирования предоставления материнского (семейного) капитала // Вестник Севастопольского государственного университета. 2017. № 2. С. 249.

<sup>3</sup> Гребнева Т.С. Пути повышения эффективности материнского (семейного) капитала в России // Семейное и жилищное право. 2016. № 6. С. 177-181.

<sup>4</sup> Большой толковый юридический словарь / под ред. С.А. Кузнецова. М., 2018. С. 321.

учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом то возникает необходимость во внесении изменения, а именно возможно было бы вместо понятия «материнский (семейный) капитал» использовать понятие «многоцелевая субсидия».

В.В. Архипова в попытках определить место материнского (семейного) капитала в системе отрасли права социального обеспечения, рассматривает его как государственную социальную помощь, которая по ее мнению: «объединяет правовые нормы, регулирующие не только предоставление помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и малообеспеченным, но и другие нормы, в соответствии с которыми государство признает определенные обстоятельства социально значимыми для общества и готово их урегулировать»<sup>1</sup>.

Стоит не согласиться с данным мнением, ведь государственная социальная помощь предоставляется с учетом нуждаемости, а условия получения материнского (семейного) капитала этого не требуют, так подтверждается выше изложенное мнение Т.С. Гребневой о том, что материнский (семейный) капитал является составной частью социальных выплат наряду с пособиями, субсидиями и компенсационными выплатами.

Таким образом материнский (семейный) капитал – это мера социальной поддержки за счет средств федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом.

Определяя сущность материнского (семейного) капитала необходимо обратиться к Посланию Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 в котором В.В. Путин отмечает, что государство, заинтересовано в повышении рождаемости, а, следовательно, обязано поддержать женщину, принявшую решение родить второго ребенка.

---

<sup>1</sup>Архипова В.В. Право на меры социальной поддержки в качестве материнского (семейного) капитала // Журнал российского права. 2016. № 1. С. 103.

Таким образом сущность принятия мер государственной поддержки в виде применения материнского (семейного) капитала направлены прежде всего на демографический рост рождаемости в стране.

Подобную позицию отмечают О.М. Болтёнова и А.Е. Типикина: «для того, чтобы поднять уровень рождаемости в 2007 году ввели программу материнского капитала. Материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 по 2018 год включительно родился (был усыновлен) второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении (усыновлении) второго ребенка право на получение этих средств не оформлялось)»<sup>1</sup>.

Ю.С. Юрченко отмечает, что в Российской Федерации очень остро стоит демографическая проблема. Именно поэтому государство различными способами пытается стимулировать рост рождаемости. Одной из мер, призванных помочь женщинам, родившим второго и последующего ребенка, стало принятие федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». К числу таких мер относится право на материнский (семейный) капитал<sup>2</sup>.

Н. Московец отмечает, что введение с 1 января 2007 года материнского капитала направлено на стимулирование рождаемости в стране и укрепление престижа института семьи. Чтобы каждая женщина, принимая решение о рождении ребенка, ощущала поддержку государства и была спокойна за будущее своей семьи. Материнский капитал как инструмент демографической политики государства призван стимулировать российских граждан отказаться от системы «один ребенок на семью»<sup>3</sup>.

Также, Е.И. Маркиданова отмечает, что средства материнского капитала – это неналичные денежные средства, предусмотренные

---

<sup>1</sup>Типикина А. Е., Болтёнова О. М. Анализ эффективности реализации программы материнского капитала // Молодой ученый. 2018. № 4. С. 616.

<sup>2</sup>Юрченко Е.С. Правовая природа материнского капитала // Вестник ТГПУ. 2017. № 2. С. 125.

<sup>3</sup>Московец Н. Сущность и проблемы федеральной программы о материнском капитале // Тихоокеанский государственный университет. 2015. № 8. С.104.

федеральным бюджетом для реализации Законом о материнском капитале права граждан, имеющих двух и более детей, для улучшения жилищных условий семьи, получение детьми образования или на пенсионное обеспечение матери. Средства материнского (семейного) капитала не предусматривают улучшение материального положения семьи, уже имеющих детей, в том числе и многодетных<sup>1</sup>.

То есть, материнский капитал носит характер государственного вознаграждения за улучшение демографической ситуации в стране.

Принятие Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и приобретение права гражданам на материнский (семейный) капитал оказало положительное влияние на демографическую картину Российской Федерации. Так, с 2007 года уровень естественного прироста непрерывно возрастал, в период 2006-2017 данный показатель вырос на 5,1<sup>2</sup>.

Таким образом согласно изложенным мнениям сущность материнского (семейного) капитала заключается в укреплении демографической политики, целью которой является поднятие уровня рождаемости в стране.

Но имеются и иные мнения.

Так, В.В. Вострокнутов, в своем анализе отмечает, что сущность принятия материнского (семейного) капитала прежде всего обусловлена как мера материальной поддержки, которая направлена на повышение социального статуса семьи посредством оказания помощи в решении жилищного вопроса, либо направлении средств на образование детей или, направление средств в накопительную часть пенсии матери<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Маркиданова Е.И. Материнский капитал: вопросы теории и практики // Гуманитарные и социальные науки. 2016. № 6. С. 336.

<sup>2</sup>Расстата А.Е. Демография: Компоненты изменения численности населения Российской Федерации в период с 2006-2017 г.г. // Журнал Федеральной службы государственной статистики. 2018. № 2. С. 56.

<sup>3</sup>Вострокнутов В.В. К вопросу о структуре материнского капитала // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2013. № 8. С. 13.

Указанная позиция также подтверждается Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», где отмечено, что настоящий Федеральный закон устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

На основании выше изложенного стоит отметить, что сущность материнского (семейного) капитала заключается как в демографической политике страны, так и в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

## **1.2. Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала**

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение

суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

Из смысла ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» следует, что при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки лиц, указанных в ч. 1 ст. 3 не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

С.В. Носов в своем анализе пишет, что Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» действует уже почти 12 лет, за это время в связи с выявленными недостатками в Закон 18 раз вносились поправки. Несмотря на это, одним из проблемных моментов Закона является получение материнского (семейного) капитала отцами<sup>1</sup>.

Так, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» мужчина имеет право на материнский (семейный) капитал в случае, если он является гражданином Российской Федерации и является единственным усыновителем второго, третьего и последующих детей, а также если он является отцом (усыновителем) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации в случаях смерти матери ребенка, объявления ее умершей, лишения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение средств материнского (семейного) капитала, в указанном случае Федеральный закон не учитывает ситуации, при которых мужчина мог бы претендовать на получение средств материнского (семейного) капитала в

---

<sup>1</sup>Носов С.В. Проблемы возникающие при использовании меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала // Семейное и жилищное право. 2017. № 6. С. 89.

случаях, если женщина не совершила противоправных действий в отношении детей, но все-таки в силу Закона не является лицом, обладающим правом на получение таких средств.

Например, семья, в которой двое детей – граждане Российской Федерации, второй ребенок рожден после 1 января 2007 г., отец – гражданин Российской Федерации, мать же является иностранной гражданкой. В силу Закона данная женщина не обладает правом на получение материнского капитала. Отец детей тоже, так как мать детей не умерла, не объявлена умершей, не лишена родительских прав и т. д.

Как отмечает А.И. Чураков, исключение таких мужчин из списка лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, ущемляет права не только таких мужчин, но и детей – граждан Российской Федерации, так как если бы отец был иностранным гражданином, а мать – российской гражданкой, то данная семья имела бы право на получение таких средств<sup>1</sup>.

Таким образом, в данном случае для устранения данного недостатка необходимо внести изменения посредством дополнить ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» п. 4 изложив его в следующем содержании: «Мужчин, являющихся отцами второго, третьего или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если женщины, родившие этих детей, являются иностранными гражданками, а эти дети родились начиная с 1 января 2007 года».

А.С. Калугин при определении круга лиц, имевших право на получение и использования материнского (семейного) капитала выявил в качестве проблемы, то, что при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки не учитываются усыновленные дети, которые на

---

<sup>1</sup>Чураков А.И. Проблемы формирования и перспективы использования материнского (семейного) капитала // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 3. С. 221.

момент усыновления являлись пасынками или падчерицами лиц, претендующих на получение средств материнского (семейного) капитала<sup>1</sup>.

Указанная позиция подтверждается определением Конституционного Суда РФ от 17.11.2015 № 1839-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Лимонниковой Екатерины Викторовны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», где отмечено, что исключение из числа усыновленных детей, с учетом которых дополнительные меры государственной поддержки могут быть предоставлены, тех детей, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами, законодателем было сделано исходя из того, что усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а именно лиц в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах и иными экстраординарными обстоятельствами. Что касается пасынков (падчериц), то они воспитываются в семье, хотя и неполной, а потому не нуждаются в семейном устройстве. Их усыновление не изменяет их статус в качестве детей, имеющих родительское попечение (от единственного родителя)<sup>2</sup>.

Но, стоит не согласиться, поскольку отталкиваться только от определения ребенка, оставшегося без попечения родителей, не совсем верно, так как, во-первых, Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в качестве своей цели ставит поддержку семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, а не только детей; во-вторых: в законодательстве нет четкого

---

<sup>1</sup>Калугин А.С. Лица, имевшие право на дополнительные меры государственной поддержки (материнский (семейный) капитал) // Вестник Тюменского государственного института. 2015. № 7. С. 38.

<sup>2</sup>Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 12.

определения пасынков (падчериц) и мачех (отчимов), говорить о пасынках и падчерицах можно только исходя из общих представлений, определяя их как детей супруга.

В научной литературе при определении круга родства отмечается, что юридически значимой связи между пасынками и падчерицами, мачехой и отчимом не существует, что исключает возникновение между ними семейно-правовых прав и обязанностей, но не исключает существование обязанностей нравственных<sup>1</sup>.

В качестве уникального примера можно привести фактически алиментные обязательства, возникающие между этими лицами, которые санкционирует нравственные обязанности.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) наряду с пасынками и падчерицами в ст. 97 устанавливает возможность взыскания алиментов фактическими воспитателями с фактических воспитанников, под которыми понимаются лица, которые воспитывались и содержались в семье без законного основания (без установления усыновления, опеки, попечительства).

Следовательно, Конституционный суд в своем определении от 17.11.2015 № 1839-О-О отметил, что если фактические воспитанники в последующем будут усыновлены своими фактическими воспитателями, то последние при условии, что фактический воспитанник будет вторым или последующим ребенком в семье, а усыновление было произведено после 1 января 2007 г., будут правомочны на получение средств материнского (семейного) капитала.

Но, В.Ю. Орлова отметила, что, исходя из логики Конституционного Суда, дети, являющиеся фактическими воспитанниками, воспитываются в семье и не нуждаются в семейном устройстве. Возможна следующая ситуация: в брак вступили мужчина, являющийся единственным родителем

---

<sup>1</sup> Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. П.В. Крашенинникова и П.И. Седугина. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2017. С. 73.

ребенка от предыдущего брака, и женщина, не имеющая детей. Ребенок супруга женщине приходится пасынком (падчерицей), которого женщина усыновляет. В последующем в этом браке рождается общий ребенок. Женщина не сможет получить средства материнского (семейного) капитала, так как усыновленный ребенок как пасынок (падчерица) не будет учитываться, а, следовательно, рожденный ребенок не будет вторым<sup>1</sup>.

Как выше было отмечено, средства материнского (семейного) капитала выплачиваются семье, а, следовательно, ущемленными окажутся права как матери, так и детей. Если бы первый ребенок был ребенком женщины и его усыновил бы мужчина, то данная женщина имела бы право на получение материнского (семейного) капитала.

Следует, что в принципе одинаковые семьи оказываются в неординарном положении только потому, что дети были рождены разными матерями, таким образом, необходимо рекомендовать исключить положение ч. 2 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», о том, что при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки лиц не учитываются усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами лиц, указанных в ч. 1 настоящей статьи.

---

<sup>1</sup>Орлова В.Ю. О материнском (семейном) капитале // Вестник Московского университета. 2016. № 2. С. 67.

## **2. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

### **2.1. Основания предоставления материнского (семейного) капитала**

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» определяет материнский (семейный) капитал, как средства федерального бюджета, имеющие целевое назначение для реализации определенных мер социальной поддержки семей, имеющих детей. Вместе с тем законодатель предоставил субъектам права на социальную поддержку, возможность распоряжения средствами материнского (семейного) капитала.

Право на получение материнского (семейного) капитала предоставляется только один раз, возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей) согласно ч. 7 ст. 3 Федерального закона № 256-ФЗ.

Согласно обзора судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) важным условием возникновения права на материнский капитал является наличие гражданства РФ на дату рождения (усыновления) ребенка как у женщины, родившей (усыновившей) ребенка, так и у ребенка, с рождением (усыновлением) которого связано возникновение этого права<sup>1</sup>.

Материнский капитал можно направить на определенные федеральным законом нужды.

Так, согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», лица, получившие

---

<sup>1</sup>Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 12.

сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты.

Как отмечает Ю.С. Ахмедова: «законодатель предоставляет лицам, имеющим право на государственную поддержку, достаточно широкие возможности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, а именно выбор цели использования данных средств, а также объема средств, используемых для этих целей»<sup>1</sup>.

Но, при этом если исходить из точного толкования норм Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», субъекту принадлежит право распоряжения средствами федерального бюджета.

Безусловно, в данном случае необходимо согласиться с мнением М.П. Пищика, о том, что изложенная в Федеральном законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» правовая конструкция не до конца вписывается в существующую гражданско-правовую доктрину, поскольку предполагает наличие правомочия распоряжения, свойственного обладателям вещных прав, в отношении, по сути, чужих денежных средств, а именно денежных средств, принадлежащих Российской Федерации<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Ахмедова Ю.С. Комментарий к Федеральному закону от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Журнал российского права. 2015. № 1. С. 106.

<sup>2</sup>Пищик М.П. Материнский (семейный) капитал в современной России // Современное право. 2015. № 4 (126). С. 79.

Таким образом, несмотря на употребление законодателем термина «распоряжение», говорить о возникновении у субъекта мер господдержки вещного права на материнский (семейный) капитал было бы юридически некорректным, а следовательно, встает вопрос о том, возникает ли у субъекта мер государственной поддержки, предусмотренных Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», какое-либо имущественное право и каким образом это право соотносится с такими правовыми категориями, как «имущество» и «имущественные отношения».

Т.С. Гусева отмечает, что в гражданском праве имущественные отношения складываются по поводу конкретного имущества – материальных благ товарного характера, что имущественные отношения в общей форме могут быть определены как общественные отношения, возникающие в связи с использованием различных имущественных благ (природных ресурсов, вещей, работ, услуг, денежных средств и др.)<sup>1</sup>.

С выше изложенным мнением необходимо согласиться, поскольку предмет имущественных отношений, регулируемых гражданским правом, как правило, выражен или может быть определен в денежной форме, а сами отношения сторон обычно имеют возмездный характер, что отвечает требованиям рынка<sup>2</sup>.

При рассмотрении вопроса о включении имущественных прав в состав имущества зачастую рассматриваются такие условия, как способность права принести материальную выгоду его обладателю и оборотоспособность, т.е. отчуждаемость, такого права.

Как отмечает, Е.Е. Драгуцан: «право на материнский (семейный) капитал, конечно, способно принести материальную выгоду своему

---

<sup>1</sup>Гусева Т.С. Актуальная тенденция развития законодательства о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства // Социальное и пенсионное право. 2016. № 12. С. 10.

<sup>2</sup>Гражданское право России. Общая часть: курс лекций / отв. ред. О.Н. Садилов. М., 2015. С. 22.

обладателю, безусловно, это право имеет четко определенную денежную оценку, поскольку законом установлен размер материнского (семейного) капитала, а также правила об индексации его размера. Однако данное право является неотчуждаемым, а возможности распоряжения им строго ограничены законом»<sup>1</sup>.

Таким образом, представляется, что право на материнский (семейный) капитал до момента его реализации следует признать имущественным правом в той мере, в какой это необходимо для его защиты. Однако включение такого права в состав имущества не представляется возможным в силу прежде всего неотчуждаемости, а, следовательно, необоротоспособности этого права.

Следовательно, право на материнский (семейный) капитал до его реализации одним из установленных законом способов носит абстрактный характер, определяя лишь возможность и объем его реализации в будущем.

Указанное выше подкреплено нормативной основой, так согласно ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «Об исполнительном производстве»<sup>2</sup> обращение взыскания на средства материнского (семейного) капитала прямо запрещено.

Вместе с тем в результате реализации субъектом своего права на дополнительные меры государственной поддержки, в частности путем улучшения жилищных условий, возникают принципиально иные общественные отношения, лежащие непосредственно в плоскости регулирования гражданского права.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться:

---

<sup>1</sup>Драгуцан Е.Е. Пути повышения эффективности правового регулирования материнского (семейного) капитала // Семейное и жилищное право. 2016. № 6. С. 9.

<sup>2</sup> Парламентская газета. 2007. 10 октября

1) на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат.

Следуя мнению Т.С. Гребневой, которая отмечает двойственную природу права на материнский капитал, поскольку, по ее мнению, во – первых это право на получение государственной поддержки, носящей социальный характер, а во – вторых: имущественное право возникает на осуществление результата реализации такой поддержки<sup>1</sup>.

Кроме возможности «приобретения» за счет средств материнского (семейного) капитала прав, Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» допускает направление таких средств на исполнение обязанностей лица (перечисление средств организации, предоставившей займ (кредит) на приобретение жилого помещения. При этом в силу ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

---

<sup>1</sup>Гребнева Т.С. Пути повышения эффективности материнского (семейного) капитала в России // Семейное и жилищное право. 2016. № 6. С. 179.

средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки.

Так, согласно п. 3 постановления Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 (в ред. от 25.05.2017) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»<sup>1</sup> средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на уплату первоначального взноса либо погашение основного долга и процентов по кредиту (займу) на приобретение жилья, предоставленному не только самому лицу, получившему сертификат, но и его супругу.

А.А. Елишев выше указанную норму рассматривает с позиции правового режима имущества и долгов супругов, отмечая: «действительно, в силу ст. 34 Семейного кодекса Российской Федерации законным режимом имущества супругов признается режим совместной собственности, а согласно ст. 39 СК РФ общие долги супругов распределяются между супругами пропорционально их долям в имуществе»<sup>2</sup>.

Таким образом, в случае, когда обязательства из договора, направленного на улучшение жилищных условий возникли у одного из супругов в период брака, такие обязательства следует признать общими долгами супругов, на погашение которых и направляются средства материнского (семейного) капитала.

В данном случае средства материнского (семейного) капитала «погашают» не только долги лица, получившего сертификат, но и его супруга, что позволяет говорить о более широком круге лиц, получающих материальную выгоду от права на меры господдержки, нежели лица,

---

<sup>1</sup>Собрание законодательства РФ. 2007. № 51. Ст. 6374.

<sup>2</sup>Елишев А.А. Принцип распоряжения средствами материнского (семейного) капитала // Сборник: Обеспечение и защита прав ребенка: международный опыт и российская практика. 2016. № 9. С. 37.

определенные законом в качестве получателей сертификата на материнский (семейный) капитал.

Подобное мнение излагает Ю.С. Лупинос, первоначально целью материнского капитала было реализация государственных средств материальной поддержки женщине-матери, но при реализации Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» законодатель отошел от первоначального замысла, определив материнский капитал как средство поддержки семьи в целом<sup>1</sup>.

По сути, речь идет о коллективном субъектном праве на господдержку – семьей. Однако учитывая отсутствие легального определения как семьи, так и ее членов в Федеральном законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», такой подход без его дальнейшей законодательной регламентации вызывает определенные трудности в правоприменении, а именно в первую очередь это касается вопроса о судьбе материнского (семейного) капитала в случае распада семьи.

Ю.А. Клепиков отмечает, что Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» были установлены правила по получению и использованию материнского капитала, но на практике, в нём выявилось множество недоработок. Например, в законе было прописано обязательное владение ребёнком доли в покупаемой квартире. Многие кредиты были взяты до рождения малыша, а, следовательно, он никак не мог быть вписан в договор о собственности недвижимости. Банки в свою очередь запрещали что-либо менять в договоре, и это нарушало весь процесс благих начинаний государства. Фактически получалось, что сертификатом на получение материнского капитала могли воспользоваться женщины, которые сначала

---

<sup>1</sup>Лупинос Ю.С. Ценностные измерения российской правовой политики в области государственной поддержки семей // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 11 (85). С. 15.

родили, а потом взяли ипотечный кредит в банке, оформив договор так, что ребёнок также становился собственником приобретаемой квартиры<sup>1</sup>.

Но чтобы решить выше изложенную проблему, было сделано следующее: пенсионный фонд запрашивает письменное нотариально заверенное обязательство держателя кредита о том, что он оформит долевую собственность на всех членов семьи по истечению шести месяцев. Если приобретается жилье с обременением – то по истечению шести месяцев с момента, когда обременение будет снято. После этого оформляются документы на право собственности на каждого члена семьи. Если же речь идет об ипотечном кредите на строительство индивидуального дома, то долевую собственность предстоит оформлять спустя шесть месяцев с момента сдачи дома в эксплуатацию.

В течение 30 дней пенсионный фонд выносит решение об использовании сертификата на материнский капитал, а в течение двух следующих месяцев деньги должны будут быть перечислены кредитной организации. Но в случае задолженности по ипотечному кредиту материнский капитал не направляется на погашение кредитных пеней.

Как отмечает О.В. Магда, Управлением пенсионного фонда РФ разработана специальная программа, для того, чтобы исключить злоупотребление правом на материнский капитал и возможность его использования не по назначению, но многие семьи не стремятся использовать средства капитала в разрешенных направлениях, желая, как можно скорее и как можно проще получить сумму капитала на руки<sup>2</sup>.

Также благодаря материнскому капиталу появилась реальная возможность обеспечить получение образования всеми детьми в семье, так как семьи могут потратить материнский капитал на обучение.

---

<sup>1</sup>Клепиков Ю.И. Актуальные проблемы правового регулирования предоставления материнского (семейного) капитала // Вестник Севастопольского государственного университета. 2017. № 2. С. 248.

<sup>2</sup>Магда О.В. Мошенничество в материнском капитале // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2017. № 6. С. 19.

Еще одним значимым моментом, на который стоит обратить внимание, является то, что можно использовать материнский капитал на обучение первого ребенка, второго ребенка и вообще всех детей в семье. Также федеральным законом разрешено использовать материнский капитал на оплату детского сада. Детский сад при этом может быть, как частным, так и государственным. Главное, чтобы у него была лицензия и он прошел аккредитацию.

Одной из возможностей использования средств федерального материнского капитала является направление всей или части суммы капитала на формирование накопительной части пенсии матери, родившей или усыновившей второго, или последующего ребенка.

Конечно, данный способ использования средств материнского (семейного) капитала свидетельствует о некоторых приоритетах законодателя, потому что поддерживает именно женщину.

Однако по мнению А.А. Юшкина, данная половая дифференциация не во всех случаях оправдана. Указанное направление средств уравнивает положение женщины в том случае, если она не работала и с полученных ею доходов не производились отчисления страховых взносов в Пенсионный Фонд. Вместе с тем в случае, когда единственным родителем и (или) усыновителем является мужчина, возможно, он не работает и также занимается уходом за детьми. В связи с этим в целях «уравнивания» прав мужчин и женщин, которые оказываются в одинаковых ситуациях, следовало бы предусмотреть возможность направления средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и для отцов-одиночек<sup>1</sup>.

Следовательно, проведенный анализ содержания и условий получения материнского (семейного) капитала свидетельствует о том, что необходимо внести изменения в п. 3 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-

---

<sup>1</sup>Юшкин А.А. Материнский (семейный) капитал в Российской Федерации: проблемы получения и использования // Вестник Томского государственного университета права. 2016. № 16. С. 58.

ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», изложив его в следующей редакции: «3) формирование накопительной пенсии для женщин и отцов-одиночек, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона».

Н.М. Ракимова отмечает, что семья может направлять на формирование пенсии те средства, которые остались от использования материнского капитала по другим направлениям (улучшение жилищных условий, оплата получения образования детьми)<sup>1</sup>.

Но стоит отметить, что выше указанные основания использования и предоставления материнского (семейного) капитала не являются исчерпывающими, поскольку Федеральным законом от 28.11.2015 № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»<sup>2</sup> введена ст. 11.1 в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которая регламентирует направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»<sup>3</sup> определены основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, действие последнего определено с 01 января 2018 года.

Б. Молчанов отмечает, что Законом № 256-ФЗ установлено, что компенсировать вышеуказанные расходы посредством материнского капитала (его части) возможно только на такие товары и (или) услуги для социадаптации детей-инвалидов, обращение которых разрешено на

---

<sup>1</sup>Ракимова Н.М. Государственная поддержка семей с детьми: региональный аспект // Государство и право. 2016. № 6. С. 31.

<sup>2</sup>Собрание законодательства РФ. 2015. № 48 (часть I). Ст. 6714.

<sup>3</sup>Собрание законодательства РФ. 2018. № 1 (Часть I). Ст. 2.

территории нашей страны. Перечень таких товаров и услуг утвержден распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 №831-р и на данный момент ограничен 47 товарами, но к сожалению, вышеназванным Законом установлены и некоторые ограничения. Так, возмещению не подлежат расходы на медицинские услуги, мероприятия, направленные на реабилитацию, а также технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые за счет федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Так, согласно ч. ч. 4 и 6 ст. 1 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка осуществляется гражданину, получившему государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а порядок осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, порядок обращения за назначением указанной выплаты, а также перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для ее назначения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

Таким образом материнский (семейный) капитал можно использовать исключительно на цели, изложенные в ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», ч. 2 ст. 1, ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»):

---

<sup>1</sup>Молчанов Б. Правомерное использование средств материнского (семейного) капитала: новые изменения // Юрист. 2016. № 1. С. 222.

- улучшение жилищных условий на территории РФ;
- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной пенсии;
- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) начиная с 01.01.2018 второго ребенка.

Как правило, начать использовать материнский капитал можно не ранее чем через три года со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. В отдельных случаях воспользоваться им можно непосредственно после его рождения (усыновления). Например, в случае направления средств материнского капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), взятым на приобретение и строительство жилья, а также на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка согласно ч. 6, 6.1 ст. 7 Федерального закона № 256-ФЗ.

При этом направление средств материнского капитала на погашение основного долга по договору купли-продажи жилья до достижения ребенком трех лет недопустимо.

Других ограничений по срокам использования материнского капитала нет. Владелец сертификата может использовать его в любое время по своему усмотрению. Вместе с тем возможность получить материнский капитал ограничена по времени – второй ребенок должен родиться (или быть усыновленным) не позднее 31.12.2021 в соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 256-ФЗ.

Материнский капитал можно расходовать одновременно на несколько целей. Например, часть средств разрешено потратить на улучшение жилищных условий, а часть на получение образования ребенком.

## 2.2. Нормативное регулирование порядка предоставления материнского (семейного) капитала

Право на получение материнского (семейного) капитала и порядок его использования установлены Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки возникает как при рождении, так и при усыновлении ребенка.

Ребенок должен быть гражданином РФ и родиться (быть усыновленным) начиная с 01.01.2007.

Н.Е. Прокопьева, комментируя нормы Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», отмечает, что при наличии указанных условий право на получение материнского капитала предоставлено следующим категориям граждан РФ<sup>1</sup>:

- женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка;
- женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;
- мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки.

Не имеют права на получение семейного капитала<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup>Прокопьева Н.Е. Материнский капитал - социально-экономическая проблематика реформирования закона // Юридические технологии. 2017. № 4. С. 125.

<sup>2</sup>Ахмедова Ю.С. Комментарий к Федеральному закону от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Журнал российского права. 2015. № 1. С. 105.

1) граждане, лишенные родительских прав в порядке ст. 69 Семейного кодекса РФ;

2) лица, в отношении которых судом было вынесено решение об отмене усыновления;

3) граждане, объявленные умершими в соответствии со ст. 45 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017)<sup>1</sup>( далее ГК РФ);

4) заявители, совершившие в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к главе 16 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 19.02.2018) (далее УК РФ) «Преступления против жизни и здоровья»<sup>2</sup>.

Таким образом, порядок предоставления материнского (семейного) капитала в том числе и регламентирован Семейным, Гражданским и Уголовным кодексами Российской Федерации.

Документом, подтверждающим право на получение материнского капитала, является государственный сертификат, понятие которого раскрыто в ст. 2 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом.

Как отмечает Т.В. Жезлова условия и порядок оформления сертификата материнского (семейного) капитала (его дубликата) регламентирован не только Федеральным законом № 256-ФЗ, но и для его оформления установлены Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал,

---

<sup>1</sup> Российская газета. 1994. 08 дек.

<sup>2</sup>Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

утвержденные Приказом Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 № 1180н (в ред. от 12.12.2017) «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2012 № 23417)<sup>1</sup>, которые определяют порядок предоставления документов и их список<sup>2</sup>.

Пакет необходимых документов при стандартной подаче заявления матерью должен в себя включать:

- заявление о выдаче государственного сертификата;
- паспорт заявителя, удостоверяющий личность, место жительства (пребывания) и гражданство РФ;
- свидетельства о рождении всех имеющих детей;
- свидетельства об усыновлении (для усыновленных детей);
- документ, свидетельствующий о наличии у ребенка гражданства РФ (свидетельство о рождении ребенка, в котором указано гражданство его родителей либо стоит штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка, вкладыш в свидетельство о рождении ребенка, если его получили до 7 февраля 2007 г.).

Кроме этого, при подаче заявления может потребоваться страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) заявителя.

Заниматься подачей документов на материнский (семейный) капитал может не только его правообладатель, но и уполномоченное им лицо. В случае, если интересы заявителя представляет другой гражданин, помимо вышеуказанного комплекта документов, понадобятся:

- нотариально оформленная доверенность (для доверенного лица);

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2012. 16 мар.

<sup>2</sup>Жезлова Т.В. Современные аспекты правового регулирования условий и порядка получения мер государственной поддержки семей, имеющих детей // Молодой ученый. 2016. № 12. С. 311.

– паспорт доверенного лица или законного представителя.

Кроме этого, Ю.Г. Лескова отмечает, что согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона №256-ФЗ на получение материнского (семейного) капитала не имеет права отец (усыновитель), являющийся отчимом для первого ребенка, либо дети которого признаны оставшимися без опеки родителей после смерти матери<sup>1</sup>.

Основным моментом является составление заявления на получение сертификата, поэтому заявление о выдаче сертификата должно соответствовать форме, содержащейся в приложении № 2 к Приказу Минтруда России от 29.10.2012 № 345н (в ред. от 30.06.2017) «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.03.2013 № 27615)<sup>2</sup>.

В заявлении также указывается информация о том, что заявитель предупрежден об ответственности за достоверность представленных сведений и что данные, указанные в заявлении, соответствуют представленным документам, так по мнению О.В. Ножниковой, данная норма регламентирована нормами ст. 159.2 (Мошенничество при получении выплат) УК РФ<sup>3</sup>.

Указанные сведения подтверждаются подписью лица, подающего заявление, с проставлением даты заполнения заявления.

В случае подачи лицом, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, через законного представителя или доверенного лица сведения, указанные в заявлении, подтверждаются подписью законного

---

<sup>1</sup>Лескова Ю.Г. Некоторые проблемы применения норм Семейного кодекса на реализацию права на материнский капитал // Вестник Тверского государственного университета. 2014. № 2. С. 195.

<sup>2</sup> Российская газета. 2013. 22 мар.

<sup>3</sup>Ножникова О.В. О некоторых проблемах правового регулирования защиты прав социально незащищенных граждан // Федеральный судья. 2015. № 4. С. 129.

представителя, доверенного лица с проставлением даты представления заявления.

После того как пакет документов собран, необходимо представить их в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, что регламентировано ст. 5 Федерального закона № 256-ФЗ.

Подать заявление можно несколькими способами<sup>1</sup>:

- путем личного обращения;
- на портале государственных услуг;
- на сайте Пенсионного фонда РФ;
- в отделении многофункциональных центров (МФЦ);
- заказным письмом с уведомлением.

Заявление, поступившее в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, подлежит регистрации и последующему рассмотрению. Заявителю при этом должна быть выдана расписка о получении документов. Если заявление отправлялось почтой, расписка будет отправлена письмом на адрес, указанный в заявлении в качестве места проживания.

При электронной подаче документов подтверждение о принятии будет выслано на электронный адрес. При личной подаче расписка выдается непосредственно в руки заявителя сотрудником, принявшим документы.

При подаче заявления и документов лично территориальный орган Пенсионного фонда РФ снимает копии с представленных документов, заверяет их и возвращает заявителю оригиналы документов.

В том случае, если к заявлению будут приложены не все требуемые копии документов, такое заявление вместе с приложенными к нему документами в пятидневный срок возвращается заявителю с указанием причины возврата для исправления недостатков.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона № 256-ФЗ органам пенсионного обеспечения дано 30 дней на рассмотрение и вынесение решения. За этот

---

<sup>1</sup>Клепиков Ю.И. Актуальные проблемы правового регулирования предоставления материнского (семейного) капитала // Вестник Севастопольского государственного университета. 2017. № 2. С. 247.

период специалистами Пенсионного фонда РФ проводится проверка достоверности представленных сведений.

В случае необходимости сотрудниками Пенсионного фонда РФ делаются запросы в соответствующие органы для сбора дополнительных сведений, необходимых для формирования реестра. Для обработки запросов органам, к которым обращается Пенсионный фонд РФ, дается срок в 14 дней со дня поступления.

В ч. 5 ст. 5 Федерального закона № 256-ФЗ устанавливается пятидневный срок для отправки уведомления о принятом решении заявителю. Если заявление подавалось через МФЦ, то ответ о принятом решении будет отправлен в этот центр.

В соответствии с ч. 7 ст. 5 Федерального закона РФ, а также нормами ст. 4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (в ред. от 28.12.2017)<sup>1</sup> (далее КАС РФ) отрицательное решение может быть обжаловано в вышестоящий орган пенсионного обеспечения или в суд общей юрисдикции.

При получении уведомления о принятии положительного решения о выдаче государственного сертификата указанный документ будет выдан на руки в виде бумажного свидетельства или в электронной форме. Форма государственного сертификата на материнский (семейный) капитал также утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 N 1180н (в ред. от 12.12.2017).

Согласно ст. 7 Федерального закона № 256-ФЗ распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется путем подачи в территориальный орган Пенсионного фонда РФ заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком, формирование пенсии матери, приобретение товаров и услуг для социальной реабилитации детей-инвалидов).

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2015. 11 марта.

Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала утверждены Приказом Минтруда России от 02.08.2017 № 606н (в ред. от 18.01.2018) «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.11.2017 № 48973)<sup>1</sup>.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2016 № 380 (в ред. от 03.03.2017) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг» регламентируется порядок направления материнского (семейного) капитала на приобретение допущенных к обращению на территории РФ товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. Использование средств материнского капитала осуществляется путем компенсации расходов на приобретение указанных товаров и услуг<sup>2</sup>.

Согласно, ч. 2, 3 ст. 11.1 Федерального закона № 256-ФЗ к документам, подтверждающим приобретение товара, относятся договоры купли-продажи, товарные или кассовые чеки либо иные документы, подтверждающие оплату.

Н.М. Савельева отмечает<sup>3</sup>, что кроме исчерпывающего перечня, указанного в ч. 2, 3 ст. 11.1 Федерального закона № 256-ФЗ наличие приобретенного товара подтверждается актом, составленным

---

<sup>1</sup>Собрание законодательства РФ. 2017. № 25. Ст. 7344.

<sup>2</sup> Российская газета. 2016. 18 мая.

<sup>3</sup>*Савельева Н.М.* Особенности направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов // *Законы России: опыт, анализ, практика.* 2017. № 11. С. 39.

уполномоченным органом в сфере социального обслуживания. Приобретение услуг подтверждается договором об их оказании.

Перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, устанавливается Правительством РФ, а именно ст.11.1 Федерального закона № 256-ФЗ и Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»<sup>1</sup>.

В связи с рождением (усыновлением) с 01.01.2018 второго ребенка может быть назначена ежемесячная выплата до достижения им полутора лет, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в соответствующем субъекте РФ за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением данной выплаты, данная норма регламентирована не только Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», но и имеет отсылочную норму к Федеральному закону от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», порядок предоставления регламентирован Приказом Министерств труда и социальной защиты РФ от 29.12.2017 № 889н «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплата, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновление) первого и (или) второго ребенка»<sup>2</sup> а также Информацией ПФР «О приеме заявлений от семей с низким доходом на получение ежемесячной выплаты из средств материнского капитала».

---

<sup>1</sup>Собрание законодательства РФ. 2016. № 20. Ст. 2844.

<sup>2</sup>Российская газета. 2017. 31 дек.

Заявление о назначении указанной выплаты можно подать в любое время в течение полутора лет со дня рождения ребенка. При этом выплата осуществляется со дня рождения ребенка, если обращение за ее назначением последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка, либо со дня обращения за ее назначением – в остальных случаях. Заявление подается по месту жительства в территориальный орган ПФР непосредственно либо через МФЦ или направляется в форме электронного документа, либо по почте (способом, позволяющим подтвердить факт и дату отправления). Такое заявление можно подать одновременно с заявлением о выдаче сертификата на материнский капитал.

При этом размер материнского (семейного) капитала ежемесячно уменьшается на сумму данной выплаты. Если материнский капитал использован полностью, выплата прекращается.

На основании выше изложенного можно сделать вывод, что законодателем не урегулирован вопрос правового регулирования материнского (семейного) капитала, что подтверждается таким количеством нормативных правовых актов, регламентирующих порядок, выдачу, основания и условия предоставления материнского (семейного) капитала.

## АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Согласно Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2003 № 23 (в ред. от 23.06.2015) «О судебном решении» дела, связанные с реализацией гражданами права на материнский (семейный) капитал, подлежат рассмотрению судами общей юрисдикции в порядке искового производства<sup>1</sup>.

Из обзора судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) следует, что после принятия Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», при применении возникли ряд спорных вопросов, связанных с применением положений законодательства о направлении средств материнского (семейного) капитала, но согласно судебных споров практически все споры связаны с реализацией мер государственной поддержки на улучшение жилищных условий.

Как отмечено в вышеуказанном обзоре, ряд спорных вопросов порождены тем, что на сегодняшний день не существует единообразного подхода к применению норм о материнском (семейном) капитале в различных субъектах РФ.

Согласно статистической информации, представленной в справке подготовленной судьей Свердловского областного суда Панкратовой Н.А. 20.02.2018 чаще всего судами Свердловской области, разрешались споры:

- о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала;
- о разделе между супругами имущества, приобретенного с использованием этих средств, а также об определении долей родителей и

---

<sup>1</sup>Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 2.

детей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала<sup>1</sup>.

Таким образом, выше указанное обстоятельство, показывает, что наиболее актуальным вопросом, в судебной практике является вопрос о направлении средств материнского (семейного) капитала в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Вместе с тем судебная практика по этому вопросу стала формироваться иначе.

В частности, из определения Верховного Суда РФ от 15.12.2016 № 84-КГ16-11 «О признании незаконным решения об отказе в распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала», отмечает, что главной целью распоряжения средствами материнского (семейного) капитала является улучшение жилищных условий, осуществляемое посредством приобретения жилого помещения или строительства (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства<sup>2</sup>.

Подобное мнение излагает Свердловский областной суд в апелляционном определении от 30.01.2017 по делу № 33-593/2017 по иску о распределении долей после реализации сертификата материнского (семейного) капитала<sup>3</sup>, где Суд отмечает, что приобретение доли в праве собственности на жилое помещение, размер которой позволяет выделить в пользование изолированное жилое помещение, свидетельствует об улучшении жилищных условий семьи лица, получившего сертификат на материнский (семейный) капитал.

---

<sup>1</sup>Справка по результатам обобщения практики разрешения судами Свердловской области дел по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (подготовлена судьей Свердловского областного суда Панкратовой Н.А. 20.02.2018) // [http://oblsud.svd.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_dep&op=4&did=6](http://oblsud.svd.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=4&did=6) (дата обращения 15.04.2018)

<sup>2</sup>Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 2.

<sup>3</sup>Уральский судебный вестник. 2017. № 2.

Как ранее в исследовании отмечалось, что при реализации сертификата материнского (семейного) капитала на погашение ипотечного кредита, пенсионный фонд запрашивает письменное нотариально заверенное обязательство держателя кредита о том, что он оформит долевую собственность на всех членов семьи по истечению шести месяцев.

В этой необходимости у Свердловского областного суда, возникла необходимость в разъяснении Нотариальной палаты, так, из апелляционного определения Свердловского областного суда от 26.01.2016 по делу № 33-1179/2016 следует, что согласно позиции Нотариальной палаты Свердловской области, об улучшении жилищных условий семьи лица, получившего сертификат на материнский (семейный) капитал, в результате приобретения доли в праве общей собственности на жилое помещение возможно только в двух случаях:

– когда приобретается доля в праве собственности на жилое помещение с использованием средств материнского (семейного) капитала, в то время как оставшиеся доли в праве общей собственности на это же жилое помещение уже принадлежат данной семье;

– когда приобретаемая доля фактически представляет собой самостоятельное жилое помещение (например, многоквартирные дома, в которых жилые помещения представляют собой самостоятельные квартиры, однако право ошибочно зарегистрировано не на объект в целом, а на долю в праве)<sup>1</sup>.

Достаточно актуальным является вопрос о том, как должен определяться размер доли при удостоверении соглашения об оформлении в общую собственность жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Так, из определения Конституционного Суда РФ от 03.03.2017 № 331-О, следует, что в соответствии с п. 5 ст. 60 СК РФ в случае возникновения

---

<sup>1</sup>Апелляционное определение Свердловского областного суда от 26.01.2016 по делу № 33-1179/2016 // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc> (дата обращения 15.04.2018).

права общей собственности родителей и детей их права на владение, пользование и распоряжение общим имуществом определяются гражданским законодательством. В ч. 1 ст. 245 ГК РФ указано, что, если доли участников общей долевой собственности не могут быть определены на основании закона и не установлены соглашением всех ее участников, доли считаются равными. При этом в соответствии с п. 4 ст. 60 СК РФ ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют право собственности на имущество ребенка<sup>1</sup>.

Таким образом, согласно судебной практики доли в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, определяются исходя из равенства долей родителей и детей на средства материнского (семейного) капитала, а не на все средства, за счет которых было приобретено жилое помещение. Эту позицию можно признать обоснованной.

Другим актуальным вопросом судебных споров стал вопрос об улучшении жилищных условий.

Так, согласно п. 1 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусматривает возможность направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий семьи, но закон не конкретизирует, что понимается под «улучшением жилищных условий».

Разрешая данный вопрос судебная коллегия Самарского областного суда РФ в определении №85- КГ17-19 от 15.05.2016 отметила, что под улучшениями жилищных условий необходимо понимать приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение

---

<sup>1</sup> Вестник Конституционного Суда РФ. 2017. № 6.

(строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели; строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, выполняющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда (п. 1 ст. 10 Закона о материнском капитале), а также компенсацию затрат, понесенных на строительство или реконструкцию таким способом объекта индивидуального жилищного строительства (п. 2 Постановления Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»)<sup>1</sup>.

Однако существуют и другие мнения, так из апелляционного определения Тюменского областного суда РФ от 22.04.2013 № 11-332/2013 на решение Ялуторовского районного суда Тюменской области от 15.01.2013 по гражданскому делу № 2-236/2013<sup>2</sup> следует, что при разрешении споров, касающихся направления гражданами средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, под улучшением необходимо понимать, отвечает ли помещение, приобретаемое владельцем сертификата, требованиям, предъявляемым жилищным законодательством к жилым помещениям.

Из определения Московского городского суда от 18.05.2017 по делу № 33-14585/17 следует, что при установлении имеет ли место о улучшение жилищных условий при реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, представителям Управлений Пенсионного Фонда необходимо убеждаться имеет ли место фактическое улучшение жилищных

---

<sup>1</sup>Закон. 2016. № 6. С.56-57.

<sup>2</sup>Вестник Тюменского областного Суда. 2013. № 6.

условий, выражающееся в нормах площади жилого помещения в соответствии со ст. 50 ЖК РФ<sup>1</sup>.

Подобное мнение изложено и в обзоре судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016): при принятии решения о распоряжении материнским (семейным) капиталом на нужды по улучшению жилищных условий, необходимо проверить, не будут ли ухудшены жилищные условия»<sup>2</sup>.

Очевидно, что данная позиция обусловлена прежде всего целью Федерального закона РФ от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» о создании условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

Таким образом, для устранения коллизий в судебной практике, необходимо законодателю внести изменение в ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», добавив ее п. 3, изложив его в следующей редакции: 3) улучшение жилищных условий – обеспечения граждан достойным жилым помещением соответствующих требованиям жилищного законодательства, посредством ст. 10 настоящего Федерального закона.

---

<sup>1</sup> Определение Московского городского суда от 18.05.2017 по делу № 33-14585/17 // [www.mos-gorsud.ru](http://www.mos-gorsud.ru) (дата обращения 18.04.2018).

<sup>2</sup> Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 12.

## МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: «Материнский (семейный) капитал, как дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей» .

Занятие разработано для студентов среднего профессионального учебного заведения, обучающихся по специальности «Право и организация социального обеспечения»- квалификация«Юрист»40.02.01.

Курс (дисциплина): Право и организация социального обеспечения.

Тема курса: «Материнский (семейный) капитал, как дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей» .

Тип занятия: комбинированное.

Форма занятия: лекция с применением кейс-технологии.

Вид занятия: изложение нового материала и систематизация полученных знаний с применением кейс-технологии.

- Методы:
- 1) Словесные методы обучения.
  - 2) Наглядной передачи информации и зрительного восприятия информации (приемы: наблюдение).
  - 3) Стимулирования и мотивации обучающихся (создание ситуации успеха, создание ситуации взаимопомощи).
  - 4) Частично-поисковой (эвристическая беседа).
  - 5) Методы контроля (применение кейс-технологии).

Средства обучения (*раздаточный материал*): ИКТ, нормативно-правовые акты, регулирующие материнский (семейный) капитал раздаточный материал - кейсы, мультимедиа проектор, электронная презентация для занятия PowerPoint.

Междисциплинарные связи дисциплины: конституционное право, теория государства и права, гражданское право, уголовное право, информационные технологии в профессиональной деятельности.

Цель занятия: изучить правовую природу материнского (семейного) капитала как одной из форм поддержки семьи, материнства и детства.

Задачи: 1. Образовательные: изучение нового материала; обобщение и систематизация полученных при помощи кейс-технологий теоретических знаний о материнском капитале, умение применять их в практической ситуации для решения профессиональных задач.

2. Развивающие: сформировать умения решать практические ситуации по рассматриваемой теме; способствовать развитию умений анализировать, сравнивать, делать заключение, решать юридические вопросы в сфере социальных правоотношений.

3. Воспитательные: нравственные и эстетические представления о семье и ее социальной поддержке; способствовать формированию самостоятельной деятельности по овладению знаниями, воспитанию трудолюбия, упорства и достижения цели; формирование научного мировоззрения.

<b>Структура занятия урока:</b>	<b>Время 1 ч. 30 мин.</b>
<b>1. Организационная часть.</b>	<b>5</b>
<i>Приветственное слово преподавателя, проверка явки обучающихся; проверка готовности к занятию. Объявление темы и цели учебного занятия.</i>	
<b>2.Актуализация знаний обучающихся.</b>	<b>15</b>
<i>Фронтальный опрос. Повтор и обобщение знаний.</i>	
<b>3. Изложение нового материала с использованием презентации.</b>	<b>35</b>
<i>Сообщение новой темы, расширение и углубление имеющихся знаний. Вовлечение в объяснение обучающихся путем экспресс-диалога. Решение ситуаций по кейсам, сформулированным в процессе объяснения преподавателем.</i>	
<b>4.Систематизация и закрепление нового материала.</b>	<b>20</b>
<i>Решение ситуаций при помощи кейс-технологий.</i>	
<b>5.Подведение итогов урока.</b>	<b>10</b>
<i>Рефлексия.</i>	
<b>6.Домашнее задание</b>	<b>5</b>

#### **Ход занятия**

##### **1. Организационная часть.**

Приветствие студентов, проверка домашнего задания!

Объявление темы занятия «Материнский (семейный) капитал, как дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей».

Цель: изучить правовую природу материнского (семейного) капитала как одной из форм поддержки семьи, материнства и детства.

## **2. Актуализация знаний обучающихся.**

Прежде чем приступить к рассмотрению темы, необходимо актуализировать полученные знания. Каковы основные меры поддержки населения государством?

Опрос:

- 1) Какие меры поддержки со стороны государства вы знаете?
- 2) Назовите виды пособий?
- 3) Какой НПА закрепляет основные меры поддержки населения государством?
- 4) Роль Конституции РФ в обеспечении поддержки населения?

Так же Вашим домашним заданием было проанализировать понятие «материнский (семейный) капитал» и основные положения Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», изменения Федерального закона, то исходя из этого, как вы думаете, какое из высказываний, которое вы видите на экране, наиболее подходит к определению «материнский капитал»? (слайд)

- «Материнский (семейный) капитал – это инвестирование в будущее и поддержка населения»;
- «Материнский (семейный) капитал – обеспечение семей воспитывающих детей»;
- «Материнский (семейный) капитал – реализация дополнительных мер государственной поддержки».

## **3. Подведение итогов.**

- Когда и какие вносились последние изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ?
- Какой источник опубликования?
- Определена ли цель в Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ?
- В чем заключается цель?

- Раскрыто ли понятие материнского (семейного) капитала в Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ?

- На какие цели может использоваться материнский (семейный капитал)?

(Преподаватель объявляет оценки за домашнее задание)

#### **4. Изложение нового материала с использованием презентации.**

Тема нашего занятия «Материнский( семейный) капитал».

Вопросы:

##### **1.Понятие материнского капитала и его правовое регулирование.**

##### **Демографическая ситуация в РФ.**

Основными НПА в области регулирования материнского капитала является Конституция РФ и Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Согласно, которым «материнский (семейный) капитал - средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки».

Материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 по 2018 год включительно родился (был усыновлен) второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении (усыновлении) второго ребенка право на получение этих средств не оформлялось).

Главное богатство любой страны – это люди, человеческий потенциал. Снижение рождаемости и сокращение общего числа детей в России является наиболее важной проблемой.

Отправной точкой для введения программы материнского капитала стало Послание В.В. Путина к Федеральному собранию 10 мая 2006 г. Одной из ключевых мер решения демографических проблем было названо стимулирование рождаемости, а именно, введение мер государственной поддержки молодых семей (в первую очередь, женщин), которые принимают

решение родить ребенка. Послание Президента РФ 2006 г. определило демографическую ситуацию в стране как критическую, после чего Правительством РФ и были разработаны и внедрены в широкую практику две социальные инновации: материнский (семейный) капитал и родовые сертификаты.

Одна из проблем – это демографическая катастрофа, которая наблюдается в России уже достаточно долгий период.

Также следует обратить внимание, что в России достаточно низкий уровень жизни населения. И хотя практика показывает, что в странах с низким уровнем жизни рождаемость выше, но Россия в этом отношении является исключением.

Это нововведение – материнский( семейный) капитал – как правовое понятие появилось в российском законодательстве после принятия Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». (слайд по официальной статистике рождаемости), анализ статистики.

## **2. Порядок получения материнского капитала**

Порядок получения сертификата на материнский (семейный) капитал и его выдача регламентирована ст. 5 Федерального закона № 256 – ФЗ, давайте обратимся к Федеральному закону и разберем.

Так, давайте согласно ст. 4 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» определим перечень документов, необходимых для **получения сертификата:**

- заявление,
- документ, подтверждающий личность,
- свидетельства о рождении первого и последующих детей,
- Снилс матери (отца),
- снилсы детей (если имеются).

## **4.Систематизация и закрепление нового материала.**

Уважаемые обучающиеся, теперь Вы владеете теоретической информацией по теме, и мы переходим к решению кейс-ситуаций.

Преподаватель раздает кейс-ситуации студентам.

### **Кейс-ситуация № 1**

Соколова А.Н., мать двоих детей, рожденных после 2007 года, была лишена родительских прав после рождения второго ребенка, обратилась в территориальное отделение ПФР за выдачей ей сертификата на материнский капитал. ПФР ей отказал, проанализируйте ситуацию и дайте ответ согласно НПА в области защиты материнства, семьи и детства.

### **Кейс-ситуация № 2**

Петрова О.А. получила сертификат на материнский капитал, подала документы по реализации его на образовательные услуги первого ребенка, однако ПФР отказал. Проанализируйте ситуацию, согласно ФЗ «О дополнительных мерах поддержки...».

### **Кейс-ситуация № 3**

Петоровская П.С. родила второго ребенка в 2009 году, ребенка и ее выписали из родильного дома в удовлетворительном состоянии. Она обратилась в ПФР с заявлением на получение сертификата на материнский капитал. В процессе оформления документов, ее второй ребенок заболел и после проведенной операции впал в кому. ПФР приостановил оформление документов на выдачу сертификата на материнский капитал. Проанализируйте ситуацию, согласно ФЗ «О дополнительных мерах поддержки...».

Группа разделена на три команды. В каждой группе работает эксперт, который уже владеет информацией о ситуации, они их уже изучили, решили и подготовили кейс с ответами. Все остальные приступают к выполнению задания, используя и нормативно-правовые акты по защите семьи, материнства и детства.

По истечении 20 минут команды начинают публично давать ответы на поставленные задания в кейс-ситуации (заслушивание ответов).

Преподаватель: «Итак, вы разобрали кейс-ситуации, полные ответы на поставленные вопросы. Теперь стало ясно, чтобы решить ситуации по праву социального обеспечения, необходимо уметь анализировать нормативно-правовые акты, своевременно реагировать на все изменения, происходящие в законодательстве.

Юрист сегодня – это специалист, обладающий достаточными профессиональными компетенциями, он решает сложные профессиональные задачи в различных правовых коллизиях.

### **5.Подведение итогов.**

Надо отметить, что основной состав группы справился на отлично, я желаю, чтобы все продолжили работу по систематизации своих знаний и в дальнейшем применили их при экзаменации.

Таким образом, резюмируя все приведенные выше аргументы, сделаем ряд выводов:

- материнский (семейный) капитал является своевременной мерой государственной поддержки семей имеющих детей;
- материнский (семейный) капитал является социальной инновацией современного общества, влияющей на демографические процессы;
- материнский (семейный) капитал является современным инвестиционным инструментом, позволяющим решать ряд наиболее острых проблем семьи (улучшение жилищных условий, образование детей, оплата услуг образовательного учреждения, оплата содержания ребенка в детском саду);
- продолжают совершенствоваться меры борьбы с незаконными действиями с материнским (семейным) капиталом.

Высказывают мнения (рефлексию) обучающиеся.

«Материнский капитал – это...»,

«Материнский капитал необходим для...»,

«Потратить материнский капитал можно на...»,

«Основная цель материнского капитала...»

### **Домашнее задание.**

Исходя из полученных знаний на занятии ваше домашнее задание написать Эссе «Плюсы и минусы материнского (семейного) капитала в РФ».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из анализа нормативных правовых актов и научных источников установлено, что материнский (семейный) капитал – это мера социальной поддержки за счет средств федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Сущность материнского (семейного) капитала заключается как в демографической политике страны, так и в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, что подтверждается Посланием президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 а также целью, определенной в Федеральном законе от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Что касается вопроса определения круга лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, стоит отметить, что законодательно он определен в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», где отмечено, что право на получение материнского капитала имеют следующие граждане РФ независимо от места их жительства:

- 1) женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка, начиная с 01 января 2007;
- 2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 01 января 2007, если ранее они не воспользовались правом на получение материнского капитала;
- 3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 01 января 2007.

Одним из проблемных моментов Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» является получение материнского (семейного) капитала отцами.

Так, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» мужчина имеет право на материнский (семейный) капитал в исчерпывающем перечне случаев, но, если, мать же является иностранной гражданкой. В силу Закона данная женщина не обладает правом на получение материнского капитала. Отец детей тоже, так как мать детей не умерла, не объявлена умершей, не лишена родительских прав и т.д., следовательно, исключение таких мужчин из списка лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, ущемляет права не только таких мужчин, но и детей – граждан Российской Федерации, так как если бы отец был иностранным гражданином, а мать – российской гражданкой, то данная семья имела бы право на получение таких средств.

Таким образом, необходимо внести изменения посредством дополнить ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» п. 4 изложив его в следующем содержании: «Мужчин, являющихся отцами второго, третьего или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если женщины, родившие этих детей, являются иностранными гражданками, а эти дети родились начиная с 1 января 2007 года».

Исследуя порядок и условия предоставления материнского (семейного) капитала определено, что право на получение материнского (семейного) капитала предоставляется только один раз, возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей) согласно ч. 7 ст. 3 Федерального закона № 256-ФЗ.

Важным условием возникновения права на материнский капитал является наличие гражданства РФ на дату рождения (усыновления) ребенка как у женщины, родившей (усыновившей) ребенка, так и у ребенка, с рождением (усыновлением) которого связано возникновение этого права.

Даже ввиду последних изменений, Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» содержит исчерпывающий перечень нужд, на которые может быть реализован материнский (семейный) капитал, так капитала в полном объеме либо по частям может быть направлен на:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты.

Согласно судебной практике самым востребованным и актуальным направлением расходования материнского (семейного) капитала является улучшение жилищных условий, но закон не конкретизирует, что понимается под «улучшением жилищных условий», следовательно, на практике возникает множество вопросов.

Таким образом, необходимо рекомендовать внести изменение в ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», добавив ее п. 3, изложив его в следующей редакции: 3) улучшение жилищных условий – обеспечения граждан достойным жилым помещением соответствующих требованиям жилищного законодательства, посредством ст. 10 настоящего Федерального закона.

Одной из возможностей использования средств федерального материнского капитала является направление всей или части суммы капитала на формирование накопительной части пенсии матери, однако в данном

случае закон также имеет пробел, поскольку в том случае, если когда единственным родителем и (или) усыновителем является мужчина, возможно, он не работает и также занимается уходом за детьми, то в этом случае его права ущемлены.

Следовательно, необходимо внести изменения в п. 3 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», изложив его в следующей редакции: «3) формирование накопительной пенсии для женщин и отцов-одиночек, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона».

При определении нормативных правовых источников реализации материнского (семейного) капитала необходимо отметить, что вопрос правового регулирования материнского (семейного) капитала, на сегодняшний день до конца не урегулирован и имеет сложную конструкцию применения, поскольку регламентируется не только Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а имеет отсылочные нормы к ряду других НПА, регулирующих порядок, условия и основания применения, что на практике вызывает ряд вопросов и проблем применения и исполнения.

Указанные предложения восполнили бы пробелы правового регулирования материнского (семейного) капитала.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. от от 21.07.2014)// Российская газета. 1993. 25 дек.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994. № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1994. 08 дек.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995. № 223-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ (в ред. от 28.12.2017) // Российская газета. 2015. 11 мар.

Федеральный закон от 29 декабря 2006. № 256-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 19.

Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «Об исполнительном производстве» // Парламентская газета. 2007. 10 окт.

Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 48 (часть I). Ст. 6714.

Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 1 (Часть I). Ст. 2.

Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 862 (в ред. от 25.05.2017) «О Правилах направления средств (части средств) материнского

(семейного) капитала на улучшение жилищных условий» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 51. Ст. 6374.

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2016 г. № 380 (в ред. от 03.03.2017) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг» // Российская газета. 2016. 18 мая.

Распоряжение Правительства РФ от 30 апреля 2016 г. № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 20. Ст. 2844.

Приказ Минздравсоцразвития России от 18 октября 2011 г. № 1180н (в ред. от 12.12.2017) «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал<sup>2</sup> (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2012 N 23417) // Российская газета. 2012. 16 мар.

Приказ Минтруда России от 29 октября 2012 г. № 345н (в ред. от 30.06.2017) «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.03.2013 № 27615) // Российская газета. 2013. 22 мар.

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 декабря 2017 г. № 889н «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня

документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка» // Российская газета. 2017. 31 дек.

Приказ Минтруда России от 02 августа 2017 г. № 606(в ред. от 18.01.2018) «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.11.2017 № 48973) // Собрание законодательства РФ. 2017. №25. Ст. 7344.

Приказ Минобрнауки России от 29 октября 2013 г. № 1199 (в ред. от 25.11.2016) «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2013 № 30861) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 6.

### **Судебная практика**

Определение Конституционного Суда РФ от 17.11.2015. № 1839-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Лимонниковой Екатерины Викторовны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Вестник Конституционного суда РФ. 2015. № 12.

Определение Конституционного Суда РФ от 03.03.2017. № 331-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Натальи Борисовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части 1.3 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и абзацем четвертым пункта 10(4) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала // Вестник Конституционного суда РФ. 2017. № 6.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2003. № 23 (в ред. от 23.06.2015) «О судебном решении» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 2.

Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 12.

Определение Верховного Суда РФ от 15.12.2016. № 84-КГ16-11 «О признании незаконным решения об отказе в распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 2.

Определение Московского городского суда от 18.05.2017. по делу № 33-14585/17 // [www.mos-gorsud.ru](http://www.mos-gorsud.ru) (дата обращения 18.04.2018).

Апелляционное определение Свердловского областного суда от 30.01.2017. по делу № 33-593/2017 по иску о распределении долей после реализации сертификата материнского (семейного) капитала // Уральский судебный вестник. 2017. № 2.

Апелляционное определение Свердловского областного суда от 26.01.2016 г. по делу № 33-1179/2016 // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc> (дата обращения 15.04.2018).

Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Самарского областного суда РФ № 85-КГ17-19 от 15.05.2016 г. // Закон. 2016. № 6. С.56-57.

Апелляционное определение Тюменского областного суда РФ от 22.04.2013 № 11-332/2013 на решение Ялуторовского районного суда Тюменской области от 15.01.2013 г. по гражданскому делу № 2-236/2013 // Вестник Тюменского областного суда. 2013. № 6.

Обзор судебной практики Свердловской области за 2016 год по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (утв.

Президиумом Свердловского областного суда РФ 15.07.2017) // Администратор образования. 2017. № 11.

Справка по результатам обобщения практики разрешения судами Свердловской области дел по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (подготовлена судьей Свердловского областного суда Панкратовой Н.А. 20.02.2018) // [http://oblsud.svd.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_dep&op=4&did=6](http://oblsud.svd.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=4&did=6) (дата обращения 15.04.2018).

### Литература

*Архипова В.В.* Право на меры социальной поддержки в качестве материнского (семейного) капитала // Журнал российского права. 2016. № 1. С. 103-105.

*Ахмедова Ю.С.* Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Журнал российского права. 2015. № 1. С. 103-116.

*Богданов А.В.* Особенности социального обеспечения граждан РФ // Вестник Свердловской юридической академии. 2013. № 3. С. 211-213.

Большой толковый юридический словарь / под ред. С.А. Кузнецова. М.: КонсультантПлюс, 2018. 756 с.

*Вострокнутов В.В.* К вопросу о структуре материнского капитала // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2013. № 8. С. 13-14.

*Гребнева Т.С.* Пути повышения эффективности материнского (семейного) капитала в России // Семейное и жилищное право. 2016. № 6. С. 177-181.

Гражданское право России. Общая часть: курс лекций / отв. ред. Садиков. М.: Юрист, 2015. 680 с.

*Гусева Т.С.* Актуальная тенденция развития законодательства о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства // Социальное и пенсионное право. 2016. № 12. С. 7 - 11.

*Драгуцан Е.Е.* Пути повышения эффективности правового регулирования материнского (семейного) капитала // Семейное и жилищное право. 2016. № 6. С. 7 - 10.

*Елишев А.А.* Принцип распоряжения средствами материнского (семейного) капитала // Обеспечение и защита прав ребенка: международный опыт и российская практика. 2016. № 9. С. 35 - 41.

*Жезлова Т.В.* Современные аспекты правового регулирования условий и порядка получения мер государственной поддержки семей, имеющих детей // Молодой ученый. 2016. № 12. С. 311 - 313.

*Клепиков Ю.И.* Актуальные проблемы правового регулирования предоставления материнского (семейного) капитала // Вестник Севастопольского государственного университета. 2017. № 2. С. 247-249.

Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. П.В. Крашенинникова и П.И. Седугина. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2017. 580 с.

*Комлева Т.Т.* Меры социальной поддержки: право социального обеспечения. Монография. Киров, 2015. 177 с.

*Калугин А.С.* Лица, имевшие право на дополнительные меры государственной поддержки (материнский (семейный) капитал) // Вестник Тюменского государственного института. 2015. № 7. С. 37-39.

*Лупинос Ю.С.* Ценностные измерения российской правовой политики в области государственной поддержки семей // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 11 (85). С. 11 - 17.

*Лескова Ю.Г.* Некоторые проблемы применения норм Семейного кодекса на реализацию права на материнский капитал // Вестник Тверского государственного университета. 2014. № 2. С. 191 - 197.

*Московец Н.* Сущность и проблемы федеральной программы о материнском капитале // Тихоокеанский государственный университет. 2015. № 8. С.100-107.

*Магда О.В.* Мошенничество в материнском капитале // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2017. № 6. С. 17–19.

*Маркиданова Е.И.* Материнский капитал: вопросы теории и практики // Гуманитарные и социальные науки. 2016. № 6. С. 336–339.

*Молчанов Б.* Правомерное использование средств материнского (семейного) капитала: новые изменения // Юрист. 2016. № 1. С. 221-223.

*Носов С.В.* Проблемы возникающие при использовании меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала // Семейное и жилищное право. 2017. № 6. С. 88-91.

*Ножникова О.В.* О некоторых проблемах правового регулирования защиты прав социально незащищенных граждан // Федеральный судья. 2015. № 4. С. 127 - 131.

*Орлова В.Ю.* О материнском (семейном) капитале // Вестник Московского университета. 2016. № 2. С. 62–70.

*Пищик М.П.* Материнский (семейный) капитал в современной России // Современное право. 2015. № 4 (126). С. 77-80.

*Прокопьева Н.Е.* Материнский капитал - социально-экономическая проблематика реформирования закона // Юридические технологии. 2017. № 4. С. 124-126.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 г. // Российская газета. 2018. 02 мар.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 г. // Российская газета. 2006. 11 мая.

*Ракимова Н.М.* Государственная поддержка семей с детьми: региональный аспект // Государство и право. 2016. № 6. С. 31 - 34.

*Расстата А.Е.* Демография: Компоненты изменения численности населения Российской Федерации в период с 2006-2017 г.г. // Журнал Федеральной службы государственной статистики. 2018. № 2. С. 52-56.

Современное состояние законодательства и науки права социального обеспечения граждан Российской Федерации: Материалы 8-й

Международной научно-практической конференции / под ред. К. Н. Гусова. М.: Профи, 2016. 740 с.

*Савельева Н.М.* Особенности направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов // *Законы России: опыт, анализ, практика.* 2017. № 11. С. 37 - 41.

*Типикина А. Е., Болтёноква О. М.* Анализ эффективности реализации программы материнского капитала // *Молодой ученый.* 2018. № 4. С. 615-617.

*Чураков А.И.* Проблемы формирования и перспективы использования материнского (семейного) капитала // *Современные научные исследования и инновации.* 2015. № 3. С. 221-223.

*Юрченко Е.С.* Правовая природа материнского капитала // *Вестник ТГПУ.* 2017. № 2. С. 124-126.

*Юшкин А.А.* Материнский (семейный) капитал в Российской Федерации: проблемы получения и использования // *Вестник Томского государственного университета права.* 2016. № 16. С. 56-59.