

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЙ  
ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

Выпускная квалификационная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
специализации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 807

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»  
Институт гуманитарного и социально-экономического образования  
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:  
Заведующий кафедрой ДПО  
\_\_\_\_\_ М.Б. Ларионова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Выпускная квалификационная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное  
обучение (по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 807

Исполнитель:  
студент группы ПУ-513 АП

Е.А. Бутакова

Руководитель:  
доцент кафедры ДПО, канд. юрид. наук

М.В. Ожиганова

Нормоконтролер:  
ст. преподаватель кафедры ДПО

И.Е. Сафронович

Екатеринбург 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ.....	7
1.1. Административно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	7
1.2. Система административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств.....	22
2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ.....	34
2.1. Система административных правонарушений, совершаемых в сфере оборота наркотических средств.....	34
2.2. Специфика и проблемы применения административных норм об ответственности в сфере оборота наркотических средств и пути их решения.....	41
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	76

## ВВЕДЕНИЕ

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ представляет собой одну из главных угроз безопасности современного мира.

Так, по данным МВД России: – число лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, достигло 8,5 млн. человек, что составляет 6% населения Российской Федерации; – на 1 января 2017 г. было выявлено 157 536 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сумма наложенных административных штрафов превысила 42 млн. рублей. При этом из общего количества выявленных административных правонарушений большая часть приходится на правонарушения, связанные с незаконным потреблением наркотиков, которых в 2016 г. было выявлено 121 150; – ежегодно от передозировок погибает около 7 тыс. человек (в 2013 – 8 653), увеличивается число соматических заболеваний в связи с употреблением наркотиков<sup>1</sup>. Устойчиво растет число несовершеннолетних потребителей наркотиков.

Указанные проблемы ставят под угрозу не только здоровье нации, но и общественную безопасность Российской Федерации. Сложившаяся ситуация требует разработки комплексного административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков, снижающего уровень наркотизации населения. Тем не менее принимаемые административные нормативные правовые акты зачастую не согласованы между собой, противоречат друг другу, что, в свою очередь, предопределяет возникновение коллизий в правовом обеспечении рассматриваемой государственной функции и увеличивает разрыв между фундаментальными положениями антинаркотического законодательства и практическими реалиями сложившейся в Российской Федерации наркоситуации. В Российской Федерации не получили законодательного закрепления ни

---

<sup>1</sup> Итоги мониторинга МВД России наркоситуации за 2017 год // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

правовой механизм, ни алгоритм взаимодействия государственных органов при организации комплексной помощи потребителям наркотиков; отсутствуют монографические исследования, посвященные вопросу создания административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков.

В стадии формирования находятся положения, регулирующие механизм реализации закрепленного в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях правового побуждения лиц к освобождению от зависимости как дополнительного фактора мотивации правонарушителей к лечению и реабилитации. Меры административной ответственности за потребление наркотиков без назначения врача, предусматривающие наказание в виде административного штрафа, рассматриваемые в совокупности с приведенными статистическими данными по количеству административных правонарушений, не являются фактором, сдерживающим потребителей наркотиков от последующего потребления, и не способствуют сокращению спроса на наркотики.

Таким образом, сложившаяся ситуация определяет необходимость комплексного исследования области незаконного потребления наркотиков, объединяющего теоретико-правовые, социальные, медицинские и национальные аспекты проблемы, а также выработки научно значимых рекомендаций по совершенствованию административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков. Приведенные выше обстоятельства обуславливают **актуальность** темы, избранной для настоящего исследования.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с применением норм об административной ответственности за нарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств.

**Предмет** исследования составляют нормативные правовые акты, научные труды, посвященные теоретическим и практическим проблемам,

связанным с применением норм об административной ответственности за нарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств.

**Цель** работы состоит в проведении комплексного исследования специфики административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, а так же административно-правовых мер, направленных на предупреждение и пресечение распространения наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации, а также разработке предложений, направленных на повышение эффективности профильных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств.

**Задачи** работы сводятся к следующему: Рассмотреть особенности административно-правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ; Выявить систему административных правонарушений, совершаемых в сфере оборота наркотических средств; Выявить актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств; Провести анализ проблем с целью предложений, направленных на повышение эффективности профильных органов, по противодействию незаконному обороту наркотических средств.

**Методологическую основу** исследования составляют положения диалектической теории познания. В ходе исследования применялись общенаучные методы (анализ, синтез, аналогия, верификация) и частно-научные методы (сравнительно-правовой и формально-юридический).

**Теоретическую основу** исследования составляют труды российских ученых по административному праву, а так же материалы научных статей и диссертационных исследований в рамках предмета настоящей работы, таких как: Болотин А.А., Волков, П.А., Газизов Д.А., Дворецкий М.Ю., Жуйков А.В., Калачев Б.Ф., Корнев А.А.

Структура и объем работы определены целью и задачами исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения,

двух глав, объединяющих четыре параграфа, методической разработки, заключения и списка литературы.

# 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

## 1.1. Административно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ

Основным источником права, формой его выражения в РФ являются нормативные правовые акты, в тексте которых содержатся правовые нормы. Необходимо отметить, что классификация административно-правовых норм на управомочивающие, обязывающие и запрещающие обуславливает их формулировку в текстах нормативных правовых актов (соответственно указание на правомочие, обязанность, запрет). Те из них, которые представляют собой логически завершенные, обязательные для соблюдения положения, называются в теории права нормативными предписаниями<sup>2</sup>.

Представляется, что нормативные правовые акты, регулирующие вопросы незаконного оборота наркотиков в РФ, в том числе и незаконного потребления наркотиков, как национальные, так и международные, в рамках настоящего исследования можно классифицировать, взяв за основу содержание закрепленных в них норм права.

1. Нормативные правовые акты, устанавливающие правовые основы государственной политики в сфере незаконного оборота наркотиков. К данной группе, например, относятся: Конституция РФ; международные конвенции о наркотиках; ФЗ от 08.01.1998 № 3 и т.д.).

2. Нормативные правовые акты, устанавливающие общие положения о субъектах права, их правах и обязанностях.

3. Нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность за нарушение установленных нормативных предписаний (например, КоАП РФ, УК РФ).

---

<sup>2</sup> Засулин Г.В. Правовые основы антинаркотической политики России: к анализу понятийного аппарата // Государственная служба. 2017. № 3. С. 51–52.

4. Нормативные правовые акты, регулирующие отдельные вопросы взаимодействия органов исполнительной власти, организаций (медицинских и социальных) в связи с незаконным потреблением наркотиков (например, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и др.).

5. Программно-целевые правовые акты, направленные на совершенствование административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков (например, постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 299 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков»<sup>144</sup>; распоряжение Правительства РФ от 14.02.2012 № 202-р «Об утверждении плана мероприятий по созданию государственной системы профилактики незаконного потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией (на 2012 – 2020 годы)»);

6. Нормативные правовые акты, регулирующие отдельные методы в рамках административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков (Приказ Минздрава России от 23.08.1999 № 327 «Об анонимном лечении в наркологических учреждениях (подразделениях)», Приказ Минздрава СССР от 12.09.1988 № 704 «О сроках диспансерного наблюдения больных алкоголизмом, наркоманиями и токсикоманиями» и т.д.)<sup>3</sup>.

Условность такого деления заключается в том, что некоторые из приведенных актов можно отнести сразу к нескольким группам.

Ключевое место в системе права и законодательства РФ занимают нормативные предписания, содержащиеся в Конституции РФ как первооснове построения нормотворческой деятельности. Непосредственно

---

<sup>3</sup> Малько А.В. Антинаркотическая политика бы как такой важнейший элемент антинаркотической очень функции дело современного российского государства такой и тот гражданского общества // Современное общество. 2016. №5. С.72–75.

применительно к области незаконного потребления наркотиков ее нормы, например, устанавливают правовые ориентиры деятельности, разграничивают полномочия РФ и субъектов РФ, определяют содержание их деятельности. Так, в соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции РФ производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования находится в ведении РФ. Вместе с тем в совместном ведении РФ и субъектов РФ в соответствии с п. «ж» и п. «к» ст. 72 Конституции РФ находятся: координация вопросов здравоохранения; социальная защита, включая социальное обеспечение, а также административное, административно-процессуальное процессуальное законодательство, которые являются неотъемлемой частью содержания административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков<sup>4</sup>.

Так как в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы, то целесообразно охарактеризовать закрепленные ими нормы права, направленные на регулирование незаконного потребления наркотиков.

Международные акты, затрагивающие сферу противодействия незаконному обороту наркотиков в целом, в большинстве своем посвящены противодействию распространению наркотиков и содержат лишь косвенное указание на необходимость организации системного воздействия на проблему незаконного потребления наркотиков и сокращения спроса на них.

Правовые основы государственной политики, методология и основные направления деятельности государства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в РФ в настоящее время регламентированы в Федеральном законе от

---

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О наркотических средствах и психотропных веществах»

Аккумулируя накопленный опыт работы в данной сфере, как российский, так и международный, государство в рамках ФЗ от 08.01.1998 № 3 предлагает наиболее приемлемый путь решения назревших проблем, механизм контроля за деятельностью в данной сфере, а также правовые меры воздействия, влияющие как на спрос на наркотики, так и на их предложение. Рассматриваемым ФЗ от 08.01.1998 № 3 закреплён понятийный аппарат, организационные основы и условия осуществления отдельных видов деятельности, связанной с оборотом наркотиков, регламентированы основы использования наркотиков, закреплены меры противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе запрет потребления наркотиков без назначения врача, а также в отдельных главах закреплены положения по организации помощи потребителям.

Эти меры могут опираться на рекомендации ООН, специализированных учреждений ООН, таких как Всемирная организация здравоохранения, и других компетентных международных организаций, а также Всеобъемлющий междисциплинарный план, принятый Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, состоявшейся в 1987 г., в той мере, в какой он касается правительственных и неправительственных учреждений и деятельности частных лиц и организаций в областях профилактики наркомании, лечения и восстановления трудоспособности наркоманов.

В законе в полной мере нашли отражение управомочивающие, запрещающие и обязывающие нормы, что может быть показано на примере нормативных предписаний по использованию наркотиков, содержащихся в главе 5 ФЗ от 08.01.1998 № 3.

Так, ч. 1 ст. 31 ФЗ от 08.01.1998 № 3 закреплено нормативное предписание о возможности использования наркотиков в медицинских целях; ч. 4 ст. 31 – норма о запрете использования наркотиков

индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность; ч. 9 ст. 31 – регламентирована обязанность Минздрава России осуществлять контроль за использованием наркотиков, хранящихся в аптечках первой помощи<sup>5</sup>.

Вместе с тем анализ приведенных административно-правовых норм показал, что не все из них в полной мере могут быть реализованы. Так, некоторыми из них установлены декларативные нормативные предписания, условия и порядок реализации которых в системе права и законодательства РФ не определены, что предопределяет невозможность их осуществления, претворения в жизнь.

К числу важнейших из них относится ч. 1 ст. 54 ФЗ от 08.01.1998 № 3, в соответствии с которой государство гарантирует оказание социальной реабилитации потребителям наркотиков. Вместе с тем деятельность по социальной реабилитации больных наркоманией не относится к компетенции ни одного органа исполнительной власти, порядок ее организации не раскрыт в подзаконных нормативных правовых актах.

Важное место среди административно-правовых норм как элемента административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков занимают нормативные предписания, содержание основы правового статуса субъектов административно-правового воздействия. Нормативные предписания такого уровня в процессе реализации права осуществляются через правовые нормы, регулирующие поведение отдельных лиц; вместе с тем они имеют самостоятельное значение в системе правового воздействия.

Учитывая специфику сферы оборота наркотиков, законодатель определил специальный субъект правового регулирования рассматриваемой сферы. В соответствии с ч. 1 ст. 6 ФЗ от 08.01.1998 № 3 Президент РФ или Правительство РФ в целях осуществления государственной политики в сфере

---

<sup>5</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/)

оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту уполномочивает специально образованные федеральные органы или иные федеральные органы исполнительной власти на решение задач в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Таким федеральным органом является МВД России. МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что МВД России является федеральным органом, специально образованным и уполномоченным в рассматриваемой сфере. Вместе с тем представляется, что спецификой установленных Административным регламентом уполномочивающих административно-правовых норм является закрепление прав не только в сфере организации противодействия незаконному обороту наркотиков, но и административно-правового воздействия на незаконное потребление наркотиков. Следует отметить, что они являются новеллой законодательства РФ.

Так, Административным регламентом полномочия МВД России в области противодействия распространению наркотиков были дополнены полномочиями в области реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики без назначения врача, а именно по: – осуществлению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства РФ в указанной области; – осуществлению разработки и реализации государственных программ, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством РФ, в области реабилитации (за

исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики без назначения врача; – оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотиков. Внесенные изменения восполнили существующий пробел в законодательстве РФ в сфере оказания комплексной помощи потребителям наркотиков и регламентировали организационно-правовые основы административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков, контроля и координации разрозненных усилий заинтересованных ведомств<sup>6</sup>.

Вместе с тем на практике также возникают проблемы в реализации установленных полномочий МВД России. Например, содержание функций по координации деятельности в сфере реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации потребителей наркотиков требует принятия регламента осуществления данной функции в виде конкретных организационно-правовых форм деятельности.

Правовые предписания, закрепленные рассмотренными ранее статьями ФЗ от 08.01.1998 № 3, содержат также запреты и ограничения, которые являются основой построения системы юридической ответственности за нарушение данных норм. Так, ст. 40 ФЗ от 08.01.1998 № 3 содержит запрещающую по своему содержанию административно-правовую норму – запрещение потребления наркотиков без назначения врача. Вместе с тем данный запрет не мог быть в полной мере реализован, если бы не был принят КоАП РФ, содержащий условия и порядок реализации данной нормы.

Также установленным ФЗ от 08.01.1998 № 3 положениям об использовании наркотиков, а также условиям по осуществлению отдельных видов деятельности, связанным с оборотом наркотиков, корреспондируют следующие статьи КоАП РФ, устанавливающие составы тех или иных

---

<sup>6</sup> Бабичева Л.П. Нормативно-правовое регулирование профилактики наркоманий в Российской Федерации // Практическая медицина. 2016. 2 (57). С. 9-11.

административных правонарушений: – незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8.КоАП РФ); – пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (ст. 6.13 КоАП РФ); – непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.5.КоАП РФ) и др.

Необходимо отметить, что КоАП РФ содержит множество процессуальных административно-правовых норм механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков, которыми определены общие правила, порядок, процедура правоприменительной деятельности органов по контролю за оборотом наркотиков и других субъектов административного права.

К особенностям процессуальных норм, регламентирующих производство по делам, связанным с незаконным потреблением наркотиков, установленным КоАП РФ, а также специфику назначения наказания по данным категориям дел, необходимо отнести: – наделение органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ.

Иные категории дел подлежат рассмотрению судом; – наделение должностных лиц органов по контролю за оборотом наркотиков полномочиями по составлению протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.9, ч. 3 ст. 19.3, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ; – проведение по данной категории дел административного расследования; – возможность назначения административного ареста до 30 суток (вместо общего срока в 15 суток) и т.д.

Вопрос организации помощи больным наркоманией определяет тесную взаимосвязь между ФЗ от 08.01.1998 № 3 и законодательством об охране здоровья граждан по линии гарантий, предусмотренных законодательством РФ для лиц, больных наркоманией, в медицинской сфере.

Так, ст. 54 ФЗ от 08.01.1998 № 3 содержит нормы, определяющие условия и особенности оказания наркологической помощи: – содержание наркологической помощи включает в себя профилактику, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию; – наличие добровольного информированного согласия гражданина на медицинское вмешательство; – порядок оказания помощи больным наркоманией регулируется законодательством об охране здоровья граждан; – права лица, больного наркоманией, приравниваются к правам пациента<sup>7</sup>.

Организационные и правовые основы оказания наркологической помощи, права и обязанности лиц, больных наркоманией, регулируются положениями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>8</sup>.

Статья 6.9 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Объектом правонарушения является здоровье населения. Объективная сторона заключается в совершении в нарушение установленного порядка действий по употреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в

---

<sup>7</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/)

<sup>8</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://fzrf.su/zakon/ob-ohrane-zdorovya-grazhdan-323-fz/>

транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах) и ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ) (см. комментарий к ст. 20.20, 20.22 КоАП РФ).

Субъективная сторона предполагает наличие только умышленной формы вины. Виновный осознает, что осуществляет противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает их наступления либо сознательно допускает.

Субъектом правонарушения является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства.

При совершении данного правонарушения предусмотрена возможность освобождения лица от административной ответственности в следующих случаях: при добровольном обращении лица в лечебно-профилактическое учреждение для лечения, а также при направлении лица с его согласия на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение.

Дела об административных правонарушениях рассматривают судьи. Протоколы о таких правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел.

В целях данного исследования принципиальное значение имеет только факт регламентирования содержания в настоящее время только гарантий для лиц, больных наркоманией, в медицинской сфере.

Программно-целевые нормативные правовые акты, которые содержат административно-правовые нормы, регулирующие область незаконного потребления наркотиков, представлены в виде концепций, программ и стратегий. В них определены направления совершенствования административно-правового механизма воздействия на незаконное

потребление наркотиков, конкретные формы и методы воздействия и т.д. Например, в Концепции общественной безопасности РФ, утвержденной Президентом РФ, помимо приоритетной задачи обеспечения общественной безопасности, а именно защиты жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина, обозначены также иные задачи, в том числе противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика незаконного потребления наркотиков, лечение и реабилитация наркозависимых граждан. Одним из механизмов реализации Концепции является совершенствование административного законодательства РФ в части, касающейся создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Учитывая масштабы незаконного оборота наркотиков и уровень заболеваемости наркоманией, государством был принят комплексный нормативный правовой акт – стратегия антинаркотической политики, утвержденная Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»<sup>9</sup>.

Необходимо отметить, что в настоящее время стратегии принимаются государством во многих сферах общественной жизнедеятельности как наиболее приемлемый способ аккумуляирования правовых средств и методов достижения той или иной цели.

Генеральной целью стратегии антинаркотической политики является существенное сокращение незаконного распространения и незаконного потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства. Основной объект ее регулирования – государственная антинаркотическая политика как система стратегических приоритетов и мер.

---

<sup>9</sup> Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 (ред. от 23.02.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/cons\\_doc\\_LAW\\_101259/](http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_101259/)

Спецификой административно-правовых норм, содержащихся в стратегии антинаркотической политики, является установление ими правовых основ межведомственного взаимодействия в области незаконного потребления наркотиков. Субъектами правового воздействия определены: а) Государственный антинаркотический комитет (далее – ГАК); б) антинаркотические комиссии в субъектах РФ и в муниципальных образованиях; в) МВД России; г) Минздрав России и Министерство труда и социальной защиты населения РФ (далее – Минтруд России); д) другие федеральные органы исполнительной власти; е) высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ; ж) органы исполнительной власти субъектов РФ; з) органы местного самоуправления.

Указанная иерархия субъектов, реализующих антинаркотическую политику, показывает необходимость осуществления взаимодействия на всех уровнях построения слаженной системы мер противодействия незаконному обороту наркотиков<sup>10</sup>.

Отдельно среди указанных субъектов необходимо выделить ГАК, который не входит в структуру федеральных органов исполнительной власти, но наделен полномочиями по координации органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в установленной сфере деятельности. В качестве направления деятельности указанного органа закреплено осуществление мониторинга и оценки развития наркоситуации в РФ.

Структура комитета иерархична: ГАК – антинаркотические комиссии в субъектах РФ – муниципальные антинаркотические комиссии. Что касается последних, их образование является рекомендацией для органов местного самоуправления.

Результативность создания такого органа проявляется в плановой деятельности комитета по объединению усилий различных ведомств и

---

<sup>10</sup> Бабичева, Л.П. Нормативно-правовое регулирование профилактики наркоманий в Российской Федерации // Практическая медицина. 2016. 2 (57). С. 9-11.

министерств в целях разработки конкретных мер в установленной сфере и принятия совместных решений по их реализации.

При этом внимание законодателя уделяется не только направлению сокращения предложения на наркотики, но и сокращению спроса. Впервые дана общая характеристика системы мер, входящих в данное направление. Основные направления Стратегии антинаркотической политики были реализованы путем разработки и принятия планов мероприятий и государственных программ<sup>11</sup>.

Так, в целях реализации был утвержден план мероприятий по созданию государственной системы профилактики незаконного потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией (на 2012 – 2020 гг.) (далее – план по созданию государственной системы профилактики). План по созданию государственной системы профилактики включает в себя конкретные мероприятия со сроком исполнения и направлен на систематизацию и упорядочивание средств и методов борьбы со спросом на наркотики.

Таким образом, Стратегия антинаркотической политики РФ и последующие принятые в соответствие с ней нормативные правовые акты, в том числе административные акты, определили основы антинаркотической политики РФ, обозначив главными приоритетами сокращение предложения наркотиков и кардинальное снижение спроса на них.

В качестве примеров регулятивных административно-правовых отношений, складывающихся в связи с административно-правовым воздействием на незаконное потребление наркотиков, можно привести: – внутриорганизационные правоотношения МВД России (строго вертикальная структура управления территориальными органами); – реализация установленных функций МВД России посредством координационной

---

<sup>11</sup> Зазулин, Г.В. Правовые основы антинаркотической политики России: к анализу понятийного аппарата // Государственная служба. 2017. № 3. С. 51–52.

деятельности; – предоставление организациям, действующим в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, государственной поддержки при соблюдении ими определенных условий; – порядок обеспечения Минздравом России наркологической помощи больным наркоманией; – получение медицинскими организациями лицензии на оказание наркологической помощи; – постановка лиц на профилактический и диспансерный учет и др<sup>12</sup>.

Вместе с тем в рамках данного исследования ключевую роль играют охранительные административно-правовые отношения, возникающие в связи с совершением противоправного действия – потребления наркотиков без назначения врача, которые также можно условно подразделить на два этапа (вида), каждый из которых, в свою очередь, включает в себя как материальные, так и процессуальные правоотношения. Так, вначале возникают правоотношения между лицом, допустившим незаконное потребление наркотиков, и органом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении – непосредственным сотрудником органов по контролю за оборотом наркотиков и органов внутренних дел. Далее рассматриваются административно-правовые отношения между лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и судьей или должностным лицом, рассматривающим дело.

Как в первом случае, так и во втором у сторон правоотношения имеются многочисленные субъективные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ. Например, в соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять

---

<sup>12</sup> Бойко В.Н. Об ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ: административно-правовой аспект // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2017. № 2. С. 55-64.

ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ<sup>13</sup>.

Данному праву корреспондирует обязанность судьи или должностного лица, рассматривающего дело, обеспечить их реализацию. Вместе с тем при вынесении постановления о назначении административного наказания суд обладает правом возложить на потребителя наркотиков обязанность пройти курс лечения, профилактики и т.д. Вынесению такого решения корреспондирует обязанность потребителя наркотиков реализовывать возложенные на него мероприятия, а также обязанность сотрудников органов по контролю за оборотом наркотиков – осуществлять контроль за ее исполнением<sup>14</sup>.

Таким образом, рассмотрение административно-правовых норм как элемента административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков в контексте анализа текстов нормативных правовых актов позволило выявить их специфику (например, широкий спектр урегулированных ими отношений). Вместе с тем анализ приведенных административно-правовых норм показал, что не все из них в полной мере реализованы в практической деятельности. Так, некоторыми из них установлены декларативные нормативные предписания, условия и порядок реализации которых в системе права и законодательства РФ не определены, что предопределяет невозможность их осуществления на практике.

---

<sup>13</sup> Болотин А.А. Проблемы административной ответственности за правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Среднерусский вестник общественных наук . 2017. № 11. С. 99-104.

<sup>14</sup> Административная ответственность: учебник / А.Б.Агапов. 12-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. 566 с.

## 1.2. Система административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств

Анализ состояния применения административно-правовых мер борьбы с наркоманией показывает, что эти меры еще не в полном объеме обеспечивают решение задач повышения активности борьбы с незаконным распространением и потреблением наркотических средств, недопущения и устранения социальных последствий данного деяния. Верно отмечает А.В. Насонов, что оборот наркотических средств и психотропных веществ, регулируется различными видами правовых норм, содержащихся в широком массиве нормативно-правовых актов различной юридической силы, которые нередко противоречивы, не отвечают установленным правилами юридической техники качественным параметрам, а также характеризуются необоснованно интенсивным динамизмом<sup>15</sup>.

По данным Минздрава России, за последнее десятилетие число больных наркоманией увеличилось более чем в 9 раз. По оценкам экспертов, реальное число потребителей наркотических средств составляет около 4 миллионов человек или 3% населения России. В Свердловской области по итогам 2017 года на территории Свердловской области зарегистрировано 6109 (-22,2%; УрФО: -15,4%) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 5534 (-3,8%; УрФО: +13,6%) выявлены сотрудниками органов внутренних дел, в том числе 4271 (-9,5%; УрФО: +9,2%) – тяжкие и особо тяжкие, 3012 (-17,7%; УрФО: -1,0%) – совершённые в крупном и 59 (+227,8%; УрФО: +116,3%; Россия: +56,8%) – в особо крупном размерах. Удельный вес пресеченных сотрудниками органов внутренних дел наркопреступлений составил 90,6% (УрФО: 88,5%). При этом заболеваемость

---

<sup>15</sup> Насонов А.Н. Административно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ : Дисс. ... канд. юрид. наук. Москва. 2008. 202 с.

наркоманией по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. увеличилась в 1,5 раза<sup>16</sup>.

Выгодное геополитическое положение России, сложности в организации и осуществлении погранично-таможенного контроля привлекают к России интересы международной организованной наркопреступности, в том числе, связанной с международным терроризмом. Растет объем контрабанды героина как в Россию, так и транзитом в страны Западной Европы и США. Возрастание давления этой угрозы обусловлено тем, что на российском «черном рынке» средняя цена героина в 3-4 раза ниже, чем в Европе. Дикорастущей коноплей в России засорено свыше 1 млн. гектаров земельных площадей<sup>17</sup>.

Данные показатели свидетельствуют об увеличении масштабов незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Проблема оборота наркотиков это проблема «общего роста» преступности. Следует отметить и то, что наркотики наносят удар по всей системе государства и населения, подрывая: здоровье, нравственность, социальные устои общества, порождая анти-правовое поведение во многих сферах жизни<sup>18</sup>.

В условиях активного распространения наркомании и роста связанных с ней преступлений и правонарушений большое значение имеет применение административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В настоящее время вопросы эффективного и своевременного противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ требуют

---

<sup>16</sup> Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2017 год // Официальный Правительства Свердловской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www-new.midural.ru/antinark/100564/](http://www.new.midural.ru/antinark/100564/)

<sup>17</sup> Сергеев А.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учеб.-метод. пособие. М., 2016. 221 с.

<sup>18</sup> Калачев Б.Ф. Использование глобального подхода в борьбе с организованной транснациональной преступностью (на примере незаконного распространения наркотиков). Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией: Сборник научных трудов. М.: ВНИИ МВД России, 2017. 135 с.

совершенствования действующего законодательства и практики применения административно- правовых средств борьбы с этим явлением, а также разработки необходимых рекомендаций по намеченным проблемам.

Административная практика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является одним из наиболее действенных инструментов профилактического воздействия, нацеленного на устранение причин совершения правонарушений.

За 2017 год сотрудниками органов внутренних дел Свердловской области выявлено 4 883 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (статья 6.9 КоАП РФ), что составляет 49 % от общего количества зарегистрированных правонарушений или 2 444.

Уменьшилось количество административных правонарушений по статье 6.8 КоАП РФ, связанных с незаконным приобретением и хранением наркотических средств, 894.

Увеличилось число выявленных фактов потребления наркотических средств в общественных местах (часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ), 668.

При рассмотрении судами административных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на лиц в соответствии с частью 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ возлагается обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение, а также медицинскую и социальную реабилитацию (далее - обязанность).

Контроль за исполнением лицом возложенной обязанности осуществляют органы внутренних дел, а именно УНК ГУ МВД России по Свердловской области, где лицо ставится на учет. В случае получения сведений из медицинской организации об уклонении лица от прохождения обязанностей материалы, необходимые для решения вопроса о

привлечении лица к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ направляются в территориальный орган МВД России на районном уровне Свердловской области.

В УНК ГУ МВД России по Свердловской области в 2017 году поставлено на учет 1 344 лица, из них уклонилось от прохождения обязанности 504 лица, составлено 423 административных протокола по статье 6.9.1 КоАП РФ.

Отрицательно влияют на наркоситуацию:

- низкая обращаемость больных в государственные и муниципальные медицинские организации, оказывающие наркологическую помощь населению, что связано с возникающими при обращении за наркологической помощью в наркологические учреждения социально-правовыми последствиями, к которым относятся: ограничения на право владением оружием; на право управления транспортным средством; на прохождение государственной гражданской службы, а также на деятельность, связанную с отдельными видами работ, тяжелыми работами и работами с вредными и (или) опасными условиями труда; на усыновление;

- низкая мотивация наркологических больных к включению в программы лечения и медицинской реабилитации;

- недостаточность обеспеченности врачами-психиатрами-наркологами, средним и младшим медицинским персоналом;

- недостаточность обеспечения врачами-психотерапевтами, медицинскими психологами, социальными работниками, специалистами по социальной работе;

- отсутствие специальности «детская и подростковая психиатрия-наркология»;

- недостаточно развитая преемственность в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по

профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

Особое внимание следует уделять следующим аспектам: обоснование концептуальных положений применения административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; определение основных направлений совершенствования административно-правовых средств борьбы с незаконным распространением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; разработка предложений по совершенствованию административного законодательства регулирующего применение административно-правовых средств воздействия на различные виды проявления распространения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; обоснование необходимости расширения административно-правового воздействия на это явление и др.<sup>19</sup>.

В Российской Федерации действует государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ: культивирование растений; разработку, переработку, распределение, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ. Действует государственная монополия на изготовление наркотических средств или психотропных веществ, в частности, осуществляется государственными или муниципальными унитарными предприятиями и государственными учреждениями в порядке, установленном федеральным законодательством<sup>20</sup>.

Правительство Российской Федерации устанавливает перечень инструментов, оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, а также правила их разработки, производства,

---

<sup>19</sup> Курченко В.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. СПб., 2016. 299 с.

<sup>20</sup> Заварзин А.В. Правовое регулирование поставки лекарственных средств, содержащих наркотические вещества // Закон и право. 2016. №4. С. 23-34.

изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения.

К основным видам деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации относятся: порядок культивирования растений; разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ<sup>21</sup>.

Однако, как показывает практика, действующая модель правового регулирования нуждается в совершенствовании в целях увеличения эффективности контроля за оборотом и противодействия незаконному обороту данных средств и веществ.

Следует на федеральном уровне четко упорядочить применение административно-правовых средств в указанной сфере деятельности, например, в сфере лицензирования (лицензии на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, выдаются федеральными органами исполнительной власти и специально уполномоченными органами в соответствии с порядком осуществления лицензионной деятельности на территории Российской Федерации и положением о лицензировании конкретного вида деятельности, связанного с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Лицензии на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, могут быть выданы на срок не более пяти лет и т.д.).

---

<sup>21</sup> Калачев Б.Ф. Использование глобального подхода в борьбе с организованной транснациональной преступностью (на примере незаконного распространения наркотиков). Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией: Сборник научных трудов. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 45.

В целях осуществления государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации уполномочивают специально образованные федеральные органы или иные федеральные органы исполнительной власти на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

Субъекты Российской Федерации могут создавать соответствующие органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту<sup>22</sup>.

Основным назначением применения административно-правовых средств в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, выступает осуществление комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, создание надежных правовых и обеспечивающих их организационных барьеров, способных предупредить и своевременно пресечь противоправную деятельность связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Российской Федерации; формирование негативного отношения к потреблению наркотиков, противодействие незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению ими<sup>23</sup>, выявление и уничтожение очагов произрастания наркотикосодержащих растений, совершенствование

---

<sup>22</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/)

<sup>23</sup> Калачев Б.Ф. Использование глобального подхода в борьбе с организованной транснациональной преступностью (на примере незаконного распространения наркотиков). Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией: Сборник научных трудов. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 36.

наркологической помощи населению, снижение уровня наркотизации на территории Российской Федерации.

В целях нейтрализации причин и условий и повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, следует условно в системе административно-правовых средств выделять следующие блоки: 1) комплекс социальных мер (проводимых на уровне коллектива, семьи, отдельной личности); 2) комплекс административно-профилактических мер (разработка механизма руководства, координации, объединения усилий и согласованного участия право-охранительных органов, общественных организаций); 3) комплекс специальных мероприятий (внедрение системы централизованного учета и контроля за лицами, нарушающими законодательство)<sup>24</sup>.

Таким образом, административно-правовыми средствами являются способы административно-правового воздействия (предупреждение, пресечение, устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ) применяемые в лице государственных органов в борьбе с наркоманией в рамках административного законодательства.

Все административно-правовые средства, применяемые согласно административному законодательству, условно могут быть обособлены и подвергнуты самостоятельному научному анализу.

Например, одни административно-правовые средства (проверка документов, доставление, привод, медицинское освидетельствование, личный досмотр, досмотр вещей и др.), направлены на выявление признаков участия лица в незаконном обороте наркотиков, установлении его личности и иных доказательств его причастности к незаконному обороту наркотиков, создание

---

<sup>24</sup> Бондарь А.Н. Актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2017. № 9. С. 11-19.

необходимых условий для принятия решения в связи с выявленными фактами.

Другие административно-правовые средства выражаются в действиях, направленных на выяснение обстоятельств, которые послужили причинами противоправного поведения в сфере незаконного оборота наркотиков, и мерах (приглашение лица, допускающего нарушения антинаркотического законодательства, в орган внутренних дел и его опрос об обстоятельствах такого поведения).

Как можем судить по статистическим данным и анализу практики противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, существующих административно-правовых средств недостаточно для эффективного противостояния, а, следовательно, нуждается в дальнейшем совершенствовании вся совокупность административно-правовых средств, используемых в этой борьбе<sup>25</sup>.

Обязательным элементом системы административно-правовых средств противодействия должны являться режимные меры, поскольку: с одной стороны, они способствуют реализации задач общего предупреждения в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Это выражается, прежде всего, в установлении правового порядка, согласно которому все перемещаемые через таможенную границу России товары и транспортные средства могут быть досмотрены, что создает благоприятные условия для борьбы с контрабандой, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, незаконным оборотом оружия и иной противоправной деятельностью в сфере внешней торговли; с другой стороны, режимные меры способствуют реализации прав и свобод граждан при перемещении товаров и транспортных средств через

---

<sup>25</sup> Бондарь А.Н. Актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал . 2017. № 9. С.11-19.

таможенную границу и созданию благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности государства<sup>26</sup>.

Кроме того, в настоящее время ряд опасных деяний остается вне поля зрения законодателя. Неурегулированность вопросов применения отдельных административно-правовых мер оказывает негативное влияние на эффективность предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота наркотических средств, создает определенные трудности в деятельности органов внутренних дел, не соответствует тенденциям развития наркоситуации в России<sup>27</sup>.

Важно подчеркнуть, что административно-правовые средства, применяемые в целях предупреждения и пресечения распространения наркотических средств и психотропных веществ, следует рассматривать как комплексную систему мер, различающихся по цели и характеру воздействия. В связи с этим в зависимости от преследуемых целей все административно-правовые средства, применяемые в исследуемой сфере, подразделяются на: - средства предупреждения и пресечения несанкционированного распространения и потребления наркотических средств и психотропных веществ - и средства предупреждения и пресечения социально-опасных последствий потребления наркотиков без назначения врача.

По характеру же воздействия все административно-правовые средства противодействия наркомании представляется возможным подразделить на две основные группы: средства принудительного и непринудительного характера.

Анализ сложившейся модели административно-правового регулирования исследуемой сфере показал, что к числу наиболее эффективных административно-правовых средств, применяемых в целях противодействия

---

<sup>26</sup> Сбирунов П.Н. Современные тенденции наркобизнеса в стране и вопросы правового обеспечения борьбы с ними. Проблемы борьбы с экономической преступностью и наркобизнесом при переходе к рынку. Материалы Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2016. С. 100.

<sup>27</sup> Курченко В.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. СПб., 2016. С. 53.

незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, следует относить следующие: квотирование (на культивирование растений, производство, хранение, ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ); лицензирование; допуск лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами; специальные требования к условиям осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; сертификация специалиста, подтверждающая соответствующую профессиональную подготовку руководителя юридического лица или руководителя соответствующего подразделения юридического лица; регистрация (государственная регистрация новых наркотических средств и психотропных веществ; регистрации операций с наркотическими средствами и психотропными веществами); специальные разрешения федеральных органов исполнительной власти и специально уполномоченных органов и сертификат на право ввоза (вывоза); отчеты о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; учет больных наркоманией; установление специального режима исполнения запросов, связанных с делами о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; меры предупреждения и меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в том числе медицинское освидетельствование, досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, транспортных средств и перевозимых грузов; осмотр земельных участков, мест разработки, производства, переработки, хранения, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их <sup>28</sup>прекурсоров; наблюдение, в том числе наблюдение по решению суда (административный надзор) за ходом социальной реабилитации лиц, совершивших тяжкие преступления или особо тяжкие преступления; меры административного наказания.

---

<sup>28</sup> Волков, П.А. Административное приостановление деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: М., 2010. С.15.

То есть, можно утверждать, что в правовом регулировании отношений, складывающихся в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, участвуют достаточно большое количество административно-правовых институтов, например, институты лицензирования, квотирования, контроля, надзора, допуска, учета, отчетности, регистрации, административной ответственности и др.

Таким образом, все вышеизложенное позволяет констатировать, что в противодействии столь серьезному и многоплановому явлению как незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров большое значение должно быть уделено формированию качественной и эффективной системы административно-правовых средств противодействия.

## 2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

### 2.1. Система административных правонарушений, совершаемых в сфере оборота наркотических средств

Представление об административных правонарушениях в сфере оборота наркотических средств связано не только с их объединением в определенную совокупность, но и с формированием их структуры, разделением на самостоятельные группы, т. е. с классификацией, создаваемой в целях упорядочения объективно существующих разновидностей административных проступков<sup>29</sup>.

Составы административных правонарушений, непосредственно или опосредовано связанные с наркотическими средствами, сформулированы в 25 статьях, содержащихся в главах 5, 6, 7, 10, 11, 12, 17, 19, 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>30</sup>.

Исходя из объекта посягательства, правонарушения можно разделить следующим образом: случившиеся в области охраны прав граждан; нарушившие порядок управления; угрожающие охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также охране собственности; имевшие место в сфере сельского хозяйства и мелиорации земель; произошедшие в сфере водного транспорта, дорожного движения; причинившие ущерб здоровью, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения и общественной нравственности; посягающие на институты государственной власти.

---

<sup>29</sup> Газизов Д.А. Понятие административного правонарушения в сфере оборота наркотических средств // Административное право и процесс. 2016. № 9. С. 78-85.

<sup>30</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)

Необходимо рассмотреть такие критерии выделения административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств, как качество, свойство, признак изучаемого объекта (который дает возможность судить о его состоянии и уровне развития).

Процесс построения системы предупреждения административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств нужно подчинить единому четкому классификационному критерию. В качестве такового может выступать функциональность противоправного деяния (действия или бездействия) в организации и осуществлении незаконного оборота наркотических средств.

С учетом обозначенного критерия в статьях КоАП РФ, регламентирующих сферу оборота наркотических средств, можно выделить три группы административных правонарушений.

Первую из них составляют административные правонарушения, непосредственно направленные на осуществление незаконного оборота наркотических средств. В свою очередь, из данной группы, на мой взгляд, можно выделить три подгруппы.

1. Правонарушения, связанные с немедицинским потреблением наркотических средств (в частности, в общественных местах, несовершеннолетними): ст. 6.9 «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача».

Санкция ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ является альтернативной. Так, совершение рассматриваемого правонарушения влечет наказание в виде наложения административного штрафа в размере от 4 000 до 5 000 тысяч рублей или административного ареста на срок до 15 суток. Анализ судебной практики показал, что доказательства, подтверждающие факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.9 КоАП РФ, как правило, представляют собой стандартный перечень. Например, в материалах дела, приведенных в постановлении Свердловского областного суда от 10.05.2016 № 6п-123/2016, имеются следующие доказательства,

подтверждающие факт потребления наркотиков без назначения врача: – протокол об административном правонарушении; – справка № 6 от 12.05.2016 г., согласно которой по результатам освидетельствования у лица обнаружены клинические признаки опьянения (л.д. 6); – акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, согласно которому у лица установлено состояние наркотического опьянения, а именно в организме обнаружено наркотическое вещество – GVN (л.д. 11–12); – рапорт инспектора ГИБДД (л.д. 4); – письменные объяснения инспектора ГИБДД (л.д. 5); – протокол осмотра места происшествия (л.д. 7)<sup>31</sup>.

В качестве отдельного доказательства рассматриваются объяснения лица, совершившего правонарушение (например, в соответствии с материалами дела, содержащимися в постановлении Свердловского областного суда от 11.06.2017, факт вины лица подтверждается, в том числе объяснением, согласно которому «И. признала, что около 22.15 часов, находясь по адресу: адрес, употребила наркотическое средство «скорость» путем курения при помощи фольги и трубки без назначения врача. Данное наркотическое средство приобрела через интернет ресурс ICQ через тайник-закладку в адрес »)<sup>32</sup>.

К числу данных правонарушений так же относиться ч. 3, 4 ст. 20.20 «Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах», ст. 20.22 «Появление в состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и

---

<sup>31</sup> Постановление Свердловского областного суда от 10.05.2016 № 6п-123/2016 // Архив Свердловского областного суда [[Электронный ресурс](#)]. Режим доступа:

<sup>32</sup> Постановление Свердловского областного суда от 11.06.2017 № 5-221 /2017 // Архив Свердловского областного суда [[Электронный ресурс](#)]. Режим доступа:

спиртосодержащей продукции, потребление ими средств или психотропных веществ в общественных местах»<sup>33</sup>.

2. Правонарушения, способствующие распространению наркотических средств: ст. 6.8 «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» (например, в соответствии с материалами дела, содержащимися в постановлении Свердловского областного суда от 12.07.2017, факт вины лица подтверждается, в том числе объяснением, согласно которому «Х. признал, что незаконно хранил наркотическое средство без цели сбыта. Вину признал, раскаялся, пояснив, что данное наркотическое вещество ему передали на свадьбе в качестве угощения, часть он потребил, а оставшееся хранил дома для себя. При задержании сотрудниками полиции в его квартире по месту жительства обнаружено и изъято наркотическое средство»)<sup>34</sup>.

В ст. 6.13 «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» (например, в соответствии с материалами дела, содержащимися в постановлении Свердловского областного суда от 31.03.2017, факт вины лица подтверждается, в отношении должностного лица - главного редактора сетевого издания, в том числе объяснением, в 17:13 час., размещенной в сети «Интернет» на сайте сетевого издания «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» по адресу: <ОБЕЗЛИЧЕНО>, содержит доступную для неопределенного круга лиц

---

<sup>33</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)

<sup>34</sup> Постановление Ленинского районного суда г. Екатеринбурга от 12.07.2017 № 5-444/2017 // Архив Свердловского областного суда [Электронный ресурс]. Режим доступа:

(читателей) информацию о местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров, которая может способствовать появлению желания у аудитории (в том числе, детской, так как, согласно выходным данным знак информационной продукции публикуемых материалов «16+») к приобретению и употреблению указанных веществ. Распространение сведений, изложенных в материале, представляет собой пропаганду наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен)<sup>35</sup>.

В ст. 6.16.1 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ», ст. 10.5 «Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», ст. 10.5.1 «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»<sup>36</sup>.

3. Правонарушения в сфере специальных правил оборота наркотических средств: ст. 10.4 «Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», ст. 6.15 «Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ», ст.

---

<sup>35</sup> Постановление Чкаловского судебного района г. Екатеринбурга Свердловской области от 31.03.2017 № 5-101/2017 // Архив Свердловского областного суда [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)

6.16 «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

Вторую группу составляют административные правонарушения - «производные» от потребления наркотических средств без назначения врача: ст. 5.35 «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних», ст. 7.21 «Нарушение правил пользования жилыми помещениями», ст. 11.9 «Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения», ст. 11.13 «Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения», ст. 12.8 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения», ч. 3 ст. 12.27 «Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием», ч. 3 ст. 12.29 «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения», ст. 12.32 «Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством», ст. 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»<sup>37</sup>.

В третью группу входят административные правонарушения, направленные на противодействие органам государственной власти в связи с осуществлением ими контрольно-надзорной и юрисдикционной

---

<sup>37</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)

деятельности в сфере оборота наркотических средств: ст. 12.26 «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения», ст. 17.7 «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении», ст. 19.3 «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы», ст. 19.6 «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения», ст. 19.24 «Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре»<sup>38</sup>.

Классификация административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств обеспечивает единообразие в деятельности юрисдикционных органов по реализации норм об административной ответственности, помогает их правильно толковать и применять, в частности, при квалификации. Кроме того, при классификации правонарушений в указанной области выявляются причины их совершения и условия, этому способствующие, что, в свою очередь, определяет направления для применения эффективных мер противодействия.

Изучение и проведенный анализ составов административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств позволяет сделать вывод о необходимости их пересмотра и унификации.

---

<sup>38</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)

Так, непосредственным объектом административных правонарушений, связанных с немедицинским потреблением наркотических средств, вне зависимости от того, где они употребляются (в общественных местах или нет), являются общественные отношения в области охраны здоровья населения. В связи с этим полагаем возможным установить единую норму ответственности за потребление наркотических средств без назначения врача, исключив соответствующие положения из ч. 3, 4 ст. 20.20 и ст. 20.22 КоАП с тем, чтобы включить их в качестве квалифицирующих признаков в ст. 6.9 КоАП.

Предлагаемые изменения, обусловлены современными реалиями и направлены на реализацию п. 21 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г.<sup>39</sup>, которой предусмотрена реализация мер, направленных на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

## 2.2. Специфика и проблемы применения административных норм об ответственности в сфере оборота наркотических средств и пути их решения

Незаконный оборот наркотических средств в Российской Федерации приобрел в последние десятилетия глобальные масштабы и самым серьезным образом сказался на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияя на экономику, политику и правопорядок. Наркоситуация в Российской Федерации характеризуется рядом опасных тенденций. По состоянию на 1 января 2018 г. в наркологических учреждениях на учете состояло 537 774 лица, допускающих немедицинское потребление наркотиков, из которых более 70% (около 360 тыс.) с диагнозом

---

<sup>39</sup> Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101259/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/)

«наркомания». Большинство из этой категории составляют граждане в возрасте до 30 лет. В то же время, по экспертным оценкам, число лиц, имеющих опыт потребления наркотиков, достигает около 4 млн человек<sup>40</sup>. Ежегодно выявляется более 45 тыс. административных правонарушений, связанных с потреблением несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в Российской Федерации разработана Стратегия государственной антинаркотической политики и создана система федеральных органов, осуществляющих антинаркотическую деятельность.

В соответствии с положениями Указа Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 (в ред. Указа Президента РФ от 28 сентября 2011 г. № 1255) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»<sup>41</sup>, государственная антинаркотическая политика представляет собой систему стратегических приоритетов и мер, деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и

---

<sup>40</sup> Данные результаты получены по итогам мониторинга МВД России наркоситуации за 2017 год // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>41</sup> Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101259/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/)

реабилитацию больных наркоманией. Генеральной целью Стратегии является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства (п. 4).

Как уже было отмечено ранее, действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях называет ряд деликтов, связанных с потреблением наркотических средств и психотропных веществ. К числу наиболее распространенных следует отнести: потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9); потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ч. 3 ст. 20.20); появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21); появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.22); управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст. 12.8); невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26)<sup>42</sup>.

Основная группа правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств и психотропных веществ, представлена правонарушениями, посягающими на здоровье населения, общественный порядок и общественную безопасность (ст. 6.9, ч. 3 ст. 20.20, ст. ст. 20.21 и 20.22 КоАП РФ). Именно в этой сфере охраняемых законом общественных отношений правоохранительным органам не удастся стабилизировать работу по профилактике правонарушений.

К числу проблем, значительно затрудняющих применение ст. 6.9 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ, относится отсутствие специального нормативного

---

<sup>42</sup> Бахрах Д.Н., Ренов Э.В. и др. Административная ответственность (часть общая): Учебное пособие. Екатеринбург, 2016. С. 353.

правового акта, предусматривающего основания и порядок проведения принудительного медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения<sup>43</sup>.

Меры медицинского характера, применяемые в качестве административного принуждения, состоят в действиях уполномоченных органов (их должностных лиц) по подготовке материалов, назначению, осуществлению комплекса мероприятий, проводимых в целях оказания принудительного лечебного, реабилитационного воздействия на лиц, больных наркоманией, пресечения их противоправных действий, устранения социально опасного состояния<sup>44</sup>.

В соответствии со ст. 54 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» . Наркологическая помощь больным наркоманией и их социальная реабилитация, могут быть назначены судом: а) больным наркоманией, находящимся под медицинским наблюдением и продолжающим потреблять наркотические средства или психотропные вещества; б) больным наркоманией, уклоняющимся от лечения<sup>45</sup>.

При этом данным нормативным правовым актом не определен перечень принудительных мер медицинского характера, а также не решены вопросы, связанные с процедурой их применения.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>46</sup>

---

<sup>43</sup> Болотин А.А. Проблемы административной ответственности за правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Среднерусский вестник общественных наук . 2017. № 11. С. 99-104.

<sup>44</sup> Корнев, А.А. Система административно-правового противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации: дис... канд. юрид. наук: Саратов, 2012. С. 213.

<sup>45</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/)

<sup>46</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://fzrf.su/zakon/ob-ohrane-zdorovya-grazhdan-323-fz/>

необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является добровольное согласие гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи. При этом данным нормативным правовым актом не предусматривается возможность принудительного освидетельствования граждан для установления факта потребления наркотических средств или в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения, кроме случаев, когда информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении несовершеннолетнего больного наркоманией при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях определения состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста)<sup>47</sup>.

Названным нормативным правовым актом предусматривается возможность оказания медицинской помощи без согласия граждан или их законных представителей в отношении лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (социально значимые заболевания). В постановлении Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для

---

<sup>47</sup> Туровский, И.В. Криминологическая характеристика и предупреждение наркопреступности: региональный аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12. Рязань, 2013. С. 5.

окружающих»<sup>48</sup> в числе таковых наркомания и алкоголизм до настоящего времени не значатся, что, несомненно, является существенным пробелом в законодательстве. Алкоголизм и наркомания как раз и являются социально значимыми заболеваниями. В соответствии с действующей Международной классификацией болезней (МКБ-10)<sup>49</sup>, алкоголизм, наркомания и токсикомания относятся к категории психических расстройств, в связи с чем, по нашему мнению, к лицам, страдающим данными расстройствами, возможно применение принудительного лечения.

В связи с этим скорейшее включение в перечень социально значимых заболеваний алкоголизма и наркомании будет способствовать значительному увеличению эффективности применения принудительных мер медицинского характера.

К числу организационных в сфере применения норм, предусматривающих административную ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ, относится требование о наличии допуска у врача к деятельности, связанной с освидетельствованием на состояние наркотического опьянения. Подобный допуск оформляется после окончания специализированных курсов по соответствующей программе. В удаленных и труднодоступных районах ощущается острая нехватка врачей, имеющих такой допуск, что практически сводит на нет работу по выявлению данного вида правонарушений. Необходимо также отметить, что методики, используемые при проведении медицинского освидетельствования, нередко не позволяют выявить современные наркотические средства (особенно это касается наркотических средств амфетаминовой группы, например метилэфедрон).

---

<sup>48</sup> Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих: Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 (ред. от 13.07.2012) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50559/)

<sup>49</sup> Международная классификация болезней десятого пересмотра МКБ – 10: принята 43 Всемирной Ассамблеей Здравоохранения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/4100000/>

Направлением совершенствования административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков является регламентирование оказания социальной реабилитации потребителей наркотиков на уровне субъектов РФ. В рамках создания Национальной системы в каждом субъекте РФ предполагается определение уполномоченного в области комплексной реабилитации и ресоциализации органа исполнительной власти. Именно данный орган (или учреждение, им уполномоченное) должен координировать вопросы направления лиц на социальную реабилитацию, в том числе и в рамках механизма правового побуждения. Учитывая положение п. «ж» ст. 72 Конституции РФ, организация социальной защиты населения находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Однако в рамках полномочий органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения организация социальной реабилитации и ресоциализации не закреплена<sup>50</sup>.

Поэтому в целях законодательного регулирования социальной реабилитации на уровне субъектов РФ необходимо пп. 21.3 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «21.3) организации и осуществления мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

Рассмотрение такого перспективного направления, как совершенствование административно-правового механизма побуждения к лечению и реабилитации предопределено изменениями, внесенными ФЗ от 25.11.2013 № 313-ФЗ, которые стали итогом десятилетних споров

---

<sup>50</sup> Смолина Т.А. Основные направления совершенствования предупреждения преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств // Юридическая наука и правоохрнительная практика. 2016. № 9. С. 245-251.

относительно регламентации определения «реабилитация» и его закрепления на федеральном уровне и положили начало построению административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков. ФЗ от 25.11.2013 № 313-ФЗ дополнил ФЗ от 08.01.1998 № 3 следующими определениями: «лечение больных наркоманией», «реабилитация больных наркоманией», «побуждение больных наркоманией к лечению от наркомании и реабилитации». При этом непосредственно механизмы реализации данных изменений нашли свое отражение в уголовном и административном законодательствах.

Так, дальнейшее развитие получил механизм побуждения больных наркоманией к лечению и реабилитации путем регламентирования возможности возложения судом дополнительной обязанности на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотики без назначения врача, пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

С момента вступления в силу ФЗ от 25.11.2013 № 313 за один квартал сотрудниками ФСКН России было составлено 10 тысяч протоколов об административных нарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, по которым в соответствии с решениями судов потребители наркотиков были направлены на лечение и реабилитацию. Предположительно за год только по протоколам МВД России к прохождению лечения и реабилитации будет направлено 40 тысяч человек. С учетом тех, кого выявляет и направляет МВД России (около 60 тысяч человек в год), в год 100 тысяч человек будет направлено на лечение и реабилитацию<sup>51</sup>. Изъять такое количество потребителей наркотиков из

---

<sup>51</sup> Данные МВД России: обзор административной практики. [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

незаконного потребления – значит существенно подорвать криминальную инфраструктуру.

Тем не менее из этого не следует, что данное положение распространяется на все административные правонарушения, дела о которых вправе возбуждать сотрудники органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и которые рассматривают судьи. Например, суд не вправе возложить данную обязанность на лицо, привлекаемое к административной ответственности, например, по ч. 2 ст. 20.25, ч.3 ст. 19.3 КоАП РФ<sup>258</sup> и т.д.

Несмотря на наличие положительного результата реализации положений указанного закона, имеются и значительные препятствия для его полноценного внедрения.

Во-первых, возможность назначения судом дополнительной обязанности напрямую связана с фактом наличия у лица соответствующего диагноза. При этом сжатые сроки составления протокола об административном правонарушении осложняют процесс получения необходимой информации.

Во-вторых, в настоящее время в полной мере реализуется только направление лиц на лечение и медицинскую реабилитацию, опуская предписанную законом возможность определения лиц на социальную реабилитацию<sup>52</sup>.

Как показывает административная практика, постановление суда о возложении указанной обязанности не содержит сведений о том, где будет проведена социальная реабилитация.

Более того, непонятно, в каком порядке судье, рассматривающему дело, будет предоставлена информация о возможностях оказания социальной реабилитации на территории того или иного субъекта РФ, что предопределено следующими обстоятельствами: 1) отсутствием

---

<sup>52</sup> Жуйков А.В. Административно-правовые средства борьбы с наркоманией и их применение органами внутренних дел. (По материалам Дальневосточного региона). : дис. канд. юрид. наук. : Хабаровск. 2012. С. 25.

нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания социальной реабилитации. Несмотря на то, что государство де-юре, следуя букве закона (ст. 54 ФЗ от 08.01.1998 № 3), гарантирует ее оказание, де-факто ее регулирование отсутствует. Поэтому возникает вопрос, каким образом в постановлении суда о возложении обязанности будет определено учреждение социальной реабилитации, в которую лицо может быть направлено. 2) отсутствием правовых оснований для возможности направления судом лиц на прохождение социальной реабилитации в негосударственные организации, непосредственно оказывающие услуги по реабилитации и ресоциализации потребителям наркотиков<sup>53</sup>.

В соответствии с законодательством РФ негосударственные некоммерческие организации не обязаны исполнять решения судов и принимать потребителей наркотиков для прохождения курса реабилитации. Выходом из сложившейся ситуации должно стать принятие закона, вносящего изменения в ФЗ от 08.01.1998 № 3 и закрепляющего понятийный аппарат и правовые основы оказания социальной реабилитации.

В-третьих, в настоящее время остается недостаточно урегулированным порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Действующее законодательство РФ не предоставляет возможности его оперативного проведения. При этом в рамках данного исследования было установлено, что эффективность государственного воздействия на потребителя наркотиков во многом зависит от своевременного вмешательства и обеспечения оказания ему помощи<sup>54</sup>.

Предполагается, что выходом из сложившейся ситуации является введение альтернативы установления диагноза наркомании. Таковым может

---

<sup>53</sup> Смолина Т.А. Основные направления совершенствования предупреждения преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 9. С. 245.

<sup>54</sup> Дворецкий М.Ю. Направления повышения эффективности уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в российском уголовном законодательстве // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2017. № 3. С. 98-103.

стать проведение медицинского осмотра лица, в связи с чем необходимо изложить абз. 14 ст. 1 ФЗ от 08.01.1998 № 3 в следующей редакции: «...больной наркоманией – лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также медицинского осмотра, проведенного в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан, поставлен диагноз «наркомания».

В-четвертых, установленная примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ возможность освобождения от административной ответственности в связи с добровольным обращением лица, совершившего правонарушение, в медицинскую организацию не подкреплена соответствующими нормами о дальнейшем контроле за данным лицом.

Общий порядок объявления постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренный ст. 29.11 КоАП РФ, регламентирует особенности его объявления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.9 КоАП РФ.

Так, копия постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении по основанию, предусмотренному примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ, направляется в соответствующие медицинские организации или учреждения социальной реабилитации<sup>55</sup>. Тем не менее ответственность за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации, предусмотренная ст. 6.9.1 КоАП РФ, возникает именно в случае возложения данной обязанности судом и не распространяется на случаи освобождения от административной ответственности в связи с добровольным обращением лица в медицинскую организацию.

---

<sup>55</sup> Жуйков А.В. Административно-правовые средства борьбы с наркоманией и их применение органами внутренних дел. (По материалам Дальневосточного региона). : дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2012. С. 153.

Поэтому необходимо примечание к ст. 6.9 КоАП РФ дополнить предложением: «Порядок контроля за прохождением лицом медицинской и (или) социальной реабилитации определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту».

Следующим направлением является совершенствование административной ответственности за незаконное потребление наркотиков в целях обеспечения эффективности функционирования административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков, в основе которого – соблюдение баланса мер принуждения и побуждения<sup>56</sup>.

Так, наряду с развитием положений о правовом побуждении, необходимо ужесточить меры административной ответственности за незаконное потребление наркотиков. Более того, вызывает интерес применение института административной преюдиции в рамках незаконного потребления наркотиков.

Сущность данного института в том, что деяние становится преступлением, если оно совершено в течение определенного времени (одного года) после наложения административного наказания за такое же нарушение.

Данный шаг представляется целесообразным в связи с высокой общественной опасностью правонарушений, совершаемых лицами в

---

<sup>56</sup> Дворецкий М.Ю. Направления повышения эффективности уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в российском уголовном законодательстве // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2017. № 3. С. 98-103.

состоянии опьянения. Поэтому необходимо внести следующие изменения в КоАП РФ: б) изложить ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ в следующей редакции: «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных частью второй статьи 20.20, статьи 20.22 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». В перспективе возможно закрепление уголовной ответственности за повторное совершение в течение одного года административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.9 КоАП РФ.

Таким образом, современное состояние и практика реализации административной ответственности за административные правонарушения, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами, позволяет констатировать, что наряду с охранительной функцией все более выделяется превентивная функция данного правового института в области сокращения спроса на наркотики, - одного из основополагающих направлений реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, а также задач, определенных Концепцией общественной безопасности РФ.

Одним из приоритетных направлений административно-правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений станут вопросы реализации принципиально нового для нашей правовой системы института механизма правового побуждения к освобождению от наркозависимости и ресоциализации в общество, т.к. при всей значимости административной юрисдикции, она не может существенно влиять на мотивацию противоправного поведения.

Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и в Российской Федерации

Правоохранительным органам во взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимо:

1. Продолжить реализацию материалов разработок межрегиональных и международных организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, легализацией денежных средств и иного имущества, полученных от данной деятельности;

2. Противодействовать концентрации доходов от наркобизнеса, их легализации и вывода за рубеж, выявлять финансовые активы объектов оперативной заинтересованности, направляемые на финансирование террористической и экстремистской деятельности;

3. Выявлять лиц, причастных к деятельности федеральных и межрегиональных интернет-магазинов, посредством которых осуществляется сбыт крупных и особо крупных партий наркотиков;

4. В целях пресечения незаконного производства наркотиков обеспечить контроль за оборотом прекурсоров, используемых для их изготовления.

Также для повышения эффективности противодействия наркопреступности, связанной с использованием современных компьютерных технологий, необходимы оснащение правоохранительных органов современными техническими средствами и профессиональная подготовка личного состава.

Необходимо уделять особое внимание обучению сотрудников оперативных, следственных, экспертных и иных подразделений правоохранительных органов, приобретению ими специальных знаний в сфере современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе об особенностях бесконтактных способов распространения наркотиков.

В целях пресечения незаконного производства новых психоактивных веществ необходимо сосредоточить усилия правоохранительных органов на обеспечении контроля за оборотом прекурсоров, используемых для их изготовления.

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ органам общего и

профессионального образования Свердловской области совместно с органами здравоохранения целесообразно продолжить проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования Свердловской области.

Продолжить обучение специалистов образовательных организаций и учреждений культурно-досугового типа Свердловской области по вопросам психолого-педагогического сопровождения групп риска и возможного вовлечения несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ, по вопросам первичной профилактики противоправного поведения граждан.

Для противодействия наркотизации населения Свердловской области необходимо обеспечить организацию работы врачей психиатров-наркологов (фельдшеров-наркологов) в трудовых и учебных коллективах с целью оказания наркологической помощи и информирования населения о негативных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Актуальным остается вопрос повышения уровня осведомленности населения, особенно родителей и учителей, о технических средствах защиты подростков и молодежи от пронаркотической информации в сети Интернет, таких как компьютерные программы «родительского контроля», ограничения доступа детей к web-сайтам, а также контроля их общения в социальных сетях.

В целях совершенствования индивидуальной профилактической работы с потребителями наркотиков целесообразно продолжить работу по внесению изменений в уголовное и административное законодательство Российской Федерации, направленных на побуждение и понуждение лиц, потребляющих наркотики и новые потенциально опасные психоактивные

вещества, пройти диагностику, профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия.

Для снижения уровня немедицинского потребления лекарственных препаратов органам здравоохранения Свердловской области целесообразно во взаимодействии с правоохранительными органами осуществлять мониторинг острых отравлений лекарственными препаратами, используемыми для получения наркотического эффекта. На основании мониторинга направлять предложения в Министерство здравоохранения Российской Федерации о внесении дополнительных позиций в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 183н.

В 2018 году необходимо продолжить развитие реабилитационного потенциала путем развития преемственности в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

В соответствии с имеющейся нормативной правовой базой необходимо продолжить в Свердловской области поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Наиболее перспективным в плане предупреждения распространения наркомании в 2018 году в Свердловской области должно стать нравственное воспитание молодежи, прежде всего детей и подростков, и организация досуга несовершеннолетних. Поскольку взрослый человек представляет собой уже сформировавшуюся личность со своим стереотипом поведения, пониманием нравственности,

привычками, традициями, то его переубеждение и перевоспитание зачастую наталкиваются на значительное сопротивление. Поэтому наиболее действенное влияние на эту часть населения должны оказывать административные и экономические меры воздействия. Запретительные меры должны теснейшим образом переплетаться с пропагандой и воспитательной работой среди населения, которая преследует цель повысить культуру среди населения, выработать у подавляющего большинства граждан сознательное желание отказаться от потребления наркотических средств.

Реализация скоординированных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, совершенствованию мер антинаркотической профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков позволит достичь положительных социальных и демографических изменений в Свердловской области.

## МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

### Наркотики и общество

Занятие разработано для учащихся Среднего профессионального образования

**Форма занятия:** урок.

**Тип урока:** комбинированный.

**Методы:** словесные, объяснительно-побуждающие, информационно-обобщающие.

**Средства обучения:** тексты из ст. 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах".

**Цель урока:** повысить уровень информированности по проблемам, связанным с наркотиками, профилактика начала употребления наркотиков.

**Задачи урока:**

- 1) Познакомить учащихся с последствиями употребления наркотиков.
- 2) Выработать у учащихся негативное отношение к наркотическому веществу.
- 3) Научить определять людей с преступными намерениями увлечь наркотиками (формирование навыка безопасного поведения и противостояния контактам с употребляющими наркотики).

Основные понятия: наркотики, наркомания.

#### **План урока (40 мин.).**

##### **1. Организационная часть (5 мин.)**

1.1. Цель занятия и актуальность темы (2 мин.)

1.2. Проверка дом. задания (если нужно) (3 мин.)

##### **2. Основное содержание занятия**

**Подве**

2.1. Рассказ учителя (5 мин.)

**дение итогов**

2.2. Работа в группах (10 мин.)

2.3. Выступления групп (10 мин.)

3.1. Рефлексия (3 мин.)

3.2. Вопросы для закрепления материала (5 мин.)

(25 мин.)

3.3. Общий вывод (2 мин.)

(10 мин.)

## Это что? Оформить нормально СРОЧНОООООО

**Ход урока:**

**1. Организационная часть (5 мин.):**

1.1. Учитель: Тема нашего сегодняшнего урока - «Наркотики и общество». Она имеет для Вас как для учащихся Среднего профессионального образования особую значимость.

В последние годы все более серьёзной становится угроза здоровью населения страны, её социальному, экономическому благополучию, быстрым ростом распространённости потребления наркотических средств и других психоактивных веществ, как и среди взрослых, так и, прежде всего, среди подростков.

О том, что наркотики - это действительно страшно, задумываются не многие из тех, кто пробует их в первый раз. Как правило, к наркотикам пристращаются в молодом возрасте, когда хочется всё попробовать и плевать на все существующие запреты. Однако даже в таком возрасте люди редко сознательно пробуют наркотические вещества. Чаще всего первая проба происходит под давлением компании или в состоянии алкогольного опьянения. Осознанное решение принимать наркотики рождается на основании неудачи в карьере, семейных ссор и неурядиц и других психологических проблем.

Учитель: Что же такое наркомания?

1. «НАРКОМАНИЯ - заболевание, которое выражается в физической и психической зависимости от наркотиков, непреодолимом влечении к ним, что постепенно приводит организм к физическому и психическому истощению».

Наркотик - это вещество, внесённое в перечень наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации с общими свойствами: способностью изменять настроение, способностью вызывать зависимость, способностью приносить вред здоровью, противозаконность и т.д.

2. «Надо знать об этом страшном явлении - наркомании, только тогда мы справимся с этой бедой нашего времени»

[Поднять на предыдущую страницу](#) Теперь ответьте, пожалуйста, на вопрос:

Как человек втягивается в употребление наркотиков? Кто становится наркоманом?

Ответы учащихся:

1. Дают пробовать в компании;
2. Пробуют многие, чтобы поднять настроение и уйти от проблем;
3. Чтобы стать более уверенными;
4. Чтобы преодолеть застенчивость и т.д.
5. Чтобы повзрослеть.

Учитель: Условно процесс втягивание в употребление наркотиков можно разделить на несколько стадий: первая проба происходит, как правило, в группе сверстников по совету более «опытных», из стремления «быть как все», значительно реже - самостоятельно, из любопытства или по каким-то личным мотивам. Далее наблюдается знакомство с разными видами наркотиков или так называемое «поисковое» поведение. Затем возникает групповая зависимость, т. е. наркотики употребляются только в определенных условиях, например в знакомой компании. Отсюда рукой подать до формирования психической зависимости – наркотик употребляется для того, чтобы вновь испытать наркотическое опьянение или улучшить настроение. И, наконец, неизбежно формируется физическая зависимость: наркотическое вещество включается в систему обмена веществ в организме. Подростки чаще и легче становятся наркоманами из-за неустойчивости обмена веществ и психики. Среди подростков наркоманами становятся те, кто избегает физических и психологических нагрузок, нуждается в притоке легкой развлекающей информации. Другой тип характера подростков-наркоманов проявляется в склонности к «сильным» ощущениям, наркотическое опьянение для них - способ «разрядиться». Ещё одна категория подростков - те, кто любит покрасоваться перед сверстниками, быть в центре внимания. На самом деле, они нередко испытывают сильную

неуверенность в себе и используют наркотик для повышения активности, преодоления страха. Стать наркоманом может как человек, имеющий наследственную предрасположенность (в семье есть наркоманы), так и успешный и благополучный человек. Важную роль играет и возраст. В подростковом возрасте риск формирования наркотической зависимости наиболее высок.

## **2. Основное содержание занятия (25 мин.):**

### **2.1. Рассказ учителя (5 мин.)**

Учитель: Итак, давайте мы с вами порассуждаем над такими вопросами:

**Каковы же причины употребления наркотиков?** (Ответы: проблемы в школе, проблемы дома, проблемы с друзьями, плохая успеваемость из-за прогулов, плохие отношения между родителями дома)

Молодой человек от 13 до 19 лет называется подростком. Быть подростком нелегко. Они хотят стать независимыми и выглядеть как взрослые. Многие подростки имеют своё хобби, особые интересы, обязанности. Они помогают им использовать энергию, но и реализовать свои амбиции. Однако, многие молодые люди равнодушны к учебе, общественной деятельности и так далее. И иногда нет людей, которые могут помочь им найти правильную дорогу. Это очень опасно, потому, что эти молодые люди начинают искать легкий способ наслаждаться своей жизнью и стать взрослыми. Для начала они выбирают некоторые признаки поведения взрослого человека. Они начинают курить, пить и даже принимать наркотики. Они собираются, вместе и им нравится ничего не делать. Они находятся в чужом месте, на улице или даже на чердаках домов. Они могут нападать на прохожих, драться на улицах, воровать вещи. Они становятся опасными не только для других, но и для себя тоже. Самое страшное, когда подросток становится наркоманом - человеком, который имеет привычку принимать наркотики и становится зависимым от наркотиков до такой степени, что он не может без них обходиться. И эти проблемы очень

серьезны сегодня. Общество пытается решить их. Существуют специальные центры по реабилитации наркозависимых молодых людей, но они не могут помочь всем. Многие молодые люди умирают потому, что невозможно их вылечить. Так что, родители, учителя, друзья должны сделать все, чтобы предотвратить такие трагедии.

В ст. 6.9. говорится:

1. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса, либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, влечёт наложение административного штрафа в размере от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

В филиале «Урал без наркотиков» создана современная инфраструктура, позволяющая оказывать комплекс услуг в сфере реабилитации потребителей наркотических средств или психотропных веществ.

Реабилитационная программа реализуется в условия полного воздержания от наркотических средств и других психоактивных веществ и включает медицинскую, социальную и психологическую коррекцию посредством трудового обучения, регулярных занятий физкультурой, индивидуальной и групповой психотерапии, культурных и этических программ. Программа реабилитации рассчитана на пребывание пациента в отделении в течение 6 месяцев.

С начала деятельности филиала «Урал без наркотиков» (с 2012 года) специалистами отделения профилактики наркологических расстройств

оказана индивидуальная консультативная помощь 24815 обратившимся гражданам, в стационарных отделениях прошли курс медицинской реабилитации 1228 человек.

В 2017 году специалистами отделения профилактики наркологических расстройств филиал «Урал без наркотиков» оказана индивидуальная консультативная помощь 5 144 обратившимся гражданам (АППГ 6 032), в том числе 49 консультаций по вопросам реабилитации несовершеннолетних. На стационарной реабилитации находились 295 пациентов, из них с синдромом зависимости от наркотических веществ 226 человек.

### **В чём же конкретно заключается социальная опасность, вред наркомании?**

Во-первых, наркоманы плохие работники, их трудоспособность, физическая и умственная, снижена, все помыслы, доминанта связаны с наркотиками - где и как его добыть, употребить.

Во-вторых, наркомания наносит большой материальный и моральный ущерб, являясь причиной несчастных случаев на производстве, на транспорте, в быту, причиной травматизма и заболеваемости, различных правонарушений.

В-третьих, наркоманы создают невыносимые условия для своей семьи, отравляя её своим присутствием, поведением, лишая средств к существованию, совершают тяжёлое преступление по отношению к потомству.

В-четвёртых, наркоманы, деградируя физически и морально, являются обузой для общества, втягивают в этот порок других людей, в первую очередь молодёжь, а затем преждевременно погибают.

В-пятых, употребление наркотических средств безнравственно.

В-шестых, наркологическая болезнь во всех её видах – социально опасное психическое заболевание, угрожающее самому будущему нации, благополучию и здоровью населения всего государства.

## 2.2. Работа в группах (10 мин.)

**Какие опасности возникают, по Вашему мнению, при употреблении наркотиков?**

Для ответа на этот вопрос учитель организует работу в группах:

Ребята, разделитесь на группы, подумайте и ответьте на поставленный вопрос. (Ребята отвечают, учитель записывает на доске все высказывания. Дополнительно задаёт вопросы, помогающие участникам включиться в работу: Какие действия оказывает наркотик на внутренние органы человека? Как воздействует наркотик на психику? Как складываются отношения человека, употребляющего ПАВ, с окружающим миром? и т.д.).

2.3. Выступления групп. Ученики, работая в группах, по-очереди отвечают на поставленные вопросы.

### **Опасности, связанные с употреблением наркотиков:**

Передозировка наркотика ведёт к потере сознания и даже смерти;

В состоянии наркотического (или алкогольного) опьянения часто происходят дорожно-транспортные происшествия, совершаются противоправные действия (изнасилования, грабежи);

Привыкание, физическая, психологическая зависимость;

Галлюцинации;

Повышенные эмоции и неадекватное поведение;

Провалы в памяти;

Головокружение и тошнота после принятия ПАВ;

СПИД и другие заболевания (следствие пользования «зараженной» иглой);

Потеря стремлений, лень (от конопли (марихуаны));

Врожденные дефекты у детей, родившихся от родителей, больных наркоманией;

«Рецидивы» - внезапная тяга к наркотикам в любое время после прекращения их принятия;

Эмоциональные и физические нарушения.

Учитель подводит итоги работы в группах: Отлично поработали.

### **3. Подведение общих итогов.**

**(10 мин.)**

#### **3.1. Рефлексия (3мин.):**

Учитель: Какие эмоции возникли у вас в ходе занятия? Как изменялись в ходе урока? (учащиеся отвечают на вопросы учителя).

3.2. Вопросы для закрепления материала (5 мин.): - Что такое наркотики. Их виды, последствия употребления?

- Какие вещества относятся к наркотикам?

- Почему употребление наркотиков особенно опасно в подростковом возрасте?

- Пригодятся ли вам знания, полученные сегодня на уроке, в дальнейшей жизни? Как, в каких ситуациях, вы будете их использовать?

#### **3.3. Общий вывод (2 мин.):**

Учитель: Мы все встречаемся со сложностями в жизни, ищем удовлетворенности, счастья. Но прежде чем решить, что ваше счастье и смысл жизни в наркотике, подумайте о последствиях. Помните также, что лечить наркоманию очень и очень трудно. Знайте, что на вас идёт охота. Те, кто предлагают попробовать наркотики, не заботятся о вашем душевном состоянии, но лишь ищут жертву, которая даст им возможность быстро и много заработать. Не позволяйте себя обмануть и заманить в лабиринт, из которого можно так никогда и не найти выход.

У людей, которые употребляют наркотики, истощаются и «изнашиваются» внутренние органы, особенно быстро это происходит при употреблении внутривенных наркотиков. Вводимый наркотик сам по себе уже является ядом. Помимо того, в организм попадают микробы и вирусы, а также примеси, которые добавляются наркодельцами для увеличения массы продаваемого яда. В связи с этим при употреблении наркотиков нередко наблюдается реакция, которая сопровождается резким повышением температуры, ознобом, тошнотой, головокружением, слабостью. Состояние это опасно - от него человек может погибнуть. Результатом введения наркотика может быть воспаление вен, заражение крови. Микробы с током крови попадают в головной мозг, легкие, печень и образуют там абсцессы - гнойники. Абсцесс мозга может привести к параличу и смерти. Гнойное поражение клапанов сердца ведет к тяжелому пороку сердца. Кроме того, частое прокалывание вен ведет к образованию тромбов, которые закупоривают сосуды органов, что приводит к их омертвлению. Вывод: безопасного потребления наркотиков не существует.

В жизни каждого человека возникают ситуации, когда он должен сделать ответственный выбор и принять решение, которое повлияет на его будущее, потому что наркотики кардинально могут изменить жизненные планы, перспективы, достижение своих целей, повлиять на любовь, дружбу человека.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение настоящего исследования можно сделать ряд следующих выводов:

Изучение административно-правовых норм, закрепленных в изученных нормативных правовых актах, позволило определить правовые основы механизма воздействия в сфере незаконного оборота наркотических средств. К ним относятся нормы ряда ФЗ, в частности ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3, нормы КоАП РФ, устанавливающая ответственность за нарушение запрета, международно-правовые акты в рассматриваемой сфере, а так же ряд подзаконных актов – Указов Президента, Постановлений Правительства РФ, направленные на комплексное регулирование отношений в рассматриваемой сфере.

С учетом обозначенного в рамках настоящей работы критерия в статьях КоАП РФ, регламентирующих сферу оборота наркотических средств, можно выделить три группы административных правонарушений в данной области.

Первую из них составляют административные правонарушения, непосредственно направленные на осуществление незаконного оборота наркотических средств.

В свою очередь, из данной группы, на мой взгляд, можно выделить три подгруппы.

1. Правонарушения, связанные с немедицинским потреблением наркотических средств (в частности, в общественных местах, несовершеннолетними)
2. Правонарушения, способствующие распространению наркотических средств:
3. Правонарушения в сфере специальных правил оборота наркотических средств.

Вторую группу составляют административные правонарушения — «производные» от потребления наркотических средств без назначения врача.

В третью группу входят административные правонарушения, направленные на противодействие органам государственной власти в связи с осуществлением ими контрольно-надзорной и юрисдикционной деятельности в сфере оборота наркотических средств.

Особенностью административно-правовых отношений, возникающих на основании неправомерного действия – незаконного потребления наркотиков – является не только их охранительное воздействие, выраженное в привлечении лица к административной ответственности, но и возможность использования правового побуждения потребителей наркотиков к лечению и реабилитации и др.

Анализ сложившейся модели административно-правового регулирования исследуемой сфере показал, что к числу наиболее эффективных административно-правовых средств, применяемых в целях противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, следует относить следующие: квотирование (на культивирование растений, производство, хранение, ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ); лицензирование; допуск лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами; специальные требования к условиям осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; сертификация специалиста, подтверждающая соответствующую профессиональную подготовку руководителя юридического лица или руководителя соответствующего подразделения юридического лица; регистрация (государственная регистрация новых наркотических средств и психотропных веществ; регистрации операций с наркотическими средствами и психотропными веществами); специальные разрешения федеральных органов исполнительной власти и специально уполномоченных органов и сертификат на право ввоза (вывоза); отчеты о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; учет больных наркоманией; установление специального режима исполнения запросов,

связанных с делами о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; меры предупреждения и меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в том числе медицинское освидетельствование, досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, транспортных средств и перевозимых грузов; осмотр земельных участков, мест разработки, производства, переработки, хранения, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; наблюдение, в том числе наблюдение по решению суда (административный надзор) за ходом социальной реабилитации лиц, совершивших тяжкие преступления или особо тяжкие преступления; меры административного наказания.

То есть, можно утверждать, что в правовом регулировании отношений, складывающихся в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, участвуют достаточно большое количество административно-правовых институтов, например, институты лицензирования, квотирования, контроля, надзора, допуска, учета, отчетности, регистрации, административной ответственности и др.

Таким образом, все вышеизложенное позволяет констатировать, что в противодействии столь серьезному и многоплановому явлению как незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров большое значение должно быть уделено формированию качественной и эффективной системы административно-правовых средств противодействия.

Как показало проведенное исследование, административная практика в сфере незаконного оборота наркотиков является одним из действенных инструментов правового воздействия на незаконное потребление наркотиков, цель которого – устранение причин и условий совершения правонарушения. Вместе с тем, исходя из данных мониторинга наркоситуации, оценивающего число потребителей наркотиков в 8,5 млн., и ряда проведенных

исследований, факт выявления административного правонарушения в области незаконного потребления наркотиков и привлечения лица к ответственности не является средством, обеспечивающим высокую эффективность государственного воздействия на данную область.

Изучение и проведенный анализ составов административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств позволяет сделать вывод о необходимости их пересмотра и унификации.

- Представляется, что именно посредством введения механизма правового побуждения обеспечивается баланс мер принуждения и побуждения в рамках воздействия на потребителей наркотиков, так как система, состоящая исключительно из административных запретов, направленных на противодействие распространению наркотиков путем изоляции больных наркоманией, показала свою несостоятельность.

В связи с вышеизложенным предложено:

- 1) ужесточить административную ответственность за потребление наркотиков без назначения врача;
- 2) конкретизировать предписания ст. 6.9.1 КоАП РФ путем уточнения содержания уклонения от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации;
- 3) регламентировать порядок контроля за прохождением лицом медицинской и (или) социальной реабилитации при добровольном обращении потребителя наркотиков в медицинскую или иную организацию.

4) установление ряда негативных последствий (а не только ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ) для лиц, более двух раз участвовавших в программах лечения и реабилитации и не завершивших их по неуважительным причинам, при возложении на них дополнительной обязанности (в соответствии с ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ). Поэтому необходимо внести следующие изменения в КоАП РФ: б) изложить ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ в следующей редакции: «Потребление наркотических средств или

психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных частью второй статьи 20.20, статьи 20.22 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». В перспективе возможно закрепление уголовной ответственности за повторное совершение в течение одного года административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.9 КоАП РФ.

Кроме того, необходимо примечание к ст. 6.9 КоАП РФ дополнить предложением: «Порядок контроля за прохождением лицом медицинской и (или) социальной реабилитации определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту»;

5) В целях законодательного регулирования социальной реабилитации на уровне субъектов РФ необходимо пп. 21.3 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «21.3) организации и осуществления мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

б) Поскольку непосредственным объектом административных правонарушений, связанных с немедицинским потреблением наркотических

средств, вне зависимости от того, где они употребляются (в общественных местах или нет), являются общественные отношения в области охраны здоровья населения. В связи с этим полагаю возможным установить единую норму об ответственности за потребление наркотических средств без назначения врача, исключив соответствующие положения из ч. 3, 4 ст. 20.20 и ст. 20.22 КоАП с тем, чтобы включить их в качестве квалифицирующих признаков в ст. 6.9 КоАП.

7) В постановлении Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» в числе таковых наркомания и алкоголизм до настоящего времени не значатся, что, несомненно, является существенным пробелом в законодательстве. Алкоголизм и наркомания как раз и являются социально значимыми заболеваниями. В соответствии с действующей Международной классификацией болезней (МКБ-10), алкоголизм, наркомания и токсикомания относятся к категории психических расстройств, в связи с чем, по нашему мнению, к лицам, страдающим данными расстройствами, возможно применение принудительного лечения.

В связи с этим скорейшее включение в перечень социально значимых заболеваний алкоголизма и наркомании будет способствовать значительному увеличению эффективности применения принудительных мер медицинского характера.

8) Необходимо изложить абз. 14 ст. 1 ФЗ от 08.01.1998 № 3 в следующей редакции: «...больной наркоманией – лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также медицинского осмотра, проведенного в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан, поставлен диагноз «наркомания».

Указанные изменения и дополнения основные элементы административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков, являясь непосредственными гарантиями преемственности оказания помощи потребителям наркотиков, а также совершенствуют административную ответственность за незаконное потребление наркотиков.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты и другие документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_34661/)
3. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://fzrf.su/zakon/ob-ohrane-zdorovya-grazhdan-323-fz/>
4. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/cons\\_doc\\_LAW\\_17437](http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_17437)
5. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101259/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/)
6. Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих: Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 N 715 (ред. от 13.07.2012) [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/cons\\_doc\\_LAW\\_50559/](http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_50559/)

7. Международная классификация болезней десятого пересмотра МКБ – 10 (Принята 43 Всемирной Ассамблеей Здравоохранения) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/4100000/>

8. Административная ответственность: учебник / А.Б.Агапов. - 12-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. 566 с.

9. Бахрах Д.Н., Ренов Э.В. и др. Административная ответственность (часть общая): Учебное пособие. Екатеринбург, 2016. 499 с.

10. Бабичева, Л.П. Нормативно-правовое регулирование профилактики наркоманий в Российской Федерации // Практическая медицина. 2016. №2 (57). С. 9-11. Так же как эти три примера оформить всю остальную литературу

4. Бойко В.Н. Об ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ: административно-правовой аспект // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал . – 2017. - № 2. - С. 55-64

5. Болотин А.А. Проблемы административной ответственности за правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Среднерусский вестник общественных наук . – 2017. - № 11. С. 99-104

6. Бондарь А.Н. Актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал . – 2017. - № 9. – С.11-19

7. Волков, П.А. Административное приостановление деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: дис. ... канд. юрид. наук: М., 2010. – 30 с.

8. Газизов Д.А. Понятие административного правонарушения в сфере оборота наркотических средств // Административное право и процесс. - 2016. - № 9. – С.78-85

9. Газизова Т.Г. Проблемы применения законодательства об административных правонарушениях в сфере оборота наркотических средств или психотропных веществ [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «ГАРАНТ»

10. Гуев А.Н. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / А.Н. Гуев [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «ГАРАНТ»

11. Дворецкий М.Ю. Направления повышения эффективности уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в российском уголовном законодательстве // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2017. - № 3. - С. 98-103

12. Жуйков А.В. Административно-правовые средства борьбы с наркоманией и их применение органами внутренних дел. (По материалам Дальневосточного региона). : дис. ... канд. юрид. наук. : Хабаровск. 2012. – 243 с.

13. Заварзин А.В. Правовое регулирование поставки лекарственных средств, содержащих наркотические вещества / А.В. Заварзин // Закон и право. - №4. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – С. 23-34

14. Зазулин, Г.В. Правовые основы антинаркотической политики России: к анализу понятийного аппарата // Государственная служба.– 2017. – № 3. – С. 51–52

15. Калачев Б.Ф. Использование глобального подхода в борьбе с организованной транснациональной преступностью (на примере незаконного распространения наркотиков). Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией: Сборник научных трудов. -М.: ВНИИ МВД России, 2017. - 135 с.

16. Корнев А.А. Административно-правовые средства борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : Санкт-Петербург. - 2008. -223 с.

17. Корнев, А.А. Система административно-правового противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации: дис... канд. юрид. наук: Саратов, 2012. – 226 с.

18. Курченко В.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. СПб., 2016. – 299 с.

19. Малько, А.В. Антинаркотическая политика как важнейший элемент антинаркотической функции современного российского государства и гражданского общества // Современное право. – 2016. – №5. – С. 72–75

20. Насонов А.Н. Административно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ : Дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва. -2008. - 202 с.

21. Новикова Т.А. Совершенствование административно-правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков. Дис. канд. юрид. наук. – Люберцы, 2014. – 217 с.

22. Пермяков М.В. Проблемы квалификации незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2016. - № 11

23. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учеб.-метод. пособие / Под ред. А.Н. Сергеева. - М., 2016 – 221 с.

24. Пудич В. С. Введение в системологию менеджмента: учеб. пособие для студ. экон. спец. вузов. М.—Воронеж, 2016. – 322 с.

25. Сбирунов П.Н. Современные тенденции наркобизнеса в стране и вопросы правового обеспечения борьбы с ними. Проблемы борьбы с экономической преступностью и наркобизнесом при переходе к рынку. Материалы Международной научно-практической конференции. - Санкт-Петербург, 2016. - 205 с.

26. Смолина Т.А. Основные направления совершенствования предупреждения преступности, связанной с незаконным оборотом

наркотических средств // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2016. - № 9 – С. 245-251

27. Туровский, И.В. Криминологическая характеристика и предупреждение наркопреступности: региональный аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12. Рязань, 2013. – 24 с.

#### Материалы судебной практики и статистики:

1. Данные результаты получены по итогам мониторинга МВД России наркоситуации за 2017 год Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://мвд.пф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://мвд.пф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

2. Данные ФСКН России: обзор административной практики. [Электронный ресурс]

// Режим доступа: [https://мвд.пф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://мвд.пф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

3. Доклад МВД о наркоситуации в Свердловской области за 2017 год. Правительство Свердловской области. Официальный сайт. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www-new.midural.ru/antinark/100564/>

4. Постановление Свердловского областного суда от 10.05.2016 № 6п-123/2016 // Архив Свердловского областного суда

5. Постановление Свердловского областного суда от 11.06.2017 № 5-221 /2017 // Архив Свердловского областного суда

6. Постановление Ленинского районного суда г. Екатеринбурга от 12.07.2017 № 5- 444/2017 // Архив Свердловского областного суда

7. Постановление Чкаловского судебного района г. Екатеринбурга Свердловской области от 31.03.2017 № 5-101/2017 // Архив Свердловского областного суда