

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 709

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующий кафедрой ДПО
_____ М.Б. Ларионова
« ___ » _____ 20__ г.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 709

Исполнитель:
студент группы Пу-513 АП

А.А. Демидов

Руководитель:
доцент кафедры ДПО,
канд. юрид. наук

Е.А. Митцукова

Нормоконтролер:
ст. преподаватель кафедры ДПО

И.Е. Сафронович

Екатеринбург 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ.....	6
1.1. Земельные правоотношения.....	6
1.2. Юридическая ответственности в области земельных правоотношений	12
1.3. Виды юридической ответственности.....	15
1.4. Земельное законодательство, земельные правонарушения, сущность и последствия.....	23
2. НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	28
2.1. Административная ответственность и виды административного наказания.....	28
2.2. Особенности правоприменительной практики в области административной ответственности за земельные правонарушения.....	41
2.3. Предупреждение земельных административных проступков.....	47
3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	74
ПРИЛОЖЕНИЯ А.	

ВВЕДЕНИЕ

Административная ответственность за земельные правонарушения – это такая мера защиты, которая применяется государством для пресечения нарушений в этой сфере.

Тема административной ответственности за земельные правонарушения является весьма актуальной. Этому способствует ряд факторов:

- Неправомерное и нерациональное использование земель
- Участвовавшие споры между собственниками земельных участков
- Снижение качества земель (усиление загрязнения, снижение гумуса на землях сельскохозяйственного назначения)

- Рост интереса со стороны исследователей к земельно – правовой ответственности. Это вызвано необходимостью упорядочить определенные виды земельно – правовой ответственности. Данный вид ответственности нуждается в обособлении и этому способствует ряд факторов:

- Высокий интерес общественности
- Ввод земли в рыночный оборот
- Наличие правонарушений, связанных с особенностями земельных ресурсов

- Существования кодифицированных источников правового регулирования

- Наличие земельно-процессуального института

Обособление земельно-правовой ответственности вызвано тем, что земля имеет свойства, затрудняющие административно-правовое регулирование земельных правоотношений традиционными видами юридической ответственности.

Земельные отношения – это отношения объектом которых является земля.

Предметом работы выступают особенности и специфика административной ответственности за земельные правонарушения, практика

применения имеющегося законодательства в земельной сфере, научные, литературные, учебные источники о нарушениях и мере ответственности за земельные правонарушения.

Целью является рассмотрение и оценка правового обеспечения, связанного с использованием и охраной земель, а также разработать меры, направленные на совершенствование земельного законодательства.

Задачи, помогающие достигнуть поставленные цели:

- Рассмотреть виды юридической ответственности;
- дать понятие земельным правовым отношениям;
- дать понятие административной ответственности;
- определить законы и нормативно-правовые акты, устанавливающие ответственность за каждый вид земельного правонарушения;
- установить существующие правовые проблемы в регулировании ответственности за нарушение земельного законодательства Российской Федерации, предложить пути их решения.

Методологическую основу работы составили общенаучные и частнонаучные методы познания: диалектический, формально-логический, историко-правовой, сравнительно-правовой и статистический методы.

Нормативной основой работы явились Земельный кодекс Российской Федерации, иные нормативные акты как современного, так и предшествующего периодов.

Эмпирическую основу работы составили решения и определения по конкретным гражданским делам.

Теоретической основой исследования явились труды по земельному праву российских ученых: Л.Н. Бабенко, М.М. Бринчук, О. В. Воронцовой, Б.В. Ерофеева, Е. С. Карповой, В.И. Ивакина и др. В работе использованы комментарии к Земельному кодексу Российской Федерации, монографии ведущих специалистов в области исследования юридической ответственности за земельные правонарушения, а также периодика по рассматриваемой проблематике.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, методической разработки, заключения, библиографического списка и приложения.

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

1.1. Земельные правоотношения

Под земельными правоотношениями понимаются такие отношения, которые урегулированы земельным законодательством. Участники земельных правоотношений имеют соответствующие права и юридические обязанности в области использования и охраны земель.

Земельные правоотношения имеют классификацию по различным признакам. Так, по виду земельных отношений, которые регулируются нормами земельного права, возможно выделить правоотношения собственности, ответственности за земельные правонарушения, охраны земель и т.д. В зависимости от категории земель возникают правоотношения по использованию и охране земель поселений, земель лесного фонда, земель водного фонда и др.

По функциональному назначению различают регулятивные и охранительные правоотношения. Регулятивные правоотношения характеризуются совершением их участниками правомерных действий, например, использование земельного участка согласно целевому назначению; выполнение определенных мероприятий в области охраны земель и т.д. Охранительные правоотношения возникают в том случае, когда нарушаются требования земельного законодательства и могут повлечь за собой применение к правонарушителю необходимых мер юридической ответственности.

Субъекты земельных правоотношений возможно систематизировать по следующим признакам: а) по их юридическому перечислительному методу- это граждане, юридические лица, субъекты Российской Федерации, Российская Федерация, муниципальные образования; б) по гражданскому правовому принципу - это собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы.

Основными участниками земельных правоотношений являются физические и юридические лица.

Чтобы быть участником в земельных правоотношениях гражданам (физическим лицам) необходимо обладать правоспособностью и дееспособностью. Правоспособность - это способность иметь права и нести обязанности, которая признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина начинается в момент его рождения и прекращается в момент смерти. Дееспособность гражданина, физического лица наступает с наступлением восемнадцатилетия.

Согласно статьи 48 Гражданского Кодекса Российской Федерации, юридическим лицом признается организация, имеющая обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, а также нести гражданские обязанности, выполнять роль истца и ответчика в суде. У юридического лица правоспособность и дееспособность появляется одновременно. Правоспособность и дееспособность юридического лица в области земельных отношений возникает в момент его основания и прекращается после завершения его аннулирования.

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, а также муниципальные образования имеют возможность принимать участие в земельных правоотношениях в двух качествах: в качестве властного органа, издающего обязательные к исполнению предписания, и в качестве собственника определенных земельных участков, осуществляя владение, пользование и распоряжение таковыми.

Субъектный состав земельных правоотношений регламентируется статья 5 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017г.)¹, но также может уточняться и в иных нормативно-правовых актах. Исходя из п. 3 данной статьи, участниками земельных отношений

¹ Земельного Кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

считаются собственники земельных участков; землевладельцы; землепользователи; арендаторы; обладатели секвестра. Все перечисленные субъекты имеют право на землю с определенной спецификой, которая определяется категорией земель.

Таким образом, в составе земельного фонда Российской Федерации выделяется, например, категория земель лесного фонда. Согласно статьи 24 Лесного Кодекса Российской Федерации 04.12.2006 N 200-ФЗ (в ред. от 18.04.2018г.)¹, права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, которые не входят в лесной фонд, появляются на основании договора аренды определенного участка лесного фонда, или договора безвозмездного пользования участком лесного фонда, или договора концессии участка лесного фонда. Другой пример. Согласно статьи 55 Водного Кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017)², заключение договора пользования водным объектом возможно в следующих видах: договор долгосрочного пользования водным объектом или договор краткосрочного пользования водным объектом, или договор установления частного водного сервитута. В результате этого, право на краткосрочное пользование водным объектом устанавливается на срок до трех лет, а право на долгосрочное пользование устанавливается от трех до двадцати пяти лет включительно (статья 42 Водного Кодекса Российской Федерации). Учитывая наличие тесной связи водного объекта с землей (т.е. категория земель водного фонда), необходимо выделить эти характерные особенности субъектов земельных отношений.

Земельный Кодекс Российской Федерации и иные федеральные законы выделяют особый субъект земельных правоотношений – это лица и общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Те земельные участки, на которых коренные

¹Лесного Кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред.от18.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 2006. №50. Ст. 5278.

²Водного Кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2006. №23. Ст. 2381.

малочисленные народы занимаются традиционным природопользованием, приравниваются к категории земель особо охраняемых территорий и выделяются лицам, которые относятся к малочисленным народам, а также общинам малочисленных народов (являющихся в свою очередь, разновидностью некоммерческих юридических лиц) в безвозмездное пользование. В случае изъятия таковых земельных участков и (или) других обособленных природных объектов, располагающихся в пределах границы территории традиционного природопользования, для использования в государственных или муниципальных нуждах лицам, которые относятся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются убытки, связанные с таким изъятием (статья 11 Федерального закона от 7 мая 2001 г. №49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ред. от 31.12.2014)¹).

Объектами земельных правоотношений являются земля, земельные участки и части земельных участков. Понятие земли в качестве объекта правоотношений выделяется, преимущественно, в целях ее общей характеристики в качестве объекта государственного и муниципального управления.

Под земельным участком, выполняющим роль объекта земельных правоотношений понимается (п. 2 ст. 6 Земельного Кодекса Российской Федерации) часть поверхности земли (в том числе почвенный плодородный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном законом порядке. Такой подход корреспондирует с положениями п. 2 статьи 261 Гражданского Кодекса Российской Федерации, из которого следует, что в случае, если иное не установлено законом, право собственности на конкретный

¹ О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: Федеральный закон от 7 мая 2001 г. №49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 2001. №20. Ст. 1972.

земельный участок распространяется и на находящиеся в границах данного участка поверхностный (почвенный) слой и замкнутые водоемы, а также располагающиеся на нем лес и растения. При этом в области права собственности на лес Лесной кодекс Российской Федерации предусматривает несколько иное правовое регулирование. Таким образом, согласно статьи 20 Лесного Кодекса Российской Федерации, древесно-кустарниковая растительность, произрастающая на земельном участке, который находится в собственности гражданина и частного юридического лица, также принадлежит ему на праве собственности. Касательно понятия лес статья 7 Лесного Кодекса Российской Федерации устанавливает, что все леса, кроме лесов, располагающихся на землях обороны и землях населенных пунктов (поселений), а также земли лесного фонда, которые не покрыты лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли), образуют лесной фонд. Согласно статье 19 Лесного Кодекса Российской Федерации, лесной фонд и располагающиеся на землях обороны леса находятся в федеральной собственности.

Содержание земельных правовых отношений составляют взаимообусловленные субъективные права и юридические обязанности всех их участников. Субъективное право - это предоставленные наделенному правом лицу вид и мера возможного поведения в области использования и охраны земель, обеспечивающиеся обязанностью другой стороны и имеющие гарантии государства. В основе субъективного права находится обеспеченная правовая возможность, реализация которой обуславливается собственным усмотрением лица.

Юридическая обязанность – это возложенные на обязанное лицо вид и мера необходимого поведения, которое обеспечивает право другой стороны и гарантировано государством. Юридическая обязанность устанавливается как в интересах управомоченной стороны, так и государства в целом, на основании чего, ее реализация и имеет властный, императивный характер. Юридические

обязанности подразделяют на активные (т.е. необходимость совершения действия) и пассивные (т.е. необходимость воздержания от действий).

Перечень прав и обязанностей субъектов земельных правоотношений определяется принадлежностью того или иного участка к определенной категории и подкатегории земель, особенностями целевого назначения и разрешенного использования участка, также другими условиями и правилами использования определенного земельного участка, предусмотренными градостроительной документацией, экологическими и иными требованиями и ограничениями, титулом прав на землю.

Возникновение, изменение, а также прекращение земельных правоотношений осуществляется в результате наступления предусмотренных законом юридических фактов (событий или действий), а именно конкретных жизненных обстоятельств, в связи с наступлением которых закон связывает возникновение юридически значимых последствий.

Возникновение земельных правоотношений, как правило, связано не столько с событиями, сколько с принятием определенных административных актов органами публичной власти, исходит из договоров и других сделок, а также из судебных решений. Допускается и сочетание таковых юридических фактов. Например, орган публичной власти своим актом выносит участок на торги, в дальнейшем, с победителем которых заключается договор купли-продажи или аренды земельного участка. Одним из характерных административных актов является решение органа местного самоуправления о переоформлении (приватизации) гражданину принадлежащего ему на праве пользования земельного участка. Судебные решения также могут выступать в качестве основания возникновения прав на землю по спорным участкам или в случае установления земельного сервитута.

Изменение земельных правоотношений происходит как по желанию его субъектов, так и по другим причинам. Например, стороны договора могут внести изменения в действующий договор аренды земельного участка; собственник делимого земельного участка имеет право в соответствии с

действующим законодательством разделить его на две части и одну, в последующем, продать; гражданин-землепользователь имеет право приватизировать (переоформить) земельный участок и т.д. Одним из случаев изменения правоотношений может являться образование на основании решения органов публичной власти особо охраняемой природной территории, резервирование конкретного земельного участка, либо установление публичного земельного сервитута либо зоны с особыми условиями пользования территорий, в которых правообладатели земельных участков будут правомерно ограничены в возможностях по их использованию с внесением соответствующих записей в действующие правоустанавливающие документы о правах на земельный участок.

Основания для прекращения земельных правоотношений подразделяют на безусловные (т.е. такое событие, как смерть собственника или уничтожение земельного участка в силу природных факторов или истечение срока договора аренды), а также обусловленные совершением определенных действий (так, например, в результате исполнения договора купли-продажи земельного участка неминуемо происходит прекращение для продавца правоотношений права собственности на проданную землю) либо бездействий (например, неиспользование землепользователем либо землевладельцем земельного участка согласно его назначения может повлечь за собой принудительное прекращение прав на землю).

1.2. Юридическая ответственности в области земельных правоотношений

Одним из ключевых моментов рационального использования земель является юридическая ответственность. Она также, выполняет роль завершающего звена правового механизма любой сферы правовых отношений при их нарушениях. Так, профессор О.Л. Дубовик отмечает, «юридическая ответственность является последним доводом, крайней мерой. Но, учитывая

низкий уровень правосознания, правовой и экологической культуры, эта мера во многом помогает усилить охрану земель от порчи и загрязнения»¹.

Правовая ответственность связана с совершением незаконных действий. С.С. Алексеев отмечает, что исторически понятие «юридическая ответственность» сложилось на основе необходимости отразить применение юридических санкций, выражающих осуждение противоправного поведения и преследующих цель воздействия на правонарушителя, на его волю, на сознание, на ценностные ориентиры его поведения, нравственно-психические мотивы поступков².

Поскольку исследуемый институт юридической ответственности земельного права имеет вполне веские основания возникновения (состав правонарушения) и субъектов (дееспособные и вменяемые лица), более приемлемыми представляются работы авторов, связывающих юридическую ответственность, прежде всего, с совершением противозаконных действий и ее определяющим признаком считают наказание.

подавляющее большинство авторов придерживаются утверждения о неразрывности юридической ответственности с обязанностью, так как без обязанности невозможна ответственность, без нарушения обязанности невозможно привлечение к ответственности. Дискуссия вызвана понятием ответственности как «обязанность давать отчет своим действиям». А.И. Бобылев подразумевает, что восприятие юридической ответственности в качестве права государственных надзорных органов в принудительном порядке требовать отчет в совершенных правонарушениях, является противоречащим действующему законодательству Российской Федерации и международным пактам, категорически запрещающим это. При этом, делается ссылка на Конституцию Российской Федерации, гласящую: «Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность» (п. 2 ст. 49), а пункт 1 ст. 51 определяет, что

¹ Воронцова О. В. Юридическая ответственность за порчу земли // Отв. ред. О.Л. Дубовик. Сыктывкар: КРАСГИУ, 2012. С. 4.

² Алексеев С.С. Общая теория права: учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. С.199.

никто не обязан свидетельствовать против самого себя¹.

В современной теории права юридическая ответственность понимается как реализация правовой санкции в случае правонарушения, применение к правонарушителю мер принуждения, поскольку оно есть и в выговоре за нарушение трудовой дисциплины, и в административном штрафе, и в лишении свободы, и в гражданско-правовой неустойке². П.П. Серков характеризует юридическую ответственность особой правовой формой реакции государства, направленной на защиту публичных и частных интересов, представленных в совокупности установленных законом материальных и процессуальных правовых норм в целях наказания правонарушителя, добровольно не пожелавшего соблюдать установленные нормы поведения, и возложения обязанности претерпевать неблагоприятные для него последствия, а также в целях предупреждения дальнейших правонарушений³.

Исходя из анализа мнений известных авторов, становится очевидным, что понятие «юридическая ответственность» не имеет однозначной трактовки. На основании изучения научных работ можно выделить такие признаки юридической ответственности как:

- Юридическая ответственность является одной из форм государственного принуждения. Государство путем использования императивного метода обеспечивает контроль по соблюдению законодательства, а в случае его нарушения – привлечения к ответственности.
- Данный вид ответственности влечет за собой лишения, которые накладываются на виновного и часто связаны с ограничением или лишением определенных прав (занимать конкретную должность, лишение или ограничение свободы).
- Юридическая ответственность имеет наказательную функцию,

¹ Бобылев А. И., Некоторые Н.Н. Проблемы юридической ответственности // Правовая политика и правовая жизнь. 2001. № 2. С.74.

² Панов А.Б. Понятие административной ответственности // Административное право и процесс. 2011. № 12. С.43.

³ Серков П.П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования. М., 2010. С.75.

одновременно совмещая ее с правосстановительной.

- Основанием для привлечения к данному виду ответственности служит состав правонарушения.
- Данный вид ответственности реализуется судебным процессом.

1.3. Виды юридической ответственности

Юридическая ответственность, несомненно, является конечным звеном действия правового механизма в любой отрасли правовых отношений. Не является исключением и такая значимая в наше время область, как охрана рационального землепользования, а также гарантия качества всех природных ресурсов.

Правонарушение – это виновное противоправное деяние (действие или бездействие). Противоправность говорит о том, что любое правонарушение является невыполнением обязанности, возложенной законом или подзаконным актом.

Правонарушение считается содеянным умышленно, если нарушитель предвидел негативные последствия и, несомненно, желал наступления таковых последствий. Нарушение законодательства считается содеянным по неосторожности, если делинквент предвидел вероятность наступления пагубных последствий, однако, беспечно рассчитывал самостоятельно предотвратить таковые (самонадеянность).

Субъектами правонарушения являются вменяемые граждане, достигшие определенного возраста.

По тяжести и характеру правонарушения подразделяются на проступки и преступления.

Проступки - это правонарушения, которые являются не опасными, и за их совершение налагаются взыскания.

Различаются:

- дисциплинарные нарушения закона - это дисциплинарные проступки.

- административные нарушения закона - это дисциплинарные проступки.
- гражданские нарушения закона - деликты (причинение вреда).

Общественно-опасные нарушения действующего законодательства, предусмотренные в Уголовном Кодексе Российской Федерации, называются преступлениями, влекущими назначение уголовного наказания.

Виды ответственности:

1) Дисциплинарная -это юридическая ответственность в иерархии подчиненности должностей сотрудников предприятий, учреждений и организаций за совершение провинности, связанной с выполнением своих непосредственных должностных обязанностей, если эти проступки в силу их несомненной относительно меньшей значимости и тяжести не предоставляются возможным квалифицировать в качестве административного правонарушения или преступления. Дисциплинарная ответственность возникает за несоблюдение требований трудового, индивидуального и коллективного договоров, а также норм экологического законодательства.

2) Административная –это ответственность наступающая, если правонарушение не влекут за собой наступления уголовной ответственности, согласно законодательству Российской Федерации (складирование тары вблизи строений с нарушением правил землепользования, экологической, пожарной и иной безопасности, потрава посевов).

3) Гражданско-правовая наступает вследствие доказанности вины в причинении вреда гражданами и (или) юридическими лицами природным ресурсам в результате осуществления ими земельных правонарушений.

4) Лица, признанные виновными в содеянии преступлений, привлекаются к уголовной ответственности.

Систематизация видов ответственности представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 - Основные виды ответственности за земельные правонарушения

Данные институты реализуются исключительно в границах основных правовых отраслей. Тем не менее, в настоящее время предоставляется возможным вести речь и о иных разновидностях юридической ответственности. Таким образом, некоторые ученые независимым видом юридической ответственности выделяют конституционную ответственность. Наказания таковой весьма различны: запрет занимать определенные должности, аннулирование государственных наград и почетных званий, отстранение от должности и т.д.

Регулярно возникающие вопросы о назначении юридической ответственности вследствие экологических, а также земельных нарушений порождает внимание научных деятелей в сфере законодательства и права. И мною данный подвид права был проанализирован несколько подробнее всех выше перечисленных. Это обусловлено, прежде всего, неоднозначностью мнений различных авторов. Например, в 90-х годах В.В. Петров выделял экологическую ответственность в качестве одного из разновидностей

юридической ответственности в целом. В частности, заявляя о том, что экологическая ответственность - комплексный междисциплинарный институт права.

Н.Т. Разгельдеев в своем труде «Ответственность по советскому природоохранительному праву»¹ утверждал о самостоятельности природоохранительной ответственности, которая зародилась в результате становления и формирования общественных правоотношений, воплощенная законодательством природоохранного характера. Под правонарушениями, связанными с охраной природы, им имелось ввиду загрязнение, уничтожение, разрушение составляющих окружающей среды. Автор, несомненно, отмечал, что стабильное и корректное функционирование экологических правовых отношений обеспечиваются законодательством, а также такими институтами ответственности, как административная и уголовная, но исключительно в таких случаях, в которые составы уголовного преступления или же административного правонарушения обозначены в соответствующем законодательстве. В таких правоотношениях назначаемые методы наказания способны изменять общий правовой статус виновного в причинении экологического вреда, в то время как в непосредственно природоохранительных видах правовых отношений изменяется особый правовой статус нарушивших экологические нормативы и природоохранительное законодательство.

Описанный выше вид юридической ответственности получил свое дальнейшее развитие. Таким образом, Н.Т. Разгельдеев акцентирует внимание на том, что юридическая ответственность за экологические правонарушения законодательства проявляется в применении органами, наделенными законом полномочиями по разрешению гражданских дел спорного или бесспорного характера, именуемых юрисдикционными, принудительных мер имущественного и личного характера к различным предприятиям,

¹ Бринчук М.М. Так существует ли эколого-правовая ответственность? // Экологическое право. 2009. № 2/3. С.17.

должностным лицам и (или) гражданам, преступивших действующее экологическое и земельное законодательство. Э.Н. Жевлаков максимально удачным считает трактовку экологического правонарушения как общественно опасного, не дозволенного законодательством под угрозой наказания (действия или бездействия), направленного на причинение вреда отношениям в сфере экологии¹. В.И. Ивакин предопределяет под экологическим нарушением законодательства противоправное, общественно и социально опасное и значимое деяние, покушающееся на утвержденные экологические и общественные правовые отношения, причиняющие вред как окружающей среде, так и здоровью, и имуществу граждан, и, как следствие, влечет за собой юридическую ответственность, закрепленную нормами экологического права².

Другие научные деятели полагают, что экологической ответственности в качестве особого вида юридической ответственности нет. Так бытует мнение, что выделение природоохранительной ответственности в определенной степени условность, потому что она представляет собой комплекс наиболее повсеместно применяемых в сфере охраны окружающей природной среды уголовной, дисциплинарной, административной и гражданско-правовой ответственности³.

Предполагается, что в достаточной степени имеются основания принимать экологическую ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности, на основании того, если в случае причинения правонарушением реального экологического вреда начинают вступать в силу нормы экологического права. Административные средства защиты могут быть бессильны, на основании того, что нарушаются нормы другой отрасли.

Утверждение эколого-правовой формы ответственности на законодательном уровне станет способствовать улучшению эффективности борьбы с экологическими преступлениями.

¹ Жевлаков Э.Н. Экологические правонарушения и ответственность. М., 1997. С.13.

² Ивакин В.И. Теория юридической ответственности за экологические правонарушения и практика ее применения. М., 2004. С.65.

³ Ермаков В.Д., Сухарева А.Я. Экологическое право России. М., 1997. С.413.

Свое мнение о сути юридической ответственности за правонарушения в области земельного законодательства высказывает В.В. Попов, отмечая, что вопрос о наличии отраслевых подвидов ответственности, помимо уголовной, административной, гражданско-правовой, дисциплинарной в различных изданиях признается давно.

Довольно-таки много внимания, как подчеркивает ученый, уделено объяснению необходимости юридической ответственности за земельные правонарушения.

- Одним из приоритетных критериев при выделения определенного вида юридической ответственности, как утверждает исследователь, несомненно, является существование конкретного вида правового нарушения, потому что именно оно и является непосредственным основанием для наступления того или иного вида ответственности. Таким образом, глава XIII Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за нарушения содеянные в области землепользования и земле охраны.

- Также, одним из исходных пунктов в общем механизме юридической ответственности согласно земельному праву представляются как нарушения права собственности на землю, так и требования рационального земле-использования, закрепленные в Земельном кодексе Российской Федерации.

- Очередным из оснований для возложения ответственности по земельному праву является признания земли, в качестве самостоятельного объекта –отсюда и вытекают правоотношения ответственности в земельном праве, так же средства наказания и способы их реализации.

- В-четвертых, законодательные нормы об ответственности в сфере земельных правонарушений прописаны не только в земельном, но и в уголовном, административном, трудовом законодательствах, при всем этом они не перестают быть земельно-правовыми нормами, т.к. нормативно-правовые акты, вполне, могут содержать правовые нормы различных отраслей права. Ко всему выше перечисленному действующее законодательство, регулирующее

ответственность в сфере земельного законодательства, обособилось в правовой институт земельного права.

- И, в заключение, в трудах, посвященных земельному праву, сформировалось устойчивое понятие юридической ответственности вследствие нарушения земельного законодательства¹.

А.И. Бобылев объясняет земельную ответственность как «обязанность претерпевать неблагоприятные последствия в случае нарушения земельного законодательства»².

В результате проведенного анализа различных представлений об юридической ответственности в целом, а также изложенных в научных изданиях различных суждений многих авторов относительно вопроса о понятии юридической ответственности за, непосредственно, земельные правонарушения предоставляется возможным сформулировать обобщенное определение юридической ответственности за земельные правонарушения- это обязанность гражданина, совершившего нарушения в области земельного законодательства, испытывать на себе неблагоприятные последствия как личного, так и имущественного характера, которые, в свою очередь, закреплены в правовых санкциях и применяются в определенной процессуальной форме.

Отличительные признаки земельного правового института:

- 1) юридическая ответственность применяется за совершение земельного правонарушения, то есть за совершение виновного противоправного деяния, направленного против установленного законодательством земельного строя, порядка управления и пользования землей, ее охраны, а также против земельных прав и интересов юридических лиц и граждан, причиняющее вред земле как природному богатству, здоровью и имуществу людей;

¹ Попов В.В. Правовой режим земель железнодорожного транспорта: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. М., 2002. С.25-26.

² Бобылев А.И., Попов В.В., Лукьянова О.В. Правовое регулирование земель железнодорожного транспорта: теория и практика. М., 2003. С.160.

2) юридическая ответственность за земельные правонарушения - это обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия, определенные лишения;

3) меры, которые применяют к правонарушителям, могут быть как собственно земельно-правовые, так и предусмотренные в законодательных актах других отраслей законодательства;

4) юридическая ответственность возлагается в определенной процессуальной форме: уголовно-правовой, административно-правовой, гражданско-правовой и т.д., установленной в законодательстве.

Таким образом, ответственности за правонарушения в области использования и охраны земель присущи особенности, отличающие её от иных разновидностей отраслевой ответственности и свидетельствующие о ее самостоятельности. Она, возникает, во-первых, при совершении именно земельного правонарушения, то есть правонарушения, имеющего особый объект посягательства; во-вторых, содержит в себе практически весь комплекс элементов (механизмов), свойственных иным видам юридической ответственности, так как в зависимости от вида земельного правонарушения (дисциплинарный проступок, административный проступок, преступление, гражданско-правовой деликт) вступает в действие тот или иной механизм, свойственный для соответствующего вида ответственности.

Преступлениями, связанными с земельными отношениями, являются:

1. нарушение правил окружающей среды при производстве работ, нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами;

2. нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, загрязнение вод, нарушение правил водных запасов, незаконная охота, незаконная порубка деревьев и кустарников, уничтожение критических мест обитания для организмов, занесенных в Красную книгу РФ, уничтожение или повреждение лесов.

1.4. Земельное законодательство, земельные правонарушения, сущность и последствия

Основным документом, регулирующим земельные правоотношения, является Земельный кодекс Российской Федерации. Официальное определение «земельные правоотношения» закреплено в ст. 3 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ (ред. от 31.12.2017). Применение норм иных отраслей права допускается:

а) в случаях, если в земельном законодательстве нет подходящих предписаний (Земельный Кодекс Российской Федерации соответствующие правоотношения не регламентирует);

б) при обязательном условии, что действие норм других отраслей непосредственно не нарушает нормы, закрепленные в Земельном Кодексе Российской Федерации.

Имущественные правоотношения, связанные с владением, использованием и распоряжением земельными участками регулируется гражданским законодательством и профильными нормативно-правовыми актами (п. 3 ст. 3 Земельного Кодекса Российской Федерации), например, – ФЗ РФ №101 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (ред. от 29.12.2017). Имущественные земельно-правовые отношения подпадают под действие «технических» регуляторных актов. Как правило, это ряд федеральных законов Российской Федерации:

- Федеральный закон "О кадастровой деятельности" от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 28.02.2018)¹;

¹ О кадастровой деятельности; Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 28.02.2018) //Российская газета. 2007. № 165. 1 августа.

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 28.02.2018) "О государственной регистрации недвижимости"¹;
- Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)².

Под земельным правонарушением понимают посягающее на охрану земли, ее рациональное использование, обеспечение воспроизводства плодородия почв, сохранение и улучшение окружающей среды и охране прав и законных интересов субъектов земельных правоотношений противоправное, виновное действие или бездействие, за которое наступает ответственность³.

Исходя из определения, для наступления ответственности за земельное правонарушение необходимы определенные условия. Для подробного разбора условий, целесообразнее будет рассмотреть элементы правонарушения.

В земельных правоотношениях выделяются следующие элементы:

Объект

Под объектом имеется ввиду то, на что направлено посягательство. В земельном правонарушении, непосредственно, объектом являются охраняемые на государственном уровне земельные правоотношения, которым в результате действий виновного лица наносится вред или возникает угроза его причинения⁴. В качестве непосредственного объекта могут выступать: определенный земельный участок, объекты недвижимости, связанные с землей, установленные законом правила и порядок землепользования, права на землю, права собственников земли, землепользователей, землевладельцев в части владения: пользования и распоряжения землей, охраняемая экологическая обстановка и др.

¹ О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 28.02.2018) // Российская газета. 2015. № 156. 17 июля.

² О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ (ред. от 01.01.2017) // Российской газета. 1997. № 145. 30 июля.

³ Лютцер В. Л. Основы знаний о государстве и праве. М.: Издательский отдел УМЦ ДО МГУ, 1998. С. 57.

⁴ Там же. С. 54.

Объективная сторона

Подразумевает совокупность признаков, характеризующих наружную сторону противоправного акта. Противоправный акт может быть совершен в виде действия (например, уничтожение межевых знаков, самовольный захват земельного участка) или бездействия (например, систематическое невнесение платежей за землю). К числу дополнительных признаков объективной стороны относят: место правонарушения, способ совершения правонарушения, средства, при помощи которых оно совершено и другие.

Субъект правонарушения

Это лицо, совершившее правонарушение. Это, как правило, конкретные лица, физические и(или) юридические, нарушившие нормы действующего земельного законодательства (ими могут быть граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица не имеющие гражданства, юридические лица, в том числе и иностранные предприятия, и организации). Обязательным условием является достижение субъектом земельного правонарушения возраста юридической ответственности, а также вменяемость.

Субъективная сторона правонарушения

Это элемент правонарушения, который дает представление о психических процессах, которые происходят с лицом, совершающим правонарушение, и характеризующийся определенной формой вины, мотивом, целью и эмоциями. А конкретно, умысел или же неосторожность. Умысел, в свою очередь, бывает прямой и косвенный, а неосторожность подразделяется– на легкомыслие и преступную небрежность.

При решении вопроса о привлечении к административной ответственности, важно не только знать элементный состав земельных правоотношений, но и правомерно его применить.

При привлечении виновных к административной ответственности за земельные правонарушения важно соблюдать указанные в законодательстве основания и условия ответственности.

Основание ответственности – это наличие закона, правовой нормы, предусматривающих тот или иной вид преступления.

Условия ответственности также регламентированы законодательством. Эти условия предоставляют возможным привлечь субъекта правонарушения к ответственности, в то время как отсутствие хотя бы одного из них не предоставляет таковое возможным. Этими условиями являются:

1. противоправное поведение субъекта;
2. наличие вреда;
3. наличие прямой причинной связи между вредом и деянием;
4. вина нарушителя;

Субъект правонарушения несет ответственность лишь в том случае, если его поведение, деяние (действие или бездействие) являются противоправными, т. е., если он нарушает закон, правовые нормы. Если деяние не является таковым, субъект не может быть привлечен к ответственности. Это условие является особо актуальным, т.к. иногда случается, что субъект совершает то или иное деяние, которое можно считать правонарушением, однако оно не предусмотрено прямо законом, а без закона не может быть и ответственности¹.

Второе условие – вред, который может быть, как имущественным, так и моральным. Имущественный вред возникает вследствие нарушения законных имущественных интересов собственника, владельца, пользователя или арендатора. Моральный ущерб не причиняет имущественного вреда, но наносит вред нравственного и физического характера.

Причинная связь – это третье условие. Причинная связь между правонарушением и вредом свидетельствует о том, что вред наступил именно по этой причине, а вовсе не по какой-нибудь другой. Бывает и такое, что прямая причинная связь нанесения вреда отсутствует, но имеется угроза причинения вреда, в таком случае виновный так же может быть привлечен к ответственности. Но если вред не связан с действиями конкретного лица, в

¹ Боголюбов С. А. Земельное право. Учебник для вузов. М.: НОРМА – ИНФРА, 1999. С. 83.

таким образом лицо вообще не может быть привлечено к юридической ответственности (например - стихийное бедствие)¹.

Вина правонарушителя – обязательное и неотъемлемое условие для привлечения субъекта земельного правонарушения к ответственности. Без вины не может быть и ответственности. Данное условие является одним из основных и принципиальных, потому что до недавнего времени в праве имело место применение принципа объективного вменения, т.е. привлечение к ответственности, не учитывая его психологического отношения к происходящему. Вина, в свою очередь, может быть умышленной или неосторожной. На основании этого устанавливаются различные меры наказания и(или) взыскания.



Рисунок 2 - Основные признаки правонарушения

Совокупность всех признаков, указанных на рис.2 приводит к назначению ответственности. В данной работе рассматривается исключительно административная ответственность.

¹ Лютцер В. Л. Основы знаний о государстве и праве. М.: Издательский отдел УМЦ ДО МГУ, 1998. С. 34.

2. НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

2.1. Административная ответственность и виды административного наказания

Меры административной ответственности вследствие нарушения земельного законодательства регламентируются статьей 74 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017г.) и Кодексом об Административных Правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.)¹.

Административное наказание – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. Понятие административного правонарушения содержится в ст. 2.1 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие), физического или юридического лица, за которое Кодекс об Административных Правонарушениях Российской Федерации или законы субъектов Федерации об административных правонарушениях устанавливают административную ответственность.

Административная ответственность имеет ряд принципов:

¹ Кодекс об Административных Правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) // Российская газета. 2001. № 2868. 31 декабря.

1. Административная ответственность основывается на принципах законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма.

2. Привлечение и освобождение от административной ответственности осуществляются не иначе как по постановлению (решению) компетентного органа (должностного лица).

3. Физические лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

4. Юридические лица, привлекаемые к административной ответственности, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от формы собственности, места нахождения, организационно-правовой формы и подчиненности, а также других обстоятельств.

5. Каждое физическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения, а также юридическое лицо, вина которого по отношению к совершенному административному правонарушению установлена, подлежат привлечению к административной ответственности.

6. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

7. Административная ответственность должна быть справедливой и гуманной, то есть административное взыскание должно назначаться с учетом характера и вредных последствий совершенного административного правонарушения, обстоятельств его совершения, личности физического лица, совершившего административное правонарушение.

8. Физическому лицу, совершившему административное правонарушение, должно быть назначено административное взыскание, необходимое и достаточное для его воспитания. Административное взыскание не имеет своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий.

9. Административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо и индивидуального предпринимателя, не имеет целью причинение вреда их деловой репутации¹.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста (ст. 2.3 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации). Должностные лица привлекаются к административной ответственности за административные правонарушения на основании неисполнения или ненадлежащего исполнения своих непосредственных служебных обязанностей.

Административная ответственность за нарушение земельного законодательства предусмотрена в виде предупреждения или административного штрафа.

Предупреждение является мерой административного наказания, выраженной в официальном выговоре физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме (ст. 3.4 КоАП РФ). *Административный штраф* – это денежное взыскание, выражающееся в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей; так же может быть выражено в величине которая кратна стоимости предмета административного правонарушения на момент прекращения административного правонарушения; сумме неуплаченных налогов, а так же сборов, которые подлежат уплате на момент окончания или

¹ Попов Л. Л. Административное право: Учебник. М., 2002. С. 126.

пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции (ст. 2.4 КоАП РФ)¹.

Кодекс об административных правонарушениях РФ 2001 г. предусматривает штрафы за следующие виды земельных правонарушений:

1. самовольное занятие земельного участка;
2. уничтожение межевых знаков границ земельных участков;
3. пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией);
4. самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых;
5. самовольное занятие водного объекта или пользование им без разрешения (лицензии);
6. самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта либо зоны (округа) санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
7. самовольное занятие участка лесного фонда или участка леса, не входящего в лесной фонд;
8. самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком лесного фонда, участком леса, не входящего в лесной фонд, или водным объектом;
9. проведение земляных, строительных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия;
10. незаконный отвод земельных участков на особо охраняемых землях историко-культурного назначения;
11. самовольное снятие или перемещение плодородного слоя; уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят ГД ФС РФ 20.12.2001 (ред. от 23.04.2018) // Российская газета. 2001. № 2868. 31 декабря. Ст. 2.4.

опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

12. невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей и др.

Административная ответственность за указанные правонарушения наступает, если они не влекут за собой уголовной ответственности.

Административно-правовые меры, к сожалению, не всегда могут обеспечивать стабильность и законность земельных правоотношений. Это вызвано сложностью закрепления объективной стороны в случае выявления правонарушения, короткими сроками давности привлечения к административной ответственности, разобщенностью федеральных служб, которые должны осуществлять земельный контроль, частыми реорганизациями территориальных органов федеральных служб, а также особенностями организации и проведения необходимых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также одной из сложностей является недостаточная конкретизация некоторых аспектов и разбросанность нормативных актов. Так, например, пункт 1 статьи 74 Земельного Кодекса Российской Федерации, к сожалению, не содержит составов земельных правонарушений, в следствие которых наступает административная ответственность. Источниками законодательства, которые устанавливают административную ответственность вследствие земельных правонарушений, служат Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и законы отдельных субъектов Российской Федерации, что вытекает из ст. 2.1 КоАП РФ. Сугубо указанными нормативно- правовыми

актами устанавливается административная ответственность за административные правонарушения.

Составы земельных правонарушений в Кодексе об Административных Правонарушениях Российской Федерации не выделены в отдельный блок, а располагаются в разных главах. А именно, глава 7 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации "Административные правонарушения в области охраны собственности", глава 8 Кодекса об Административных Правонарушениях РФ "Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования", глава 10 Кодекса об Административных Правонарушениях РФ "Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель", глава 19 Кодекса об Административных Правонарушениях РФ "Административные правонарушения против порядка управления".

В данных главах указаны следующие составы административных правонарушений, относящиеся к земельным правонарушениям.

1. Охрана собственности:

- статья 7.1 "Самовольное занятие земельного участка", в которой говорится о том, что в случае самовольного занятия определенного земельного участка или его использование без соответствующих правоустанавливающих документов на эту землю или отсутствие документов, которые разрешают осуществление хозяйственной деятельности на конкретном земельном участке влечет за собою наложение административного штрафа как на граждан, так и на должностных лиц, а также на юридических лиц;

- статья 7.2 "Уничтожение или повреждение специальных знаков", на основании которой уничтожение или порча межевых знаков, определяющих границы земельных участков, а также невыполнение обязанностей относительно сохранения данных знаков влечет за собою наложение административного штрафа на виновную сторону;

- статья 7.9 "Самовольное занятие лесных участков", гласит что самовольное использование лесных участков в различных целях без специальных разрешительных документов наказывается наложением административного штрафа;

- статья 7.10 "Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом", в соответствии с которой передача права пользования землей, лесным участком, недрами, или водным объектом, мена земельного участка без соответствующего разрешения карается наложением административного штрафа;

- статья 7.14 "Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия", в соответствии с которой организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и других работ при отсутствии разрешения государственного органа по охране объектов культурного наследия в тех случаях, когда такое разрешение обязательно, влечет за собой наложение административного штрафа на виновного;

- статья 7.16 "Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения", в которой говорится, что при незаконном изменении установленного правового режима земельных участков, которые отнесены к землям историко-культурного назначения, предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на должностных лиц.

2. В области охраны окружающей среды и природопользования:

- статья 8.6 "Порча земель", на основании которой самовольное перемещение или снятие плодородного слоя почвы, а также уничтожение плодородного слоя почвы, а также порча земель в следствие нарушения установленных правил обращения с агрохимикатами и пестицидами или другими веществами, которые опасны для здоровья людей и окружающей среды, также отходами потребления и производства влечет за собой наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц, на юридических

лиц и на лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без регистрации юридического лица, а также влечет административное приостановление деятельности лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без регистрации юридического лица и (или) юридических лиц;

- статья 8.7 "Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв", на основании которой невыполнение или же несвоевременное выполнение ряда обязанностей по рекультивации земель в местах разработки месторождений полезных ископаемых, выполнении строительных, мелиоративных, и других работ, которые не связаны с образованием лесной инфраструктуры, уничтожение объектов лесной инфраструктуры, отсутствие выполнения требований и обязательных мероприятий для улучшения, защиты земель и охраны почв от ветровой, водной эрозии и предупреждения иного пагубного воздействия на окружающую среду, которые ухудшают качественное состояние земель, подлежит наложению административного штрафа, как на граждан, так и на должностных и юридических лиц;

- статья 8.8 "Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению", вследствие которой использование определенного земельного участка с нарушением его целевого назначения в соответствии с его принадлежностью к определенной категории земель и разрешенным использованием или же неиспользование земельного участка, который предназначен для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в течение срока, установленного федеральным законом, а также невыполнение или несвоевременное выполнение ряда обязанностей относительно приведения земель в состояние, которое будет пригодным для использования земель по целевому назначению, влечет за собой наложение административного штрафа на граждан, а также на должностных и юридических лиц;

- статья 8.12 "Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах", вследствие которой несоблюдение режима эксплуатации земельных участков и лесов в водоохраных зонах наказывается наложением административного штрафа на граждан, на должностных и юридических лиц, а также на лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без регистрации юридического лица; или административное приостановление деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц.

3. В сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель:

- статья 10.5 "Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры", на основании которой невыполнение землевладельцем или землепользователем мер, направленных на уничтожение дикорастущих растений, содержащих в себе наркотические средства или психотропные вещества либо же их прекурсоры, после того, как было получено официальное предписание от уполномоченного органа влечет за собой наложение административного штрафа на граждан, а также на должностных и юридических лиц;

- статья 10.9 "Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта", вследствие которой проведение мелиоративных работ с нарушением утвержденного проекта проведения мелиоративных работ подлежит предупреждению или же наложению административного штрафа на граждан, на должностных и юридических лиц;

- статья 10.10 "Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем", в соответствии с которой нарушение правил использования мелиоративной системы или расположенного отдельно гидротехнического сооружения, а также повреждение имеющейся мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения, сооружение и

(или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорированных землях без соответствующего согласования с уполномоченным государственным органом обуславливает наложение административного штрафа.

4. В области порядка управления;

- статья 19.9 "Нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов"¹, на основании которой, при выявлении нарушения должностным лицом установленных сроков рассмотрения заявлений от граждан или юридических лиц о предоставлении находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных или лесных участков или же водных объектов, а также незаконное удовлетворение или незаконный отказ в удовлетворении заявления о предоставлении находящегося в публичной собственности земельного или лесного участка, влечет наложение административного штрафа.

Согласно статьи 23.21 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации дела об административных правонарушениях, которые предусмотрены статьей 7.1, частью второй статьи 7.2, статьями 7.10, 8.8, рассматриваются органами, осуществляющими государственный контроль за использованием и охраной земель.

Право на осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, а также по государственному земельному надзору возложены на Росреестр.

Росреестр состоит в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации. Приказом Минэкономразвития РФ от 20.07.2015 № 486 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению

¹ Кодекс об Административных Правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон от 20 декабря 2001г. // Российская газета. 2001. № 2868. 31 декабря. Ст.19.9.

Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции¹ по осуществлению государственного земельного надзора" (ред. от 15.02.2017) утвержден Административный регламент Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в области проведения проверок при осуществлении государственного земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Этим Регламентом установлено следующее, что организация и осуществление проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполняется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, функции по осуществлению государственного земельного надзора возложены, кроме Росреестра, и на Федеральные службы по надзору в сфере природопользования, по ветеринарии и фитосанитарному надзору и их территориальные органы.

Государственный земельный надзор нацелен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, которые установлены действующим земельным законодательством, путем организации и проведения проверок, а также принятия мер относительно пресечения и устранения последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования степени исполнения всеми ответственными лицами требований земельного законодательства.

От имени таких органов возбужденные административные дела могут рассматривать должностные лица Росреестра и его территориальных органов:

¹ Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора: Приказ Минэкономразвития РФ от 20.07.2015 № 486 (ред. от 15.02.2017) // Российская газета. 2017. № 7260. 03 мая.

- главный государственный инспектор Российской Федерации по использованию и охране земель и его заместители;

- главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по охране и использованию земель, а также их заместители;

- главные государственные инспектора городов и районов по использованию и охране земель, а также их заместители.

Вышеперечисленные должностные лица имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях и, впоследствии, передавать их на рассмотрение уполномоченным лицам, которые также являются должностными лицами Росреестра или судебные органы, в зависимости от состава административного правонарушения.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, в соответствии со ст. 28.1 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации, являются:

- непосредственное выявление должностными лицами, которые уполномочены составлять протокол об административных правонарушениях, данных, свидетельствующих о правонарушении;

- материалы о совершении правонарушения, которые поступили из правоохранительных и иных государственных органов, а также органов местного самоуправления или общественных организаций;

- обращения физических и юридических лиц о нарушениях в средствах массовой информации.

Как уже было указано выше, законами субъектов Российской Федерации также может быть назначена административная ответственность за совершенные земельные правонарушения.

Формулирование и состав законодательства субъектов Российской Федерации в области земельного законодательства является весьма разнообразным. Например, Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ "Об административных правонарушениях в Республике Алтай" (принят

ГСЭК РА 23.10.2015) (ред. от 06.04.2018)¹ установлены административные штрафы: за уничтожение или повреждение деревьев, кустарников, газонов, цветников, дорожек и площадок, растительного слоя земли; нарушение порядка предоставления земельных участков для строительства; нарушение требований при производстве земляных работ, в том числе в виде повреждения растительного слоя земли.

Законом Республики Калмыкия от 21.11.2017 года N 265-V-3 "Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия"² устанавливается административная ответственность распространяющаяся на: собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земель, которые занимаются пастбищным животноводством, за нарушение указанных в законодательстве Республики Калмыкия норм нагрузки скота на единицу площади (пастбища) (ст. 25); граждан и должностных лиц за не проведение восстановления или несвоевременное восстановление нарушенного ими благоустройства вследствие проведения земляных или аварийно-спасательных работ; нарушение установленных правил по производству земляных работ и т.д.

Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 г. N 198-33К "Об административных правонарушениях" (ред. от 27.04.2018)³ устанавливает административную ответственность за выжигание сухой травы на земельных участках; вследствие нарушения собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков действующего порядка добычи распространенных полезных ископаемых, которые не числятся на государственном балансе, и установленного порядка

¹Об административных правонарушениях в Республике Алтай: Закон Республики Алтай от 10.11.2015 года № 69-РЗ (ред. от 06.04.2018). [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: www.pravo.gov.ru.

² Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия: Закон Республики Калмыкия от 21.11.2017 года N 265-V-3 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: www.pravo.gov.ru.

³ Об административных правонарушениях: Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 г. N 198-33К (ред. от 27.04.2018). [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: www.pravo.gov.ru.

строительства подземных сооружений для собственных нужд на глубину до 5 метров, порядка устройства и использования бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, который не является источником централизованного водоснабжения; за препятствование проведению муниципального земельного контроля.

2.2. Особенности правоприменительной практики в области административной ответственности за земельные правонарушения

Выявление административных земельных правонарушений и привлечение виновных лиц к ответственности возможно только при осуществлении управленческой распорядительной деятельности специально уполномоченных на то органов государственной власти Федерации, ее субъектов или органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 28.1. Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных 1 данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других, государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Анализ судебной практики в области земельных правонарушений, а также анализ отчета РОСРЕЕСТРА за 2016год (в соответствие с приложением

А, Рисунком 3 - Отчет о государственном земельном контроле по состоянию на 01.01.2016) позволили выделить следующее: лидирующее место занимает - самовольное занятие земельных участков, т.е. использование их без правоустанавливающих документов и документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности. Таких правонарушений по данным Росреестра на 2016 год среди граждан 57933 правонарушения. Второе по частоте – использование земель по нецелевому назначению. Таких нарушений в 2016 г. было выявлено – 4686 нарушений среди граждан.

Подавляющее количество правонарушений в сфере действующего земельного законодательства выпадает на долю граждан.

При рассмотрении судебной практики в сфере земельного законодательства внимание привлекло рассмотрение дела № 12-15/2018 01 марта 2018 год с. Шалинское Красноярского края¹. И было принято решение подробно его разобрать.

«...Постановлением начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 28 ноября 2017 г. № 233-118 по делу об административном правонарушении Шмаков В.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 20000 рублей ...»

Было рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении Шмакова В.А. Согласно материалам дела, Шмаков В.А. не выполнил обязанности по защите земельного участка от зарастания сорной растительностью, восстановлению плодородия почв, недопущению ухудшения плодородия земель и защите земель от негативного воздействия, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 8.7 Кодекса Российской Федерации об Административных Правонарушениях.

¹ Решение Манского районного суда Красноярского края от 01.03.2018 по делу № 12-15/2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-manskij-rajonnyj-sud-krasnoyarskij-kraj-s/act-580472026/>.

Факт совершения Шмаковым В.А. административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается собранными по делу доказательствами, а именно: приказом органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки земельного участка, принадлежащего физическому лицу от 23.05.2017г. (л.д. 42-43); уведомлением о проведении проверки Шмакова В.А. от 25.05.2017г. (46-48); актом проверки от 26.06.2017г. (36-37); протоколом об административном правонарушении от 12.09.2017г. (л.д. 53-57); фототаблицей (38-40) к акту проверки и другими материалами дела.

Данные доказательства оценены должностным лицом по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как по отдельности, так и в совокупности с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности.

Постановлением начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 28 ноября 2017 г. № 233-118 по делу об административном правонарушении Шмаков В.А. был признан виновным в совершении инкриминируемого административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, и, соответственно, подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 20000 рублей.

Не согласившись с вышеуказанным постановлением, Шмаков В.А. обратился с жалобой в Манский районный суд Красноярского края, в которой просит постановление отменить, производство по делу прекратить.

В открытом судебном заседании было проведено рассмотрение административного дела по жалобе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Шмакова Вячеслава Алексеевича, на постановление начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от

28 ноября 2017 г. № 233-118 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в отношении Шмакова В.А.

В жалобе Шмаковым В.А. были предоставлены следующие доводы для отмены постановления об административном правонарушении:

а) Проверка информации государственным инспектором отдела государственного надзора о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде на его земельном участке не может являться основанием для проведения внеплановой проверки. Кем предоставлена информация о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде на земельном участке, в материале административного дела отсутствует;

б) в материалах административного дела не описано событие административного правонарушения, поскольку отсутствуют сведения о дате и сроках не проведения Шмаковым В.А. необходимых агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и иных мероприятий;

в) в материалах административного дела не указано какие конкретно мероприятия не были Шмаковым В.А. проведены, то есть в чём именно заключалось бездействие лица, в отношении которого было рассмотрено дело об административном правонарушении;

г) не установлено наличия реальной угрозы возникновения на используемом Шмаковым В.А. участке ветровой, водной эрозии, либо других негативных процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

д) при выявлении правонарушения не проводились экспертизы и не брались пробы земель.

е) в материалах административного дела отсутствуют доказательства зарастания участка с кадастровым номером 24:24:0101001:191, на фотографиях отсутствует дата съёмки, координаты, где происходила съёмка;

ж) Нарушены права Шмакова В.А. на защиту, поскольку ему отказано в помощи квалифицированного юриста. Также Шмаков просил учесть его возраст и имущественное положение, а также Шмакова В.А. считает, что были

нарушены сроки привлечения его к административной ответственности, установленные ст. 4.5 Кодекса об Административных Правонарушениях РФ.

Выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Шмакова В.А., его защитника Колотыгина А.Н., представителей Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю Люсикова Е.Н., Слепухину Ю.А., исследовав материалы дела об административном правонарушении, оценив доводы жалобы Судья Манского районного суда Красноярского края установил основания для удовлетворения основной и дополнительной жалоб не усматривается. Прокомментировав это следующим образом:

1) При этом следует учесть, что доводы жалобы о том, что пробы земель не брались и экспертизы не проводились в данном случае юридического значения не имеют, поскольку административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, имеет формальный состав, в связи с чем наступление последствий в виде ухудшения качества земельного участка не является обязательным условием для привлечения виновного лица к административной ответственности.

2) Доводы защитника о том, что проверка проводилась в Емельяновском районе Красноярского края, согласно указанных в акте и постановлении координат, не могут быть приняты во внимание, поскольку в акте и постановлении координаты площади участка указанные в Публичной кадастровой карте (pkk5/rosreestr.ru/), являются верными, точными и соответствуют земельному участку Шмакова В.А. следующими: Т1 55,9569-93,5006; Т2 55,9551- 93,5044; Т3 55,9542-93,5038; Т4 55,9556-93,4996 установлено точное местонахождение участка. При этом при обследовании участка установлено, что зарастание имеется по всему земельному участку. Допущенная техническая ошибка при указании координат площади зарастания не может являться основанием для отмены постановления.

3) Доводы жалобы Шмакова В.А. о том, что приказ о проведении проверки был вынесен 23.08.2017г., а акт проверки составлен 26.06.2017г., в связи с чем данные доказательства не могут являться допустимыми, являются необоснованными, поскольку приказ о проведении проверки был вынесен 23.05.2017г., дата его вынесения, указанная в самом приказе – 23.08.2017г., является не верной, что подтверждается журналом регистрации приказов по контролю надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю за 2017 год, где видно, что приказ о проведении внеплановой проверки Шмакова В.А. № 1212-П-4-118 издан 23.05.2017г. (л.д. 202).

4) Вопреки доводам жалобы о незаконности проведенной проверки, внеплановая выездная проверка в отношении Шмакова В.А. проводилась во исполнении приказа руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю от 23.05.2017г. № 1212-П- 4-118. Основанием для которой послужило мотивированное представление от 16.05.2017г. должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам административного обследования.

5) На основании ч. 2 Постановления Правительства РФ от 18.03.2015 N 251 "Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений" при административном обследовании объектов земельных отношений проводится исследование состояния и способов использования объектов земельных отношений на основании, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (данные дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного,

эколого-токсикологического обследований), информации, полученной по результатам визуального осмотра и другими методами. В ходе проведения административного обследования объектов земельных отношений должностные лица самостоятельно (без дополнительных разрешений и согласований) осуществляют анализ полученной информации, без взаимодействия.

На основании всего выше изложенного можно судить о том, что действующее законодательство не совершенно. Яркое тому подтверждение – ответ судьи на довод Шмакова В.А., о том, что данные, указанные в ст.8.7 КоАП РФ имеют формальный состав. В случае, если бы имелись конкретные регламенты по проведению экспертной работы на земельном участке в целях проверки качества этих самых земель, полагаю, Шмакову В.А. было бы несколько легче выстраивать свою линию защиты. Также, одной из слабых сторон линии защиты Шмакова В.А., считаю практически полное отсутствие опоры в своих доводах на действующие законодательные и подзаконные акты.

2.3. Предупреждение земельных административных проступков

Под причинами, вызывающими земельные правонарушения, следует понимать такие обстоятельства, которые непосредственно их вызывают. Под условиями, которые способствуют земельным правонарушениям, имеются ввиду обстоятельства, оказывающие благоприятное воздействие на появление и дальнейшее развитие земельных правонарушений.

Предупреждение земельных правонарушений можно достигнуть путем проведения определенных мероприятий, а именно:

- Обеспечение граждан, юридических и физических лиц необходимым объемом информации о земельном законодательстве и существовании ответственности за несоблюдение такового – это, в свою очередь, будет способствовать предотвращению и земельных правонарушений. Например, Росреестр предоставляет информацию, которая необходима для

разработки ряда программ по охране земель, позволяющих определять пределы, запрещающие изъятие земель сельскохозяйственного назначения для несельскохозяйственных нужд, пытаясь тем самым предотвратить нарушения в области приоритетов сельскохозяйственных угодий;

- Применение действующих правовых норм;
- Стимулирование проведения мероприятий, направленных на устранение нарушения. Например, выделением дополнительных средств, направленных на восстановление земель, деградированных не по вине лиц, которые непосредственно используют эту землю, стимулируя тем самым потенциальных пользователей на выполнение трудоемких и экономически невыгодных работ;
- Применение гласности при рассмотрении дел в сфере нарушения земельного законодательства. Это позволит наглядно продемонстрировать последствия, возникающие вследствие нарушения действующего земельного законодательства;
- Проведением единообразной системы профилактической работы;
- Выявление причин и условий возникновения земельных правонарушений в качестве обязательного элемента при рассмотрении дела о наказаниях;
- Добровольным и своевременным устранением нарушений, связанных с земельным законодательством, которые допущены лицами, использующими землю.

Таким образом, эффективное исполнение процессуального института земельно-правовой ответственности заключается в одновременном выполнении двух действий, а именно, применении существующих видов юридической ответственности и проведении профилактической работы, направленной на предотвращение земельных правонарушений. И первое и второе действие тесно взаимосвязаны между собой. Невозможно одними наказаниями создать условия соблюдения законности в земельных правоотношениях, а одни профилактические меры не в состоянии ее укрепить.

3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема урока: Административная ответственность за земельные правонарушения

Занятие разработано для учащихся 11 классов общеобразовательной школы.

Форма занятия: урок.

Тип урока: комбинированный.

Методы: словесные, практические, объяснительно- побуждающие, информационно- обобщающие.

Цели урока:

- *сформировать у учащихся представление об административном праве и его источниках;*

- *пояснить, что такое административные правонарушения, административная ответственность в области земельных правоотношений;*

- *выработать у учащихся навыки в решении практических заданий.*

Задачи занятия:

- Развивающие;

- Воспитывающие

Основные понятия:

- *административное право;*

- *административное правонарушение;*

- административная ответственность;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Средства обучения: раздаточный материал, извлечения из КоАП РФ.

План занятия (40 мин.).

1. Организационная часть (3 мин.).

1.1. Цель, актуальность.

2. Основное содержание занятия (30 мин.).

2.1. Подтема: понятие административного права. (10 мин.).

2.2. Подтема: Источники административного права (10 мин.).

2.3. Подтема: составы административных правонарушений, относящиеся к земельным правонарушениям. (10 мин.).

3. Подведение итогов (7 мин.).

3.1. Вопросы для закрепления материала по ходу занятия (5 мин.).

3.2. Общий вывод (2 мин.).

Ход занятия представлен в таблице 1.

Таблица 1 – структура занятия

Структура урока	Деятельность учителя	Деятельность учащихся
1. Организация начала урока.	Учитель сообщает тему, цель урока,	
2. Сообщение темы, цели урока, мотивация учебной деятельности	мотивирует учебную деятельность, обосновывает значение изучаемой темы. Учитель излагает новый материал использует при этом различные сочетания	Учащиеся внимательно

<p>школьников.</p> <p>3.</p> <p>Восприятие и первичное осознание нового учебного материала, осмысление связей и отношений в объектах изучения.</p>	<p>словесного, наглядного методов.</p> <p><u>3.1. Понятие административного права.</u></p> <p><i>Административное право</i> регулирует отношения, возникающие в процессе государственного управления, осуществляемого в процессе функционирования органов исполнительной власти.</p> <p><i>Предмет административного права</i> - система общественных отношений, регулируемых административно-правовыми нормами.</p> <p><i>Предмет административного права включает:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления на всех его иерархических уровнях; 2. Внутриорганизационные отношения всех государственных органов; 3. Функционирование общегосударственного контроля; 4. Деятельность судебных органов по рассмотрению административных правонарушений; 5. Общественные отношения, 	<p>о слушают и отвечают на вопросы учителя.</p>
--	--	---

	<p>возникающие в деятельности общественных объединений, которым государство передало некоторые свои функции (народные дружинники).</p> <p style="text-align: center;"><i>Особенности метода административного права:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Иерархичность</u> (выполнение распоряжений вышестоящих органов нижестоящими), 2. <u>Неравенство сторон</u> (одна сторона наделена государственно-властными полномочиями - принимает решения, осуществляет контроль, принуждает к исполнению. Вторая сторона не может отказаться от исполнения и лишь вправе обжаловать его в компетентный государственный орган.) 3. <u>Состояние подчиненности</u> воли одной стороны по отношению к воле другой. (как добровольно, так и принудительно), 4. <u>Одностороннее властвование</u> (Инспектор ГИБДД налагает штраф самостоятельно), 5. <u>Юридическое неравенство сторон</u> (милиционер и нарушитель), но в то же время равенство перед законом. 6. <u>Обязательность выполнения установленных законом правил, норм,</u> 	<p>Ответ учащихся</p>
--	--	---------------------------

стандартов, требований, запретов и иных предписаний

(общеобязательные – правила поведения в общественных местах или специальные - водители, военные и т.д.)

Вопрос: Что такое административное право?

3.2. Субъекты административных правоотношений.

Субъект административного права - участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей.

Физические лица: гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства.

Юридические лица: государственные (органы исполнительной власти),

Негосударственные.

Основные виды субъектов:

- граждане;
- органы исполнительной власти.

Элементы административно-правового статуса граждан:

1. правовой статус личности

- определяется Конституцией РФ как единство прав, свобод и обязанностей,

	<p>- ограничение прав и свобод только по Конституции в целях защиты основ конституционного строя, жизни, здоровья нравственности и т.д.</p> <p>2. статус гражданина РФ</p> <ul style="list-style-type: none"> - участие в общественной и государственной политической жизни, - экономические права граждан РФ, - личные права граждан РФ. <p>3. социальный статус личности</p> <ul style="list-style-type: none"> - отнесение личности к той или иной социальной группе <p>4. особый статус личности</p> <ul style="list-style-type: none"> -права и обязанности, которые граждане приобретают по своему желанию (охотники-любители, водители-любители и т.д.) <p>Правовой статус органов исполнительной власти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность органов исполнительной власти регулируется в соответствии с Конституцией РФ федеральными законами, - деятельность исполнительных органов власти субъектов федерации и местных органов власти регулируется соответствующими нормативными актами. <p>Принцип действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - министерства РФ и иные федеральные и местные органы власти действуют на 	<p>Ответ</p> <p>учащихся</p>
--	--	------------------------------

	<p>основе сочетания единоначалия и коллегияльности, в пределах своей компетентности,</p> <ul style="list-style-type: none"> - решения подписываются руководителями соответствующих органов или коллегий, - вышестоящие органы вправе отменять решения органов, находящихся к ним в отношениях подчиненности. <p><i>Вопрос: Каковы субъекты административных правоотношений?</i></p> <p>3.3. Источники административного права.</p> <p><i>Источники административного права - это внешние формы выражения административно-правовых норм. К их числу относятся:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Конституция РФ</u>, вместе с тем источниками административного права являются конституции республик, входящих в состав Российской Федерации; уставы (основные законы) краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. 2. <u>Законодательные акты Российской Федерации, а также ее субъектов.</u> <p>Наибольшее значение при этом имеют <u>законы Российской Федерации.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 3. <u>Нормативные указы Президента РФ</u> (ст. 90 	
--	---	--

	<p>Конституции РФ), а также утверждаемые его указами положения. Источниками административного права являются и <u>указы высших должностных лиц субъектов РФ</u>.</p> <p>4. К числу источников административного права относятся также <u>нормативные постановления Правительства РФ</u> (ст. 115 Конституции РФ). Источниками административного права могут быть также <u>нормативные постановления правительств субъектов Федерации</u>.</p> <p>5. В межотраслевом и отраслевом масштабе в качестве источников административного права служат <u>нормативные акты федеральных министерств, служб и агентств Российской Федерации</u>, а также <u>исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации</u>.</p> <p>6. Источниками административного права являются также <u>нормативные акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления</u> в случае наделения этих органов законом необходимыми государственными полномочиями (ст. 132 Конституции РФ).</p> <p>7. Административно-правовые нормы могут найти свое выражение в <u>межгосударственных</u></p>	<p>Ответ учащихся</p> <p>Учащиеся имеют на руках содержание и отдельные статьи КоАП РФ.</p>
--	--	---

соглашениях, которые в таких случаях следует рассматривать в качестве источников административного права.

8. Наконец, источниками административного права внутриорганизационного характера можно назвать нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений (или акты их коллективных органов).

Вопрос: Что вы знаете об источниках административного права?

3.4. Признаки административных правонарушений.

Административные правонарушения регулируются Кодексом об Административных Правонарушениях Российской Федерации.

Понятие административного правонарушения охватывает ряд признаков:

- 1) деяние, т.е. действие или бездействие,
- 2) общественно опасное,
- 3) противоправное,
- 4) виновное,
- 5) наказуемое деяние.

Объект правонарушения - общественные отношения, возникающие в области государственного управления и регулируемые нормами административного

права.

Каждый проступок имеет видовой, т.е. непосредственный объект (общественная нравственность, честь, достоинство граждан и т.д.)

Объективная сторона состава правонарушения - характеризует проступок как антиобщественный акт, влекущий административную ответственность, выражающийся в действии и бездействии.

Субъект правонарушения:

-физические и юридические лица

а) общим субъектом признаются вменяемые, достигшие 16-летнего возраста граждане РФ,

б) специальным субъектом - должностные лица, родители несовершеннолетних детей, иностранные граждане, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, лица без гражданства

в) особым субъектом - военнослужащие, работники ОВД (ряд исключений в наказании - нельзя арест, исправительные работы и др.)

г) должностные лица - несут ответственность не только за себя, но и за подчиненных.

Вопрос: Назовите признаки административных правонарушений.

Вопрос: Какой правовой акт предусматривает ответственность за

	<p><i>административные правонарушения?</i></p> <p><i>Решение практических задач:</i></p> <p>Что из нижеперечисленного представляет собой признаки административного правонарушения?</p> <p>а) действие или бездействие</p> <p>б) несоответствие действия обыденным представлениям граждан</p> <p>в) противоправность действия или бездействия</p> <p>г) виновность действия или бездействия</p> <p>д) продолжительность действия</p> <p>е) степень эстетичности действия</p> <p>ж) вредные последствия действия или бездействия</p> <p>з) ответственность за данное действие, предусмотренное законодательством</p> <p>4.1. Составы административных правонарушений, относящиеся к земельным правонарушениям.</p> <p>5. Глава 7. Административные правонарушения в области охраны собственности:</p> <p>- статья 7.1 "Самовольное занятие земельного участка", в которой говорится о</p>	<p>Учащ и еся, используя практически й материал самостоятел ьно изучают его и отвечают на вопросы учителя.</p>
--	--	--

	<p>том, что в случае самовольного занятия определенного земельного участка или его использование без соответствующих правоустанавливающих документов на эту землю или отсутствие документов, которые разрешают осуществление хозяйственной деятельности на конкретном земельном участке влечет за собою наложение административного штрафа как на граждан, так и на должностных лиц, а также на юридических лиц;</p> <ul style="list-style-type: none"> - статья 7.2 "Уничтожение или повреждение специальных знаков", на основании которой уничтожение или порча межевых знаков, определяющих границы земельных участков, а также невыполнение обязанностей относительно сохранения данных знаков влечет за собою наложение административного штрафа на виновную сторону; - статья 7.9 "Самовольное занятие лесных участков", гласит что самовольное использование лесных участков в различных целях без специальных разрешительных документов наказывается наложением административного штрафа; - статья 7.10 "Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом", в 	<p style="text-align: right;">Ответ учащихся</p>
--	--	--

	<p>соответствии с которой передача права пользования землей, лесным участком, недрами, или водным объектом, мена земельного участка без соответствующего разрешения карается наложением административного штрафа;</p> <p>- статья 7.14 "Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия", в соответствии с которой организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и других работ при отсутствии разрешения государственного органа по охране объектов культурного наследия в тех случаях, когда такое разрешение обязательно, влечет за собой наложение административного штрафа на виновного;</p> <p>- статья 7.16 "Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения", в которой говорится, что при незаконном изменении установленного правового режима земельных участков, которые отнесены к землям историко-культурного предназначения, предусмотрено наказание в виде наложения</p>	<p>Учащ и используя практически й материал самостоятел ьно изучают его и отвечают на вопросы учителя.</p>
--	--	---

	<p>административного штрафа на должностных лиц.</p> <p>6. Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования:</p> <p>- статья 8.6 "Порча земель", на основании которой самовольное перемещение или снятие плодородного слоя почвы, а также уничтожение плодородного слоя почвы, а также порча земель в следствие нарушения установленных правил обращения с агрохимикатами и пестицидами или другими веществами, которые опасны для здоровья людей и окружающей среды, также отходами потребления и производства влечет за собой наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц, на юридических лиц и на лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без регистрации юридического лица, а также влечет административное приостановление деятельности лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без регистрации юридического лица и (или) юридических лиц;</p> <p>- статья 8.7 "Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению</p>	
--	---	--

	<p>земель и охране почв", на основании которой невыполнение или же несвоевременное выполнение ряда обязанностей по рекультивации земель в местах разработки месторождений полезных ископаемых, выполнении строительных, мелиоративных, и других работ, которые не связаны с образованием лесной инфраструктуры, уничтожение объектов лесной инфраструктуры, отсутствие выполнения требований и обязательных мероприятий для улучшения, защиты земель и охраны почв от ветровой, водной эрозии и предупреждения иного пагубного воздействия на окружающую среду, которые ухудшают качественное состояние земель, подлежит наложению административного штрафа, как на граждан, так и на должностных и юридических лиц;</p> <p>- статья 8.8 "Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению", вследствие которой использование определенного земельного участка с нарушением его целевого назначения в соответствии с его принадлежностью к определенной категории земель и</p>	<p>Ответ учащихся</p> <p>Учащ иеся, используя практически й материал самостоятел ьно изучают его и отвечают на</p>
--	--	--

	<p>разрешенным использованием или же неиспользование земельного участка, который предназначен для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в течение срока, установленного федеральным законом, а также невыполнение или несвоевременное выполнение ряда обязанностей относительно приведения земель в состояние, которое будет пригодным для использования земель по целевому назначению, влечет за собой наложение административного штрафа на граждан, а также на должностных и юридических лиц;</p> <p>- статья 8.12 "Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах", вследствие которой несоблюдение режима эксплуатации земельных участков и лесов в водоохранных зонах наказывается наложением административного штрафа на граждан, на должностных и юридических лиц, а также на лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без регистрации юридического лица; или административное приостановление деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,</p>	<p>вопросы учителя.</p>
--	--	-------------------------

	<p>юридических лиц.</p> <p>7. Глава 10. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель:</p> <p>- статья 10.5 "Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры", на основании которой невыполнение землевладельцем или землепользователем мер, направленных на уничтожение дикорастущих растений, содержащих в себе наркотические средства или психотропные вещества либо же их прекурсоры, после того, как было получено официальное предписание от уполномоченного органа влечет за собой наложение административного штрафа на граждан, а также на должностных и юридических лиц;</p> <p>- статья 10.9 "Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта", вследствие которой проведение мелиоративных работ с нарушением утвержденного проекта проведения мелиоративных работ подлежит предупреждению или же наложению административного штрафа на граждан, на должностных и юридических лиц;</p>	
--	--	--

	<p>- статья 10.10 "Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем", в соответствие с которой нарушение правил использования мелиоративной системы или расположенного отдельно гидротехнического сооружения, а также повреждение имеющейся мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения, сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорированных землях без соответствующего согласования с уполномоченным государственным органом обуславливает наложение административного штрафа.</p> <p>8. Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления;</p> <p>- статья 19.9 "Нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов", на основании которой, при выявлении нарушения должностным лицом установленных сроков рассмотрения заявлений от граждан или юридических лиц о предоставлении находящихся в</p>	<p>Ответ учащихся</p> <p>Учащиеся, используя практически и материал самостоятельно изучают его и отвечают на вопросы учителя и решают задачи.</p>
--	--	---

<p>4. Обобщение и систематизация знаний и умений.</p>	<p>государственной или муниципальной собственности земельных или лесных участков или же водных объектов, а также незаконное удовлетворение или незаконный отказ в удовлетворении заявления о предоставлении находящегося в публичной собственности земельного или лесного участка, влечет наложение административного штрафа.</p> <p><i>Вопрос: Какие главы содержат составы административных правонарушений в области земельных правоотношений?</i></p> <p>Административная ответственность - применение установленных законом административных взысканий за совершение административных правонарушений.</p> <p>Цель - воспитание нарушителя в духе уважения к закону, предупреждение правонарушений.</p> <p>Административная ответственность наступает с 16 лет. Лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны, административной ответственности не подлежит</p>	
---	---	--

**Виды административных наказаний
следующие:**

- предупреждение;
 - административный штраф;
 - возмездное (т. е. с возмещением его стоимости) изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
 - конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
 - лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
 - административный арест;
 - административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация.

*Вопрос: В чём выражается административная ответственность?
Какие виды административных наказаний предусмотрены КоАП РФ?*

Решение практических задач:

1. Отметьте виды административных наказаний:

5.

<p>Подведение и итогов результатов урока.</p>	<p>а) предупреждение</p> <p>б) административный штраф</p> <p>в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения</p> <p>г) конфискация орудий правонарушения</p> <p>д) лишение свободы на срок до одного года</p> <p>е) лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты и др.)</p> <p>ж) исправительные работы</p> <p>и) конфискация имущества</p> <p>к) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства</p> <p>л) административный арест</p> <p>м) дисквалификация</p> <ul style="list-style-type: none"> • Анкетирование учащихся 	
---	---	--

	<p>На уроке я работал</p> <p>Своей работой на уроке я</p> <p>Урок для меня показался</p> <p>За урок я</p> <p>Мое настроение</p> <p>Материал урока мне был</p> <p>Домашнее задание мне кажется</p>	<p>активно / пассивно</p> <p>доволен / не доволен</p> <p>коротким / длинным</p> <p>не устал / устал</p> <p>стало лучше / стало хуже</p> <p>понятен / не понятен</p> <p>полезен / бесполезен</p> <p>интересен / скучен</p> <p>легким / трудным</p> <p>интересным / неинтересным</p>	
--	---	--	--

Таблица 1 – Ход занятия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги исследования административной ответственности за нарушение земельного законодательства, необходимо отметить следующее:

1. Отсутствие в Земельном Кодексе РФ такого определения, как земельное правонарушение следует отнести, на мой взгляд, к недостатку правового регулирования. В связи с этим считаю необходимым дополнить статью 74 Земельного Кодекса РФ непосредственно самим определением понятия земельное правонарушение, под которым, согласно мнению многих авторов и исследователей, следует понимать виновное противоправное действие (бездействие), нарушающее нормы земельного законодательства

Российской Федерации, влекущее за собой установленную законом юридическую ответственность.

2. Административной ответственности за нарушения земельного законодательства присущи такие особенности, которые отличают её от других разновидностей отраслевой ответственности, а также свидетельствует о ее автономности. Она возникает в случае совершения собственно земельного правонарушения, т. е. такого правонарушения, которое имеет специфический объект посягательства; содержит в себе весь комплекс механизмов, свойственных административной ответственности.

3. В действующем законодательстве не регламентирован механизм осуществления контроля за регенерацией нарушенного состояния земельных ресурсов на те средства, что были взысканы с причинителей того или иного вреда. Отсутствие возможности проследить область и место применения конкретной суммы, которая была взыскана за то или иное правонарушение, была ли она направлена на восстановление нарушенного права свидетельствует о том, что административно-правовая ответственность утилитарно теряет свою компенсационную функцию. На основании этого осмелюсь предложить создание специального внебюджетного фонда на уровне местного самоуправления, в который, собственно, и будут перечисляться взысканные средства, полученные в результате исков о возмещении вреда, который был нанесен нарушением действующего земельного законодательства, а также на законодательном уровне создать условия четкого регулирования и слаженного взаимодействия таких органов как: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, в круг обязанностей которой входит осуществление государственного земельного контроля, и тех лиц, в компетенции которых будет являться распоряжение средствами указанных специальных внебюджетных фондов с целью предоставления использования средств на реализацию мероприятий по восстановлению состояния нарушенного земельного фонда.

4. Необходимо также решить вопросы относительно принудительного прекращения прав собственников на землю. Несмотря на то, что Гражданский Кодекс РФ в ст. ст. 285 - 286 отражает такие вопросы, применение таковых действий на практике весьма затруднительно. Порядок по принудительному прекращению прав собственников на землю не разработан. Гражданский Кодекс РФ предусматривает основания привлечения собственников к ответственности, но не регламентирует порядка привлечения к таковой, а отсылает к Земельному Кодексу РФ. Земельный кодекс РФ, в свою очередь, в ст. 54 затрагивает только тех лиц, которые не являются собственниками земельного участка. Соответственно, так как речь идет о специальной земельно-правовой ответственности, применяемой в форме принудительного прекращения прав на землю ввиду ненадлежащего использования земельного участка, то и основания, и порядок привлечения к данной ответственности должны быть предусмотрены в Земельном кодексе РФ и должны распространяться как на лиц, не являющихся собственниками земельных участков, так и на собственников. То есть Земельный кодекс РФ должен быть дополнен статьей, касающейся порядка принудительного прекращения прав собственников на землю, а ст. 44 Кодекса должна быть дополнена основаниями, предусмотренными ст. ст. 284, 285 Гражданского кодекса.

5. Среди природных богатств, которыми дано владеть человеку, несомненно, самое ценное - земля. Охрана земель - одна из наиболее острых проблем современности. Меры юридической ответственности должны быть эффективными, так как они выступают гарантом прав и интересов граждан, регламентированных Конституцией РФ и другими законодательными актами. Для этого в первую очередь необходимо создать соответствующую законодательную базу как на федеральном, так и на региональном уровнях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и другие документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. №15. Ст.1691.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2017. №5. Ст.559, Собрание законодательства РФ. 2017. №27. Ст.4001.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2018. № 14. Ст. 1908.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001г. № 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018г.) // Собрание законодательства РФ. 2018. №1 (ч.1). Ст.54.
5. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017г.) // Российская газета. 2001. № 2823. 30 октября.
6. Лесной Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ (в ред. от 18.04.2018г.) // Российская газета. 2018. №7548 (85). 20 апреля.
7. Водный Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2017. №31 (Части I-II), ст. 4757.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) // Российская газета. 2001. № 2868. 31 декабря.
9. О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами: Федеральный закон от 19.07.1997г. № 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017г.) // Собрание законодательства РФ. 2017. №29 (ч.1). Ст.4359.
10. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017г.) // Собрание законодательства РФ. 2017. №1 (ч.1). Ст.24.
11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015г.) // Собрание законодательства РФ. 2015. №1 (ч.1). Ст.38.
12. О государственном кадастре недвижимости: Федеральный закон от 24.07.2007г. № 221-ФЗ (ред. от 01.05.2016 г.) // Российская газета. 2016. №90. 27 апреля.

13. О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии: Постановление Правительства РФ от 01.06.2009г. № 457 (в ред. от 15.02.2017г.) // Собрание законодательства РФ. 2017. №2 (ч.1). Ст.356.

14. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации. Одобрена решением Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г. // ВВАС РФ. 2009. №11.

15. Об административных правонарушениях в Республике Алтай: Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

16. Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия: Закон Республики Калмыкия от 21.11.2017 года № 265-V-3. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

17. Об административных правонарушениях: Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 г. № 198-33К [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

18. О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49 // Российская газета. 2017. № 280. 11 декабря.

19. Решение Манского районного суда Красноярского края от 01.03.2018 по делу № 12-15/2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-manskij-rajonnyj-sud-krasnoyarskij-kraj-s/act-580472026/>.

Литература

20. Алексеев, С. С. Общая теория права: учебник. М.: Проспект, 2009. 410 с.

21. Алексеенко, Н. Н. Земельные отношения как объект уголовно-правовой охраны // Российский следователь. 2009. №1. С.11-18.

22. Бабенко Л.Н. Земельные правонарушения как основание гражданско-правовой ответственности // Арбитражный и гражданский процесс. 2010. № 2. С. 15-25.
23. Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник для вузов. М., 2014. 215 с.
24. Бобылев, А. И. Некоторые проблемы юридической ответственности // Правовая политика и правовая жизнь. 2001. № 2. С. 24-36.
25. Бобылев, А. И. Правовое регулирование земель железнодорожного транспорта: теория и практика / А. И. Бобылев, В. В. Попов, О. В. Лукьянова. М., 2003. 186 с.
26. Болтанова Е. С. Юридическая ответственность за земельные правонарушения // Журнал российского права. 2014. № 12. С. 88-92.
27. Бринчук, М. М. Так существует ли эколого-правовая ответственность? // Экологическое право. 2009. № 2/3. С. 23-30.
28. Волкова, Т. В. Правовые основы управления земельными ресурсами Российской Федерации / Под ред. К.Г. Пандакова. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2003. 210 с.
29. Воронцова, О. В. Юридическая ответственность за порчу земли / Отв. ред. О.Л. Дубовик. Сыктывкар: КРАСГИУ, 2012. 218 с.
30. Галиновская, Е. А. Институт юридической ответственности как составляющая земельного правопорядка // Журнал российского права. 2014. № 1. С. 41-45.
31. Дубовик О. Л. Экологические преступления: Комментарий к главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации. М., 1998. 314 с.
32. Ерофеев, Б. В. Земельное право России: Учебник / Отв. ред. Н.И. Краснов. М.: Юрайт-Издат, 2004. 640 с.
33. Жариков, Ю. Г. Понятие убытков в гражданском и земельном праве // Журнал российского права. 2013. № 1. С. 59-64.
34. Жевлаков, Э. Н. Экологические правонарушения и ответственность. М., 1997. 184 с.

35. Жерновой, М. В. Административная ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель / М. В. Жерновой, А. П. Дорохов // Российский следователь. 2008. № 13. С. 8-14.
36. Земельное право: учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов [и др.]; под ред. Н.Г. Жаворонковой, О.А. Романовой. М.: Проспект, 2013. 427 с.
37. Ивакин, В. И. Теория юридической ответственности за экологические правонарушения и практика ее применения. М., 2004. 180 с.
38. Карпова, Е. С. Земельное правонарушение как основание применения административной ответственности // Административное право и процесс. 2015. № 8. С. 63-67.
39. Кожевников, В. В. Функции юридической ответственности: общетеоретический и отраслевые аспекты // Современное право. 2015. № 4. С. 5-10.
40. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под общ. ред. Е.С. Болтановой. М., 2014. 628 с.
41. Комягин, Д. Л. Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 10. С. 56-60.
42. Корнеев, А. Л. Вопросы возмещения убытков при реализации земельного законодательства // Экологическое право. 2014. № 6. С.7-14.
43. Крассов, О. И. Земельное право: учебник. М., 2012. 315 с.
44. Лопашенко Н. А. Посягательства на собственность: Монография М., 2012. 410 с.
45. Максимова, Е. В. Об уголовно-правовой охране земельных отношений // Российский юридический журнал. 2015. № 2. С. 59-70.
46. Панов, А. Б. Понятие административной ответственности // Административное право и процесс. 2011. №12. С. 43-46.
47. Ромадин, М. С. Некоторые проблемы принудительного прекращения прав на землю в Российской Федерации // Государство и право. 2003. № 11. С. 14-22.

48. Савенко, Г. В. Оборот земельных долей и участков сельскохозяйственного назначения: современные проблемы / под ред. А.А. Ялбулганова. М.: Редакция «Российской газеты», 2015. Вып. 8. 192 с.

49. Серков, П. П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования. М., 2010. 214 с.

50. Сырых, В. М. Теория государства и права М., 2002. 612 с.

51. Чубуков, Г. В. Земельное право России: учебник. М., 2002. 354 с.

52. Экологическое право России / Под ред. В.Д. Ермакова, А.Я. Сухарева. М., 1997. 418 с.

53. Отчет о государственном земельном контроле по состоянию на 01.01.2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://rosreestr.ru/site/>

Отчет о государственном земельном контроле по состоянию на 01.01.2016

Раздел 1. Сведения о государственном земельном контроле по состоянию на 01.01.2016																
Всего по России																
Виды нарушений земельного законодательства	Код строки	Нарушили законодательства	Выявлено нарушений земельного законодательства		Оформлено и передано на рассмотрение материалов по нарушениям земельного законодательства			Привлечено к административной ответственности			Устранено нарушений		Штрафные санкции			
			количество (ед.)	площадь (га)	протоколов (шт.)	предписаний по устранению нарушений (шт.)	предупреждений о возможном прекращении прав на землю (шт.)	количество (ед.)	наложено штрафов (тыс.руб.)	взыскано штрафов (тыс.руб.)	количество (ед.)	площадь (га)	Остаток непогашенной задолженности на начало отчетного периода (тыс.руб.)	Отмена ранее принятых решений о наложении штрафов санкций (шт.)		Остаток непогашенной задолженности на конец отчетного года (тыс.руб.)
А	Б	В	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Самовольное занятие земельных участков, использование их без праву ставящих документов и документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности	1010	юр.лица	5 654	148 707,3	4 464	4 067	7	3 673	250 814,15	109 008,65	3 017	120 976,5	37 483,75	289	22 657,78	150 565,09
	1020	граждане	57 933	84 275,2	48 407	45 274	1	41 770	151 276,19	98 866,46	33 635	60 712,1	25 053,59	422	2 282,42	74 018,52
	1030	долж.лица	4 359	646 388,8	4 077	1 887	0	3 664	114 047,44	46 075,87	2 074	505 509,8	6 366,14	152	8 345,59	64 602,94
Уничтожение межевых знаков	1040	юр.лица	57	x	34	53	0	30	212,50	157,50	88	151,00	3	151,00	3	154,00
	1050	граждане	206	x	178	177	0	160	346,10	310,50	207	x	90,25	4	15,90	109,95
	1060	долж.лица	40	x	39	33	0	36	31,00	31,75	43	x	9,28	0	0,00	8,53
	1070	юр.лица	3	10,8	3	3	0	2	20,00	30,00	4	15,5	145,60	0	0,00	125,60
Самовольная переуступка права пользования землей	1080	граждане	42	532,9	40	42	0	42	26,00	24,00	56	765,5	9,30	0	0,00	11,30
	1090	долж.лица	13	3 860,9	13	11	0	13	24,00	29,00	13	395,9	21,55	0	0,00	11,55
	1100	юр.лица	0	x	0	0	0	0	0	0	0	x	0	0	0	0
Сокрытие, искажение или несвоевременное представление сведений о состоянии земель	1110	граждане	0	x	0	0	0	0	0	0	0	x	0	0	0	0
	1120	долж.лица	0	x	0	0	0	0	0	0	0	x	0	0	0	0
	1130	юр.лица	34	2 870,6	30	21	1	28	5 735,00	1 215,00	11	32,7	1 055,00	9	630,00	4 530,00
Неполное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению	1140	граждане	132	1 290,8	75	81	0	77	657,50	237,50	60	115,6	40,50	1	50,00	408,50
	1150	долж.лица	9	101,8	9	4	0	12	139,00	119,00	10	16,0	222,00	0	0,00	240,50
	1160	юр.лица	1 587	70 956,1	1 214	812	6	1 014	131 119,23	42 058,10	380	7 041,7	66 265,00	71	7 901,95	145 066,18
Использование земель не по целевому назначению	1170	граждане	4 686	9 384,1	3 902	2 991	2	3 744	37 074,62	19 205,36	1 885	6 389,5	32 720,78	32	413,77	49 948,32
	1180	долж.лица	1 326	7 609,3	1 214	568	0	1 103	34 152,98	12 758,30	360	6 022,3	2 294,06	41	2 618,71	21 023,03
	1190	юр.лица	283	5 655,6	142	218	8	133	45 300,00	6 368,00	118	7 798,9	44 932,18	77	17 284,26	63 907,91
Неиспользование земельных участков	1200	граждане	2 527	8 744,9	1 263	1 544	88	1 180	13 803,90	6 641,94	1 435	10 754,6	2 216,52	24	1 122,80	8 195,48
	1210	долж.лица	186	6 931,5	174	24	0	173	3 241,33	2 778,42	23	111,8	531,95	0	0,00	992,86
	1220	юр.лица	920	x	912	x	0	516	6 440,50	2 670,16	0	x	6 355,95	7	55,00	9 657,79
Неоповещение требования госземинспектора или воспрепятствование осуществлению им служебных обязанностей	1230	граждане	5 172	x	5 071	x	x	3 655	2 403,68	1 355,82	x	x	889,72	18	6,40	1 880,28
	1240	долж.лица	389	x	379	x	x	322	926,60	539,74	x	x	743,52	5	10,00	1 037,41
	1250	юр.лица	2 789	x	2 655	x	x	1 671	55 811,29	27 354,45	x	x	16 114,21	46	995,00	42 620,64
Невыполнение предписаний госземинспектора по вопросам устранения нарушений земельного законодательства	1260	граждане	22 559	x	21 995	x	x	18 066	53 736,79	24 664,22	x	x	5 026,06	47	219,00	33 566,34
	1270	долж.лица	1 553	x	1 515	x	x	1 353	10 573,00	6 128,16	x	x	1 919,39	3	89,00	6 160,33
	1280	долж.лица	71	x	72	x	x	32	255,00	186,20	x	x	107,50	0	0,00	172,50
Непринятие по постановлению органа, рассмотревшего дело, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	1290	юр.лица	38	x	38	x	x	27	106,00	64,01	x	x	383,10	0	0,00	395,09
	1300	граждане	205	x	200	x	x	127	26,40	21,08	x	x	49,79	0	0,00	55,01
	1310	долж.лица	28	x	28	x	x	38	8,90	9,60	x	x	31,83	0	0,00	26,83
	1320	юр.лица	540	x	591	x	x	351	23 170,44	4 834,53	x	x	14 166,14	2	280,00	31 096,95
Неуплата административного штрафа в срок	1330	граждане	2 635	x	2 633	x	x	1 653	6 527,80	2 163,02	x	x	1 850,76	7	23,00	6 069,26
	1340	долж.лица	330	x	318	x	x	212	2 935,32	712,33	x	x	1 028,93	2	4,00	3 171,52
	1350	юр.лица	1 970	108 600,3	1 22	2 103	0	118	2 471,64	1 435,00	1 274	89 466,8	241,50	5	110,00	1 168,14
	1360	граждане	28 219	23 427,3	1 301	28 227	0	1 327	3 489,72	2 450,20	15 006	12 465,6	164,51	28	54,34	1 149,69
Иные нарушения земельного законодательства	1370	долж.лица	641	14 161,8	83	761	0	85	2 081,60	1 330,14	537	19 848,4	17,40	4	269,00	498,86
	1380	юр.лица	14 503	361 877,4	10 795	7 727	22	8 002	531 587,75	201 431,89	4 994	229 489,8	188 841,43	534	50 554,99	454 105,90
	1390	граждане	124 316	127 655,2	85 065	78 336	91	71 801	269 368,71	155 940,11	52 284	91 202,8	68 111,78	583	4 187,63	175 412,65
Итого	1400	долж.лица	8 945	679 054,1	7 921	3 288	0	7 043	168 416,17	70 698,51	3 060	531 904,3	13 293,55	207	11 336,30	97 946,86
	1410		147 764	1 168 586,7	103 781	89 351	113	86 846	969 372,62	428 070,51	60 338	852 597,0	270 246,76	1 324	66 078,92	727 465,41

