

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 726

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующий кафедрой ДПО
_____ М.Б. Ларионова
« ____ » _____ 2018 г.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 726

Исполнитель:

студент группы Пу-513 АП

Е. Е. Кириллова

Руководитель:

доцент кафедры ДПО, канд. юрид. наук

Г. А. Митцукова

Нормоконтролер:

старший преподаватель кафедры ДПО

И. Е. Сафронович

Екатеринбург 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	7
1.1 Понятие и сущность административной ответственности несовершеннолетних.....	7
1.2 Административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними	14
2. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	25
2.1. Производство по делам об административных правонарушениях.....	25
2.2 Комиссия по делам несовершеннолетних как субъект производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних.....	31
3. ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	44
3.1. Проблемы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности.....	44
3.2. Предложения по совершенствованию действующего законодательства	48
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	51
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	74
ПРИЛОЖЕНИЕ А	81
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	83

ВВЕДЕНИЕ

Проблема административной ответственности несовершеннолетних за совершение ими правонарушений является на сегодняшний день в России острой и достаточно актуальной.

Актуальность темы данной выпускной квалификационной работы определяется, прежде всего тем, что к административной ответственности ежегодно привлекается большое количество несовершеннолетних граждан.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними лицами, являются одной из довольно серьёзных проблем российского общества. Государство хоть и прилагает усилия по предупреждению противоправного поведения подростков, значительных успехов достичь не удаётся. Статистика последних лет фиксирует большое количество правонарушений среди несовершеннолетних, а так же существует такая проблема, что достаточно большое количество дел прекращается по истечению срока давности привлечения к административной ответственности.

Несовершеннолетние обладают специальным статусом, то есть принадлежат к определенной категории граждан, так как им предоставляются определенные преимущества, льготы. Период детства это особая стадия в развитии личности, поэтому к человеку, находящемуся в этой стадии развития необходим особый подход даже тогда, когда этот человек совершает правонарушения, наносящие вред обществу или другим людям.

Целью данной выпускной квалификационной работы является изучение проблемы административной ответственности несовершеннолетних и предложение вариантов совершенствования законодательства в данной отрасли.

В соответствии с целью, решаются следующие задачи:

1. Исследование понятия и сущности административной ответственности несовершеннолетних, а так же выделение её особенностей;

2. Рассмотрение административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а так же изучение видов наказаний за совершение несовершеннолетними административных правонарушений;

3. Выявление особенностей производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних;

4. Ознакомление с производством по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5. Выявление проблем по привлечению несовершеннолетних к административной ответственности;

6. Разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства в данной сфере.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации административной ответственности несовершеннолетних.

Предметом выпускной квалификационной работы являются особенности административной ответственности несовершеннолетних.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы явились труды российских исследователей в сфере административного права Д.Н. Бахрах, Е.В. Ильговой, Т.В. Обыденова, Т.А. Ильина.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы явилось законодательство Российской Федерации: Конституция Российской Федерации принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", и другие федеральные законы и нормативно - правовые акты.

Методологическую основу выпускной квалификационной работы составил формально-логический метод, технико-юридический метод, метод сравнительного анализа и общелогические методы (анализ, синтез). Кроме того,

использовались приемы формальной логики и лексико-грамматического анализа, с помощью которых трактовались юридические понятия и формулировки.

Разработанность темы исследования: значительный вклад в разработку теоретических аспектов административной ответственности и в частности административной ответственности несовершеннолетних внесли такие ученые как Д. Н. Бахрах, Е.Ю. Корчагина, П. И. Кононов, В. Я. Кикоть, А. П. Алёхин, Б. В. Россинский А.А.Кармолицкий.

Методология исследования состояла в применении анализа нормативно-правовой документации по теме дипломной работы, синтеза.

Практическая значимость данного исследования заключается в разработке предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, объединяющих шесть параграфов, анализа правоприменительной практики, методической разработки, заключения, списка использованных источников и литературы.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1 Понятие и сущность административной ответственности несовершеннолетних

В теории административного права существуют различные точки зрения ученых о понятии административной ответственности, так как в действующем Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует данное определение.

Профессор, доктор юридических наук А.Б. Агапов под административной ответственностью понимает «разновидность правовой ответственности, субъектами которой являются Российская Федерация и её регионы, уполномоченные ими юридические лица - органы исполнительной и законодательной власти, суды, наделённые полномочиями в сфере административного правосудия, должностные лица указанных органов, а также физические лица»¹.

Профессор А.П. Алёхин отмечает, что «административная ответственность - это вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему правонарушение»².

Мнение ученых-практиков в сфере административного права сходится на том, что «административная ответственность - это реализация предусмотренных административным правом санкций, осуществляемая посредством применения уполномоченными субъектами государственного управления различных видов административных наказаний в отношении правонарушителей (физических и юридических лиц)»³. Ученые Д.П. Звоненко

¹ Агапов А.Б. Административная ответственность: Учебник. М., 2000. С. 22.

² Алёхин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. М., 1998.С. 282.

³ Попов Л. Л. Административное право. Учебник. М.: Юрист, 2015. С. 277.

и А.Ю. Малумов так же понимают под административной ответственностью применение административных санкций за правонарушение.

Основанием для наступления административной ответственности является административное правонарушение. Согласно статье 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, «административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность»¹. Административная ответственность в свою очередь наступает за правонарушения, которые не влекут за собой уголовной ответственности.

Из понятия административного правонарушения мы можем видеть, что оно охватывает ряд признаков. Во-первых, это деяние, т.е. действие или бездействие, во-вторых, общественно опасное, в-третьих, противоправное, в-четвертых, виновное, в-пятых, наказуемое. Административное правонарушение как деяние представляет собой единство физического и психического, то есть осознанного волевого акта человеческого поведения, которое выражено мотивированным действием или бездействием, предусмотренным конкретной статьей КоАП. Оно включает в себя цель, сам процесс деяния и результат, а также охватывает такие личностные категории, как ценностные ориентации, мотивы, психологическое отношение к совершенному правонарушению. Любое правонарушение нарушает какую либо норму права, то есть совершаются такие поступки, которые направлены на отрицание и преодоление запретов, установленных нормами права. К примеру, статья 20.21 КоАП РФ запрещает появляться в общественных местах в состоянии опьянения. Нарушившее данный запрет лицо, достигшее возраста

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

16-ти лет, может быть привлечено к ответственности и понести наказание в виде штрафа, а лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения возраста 18-ти лет, - может понести наказание в виде административного ареста. Если лицо к моменту совершения правонарушения не достигло возраста наступления административной ответственности, то такое лицо может быть поставлено на учёт в комиссию по делам несовершеннолетних, а его родители привлечены к ответственности по статье 20.22 КоАП РФ.

Наказуемость деяния, то есть ответная мера за совершенное правонарушение присутствует как признак любого правонарушения. Наказуемость - это реальное реагирование страны на нарушение нормы права, неотвратимость применения наказания за осуществление противоправного действия. Привлечение к ответственности происходит лишь в том случае, если за данное действие предусмотрена административная ответственность. В том случае если же нет одного из перечисленных признаков правонарушения, то административная ответственность исключается.

Таким образом, административное правонарушение - это вариант юридической патологии, отклоняющегося поведения, которое принимает форму действия либо бездействия. Действие есть активное поведение человека, бездействие - поведение пассивное. Бездействие будет правонарушением тогда, когда лицо обязано было действовать, т.е. выполнять свои правовые обязанности. Обязанность действовать (а не вести себя пассивно) может вытекать непосредственно из закона (врач не оказал помощь больному, хотя обязан был ее оказать; лицо оставило в состоянии, опасном для жизни другое лицо, хотя могло оказать помощь без риска для себя).

Л.Л. Попов отмечает, что «Сущность административного правонарушения определяется его общественной опасностью. Государство, закрепляя в нормах права обязательные правила поведения, предусматривает возможность применения за их нарушение государственного принуждения. Именно общественная опасность правонарушения обуславливает

ответственность за его совершение. Отсутствие данного признака свидетельствует и об отсутствии правонарушения»¹.

А.И. Стахов, в свою очередь, под административной ответственностью понимает «разновидность государственного принуждения, для которой характерны соответствующие отличительные признаки»².

Согласно ещё одному достаточно часто встречающемуся определению, «административная ответственность - это вид юридической ответственности, который заключается в применении компетентными органами и должностными лицами, судьями административных наказаний к лицам, совершившим административные правонарушения в соответствии с КОАП РФ и законами субъектов РФ»³.

«Административная ответственность - это реакция государства на вред, причиненный административным правонарушением, государственная оценка нарушения административно-правовой нормы...»⁴.

Реакция государства выражается в том, что компетентный орган или должностное лицо применяют меры воздействия, предъявляют обвинение правонарушителю, расследуют дело, назначают административное наказание.

Характеризуя административную ответственность как реакцию государственных органов на противоправное деяние, следует подчеркнуть, что такая реакция выражается в осуждении деяния, орган, рассматривающий дело даёт отрицательную оценку содеянному. Отрицательной оценкой является применение административного взыскания, реализуемого компетентным органом. Так, для применения административного взыскания необходимо издание правоприменительного акта - постановления, которое признаёт

¹ Попов Л.Л. Административное право: Учебник. М.: Юрист, 2002. С. 196.

² Стахов А.И. Административная ответственность: Учебное пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. С. 5-6.

³ Шилкин, А.М. Право: Учебное пособие/ А.М. Шилкин. Челябинск: Центр оперативной полиграфии «Violitprint», 2015. С. 148.

⁴ Кикоть В.Я. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В. Я. Кикоть, П. И. Кононова, И. Ш. Киясханова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 430.

субъекта виновным. Для объяснения и понимания административной ответственности этот признак является существенным.

Поскольку административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, то обладает всеми признаками, присущими юридической ответственности в целом:

1) урегулирована нормами административного права, содержащимися в федеральных законах и законах субъектов РФ;

2) основанием ее применения является административное правонарушение, содержащее все элементы состава;

3) выражается в применении к виновным административных наказаний;

4) к ней привлекаются физические лица (граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и др.), а также юридические лица;

5) применяется должностными лицами исполнительных органов государственной власти, комиссиями по делам несовершеннолетних, а также судьями;

6) порядок привлечения к административной ответственности урегулирован административно-процессуальными нормами.

К законодательным нормам, регулирующим административную ответственность несовершеннолетних, относятся: Кодекс РФ об административных правонарушениях¹, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"², Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 06.12.2017) "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"³, Федеральный

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

³ Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 06.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 45. Ст. 5829.

закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции"¹, и ряд других нормативных актов, включая положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном уровне, которые также являются субъектами административной юрисдикции. Эти законодательные нормы и составляют нормативно - правовую основу деятельности по применению мер к административной ответственности несовершеннолетних.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» несовершеннолетним признается лицо, не достигшее возраста 18 лет. Данная категория лиц находится под особой защитой государства, в том числе и в тех случаях, когда несовершеннолетний совершил какое-либо правонарушение.

Так, ответственность несовершеннолетних за совершение правонарушений имеет некоторые особенности.

Основной особенностью административной ответственности несовершеннолетних при применении к ним санкций за противоправное поведение является смещение акцента карательного на воспитательный². То есть административное наказание как мера административной ответственности применяется именно с целью перевоспитания несовершеннолетнего, который совершил административное правонарушение, а так же с целью предотвращения совершения им новых правонарушений.

Также особенностью ответственности несовершеннолетних лиц, устанавливаемой КоАП РФ, является то, что совершение административного правонарушения несовершеннолетним признается смягчающим вину обстоятельством, об этом говорится в п. 9 ст. 4.2. КоАП РФ. В то время как вовлечение несовершеннолетних в совершение административного

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Занина Т.М., Нехорошева С.С. Совершенствование административно-правового статуса несовершеннолетнего: проблемы и перспективы // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 4. С. 13-14.

правонарушения является отягчающим административную ответственность обстоятельством (п. 3 ст. 4.3. КоАП РФ).

Другой, не менее важной особенностью, является установление минимального возраста административной ответственности - административная ответственность, в соответствии со статьей 2.3 КоАП РФ, устанавливается с 16 лет, то есть с достижения данного возраста лицо может самостоятельно нести ответственность при совершении административного правонарушения, и к нему могут быть применены меры взыскания. Исключением является невменяемость физического лица (ст. 2.8 КоАП РФ), то есть его невозможность осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Устанавливая такой возраст наступления административной ответственности, законодатель считает лицо, достигшее 16 лет способным осознавать своё поведение, смысл своих действий и то, что за них придется отвечать, способным уважать права и свободы других лиц, предвидеть последствия возможных нарушений.

Ещё одной особенностью является то, что преимущественное право рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних принадлежит комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таким образом, административную ответственность можно определить как «особое правовое отношение по реализации установленных государством прав и обязанностей с одной стороны уполномоченных субъектов, с другой

стороны физических и юридических лиц в связи с совершением последними административных правонарушений»¹.

Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет ряд особенностей, определенных статусом и положением несовершеннолетних в обществе, отношением законодателя к ним. Так кодекс об административных правонарушениях РФ (ст. 2.3) устанавливает, что административной ответственности подлежит лицо, которое к моменту совершения правонарушения достигло возраста шестнадцати лет.

1.2 Административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними

Признаки административного правонарушения, закрепленные в праве, в совокупности образуют сложный юридический состав, являющийся единственным основанием административной ответственности правонарушителя. В теории административного права под составом административного правонарушения понимается «единство установленных законодательством РФ об административных правонарушениях объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как административное правонарушение»².

Не каждое деяние, даже содержащее такие признаки административного правонарушения, как противоправность, виновность и наказуемость, является административным правонарушением. Дело в том, что в конкретном деянии может отсутствовать состав административного правонарушения, что исключает привлечение лица, его совершившего, к административной ответственности. Понимание состава административного правонарушения

¹ Стеблецова Л.А. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по исполнению законодательства об административной ответственности несовершеннолетних: Монография / Л.А. Стеблецова. Орёл: Орловский юридический институт МВД РФ, 2006. С. 14.

² Бахрах Д. Н. Административная ответственность / Д. Н. Бахрах. М., 2009. С. 33.

важно для обеспечения законности при привлечении лица к административной ответственности, для отграничения административных проступков от других видов правонарушений, в частности, от схожих с ним преступлений.

Под составом административного правонарушения понимается «установленная правом совокупность признаков, при наличии которых антиобщественное деяние может признаваться административным правонарушением»¹. Лишь при наличии состава административного правонарушения, лицо его совершившее может быть привлечено к административной ответственности.

Признаками (элементами) состава административного правонарушения являются: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Объектом являются общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности. Практически в качестве объекта выступают конкретные нормы, предписания, законные требования, запреты.

Объективной стороной административного правонарушения считается совокупность признаков, которые характеризуют внешнюю сторону состава правонарушения и отвечают на вопросы что произошло, когда, где и как. Обязательными признаками являются действие либо бездействие.

Субъектом правонарушения является дееспособное, физическое или юридическое лицо, совершившее противоправное деяние и обладающее способностью самостоятельно нести ответственность за причиненный вред, т.е. деликтоспособностью.

Субъективной стороной правонарушения является комплекс внутренних проявлений, которые определяют отношение субъекта к своему деянию, отношение к последствиям, которые наступили вследствие правонарушения и которые состоят из вины, мотива и цели.

¹ Бахрах Д. Н. Административное право: Учебник. М.: Эксмо, 2011. С. 485.

Обязательно в противоправных действиях несовершеннолетнего должна усматриваться виновность деяния¹.

Вина представляет собой психическое отношение лица к деянию, им совершаемому и его последствиям. Все правонарушения совершаются умышленно или по неосторожности. Нарушитель, совершая противоправное деяние, должен сознавать или предполагать, что поступает противоправно. Таким образом, наличие вины - обязательный признак административного правонарушения. Законодатель считает, что все лица, достигшие возраста 16 лет в полной мере способны осознавать виновность и противоправность совершенных ими деяний. Формами вины являются:

а) умысел, то есть когда лицо осознает противоправный характер своих действий, либо бездействия, предвидит наступление вредных последствий, желает их наступления (прямой умысел); не желает, но сознательно допускает наступление вредных последствия либо относится к ним безразлично (косвенный умысел);

б) неосторожность, которая в свою очередь, подразделяется на:

- небрежность (не осознавал, не предвидел возможности наступления вредных последствий своего действия (бездействия), хотя должен был и мог их предвидеть и осознавать по обстоятельствам дела;

- самонадеянность (осознавал, предвидел, но легкомысленно рассчитывал на предотвращение вредных последствий).

Помимо вины, являющейся основным признаком, в субъективную сторону правонарушения включаются также факультативные признаки - это мотив и цель. Мотив являет собой внутреннее побуждение к совершению правонарушения, т.е. то, что «толкает» совершить правонарушение; целью является предполагаемый результат, которого желает достичь правонарушитель, желаемые последствия, которые должны наступить в результате совершения правонарушения.

¹ Ильина Т.А. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних // Административное и муниципальное право. 2012. № 10. С. 57.

Таким образом, если в деянии лица усматривается совокупность всех четырех юридических элементов, то на него может быть возложена административная ответственность.

При назначении административного наказания учитывается наличие отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств. В статье 4.2 КоАП РФ указаны исчерпывающие обстоятельства, которые могут смягчать административную ответственность. Чаще всего при вынесении постановления о назначении административного наказания в отношении несовершеннолетнего комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, можно увидеть такие смягчающие ответственность обстоятельства как раскаяние лица, которое совершило правонарушение; добровольное прекращение противоправного поведения и совершение административного правонарушения несовершеннолетним. А обстоятельствами, которые чаще всего являются отягчающими административную ответственность несовершеннолетних, согласно ст. 4.3. КоАП РФ служат: продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его; повторное совершение однородного административного правонарушения; совершение административного правонарушения группой лиц; совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, когда есть достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

Представляется необходимым дать общую характеристику административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Данная характеристика будет строиться по признаку объекта противоправного посягательства.

Наиболее характерными объектами противоправного посягательства несовершеннолетних являются:

1) административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

2) административные правонарушения в области охраны собственности;

3) отношения по обеспечению правил безопасности движения на железнодорожном, водном транспорте; эксплуатации, охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений;

4) отношения, возникающие в области обеспечения правил безопасности дорожного движения на транспорте;

5) административные правонарушения против порядка управления;

6) отношения, складывающиеся по поводу обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в РФ.

К первой группе правонарушений относятся:

ст. 6.1.1. КоАП РФ «Побои»;

ст. 6.8. КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

ст. 6.9. КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»;

ст. 6.11. КоАП РФ «Занятие проституцией»;

ст. 6.13. КоАП РФ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ»;

ст. 6.24. КоАП РФ «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах».

К административным правонарушениям, которые совершают несовершеннолетние в области охраны собственности относятся:

ст. 7.17. КоАП РФ «Уничтожение или повреждение чужого имущества»;

ст. 7.27. КоАП РФ «Мелкое хищение».

К группе правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на транспорте, относятся такие как:

ст. 11.1. КоАП РФ «Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене». К таким действиям несовершеннолетних можно отнести повреждение железнодорожного пути, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов.

ст. 11.17. КоАП РФ «Нарушения правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном и водном транспорте», например, курение, выбрасывание мусора за борт и т.д.;

ст. 11.18. КоАП РФ «Безбилетный проезд»;

К группе правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в области дорожного движения, относятся такие как:

ст. 12.2. КоАП РФ «Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нём государственных регистрационных знаков»;

ст. 12.6. КоАП РФ «Нарушение правил применения ремней безопасности и мотошлемов»;

ст. 12.7. КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством»;

ст. 12.8. КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения»;

ст. 12.13. КоАП РФ «Нарушение правил проезда перекрёстков»;

ст. 12.25. КоАП РФ «Невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства»;

ст. 12.26 ч.2 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования»;

ст. 12.30 ч.1 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения» и другие.

К административным правонарушениям против порядка управления относятся:

Ст. 19.3. КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации»;

Статья 19.13. КоАП РФ «Заведомо ложный вызов специализированных служб» таких как пожарная охрана, полиция, скорая медицинская помощь или иных специализированных служб;

Статья 19.16. КоАП РФ «Умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности».

К правонарушениям, совершаемым несовершеннолетними в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, относятся такие как:

ст. 20.1. КоАП РФ «Мелкое хулиганство» Очень часто несовершеннолетний правонарушитель совершает такое правонарушение ещё не достигнув возраста привлечения к административной ответственности, то есть до 16 лет, в таких случаях за действия хулигана можно лишь потребовать у его родителей или других законных представителей возмещения морального

вреда либо стоимости испорченного имущества посредством гражданского иска в суд.

ст. 20.2. ч. 2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования»;

ст. 20.3. КоАП РФ «Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики»;

ст. 20.20. ч.1,2 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах»;

ст. 20.21. КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»

Согласно данной статье, употреблять спиртосодержащие напитки запрещено: в образовательных учреждениях; в общественном транспорте, а также в местах отправления и заправки общественного транспорта (автобусных остановках, автобусных и железнодорожных вокзалах, аэропортах, речных вокзалах, автозаправочных станциях и т. п.); на рынках, в местах массового скопления людей и местах повышенной опасности, которые определяются законами субъектов РФ; на территории объектов военной инфраструктуры; в пределах жилых зон: в подвалах, подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах, на территориях, прилегающих к жилым домам, детских площадках; в пределах общественных мест, предназначенных для массового отдыха (парках, городских лесах, пляжах, скверах), на территориях, предназначенных для туризма и т. п.;

ст. 20.25. КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания».

Обзор правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних показывает, что, как правило, подростки привлекаются к административной ответственности по ст. ст. 7.17. (уничтожение или повреждение чужого

имущества», ст. 7.27. (мелкое хищение), 20.1. (мелкое хулиганство), 20.20. (распитие несовершеннолетними пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, либо потребление иных одурманивающих веществ в общественных местах), 20.21. (появление в общественных местах в состоянии опьянения) КоАП РФ. Так, статистический отчет о работе территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Первоуральска за 12 месяцев 2017 года показывает, что количество рассмотренных ТКДН и ЗП административных протоколов на несовершеннолетних по статье 20.20 КоАП РФ составляет 20, 7 прекращено; по ст. 20.21-32 протокола, 12 прекращено.

Всего за 12 месяцев 2017 года в ОМВД России по г. Первоуральску было доставлено 384 несовершеннолетних, из которых:

- 52-безнадзорных;
- 218- за административные правонарушения;
- 16 за совершение общественно опасных деяний;
- 98 по подозрению в совершении преступлений, противоправных действий.

Со всеми доставленными была проведена индивидуальная профилактическая работа по установлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений и безнадзорности.

Нарушение административно-правовых норм влечет за собой применение мер административного принуждения, одним из видов которых являются административные наказания. Именно они применяются в результате привлечения к административной ответственности в отличие от мер предупреждения, пресечения и процессуальных мер обеспечения производства по делу. Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и

другими лицами. Как пишет в своем учебнике Л.Л. Попов, «административное наказание содержит итоговую оценку противоправного деяния нарушителя»¹.

Согласно статье 3.2 КоАП РФ, за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания, всего их десять:

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Из десяти вышеперечисленных видов административных наказаний, к несовершеннолетним, как правило, применяются чаще всего только два - предупреждение и административный штраф. Остальные восемь могут быть назначены только судьей. К числу таких административных наказаний отнесены те, применение которых создает весьма серьезные правовые последствия для гражданина. Кодекс не предусматривает специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним, однако, существуют некоторые особенности при назначении некоторых из них. К примеру, штраф назначается при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок или имущество, при отсутствии таковых, штраф

¹ Попов Л.Л. Административное право РФ. Уч. для бакалавров. М.: РГ-Пресс. 2015. С. 222.

взыскивается с его родителей или законных представителей. А такая мера административного наказания как административный арест вовсе запрещен к применению в отношении несовершеннолетних, указано это в ч. 2 ст.3.9. КоАП РФ. В случаях, когда личность несовершеннолетнего, совершившего правонарушение, которое влечет административную ответственность не установлена, либо если он не имеет места жительства, места пребывания или не проживает на территории Субъекта РФ, где им было совершено правонарушение, его могут поместить в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) органов внутренних дел и это не будет являться административным арестом. Режим содержания в таком центре будет направлен на проведение индивидуальной профилактической работы (ИПР) с лицом, которое причастно к совершению административного правонарушения.

Подводя итог, следует сказать, что существует множество составов административных правонарушений, субъектами которых выступают несовершеннолетние, для привлечения их к административной ответственности необходимо наличие состава административного правонарушения, т. е. совокупности специфических юридических признаков.

2. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1. Производство по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях осуществляются в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях- это деятельность уполномоченных субъектов по применению административных наказаний, осуществленная в административно-процессуальной форме.

Согласно статье 24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 24.5. КоАП РФ, существуют обстоятельства, которые исключают возможность производства по делу об административном правонарушении. Приведем данные обстоятельства:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

9) иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Если имеется хотя бы одно из этих обстоятельств, то производство по делу не может быть начато, а начатое производство будет подлежать прекращению.

Началу административного расследования предшествует получение информации о деянии, имеющем признаки правонарушения, то есть наличие повода (процессуального основания), так как не обнаруженное правонарушение (латентное) не вызывает административно-процессуальных отношений. Поводы к возбуждению дела об административном правонарушении указаны в ст. 28.1 КоАП РФ. К таким поводам относятся: непосредственное обнаружение

должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях неправомерных действий; поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения; сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения; фиксация работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, совершенного с использованием транспортного средства и др. В процессе расследования устанавливаются фактические обстоятельства совершенного правонарушения.

Лишь при наличии хотя бы одного из вышеперечисленных поводов и достаточных данных полагать, что имело место наличие события административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административном правонарушении, может быть возбуждено дело об административном правонарушении. В частности, ч. 4 ст. 28.1 закрепляет моменты, при наступлении которых дело об административном правонарушении считается возбужденным. К ним, например, относятся: составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения; составление первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ, к таким мерам относятся задержание, привод, личный досмотр и др.; составление протокола об административном правонарушении или вынесение прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении; вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования и т.д.

Производство по делу об административном правонарушении состоит из четырех стадий: первая стадия - административное расследование, срок которого не может превышать одного месяца с момента возбуждения дела об административном правонарушении; вторая-рассмотрение дела; третья стадия это пересмотр постановления и, наконец, четвертая стадия это исполнение постановления.

На первой стадии выявляются факт и обстоятельства совершенного правонарушения, данные о привлекаемом несовершеннолетнем и, согласно ч. 1 ст. 28.5., составляется официальный документ-протокол, который должен быть исполнен в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении несовершеннолетнего составляется немедленно после того, как было выявлено совершение такого правонарушения. В соответствии со статьей 28.3, протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах своей компетенции. В протоколе должностное лицо фиксирует установленный факт правонарушения. Однако, иногда требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела, либо данных о несовершеннолетнем, привлекаемом к административной ответственности, в таком случае протокол может быть составлен в течение двух суток с момента выявления совершенного правонарушения (ст. 28.6). Затем протокол об административном правонарушении в течение трёх суток с момента его составления должен быть направлен в орган, уполномоченный рассматривать дело о правонарушении несовершеннолетнего, то есть в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, судье либо должностному лицу (ст. 28.8 КоАП РФ).

На второй стадии компетентный орган рассматривает дело, оценивая все обстоятельства, а затем выносит постановление.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются в пределах компетенции, установленной гл. 23 КоАП РФ:

- судьями (мировыми судьями);
- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами или подзаконными актами.

С момента вынесения постановления об административном правонарушении лицо официально признается правонарушителем, то есть считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности.

Здесь необходимо сказать о сроке давности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних. Сроком давности является время со дня совершения административного правонарушения, по истечении которого постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено (см. ст. 4.5. КоАП РФ).

Общие сроки давности:

Два месяца со дня совершения административного правонарушения, если дело об административных правонарушениях рассматривается КДНиЗП.

Три месяца - если дело об административном правонарушении рассматривается судьей. Также есть специальные сроки давности, например, один год со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации: в области здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о безопасности дорожного движения (в отношении составов по ст. ст. 12.8, 12.24, 12.26, ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ).

Для длящегося административного правонарушения срок давности исчисляется со дня его обнаружения, например, ч. 1 ст. 5.35., ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ. Длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении

предусмотренных законом обязанностей. Днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения¹.

На третьей - факультативной стадии постановление пересматривается по жалобе гражданина, протесту прокурора, она заканчивается принятием решения об отмене, изменении или оставлении постановления в силе. На четвертой - исполняется принятое постановление.

Особенности производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних имеют место уже на стадии возбуждения дела, когда фиксируется факт совершения административного правонарушения. При невозможности составления протокола на месте выявления административного правонарушения, совершенного несовершеннолетним, он, в целях составления протокола может быть доставлен в служебное помещение органа внутренних дел. О доставлении несовершеннолетнего в соответствующее помещение составляется отдельный протокол.

Так же к несовершеннолетнему правонарушителю может быть применена такая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении как административное задержание. Несовершеннолетний может быть задержан на срок не более трех часов, а в случае если он находится в состоянии опьянения, срок административного задержания начинает исчисляться согласно ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ с момента его вытрезвления. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ).

¹ А.В. Злобин, О.О. Ильгова, А.А. Краснощеков, О.А. Лакаев, Т.А. Смагина, И.В. Швецова / под ред. Ильговой Е.В. Методические рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по рассмотрению дел об административных правонарушениях и иных дел (материалов): методические рекомендации. Саратов: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2015. Ч.1. С. 10.

Несовершеннолетний должен быть отпущен сразу после составления протокола об административном правонарушении, если имеет при себе документы, удостоверяющие его личность; совершенное им деяние не требует выяснения дополнительных обстоятельств; он не находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, то в данном случае он.

Таким образом, производство по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних имеет свои особенности.

2.2 Комиссия по делам несовершеннолетних как субъект производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних

В соответствии с законодательством о защите прав несовершеннолетних КоАП определяет подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В нормативно-правовую базу, которая регулирует деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН и ЗП), входят:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";
- Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967 г. (ред. от 25.02.1993) (действует в части, не противоречащей действующему законодательству);
- Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 06.12.2017) "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав".

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются центральным и координирующим органом в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при органе местного

самоуправления. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних это совокупность органов и учреждений, которые проводят профилактическую деятельность по выявлению и устранению причин, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Согласно пункту 1 статьи 4 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ к таким органам и учреждениям, помимо КДН и ЗП, относятся: органы управления социальной защитой населения; органы управления образованием; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением; органы службы занятости; органы внутренних дел.

В рамках профилактической деятельности определяются причины и обстоятельства, в связи с которыми подросток оказался в социально опасных условиях. К социально-экономическим причинам и условиям относится пребывание подростка в неполной или многодетной семье, в семье, где родители не работают и/или ведут асоциальный образ жизни. Алкоголизм родителей, скандалы в семье, рукоприкладство - все это в итоге влияет на смещение у подростка ценностных ориентиров. Социально-экономическими предпосылками являются также неприспособленность подростка к жизни, попытки суицида, бродяжничество, употребление наркотиков или алкогольной продукции. Среди психологических факторов - отчуждение от общества, эмоциональная неустойчивость, неприятие себя, нарушение или недостаток контактов с окружающими, отсутствие положительных результатов социальной адаптации, отрицательное влияние знакомых и пр. К педагогическим факторам относится отсутствие интереса к школьным предметам, как следствие этого возможна неуспеваемость и прочее. В рамках индивидуальной

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177. С чего вдруг кавычки???

профилактической работы выявляются актуальные проблемы ребенка и разрабатывается комплекс профилактических мер, мер поддержки и коррекции.

В компетенцию КДН и ЗП законодательство относит весь комплекс мероприятий по защите и восстановлению прав и законных интересов детей, которые еще не достигли возраста 18 лет, по выявлению, а также устранению причин и условий, которые способствовали безнадзорности или беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. В случае освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия, КДН и ЗП как специализированный государственный орган в порядке, предусмотренном действующим законодательством, обеспечивает исправление такого несовершеннолетнего. Поскольку несовершеннолетние нуждаются в особой защите государства, КоАП РФ относит КДН и ЗП к органам, рассматривающим большинство дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Если несовершеннолетний совершит правонарушение в области дорожного движения, то комиссия будет рассматривать дело о таком правонарушении лишь в случае, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело о совершении такого правонарушения, передаст его на рассмотрение КДН и ЗП. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних ведется в соответствии с главой 29 КоАП РФ.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ч. 3ст. 29.5 КоАП РФ), потому что при постановке на учет несовершеннолетних правонарушителей заводят учетно-профилактические карточки именно по месту жительства подростка, это предполагает дальнейшую индивидуальную профилактическую работу (ИПР) инспектора ПДН. «Такой подход можно обосновать необходимостью более

углубленного выяснения личности несовершеннолетнего, изучения семейных, бытовых условий его жизни, поведения дома и в учебном заведении»¹.

КДН и ЗП обязана рассмотреть поступивший материал дела об административном правонарушении несовершеннолетнего в пятнадцатидневный срок с момента его поступления. Иногда возникает необходимость в продлении срока рассмотрения дела, к примеру, необходимо выяснить дополнительные обстоятельства дела, в таком случае срок рассмотрения может быть продлен не более, чем на один месяц (ст. 29.6 КоАП РФ). О продлении срока комиссия выносит мотивированное определение.

При подготовке дела к рассмотрению, КДН и ЗП устанавливает точный возраст, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, чем он занимается, факт правонарушения и данные, подтверждающие его совершение, имелись ли взрослые подстрекатели и другие соучастники правонарушения, применялись ли к несовершеннолетнему ранее меры воздействия.

Материалы о правонарушении несовершеннолетнего предварительно изучаются председателем комиссии или его заместителем. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении комиссией так же выясняются вопросы, перечисленные в ст. 29.1 КоАП РФ (например, относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела, или имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу; достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу; правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, а также правильно ли оформлены иные материалы дела). Если комиссия считает, что сведений, необходимых для полного рассмотрения дела недостаточно, она вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела. Истребуемые сведения должны быть направлены в комиссию в 3-дневный срок (ст. 26.10 КоАП РФ). На стадии

¹ Студенкина М.С. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях: виды, критерии определения подведомственности // Административное право и процесс. 2015. № 6. С. 40-43.

подготовки к заседанию (ч.1 ст. 29.4 КоАП), если дело откладывается в связи с тем, что в КДН и ЗП не поступили ранее истребованные материалы, КДН и ЗП выносит определение об отложении дела. Если комиссия считает, что протокол или другие материалы дела об административном правонарушении совершенном несовершеннолетним составлены неверно, либо неправомочным лицом, если в них неполно представлены или оформлены какие-либо материалы, которые невозможно восполнить при рассмотрении дела (ч. 3 ст.28.8. п.4 ч.1 ст.29. 4), комиссия вправе вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела для надлежащего оформления должностному лицу, составившему протокол (у лиц, составивших протокол есть трое суток на устранение недостатков со дня получения материала). С момента устранения недостатков протокол должен быть возвращен в комиссию в течение суток.

О месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, которое совершил несовершеннолетний, согласно ч. 2 ст. 25.11 КоАП, всегда должен быть извещен прокурор.

Рассмотрение дела, в соответствии со ст. 29.7 КоАП РФ, начинается с объявления о том, кто рассматривает данное дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто привлекается к административной ответственности и на основании какого закона. Далее устанавливается факт явки лица, в отношении которого ведется рассмотрение дела, а так же других лиц, которые участвуют в рассмотрении дела (родители или законные представители, в необходимых случаях представители учебных заведений).

В случае неявки несовершеннолетнего на заседание комиссии, может быть вынесено определение о приводе, если его отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом. Вместе с этим выносятся определение об отложении рассмотрения дела. Привод является мерой процессуального обеспечения.

Привод лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, привлекаемого к административной ответственности, применяется на основании ч.3 ст. 29.4 и п.8 ч.1 ст. 29.7 КоАП. Привод лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, производится с уведомлением его законных представителей либо администрации по месту его работы или учебы¹. Осуществляется привод несовершеннолетнего судебными приставами, органом внутренних дел (полицией). Основанием для привода будет являться определение КДН и ЗП о приводе лица, участие которого признано обязательным.

Далее оглашается протокол об административном правонарушении, заслушиваются объяснения несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей, в зависимости от рассматриваемого дела и классного руководителя, который характеризует несовершеннолетнего как учащегося, комиссией изучаются все обстоятельства совершения правонарушения и личность самого нарушителя, в том числе семейные обстоятельства, успеваемость несовершеннолетнего, выясняют, чем несовершеннолетний занят в свободное от учебы время (ходит ли на какие-либо кружки). В случае участия в деле прокурора - заслушивается его заключение.

При рассмотрении дела комиссии необходимо выяснить, было ли совершено административное правонарушение; виновно ли данное лицо в его совершении; подлежит ли оно административной ответственности; имеются ли обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

При рассмотрении дела КДН и ЗП в соответствии со статьей 29.8 КоАП РФ составляется протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении, который подписывают председательствующий комиссии и секретарь заседания, ведущий протокол на заседании комиссии.

¹ Лещина Э. Л. Административная ответственность и административный процесс: учебное пособие / Э. Л. Лещина, А. Д. Магденко, А. А. Агаджанов. Челябинск: Цицеро, 2016. С. 185.

После рассмотрения дела комиссия выносит постановление либо определение. Виды постановлений и определений, выносимые по делу об административном правонарушении закреплены в ст. 29.9 КоАП РФ. Постановление по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено либо о прекращении производства по делу, либо о назначении административного наказания. В первом случае постановление может быть вынесено в случае, если имеется хотя бы одно из обстоятельств, указанных в статье 24.5 КоАП РФ, которые исключают производство по делу об административном правонарушении, либо при малозначительности совершенного несовершеннолетним административного правонарушения, когда КДН и ЗП освобождает его от административной ответственности и ограничивается устным замечанием в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, либо в случае прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) несовершеннолетнего содержатся признаки преступления, а так же в случае освобождения несовершеннолетнего от административной ответственности за административные правонарушения, которые предусматривают статьи 6.8, 6.9, ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ, в соответствии с примечаниями к этим статьям.

Во втором случае постановление о назначении административного наказания (см. пример в приложении А) должно содержать все данные, свидетельствующие о том, что в ходе рассмотрения дела установлены факт административного правонарушения и лицо, его совершившее.

Постановление, вынесенное КДН и ЗП, принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании. Заседание комиссии по делам несовершеннолетних является правомочным при наличии не менее половины ее состава. Постановление по делу об административном правонарушении несовершеннолетнего подписывается председательствующим, вынесшим постановление, объявляется

немедленно по окончании рассмотрения дела и может быть обжаловано в 10-дневный срок со дня его вынесения.

Существенная особенность административной ответственности несовершеннолетних закреплена ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ, где законодатель установил возможность комиссий по делам несовершеннолетних, с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, решать вопрос об освобождении его от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

При освобождении КДН и ЗП несовершеннолетнего от административной ответственности, к нему применяются меры воспитательного воздействия в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967 «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних». Согласно п.1 ч. 1 ст. 29.9, выносится постановление о назначении административного наказания, которое в указанном случае может иметь следующую формулировку постановляющей части:

«...ПОСТАНОВИЛА

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного ст. 7.17 КоАП РФ.
2. Назначить наказание в размере 300 (триста) рублей.
3. Освободить от административной ответственности на основании ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ.
4. Объявить выговор в соответствии с п. «в» ст. 18»

Согласно действующему законодательству к несовершеннолетним, совершившим административные правонарушения, применяются меры воздействия (которые носят морально-воспитательные цели), установленные Указом Президиума ВС РСФСР от 03.06.1967 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» (в ред. от 6 февраля 1986г.) (с изм. от 25 февраля 1993 г.), к ним в согласно со ст. 18 относятся:

а) возложение на подростка обязанности принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему. Применение этой меры целесообразно, если совершен незначительный проступок и виновный, осознав неправильность своего поведения, искренне раскаивается в содеянном. Извинение может быть принесено публично: либо на заседании комиссии, либо на собрании коллектива, либо при личной беседе с потерпевшим;

б) вынесение предупреждения. Эта мера применяется при совершении малозначительных правонарушений. Комиссия в письменной форме предупреждает несовершеннолетнего о недопустимости противоправного поведения и о возможных последствиях при совершении им повторных правонарушений;

в) объявление выговора или строгого выговора на заседании комиссии. Постановление об объявлении выговора направляется по месту учебы или работы подростка. Данная мера воздействия действует в течение 1 года, она считается снятой, если в течение этого срока не совершено нового правонарушения;

г) возложение на несовершеннолетнего, достигшего 15-летнего возраста обязанности возместить причиненный материальный ущерб (если несовершеннолетний имеет свой заработок).

д) наложение штрафа;

е) передача несовершеннолетнего под надзор родителей, опекунов или попечителей, или под наблюдение трудового коллектива, общественной организации с их согласия. Комиссия сама проявляет инициативу в поиске и выборе организаций или граждан, которые смогли бы обеспечить перевоспитание несовершеннолетних;

ж) направление в профессионально-техническое училище. Эта мера воздействия является самой серьезной. Применена она может быть в случаях систематического совершения правонарушения, когда административному правонарушению предшествовали другие общественно опасные деяния, нарушения общественного порядка, применялись другие меры воздействия,

которые не подействовали на подростка. В специальных школах несовершеннолетние могут содержаться до достижения 15 лет, а в специальных ПТУ - до 18 лет. Несовершеннолетние находятся в специальных учебно-воспитательных учреждениях до исправления, но не более 3-х лет. Учащиеся специальных школ, достигшие 15 лет, но не исправившие своего поведения, комиссией по делам несовершеннолетних по месту нахождения таких школ могут быть направлены в специальные ПТУ.

з) Направление несовершеннолетнего в специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Вопрос о целесообразности дальнейшего пребывания несовершеннолетнего в специальных учебных заведениях и лечебно-воспитательных учреждениях периодически, но не реже 1 раза в год, рассматривается комиссиями. Указанная мера может применяться условно с годичным испытательным сроком.

Назначение административного наказания по делу об административном правонарушении должно проводиться в точном соответствии с санкциями статей. Виды наказаний определяются статьей 3.2 КоАП. Как уже говорилось ранее, по решению КДН и ЗП могут назначаться только два вида административных наказаний, это административный штраф и предупреждение. Согласно ч. 2 статьи 29.9 КоАП РФ, по результатам рассмотрения дела КДН и ЗП об административном правонарушении может быть вынесено определение о передаче дела судье, если необходимо назначить виды наказания или принять меры воздействия, которые относятся к исключительной компетенции судей.

Зачастую несовершеннолетние, на которых согласно санкции нарушенной им статьи должен быть наложен штраф, не имеют самостоятельного заработка, а значит, штраф придется выплачивать родителю или законному представителю, это указано в ч.2 ст. 23.2 КоАП РФ. В таком случае частично нарушается принцип индивидуализации наказания. Несовершеннолетний может не осознать, что он понес ответственность за

несоблюдение законов общества и не осознать смысл совершенного противоправного деяния. Получается, что несовершеннолетний, совершивший административно-наказуемое деяние, может почувствовать вседозволенность, не осознает содеянного и не будет стремиться к недопущению рецидива совершения правонарушений. В связи с этим, целесообразно в таких случаях заменять наказание в виде штрафа на общественно полезные работы, представляется, что таким образом несовершеннолетний осознает, что совершил противоправное деяние.

Статья 4.5 КоАП РФ устанавливает сроки давности привлечения к административной ответственности. Согласно этой статье, административное наказание может быть наложено на несовершеннолетнего по общим правилам не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а за нарушения при делящемся правонарушении - не позднее двух месяцев со дня его обнаружения (ст. 4.5 КоАП РФ). К примеру, правонарушение было совершено 7 мая 2018 г., крайний срок рассмотрения поступившего в комиссию протокола об административном правонарушении и других материалов дела - 8 июля 2018 г. То есть если по каким-то причинам комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав до 8. 07. 18 г. включительно не будет вынесено постановление о назначении административного наказания, то дело подлежит прекращению. Практика показывает, что достаточно много дел прекращается КДН и ЗП за истечением срока давности привлечения к административной ответственности. Это значит, что несовершеннолетний не понесет наказания за совершенное правонарушение, вследствие этого у него может сформироваться ощущение вседозволенности его действий и безнаказанности, что может в дальнейшем привести к совершению уголовно-наказуемых деяний. Например, в 2017 году было прекращено 37 дел по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности (п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ), в том числе:

- по истечению сроков давности привлечения к административной ответственности по причинам неявки на заседание комиссии лица, привлекаемого к ответственности- 22;

- по причине нарушения сроков предоставления административных протоколов в ТКДН и ЗП-14.

В связи с этой проблемой представляется, что есть смысл увеличить срок давности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности КДН и ЗП до 3х месяцев (аналогично сроку давности, когда дело об административном правонарушении рассматривается судьей).

В целях предупреждения административных правонарушений несовершеннолетних КоАП РФ введена норма, позволяющая КДН и ЗП при установлении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, выносить представление об их устранении. Статья 29.13 КоАП гласит, что при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, КДН и ЗП, рассматривающая дел, вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий. Соответствующие организации, должностные лица обязаны рассмотреть представление в течение месяца со дня его получения и сообщить в КДН о принятых мерах. Если Комиссия, рассматривая дело об административном правонарушении, выяснила, что правонарушению способствовали какие-либо упущения в школе, комиссия выносит представление, так как профилактические меры необходимы и на уровне учебных заведений.

Территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Первоуральска в 2017 году были рассмотрены административные дела в отношении 227 несовершеннолетних лиц.

Всего ТКДН и ЗП г. Первоуральска за период 2017г. было обсуждено 308 несовершеннолетних. Из них 56 совершили общественно опасные деяния. В том числе грабежи, разбои совершили 14 несовершеннолетних, кражи-24,

вымогательство-4, нанесение побоев и причинение вреда здоровью- 14. Правонарушения совершили 157 несовершеннолетних, из них за употребление пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции-20 несовершеннолетних, за потребление наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ-9, мелкое хулиганство совершили 3 несовершеннолетних. Иные проступки совершили: 95, из них: самовольные уходы из дома (бродяжничество) из учреждений государственного воспитания и социального обслуживания-79 н.л., неисполнение обязанностей, наложенных судом- 3, 13 уклоняются от учёбы. К несовершеннолетним правонарушителям были применены следующие меры воздействия: принесение извинения потерпевшему-14; предупреждение как мера воздействия применена к 175 несовершеннолетним; переданы под надзор родителей 6 несовершеннолетних; административный штраф наложен на 103 несовершеннолетних, 94 из них оплатили.

Итак, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав обязана выявлять причины и условия, способствовавшие совершению правонарушений несовершеннолетним, и принимать меры к их устранению. Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности осуществляется не только для наказания подростков за совершенные проступки, но и в воспитательных целях. Назначаемое административное наказание - мера, призванная показать ребенку опасность его действий для него самого и окружающих его людей. Чаще всего к несовершеннолетним КДН и ЗП применяются только два вида административного наказания - это предупреждение и административный штраф.

3. ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

3.1. Проблемы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности

Сегодня существует ряд проблем, связанных с административной ответственностью несовершеннолетних, основными из которых являются следующие:

- нормативное регулирование минимального возраста, по достижении которого несовершеннолетний может быть привлечен к административной ответственности;
- несовершенство нормативной базы об административной ответственности несовершеннолетних;
- сложности правоприменительной практики, возникающие в работе Комиссий по делам несовершеннолетних и их защите.

Рассмотрим некоторые проблемы. Одной из проблем является проблема нормативного регулирования минимального возраста, по достижении которого несовершеннолетний может быть привлечен к административной ответственности. Представляется, что законодатель непродуманно подошел к вопросу назначения возраста, по достижении которого лицо может быть привлечено к административной ответственности, без какого-либо серьезного обоснования взяв возраст 16 лет.

Среди административистов неоднократно возникали дискуссии о необходимости изменить возраст привлечения к административной ответственности.

Ряд авторов полагает, что необходимо снижать возраст, с которого они могут понести административную ответственность, исходя из опасности совершенных ими правонарушений.

Так, А.Д. Баранов, Ж.П. Дорофеева и Д.В. Меняйло отмечают, что противоправное поведение несовершеннолетних «становится все более дерзким и изощренным, происходит утрата нравственных ценностей, возникает стремление к быстрому обогащению, распространяются различные формы дискриминации»¹, в связи с чем целесообразно снижение возраста административной ответственности несовершеннолетних до 14 лет, иначе принцип неотвратимости наказания утрачивает свою актуальность.

О.А. Федотова обращает внимание на то, что «невозможность привлечения к административной ответственности несовершеннолетнего, не достигшего 16-летнего возраста, негативно сказывается на превентивной составляющей производства...»².

На целесообразность снижения возраста административной ответственности до 14 лет указывает и И.Т. Ильина, аргументируя это тем, что «несовершеннолетние в указанном возрасте, в силу своего физиологического и психического развития, полностью понимают суть и последствия своих поступков и могут руководить ими»³.

Так же считает А.А. Беженцев, предлагая «установить в КоАП РФ административную ответственность за определенные составы административных правонарушений с четырнадцати лет»⁴. Ведь сегодня многие деяния, формально соответствующие по своей объективной стороне соответствующим административным правонарушениям, совершаются лицами, не достигшими возраста привлечения к административной ответственности, в частности, мелкие хищения в предприятиях торговли, мелкое хулиганство,

¹ Баранов А.Д., Дорофеева Ж.П., Меняйло Д.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // *Философия права*. 2015. №4 (71). С. 83.

² Федотова О.А. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних // *Общество и право*. 2016. № 1 (55). С. 239.

³ Ильина Т.А. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних // *Административное и муниципальное право*. 2012. №10. С. 57.

⁴ Беженцев А.А. О совершенствовании деятельности системы профилактики административных правонарушений несовершеннолетних // *Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всерос. науч.-практ. конф. Санкт-Петербургский университет МВД России*, 2015. С. 135.

умышленное причинение вреда чужому имуществу, нарушения правил безопасности на железнодорожном транспорте и т.д.¹

Опыт снижения возраста, с которого наступает административная ответственность, уже существует в Республике Беларусь. В 2003 году был принят Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях², который предусматривает возможность наступления административной ответственности с 14 лет за некоторые виды административных правонарушений (16 составов правонарушений). Например, за умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия, за жестокое обращение с животными, за мелкое хищение, за умышленные уничтожение либо повреждение имущества, за мелкое хулиганство и др..

Такой опыт может быть использован и российским законодателем. Снизив возраст административной ответственности до 14 лет за довольно распространенные правонарушения, опасность и противоправность которых должны осознавать большинство несовершеннолетних, не достигших 16 лет, можно добиться уменьшения количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, так как они будут знать, что не останутся безнаказанными.

Вторую проблему можно решить разработав в КоАП РФ главу, которая будет определять специфику административной ответственности несовершеннолетних.

Подобная законодательная практика уже имеет место в Республике Казахстан. Так, составной частью Кодекса РК об административных правонарушениях³ является глава 9 («Административная ответственность

¹ Антонова Л.Б. К вопросу об эффективности административной ответственности несовершеннолетних // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2016. №1-1. С. 86.

² Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З (ред. от 8 января 2018 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. №63. 09 июня. Ст. 2/946.

³ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05.07.2014 №235-V (ред. от 24.05.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399.

несовершеннолетних»), состоящая из восьми статей, детально регламентирующих особенности применения административных взысканий к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, а также специфику их освобождения от административной ответственности.

КДН и ЗП как орган, рассматривающий большинство дел об административных правонарушениях несовершеннолетних применяет к несовершеннолетним такие виды административных наказаний как предупреждение и административный штраф.

Административный штраф может быть взыскан с несовершеннолетнего, если он имеет самостоятельный заработок, а при его отсутствии - с родителей или иных законных представителей (ч. 2 ст. 32.2 КоАП РФ), т.е. фактически административная ответственность несовершеннолетнего лишь декларируется и «конвертируется» в ответственность перед оштрафованными родителями или заменяющими их лицами¹. Мы полагаем, что если родители оплачивают штраф, то частично нарушается принцип индивидуализации наказания. Несовершеннолетний должен понимать, что он несет ответственность за соблюдение законов общества, а также осознавать смысл совершенных деяний.

В этой связи предлагаем к несовершеннолетним правонарушителям в качестве наказания применять общественно-полезные работы, которые они будут выполнять в свободное от учебы время. Привлечение несовершеннолетнего к такому виду наказания, как общественно-полезные работы на срок не более двух часов в день, будет способствовать его приобщению к общественно полезному труду, отвлечению и предупреждению возможности противоправного времяпровождения и, в конечном итоге, достижению такой цели наказания, как перевоспитание правонарушителя, а также предупреждение совершения им новых правонарушений.

¹ Антонова Л.Б. К вопросу об эффективности административной ответственности несовершеннолетних. Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. Воронеж: Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. №1-1. С. 86.

Представляется необходимым в КоАП РФ включить отдельную главу об административной ответственности несовершеннолетних, которая была ранее включена в КоАП РСФСР, и конкретизировать в ней этот вопрос.

Третья проблема касается сложностей правоприменительной практики комиссий по делам несовершеннолетних и их защите, которые напрямую связаны с применением комиссиями норм существующего законодательства. Действующее законодательство Российской Федерации «заужено» в плане выбора правоприменителем действительно эффективного вида наказания и воспитательного воздействия для несовершеннолетнего правонарушителя. В подавляющем большинстве случаев к несовершеннолетним применяются меры воспитательного воздействия, фактически не являющиеся административными наказаниями, и их применение к несовершеннолетним правонарушителям не дает желаемого результата, потому что безнаказанность приводит к безответственности.

Подводя итог, можно сделать следующие выводы. Из анализа норм КоАП РФ, касающихся ответственности несовершеннолетних, вытекает необходимость совершенствования административного законодательства. В частности, следует выделить отдельную главу, включающую нормы об административной ответственности несовершеннолетних.

3.2. Предложения по совершенствованию действующего законодательства

В настоящее время в ст. 2.3 КоАП РФ указывается, что административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. Ряд исследователей обоснованно доказывают, что данный возраст можно снизить до четырнадцати лет. Правовая безграмотность подростков не позволяет им адекватно оценить причину, почему они избежали наказания, в результате они считают, что могут нарушать закон, и чем дальше, тем серьезнее.

Предлагаем в КоАП РФ закрепить возможность снижения возраста привлечения к административной ответственности несовершеннолетних до 14 лет, исходя из опасности совершенных ими правонарушений.

В качестве мер административной ответственности предлагаем закрепить в КоАП РФ десятым пунктом статьи 3.2. КоАП РФ наказание в виде привлечения несовершеннолетнего к общественно полезным работам, но не более двух часов в день, по уборке общественных мест, благоустройству территории и т.д. Мера административного наказания в виде общественно полезных работ устанавливается на срок до десяти часов.

В связи с тем, что большое количество дел КДН и ЗП приходится прекращать вследствие истечения сроков давности привлечения к административной ответственности, предлагается увеличить сроки давности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних. В связи с этим внести в статью 4.5. КоАП РФ пункт 8 и сформулировать следующим образом: «срок давности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних составляет 3 месяца со дня совершения административного правонарушения».

Предлагаем ввести в КоАП РФ главу «Особенности административной ответственности несовершеннолетних».

Данная глава должна раскрывать следующие положения:

- административная ответственность несовершеннолетних, где дается понятие данному правовому явлению, указывается возраст, начиная с четырнадцати лет, цели административной ответственности для лиц в таком возрасте;
- функции субъектов, имеющих право привлекать несовершеннолетних к ответственности - виды административных наказаний, применяемых к несовершеннолетним;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность;
- условия освобождения несовершеннолетних от наказания.

Предложенное введение специальной главы в КоАП РФ облегчит использование законодательства в данной сфере.

Глава может выглядеть следующим образом:

Глава 4.1 Понятие административной ответственности несовершеннолетних.

Статья 4.1.1. Возраст и цели наступления административной ответственности несовершеннолетних.

Статья 4.1.2. Функции должностных лиц, уполномоченных привлекать к административной ответственности несовершеннолетних.

Статья 4.1.3. Меры воспитательного воздействия.

Статья 4.1.4. Виды наказаний, назначаемых несовершеннолетним.

Статья 4.1.5. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность несовершеннолетних.

Статья 4.1.6. Условия освобождения несовершеннолетних от административного наказания.

Эффективное законодательство должно привести к главному результату - снижению числа административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними лицами.

Представляется, что правовое регулирование в данной сфере должно стать более эффективным в связи с предложениями по совершенствованию действующего законодательства.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

1) Рассмотрим Постановление Территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 307/3 от 16 ноября 2016 года. ТКДН г. Первоуральска рассмотрела протокол об административном правонарушении от 15 октября 2016 г. № 0122566, составленный инспектором ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Курт К.В. об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетнего Бурдилина Антона Станиславовича 28.08.1999 г.р., уроженца г. Первоуральска, Свердловской области, учащегося Первоуральского политехникума, проживающего по адресу: г. Первоуральск, ул. Заречная, 51-4 и исследовала доказательства по делу об административном правонарушении: объяснения несовершеннолетнего, законного представителя, гражданина Бурдилина А.С.; опекуна, Бурдилиной Анны Викторовны, 1956 г.р., пенсионерка; свидетелей: Котова И.И., Лапиной М.Л., полицейского ОБППСП Озорнина Д.А. и другие материалы дела: материалы КУСП № 33874 от 15.10.2016г. В ходе рассмотрения протокола ТКДН г. Первоуральска установила, что несовершеннолетний 15 октября 2016 года, около 11-00 часов, в здании Первоуральского политехникума по адресу г. Первоуральск, улица Гагарина, 77, т.е. в общественном месте, находился в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, а именно, имея невнятную речь, неопрятный внешний вид. Таким образом, несовершеннолетний Бурдилин А.С, совершил административное правонарушение, предусмотренное статьёй 20.21 КоАП РФ. При назначении административного наказания комиссия учла обстоятельства, смягчающие административную ответственность(пункт 1 ст.4.2 КоАП РФ) и обстоятельства, отягчающие административную ответственность(не установлено). На

основании изложенного и руководствуясь статьёй 29.9, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», ТКДН постановила: признать несовершеннолетнего Бурдилина Антона Станиславовича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьёй 20.21 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», и наложить административное наказание в виде административного штрафа в размере 500 (пятиста) рублей.

2) Рассмотрим Постановление Территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 175/2 от 02 августа 2017 года. ТКДН г. Первоуральска рассмотрела протокол об административном правонарушении от 13 июля 2017 г. 66 Г № 0120233, составленный инспектором ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Лубовой О.А. об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетней Новиковой Карины Александровны 29.01.2001 г.р., уроженки г. Первоуральска, Свердловской области, учащейся школы № 15, проживающей по адресу: г. Первоуральск, улица СТИ, 20-21 и исследовала доказательства по делу об административном правонарушении: объяснения несовершеннолетней, родителя, гражданки Новиковой К.А., матери, Новиковой Ольги Владимировны, 1978 г.р., работает ЦпКи О, администратор и другие материалы дела: рапорт инспектора ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Лубовой О.А., о хищении из магазина «Галамарт», расположенного г. Первоуральск, проспект Ильича, 28-б; материалы КУСП от 13.07.2017 №20817; справка об ущербе и возврате товара - 70,02 рублей из магазина «Галамарт». В ходе рассмотрения протокола ТКДН г. Первоуральска установила, что несовершеннолетняя 13 июля 2017 года, около 10-00 часов, в магазине «Галамарт», расположенном по адресу г. Первоуральск, проспект Ильича, 28-б, несовершеннолетняя Новикова К.А. совершила мелкое хищение товара: одного

кошелька женского стоимостью 70 (семьдесят) рублей 02 копейки. Таким образом, несовершеннолетняя Новикова К.А. совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 части 7.27 КоАП РФ. При назначении административного наказания комиссия учла обстоятельства, смягчающие административную ответственность (пункт 1 ст. 4.2 КоАП РФ) и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (не установлено). На основании изложенного и руководствуясь статьёй 29.9, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», ТКДН г. Первоуральска постановила: признать несовершеннолетнюю Новикову Карину Александровну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.27 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», и наложить административное наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одной тысячи) рублей.

3) Рассмотрим Постановление Территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 97/2 от 19 апреля 2017 года. ТКДН г. Первоуральска рассмотрела протокол об административном правонарушении от 03 апреля 2017 г. № 0126007, составленный инспектором ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Курт К.В. об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетнего Добрынина Ивана Станиславовича 31.08.1999 г.р., уроженца г. д. Шадымо-Рыскино Исарского района республики Мордовия, учащегося ППТ, проживающего по адресу: г. Первоуральск, улица Куйбышева, 22 и исследовала доказательства по делу об административном правонарушении: объяснения несовершеннолетнего, отца-Добрынина С.С., Зайцева С. Р. Демина Н.О., Снегирева Е.Н. и другие материалы дела: КУСП от 02.04.2017 №9673; рапорт Курт К.В. о привлечении к административной ответственности,

предусмотренной статьей 20.20 частью 1 КоАП РФ несовершеннолетнего Добрынина И.С. за потребление спиртных напитков в общественном месте. В ходе рассмотрения протокола ТКДН установила, что несовершеннолетний Добрынин И.С. 31 марта 2017 года, с 18-00 часов по 08-00 часов 01.04.2017 по ул. Ильича, 11 г. Первоуральска, т.е. в общественном месте, распивал спиртные напитки с гр-ом Зайцевым Станиславом Родионовичем, 1998г.р. Тем самым несовершеннолетний Добрынин Иван Станиславович совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ. При назначении административного наказания комиссия учла обстоятельства, смягчающие административную ответственность (пункт 1 ст. 4.2 КоАП РФ) и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (не установлено). На основании изложенного и руководствуясь статьёй 29.9, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», ТКДН г. Первоуральска постановила: признать несовершеннолетнего Добрынина Ивана Станиславовича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ и наложить административное наказание в виде административного штрафа в размере 500 (пятиста) рублей.

4) Рассмотрим Постановление Территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 181/3 от 02 августа 2017 года. ТКДН г. Первоуральска рассмотрела протокол об административном правонарушении от 16 июля 2017 г. № 0127003, составленный инспектором ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Клементьевой Н.А. об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетнего Петрова Николая Олеговича 07.02.2001 г.р., уроженца г. Первоуральск Свердловской области учащегося школы №32, проживающего по адресу: г. Первоуральск, улица Ленина, 17-а, 35 и исследовала доказательства по

делу об административном правонарушении: объяснения несовершеннолетнего, матери Петровой Оксаны Олеговны, и другие материалы дела: рапорт инспектора ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Клементьевой Н.А. о хищении из магазина «Магнит», расположенного г. Первоуральск, проспект Ильича, 13-а; материалы КУСП от 21.07.2017 №21345 справка об ущербе и возврате товара -72,92 рублей из магазина «Магнит». В ходе рассмотрения протокола ТКДН установила, что несовершеннолетний Петров Н.О. 16 июля 2017 года, около 20-10 часов, в магазине «Магнит», расположенном по адресу г. семьдесят два) рубля 92 копейки. Таким образом, несовершеннолетний Петров Н.О. совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 7.27 КоАП РФ. При назначении административного наказания комиссия учла обстоятельства, смягчающие административную ответственность (пункт 1 ст. 4.2 КоАП РФ) и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (не установлено). На основании изложенного и руководствуясь статьёй 29.9, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», ТКДН г. Первоуральск, проспект Ильича,13-а, несовершеннолетний Петров Н.Щ совершил мелкое хищение товара: напиток «Адреналин раш»(250,0гр.) 2 штуки, на общую сумму 72 (Первоуральска постановила: признать несовершеннолетнего Петрова Николая Олеговича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.27 КоАП РФ и наложить административное наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одной тысячи) рублей.

5) Рассмотрим Постановление Территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 256/3 от 22 ноября 2017 года. ТКДН г. Первоуральска рассмотрела протокол об административном правонарушении от 18 октября 2017 г. № 0185006, составленный старшим инспектором ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Лубовой О.А. об административном

правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетнего Токарева Алексея Витальевича 26.03.2000г.р., уроженца п. Ачит Ачитского р-на Свердловской области учащегося в ППТ, проживающего по адресу: г. Первоуральск, улица Ленина, 12-45 и исследовала доказательства по делу об административном правонарушении: объяснения несовершеннолетнего Токарева А.В., матери Токаревой Л.А., и другие материалы дела: материалы КУСП от 15.10.2017 №31345 ; протокол инспектора ОБ ППСП Антеева Р.Ш. об обнаружении и задержании несовершеннолетнего Токарева А.В., который 15.10.2017 в 02 часа по адресу ул. Ильича 9 г. Первоуральска, т.е. в общественном месте, находился в состоянии алкогольного опьянения, пытался скрыться, во время побега демонстративно показывал непристойные жесты; рапорт Лубовой О.А. о привлечении несовершеннолетнего Токарева А.В. к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.3 КоАП РФ по данному факту. В ходе рассмотрения протокола ТКДН установила, что несовершеннолетний Токарев А.В. 15 октября 2017 года, в 02 часа у подъезда, расположенного по адресу г. Первоуральск, проспект Ильича, 9, т.е. в общественном месте находился в состоянии алкогольного опьянения, оказывал неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции: при доставлении в ДЧ ОМВД России по г. Первоуральску пытался скрыться, показывал непристойные жесты. Таким образом, несовершеннолетний Токарев А.В. совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ. При назначении административного наказания комиссия учла обстоятельства, смягчающие административную ответственность (пункт 1 ст. 4.2 КоАП РФ) и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (не установлено). На основании изложенного и руководствуясь статьёй 29.9, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», ТКДН г. Первоуральска постановила: признать несовершеннолетнего Токарева Алексея Витальевича виновным в совершении административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ и наложением административного наказания в виде административного штрафа в размере 500 (пятиста) рублей.

б) Рассмотрим Постановление Территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 257/3 от 22 ноября 2017 года. ТКДН г. Первоуральска рассмотрела протокол об административном правонарушении от 11 октября 2017 г. 66Г №0129278, составленный инспектором ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Бaeвой Е.Б. об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьёй 7.27 КоАП РФ в отношении несовершеннолетней Пономарёвой Марины Игоревны 25.07.2001 г.р., уроженки г. Первоуральска, Свердловской области, учащейся СОШ №1,10 класс, проживающей по адресу: г. Первоуральск, ул. Вайнера, 19-2, и исследовала доказательства по делу об административном правонарушении: объяснения несовершеннолетней Пономаревой М.И., матери Пономаревой О.Н., сотрудников магазина «Кировский» материалы дела: материалы КУСП № 30597 от 11.10.2017г. справки ООО «ЛЕВ» от 11.10.2017 об ущербе и стоимости товара на сумму 301 рубль 94 копейки; рапорт Бaeвой Е.Б. о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.27 КоАП РФ несовершеннолетней Пономаревой М.И., которая 11.10.2017 в 20 часов 40 минут в магазине «Кировский», расположенный по ул. Трубников, 52 г. Первоуральск похитила 2 упаковки сыра «Белебеевский» на сумму 301 рубль 94 копейки. В ходе рассмотрения протокола ТКДН установила, что несовершеннолетняя Пономарева М.И. 11 октября 2017 года, около 20 часов 40 минут, в магазине «Кировский», расположенном по адресу г. Первоуральск, ул. Трубников 52, несовершеннолетняя Пономарева М.И. похитила 2 упаковки сыра «Белебеевский» на сумму 301 (триста один) рубль 94 копейки. Тем самым, несовершеннолетняя Пономарева М.И. совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 7.27

КоАП РФ. При назначении административного наказания комиссия учла обстоятельства, смягчающие административную ответственность (пункт 1 ст. 4.2 КоАП РФ) и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (не установлено). На основании изложенного и руководствуясь статьёй 29.9, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», ТКДН г. Первоуральска постановила: признать несовершеннолетнюю Пономареву Марину Игоревну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.27 КоАП РФ и наложить административное наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одной тысячи) рублей.

7) Рассмотрим Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 237/3 от 25 октября 2017 года. ТКДН г. Первоуральска рассмотрела протокол об административном правонарушении от 02 сентября 2017 г. 66 АА № 2483338, составленный инспектором ОДН ОМВД России «Шалинский» Максимчуком Е.В. об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьёй 12.8 КоАП РФ в отношении несовершеннолетнего Боброва Владимира Васильевича 06.01.2000 г.р., уроженца г. Первоуральска, Свердловской области, учащегося ПМК, проживающего по адресу: г. Первоуральск, ул. Чкалова , 35-2, и исследовала доказательства по делу об административном правонарушении: объяснения несовершеннолетнего Боброва В.В., попечитель - Вшивков Василий Андреевич, 1955г.р., ОАО «Уральский трубный завод» столяр и другие материалы дела: протокол от 02.09.2017 66 ОУ №0844552 об отстранении от управления ТС в отношении Боброва В.В.; акт 66 АО №0188913 освидетельствования на состояние алкогольного опьянения от 02.09.2017 о наличии опьянения у Боброва В.В. протокол 66 ЗТ №0202337 о задержании ТС, которым управлял Бобров В.В.; рапорт инспектора ДПС Максимчука Е.В. о задержании 02.09.2017 в 08-45 часов у дома 65 по ул. Фрунзе п. Шаля автомобиля марки ВАЗ-21150 г/н М495ОМ⁹⁶, которым управлял Бобров В.В. и

составлении административного протокола, предусмотренного ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ в отношении Боброва В.В. . В ходе рассмотрения протокола ТКДН установила, что несовершеннолетний Бобров В.В. 02.09.2017 года, в 08 часов 45 минут, у дома 65 по ул. Фрунзе п. Шаля несовершеннолетний Бобров В.В. управлял автомобилем марки ВАЗ-21150 г/н М4950М⁹⁶, не имея права управления ТС и находясь в состоянии опьянения. Тем самым, несовершеннолетний Бобров В.В. совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 12.8 КоАП РФ. При назначении административного наказания комиссия учла обстоятельства, смягчающие административную ответственность (пункт 1,9 ст. 4.2 КоАП РФ) и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (не установлено). На основании изложенного и руководствуясь статьёй 29.9, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», ТКДН г. Первоуральска постановила: признать несовершеннолетнего Боброва Владимира Васильевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 12.8 КоАП РФ и наложить административное наказание в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцати тысяч) рублей.

8) Рассмотрим определение по делу 5-67-158/2018г.

30 марта 2018 года город Волжский Мировой судья судебного участка № 67 Волгоградской области Вольфсон Марина Анатольевна, при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении в отношении Апарина Сергея Михайловича, <ДАТА2> рождения, уроженца <АДРЕС> области, зарегистрированного по адресу: <АДРЕС>, проживающего по адресу: <АДРЕС>, обвиняемого в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

В судебный участок №67 Волгоградской области поступило дело об административном правонарушении в отношении Апарина Сергея

Михайловича в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ. Поступившее на рассмотрение дело об административном правонарушении в отношении Апарина Сергея Михайловича не может быть принято к производству мировым судьей судебного участка 67 Волгоградской области по следующим основаниям: Согласно ст. 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, рассматривают районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Из материалов дела следует, что 20 марта 2018 года в 03 час. 20 мин. на ул. Мира, 36б, города Волжского Волгоградской области водитель Апарин С.М. управлял транспортным средством Мерседес Бенц государственный регистрационный знак <НОМЕР>, принадлежащей <ФИО1>, не имея прав управления транспортными средствами, находясь в состоянии алкогольного опьянения, при этом, его действия (бездействия) не содержат уголовно-наказуемого деяния.

Апарин С.М. является несовершеннолетним.

Таким образом, мировой судья считает необходимым административное дело в отношении Апарина С.М. передать для рассмотрения в комиссию по делам несовершеннолетних - по подведомственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23.2 КоАП РФ, мировой судья,

О П Р Е Д Е Л И Л:

Дело об административном правонарушении в отношении Апарина Сергея Михайловича по ч.3 передать по подведомственности в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа - город Волжский Волгоградской области.

Мировой судья:

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: «Административная ответственность несовершеннолетних»

Занятие разработано для учащихся 8 классов общеобразовательной школы.

Форма занятия: урок

Тип занятия: урок формирования новых знаний

Методы: словесные, практические, частично-поисковые, объяснительно-побуждающие.

Средства обучения (раздаточный материал): Кодекс РФ об административных правонарушениях, карточки с ситуациями.

Цель занятия: сформировать представление об особенностях административной ответственности несовершеннолетних

Задачи занятия:

Обучающие:

- познакомить учащихся с последствиями, возникающими в результате противоправного поведения;

- познакомить учащихся с возрастом наступления административной ответственности;

- научить понимать сущность и значение правосудия, знать основные положения законодательства о несовершеннолетних;

- научить понимать необходимость существования в обществе различных норм и законов;

- учить применять полученные знания в конкретных ситуациях (выполнение практических заданий).

Развивающие:

- формировать грамотную речь в процессе устных ответов обучающихся;

- продолжить работу по развитию умений работать с текстом кодекса об административных правонарушениях;

- формировать умение давать правовую оценку поступков людей и собственных действий;

- развивать умение выделять основной смысл текста, события, явления, соотносить со своим опытом и ценностями, т.е. придавать им и формировать свой личностный смысл;

- развивать навыки участия в дискуссии, обсуждении; работе в группе.

Воспитывающие:

- продолжать воспитывать у учеников чувство ответственности за свои поступки, уважение к закону, законопослушание;

- воспитывать у учащихся осознание необходимости и обязательного соблюдения законов;

- способствовать воспитанию уважения и толерантного отношения к окружающим.

План урока (40 мин.)

1. Организационная часть (5 мин.)

1.1. Цель занятия и актуальность темы (5 мин.)

2. Основное содержание занятия (25 мин.)

2.1. Рассказ учителя (15 мин.)

2.2. Работа в группах (10 мин.)

3. Подведение итогов (10 мин.)

3.1. Вопросы для закрепления материала (5 мин.)

3.2. Домашнее задание (2 мин.)

3.3. Общий вывод (3 мин.)

Ход урока:

1. Организационная часть (5 мин.):

1.1. Учитель: Тема нашего сегодняшнего урока - «Административная ответственность несовершеннолетних». Данная тема имеет для вас как для несовершеннолетних особую значимость.

Целью сегодняшнего урока является формирование вашего представления об особенностях административной ответственности несовершеннолетних.

Скажем немного об актуальности нашей сегодняшней темы. В нашем государстве в последнее время большое внимание уделяется правонарушениям, совершённым несовершеннолетними. Курение, чрезмерное употребление алкоголя, наркотиков, асоциальное поведение - проблемы, характерные для молодёжной среды и требующие внимания.

Поведение человека в обществе регулируется различными нормами - прежде всего моральными и юридическими. Объем их требований, степень обязательности различна, но все они для того и существуют, чтобы каждый из нас следовал им в своих действиях и поступках. Невыполнение или нарушение требований этих норм влечет за собой необходимость отвечать перед обществом, законом. В этом одна из важных граней понятия «ответственность». Взрослый человек обладает всей полнотой ответственности. А каков объем ответственности несовершеннолетних? За что отвечает подросток, еще не достигший 18 лет?

2. Основное содержание занятия (25 мин.)

2.1. Рассказ учителя (15 мин.)

Одно из важнейших качеств личности - способность отвечать за свои поступки. Поступки, связанные с нарушением чьих-то прав, относят к правонарушениям. Способ ответа за правонарушения называют ответственностью.

Вы сейчас стоите на пороге взрослой жизни и должны быть готовы нести ответственность за свои поступки самостоятельно. Чтобы стать настоящим гражданином своей страны надо знать закон и соблюдать его. Давайте постараемся разобраться сегодня.

Вам наверняка приходилось слышать слово «законопослушный». Нетрудно понять, что речь идёт о человеке, который соблюдает законы - послушен им. Только не думайте, что законопослушный человек - это пай-

мальчик, боящийся сделать лишнее движение, чтобы, не дай Бог, не нарушить закон. Именно законопослушное поведение предполагает активную, осознанную, полезную для общества деятельность. Законопослушный человек уверенно пользуется всеми правами, честно выполняет свои обязанности.

Законопослушные люди составляют большую часть нашего народа. Это нормально, когда люди хотят жить в обстановке, где царят порядок и справедливость.

Для начала мы с вами дадим понятия административному правонарушению и административной ответственности, а затем рассмотрим, какие виды административной ответственности несовершеннолетних существуют согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях.

Итак, административное правонарушение - это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или соответствующими законами субъектов РФ установлена административная ответственность.

Административная ответственность - это вид юридической ответственности, который выражается в назначении органом или должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, административного наказания лицу, совершившему правонарушение.

Административная ответственность наступает, если совершенное правонарушение по своему характеру не влечет уголовной ответственности.

Большинство из вас уже знают, что совершеннолетним человек считается с 18 лет, а с какого возраста наступает административная ответственность за совершение правонарушений в России? Это считается важной особенностью административной ответственности несовершеннолетних.

Давайте вместе найдём в КоАП статью, в которой об этом говорится (статья 2.3 ч. 1. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет). То есть с достижения данного возраста лицо может

самостоятельно нести ответственность при совершении административного правонарушения и к нему могут быть применены меры взыскания.

За совершением административного правонарушения, как вы уже поняли, следует административное наказание, давайте сейчас узнаем, какие виды административного наказания существуют, согласно ст. 3.2. КоАП РФ, их всего десять.

Итак, за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы (для несовершеннолетних назначаются на срок от 40 до 60 часов.);
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Однако один из вышеперечисленных видов административного наказания не может применяться по отношению к несовершеннолетним - административный арест, указано это в статье 3.9 КоАП РФ.

В основном, за совершение административного правонарушения к несовершеннолетнему применяются такие виды административных наказаний как предупреждение и административный штраф.

Предупреждение - официальное порицание виновного, совершившего административное правонарушение впервые. Предупреждение выносится в письменной форме.

Право применить к подростку административное наказание имеет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, это является особенностью административной ответственности несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является органом, на который возложена охрана прав несовершеннолетних, организация работы по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью, координация деятельности органов и учреждений, входящих в систему профилактики, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних.

С учетом обстоятельств совершенного правонарушения комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может освободить несовершеннолетнего от административной ответственности и обязать его принести публичное извинение потерпевшему или возложить на виновного подростка обязанность возместить причиненный материальный ущерб или своим трудом устранить причиненный материальный ущерб или своим трудом устранить причиненный ущерб либо применить к нему иные меры воздействия.

Стоит отметить, что ещё одной важной особенностью ответственности несовершеннолетних лиц, устанавливаемой Кодексом административных правонарушений, является то, что совершение административного правонарушения несовершеннолетним признается смягчающим вину обстоятельством.

Наверняка у вас уже есть представление, за какие правонарушения вас могут доставить в полицию, приведите несколько примеров.

Ответы учеников:

- 1.Нарушение правил дорожного движения;
 - 2.Распитие алкогольных напитков и пива в общественных местах;
- появление в общественном месте в пьяном виде;

3. Мелкое хулиганство.

Учитель: Молодцы, а сейчас мы с вами чуть подробнее рассмотрим примеры административных правонарушений, которые совершают несовершеннолетние.

Статья 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества. Влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот до пятисот рублей.

Статья 7.27. Мелкое хищение. Влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее одной тысячи рублей.

Ч. 5 Статьи 11.1. Проход по железнодорожным путям в неустановленных местах - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере ста рублей.

Ч. 1 Статьи 12.29. Нарушение пешеходом или пассажиром транспортного средства правил дорожного движения - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

Статья 19.13. Заведомо ложный вызов специализированных служб. Влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 20.1. Мелкое хулиганство (нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества). Влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах. Влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения. Влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

Если несовершеннолетний распивает спиртные напитки (включая пиво) или появляется в состоянии опьянения в общественном месте, и при этом ему еще нет 16 лет, административную ответственность будут нести его родители. (Статья 20.22.- влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей).

Учимся уважать закон

1. Помните, что законопослушные люди составляют основную часть нашего народа. А законопослушное поведение - это нормальное, привычное поведение большинства людей.
2. Никогда не забывайте, что мелкое, казалось бы, нарушение порядка не только мешает людям, но и всегда находится на грани нарушения закона.
3. Учтите, закон не любит, когда его нарушают. И строго наказывает всех нарушителей, даже несовершеннолетних.
4. Знайте, что у государства есть много способов наказать нарушителя. И делает оно это для того, чтобы восстановить справедливость.

2.2. Работа в группах (10 мин.)

Учащиеся делятся на 4 группы, каждой группе раздаются карточки с ситуацией.

Учитель: У вас на столе лежат примеры из жизни. Вам нужно определить наказание, если данный поступок относится к правонарушению.

№ 1 Трое учеников 8 класса в выходной день собрались на дискотеку. По дороге зашли в магазин и купили бутылку пива, в алле, напротив школы они её распили. Можно ли их поступок отнести к административному

правонарушению? (Да. Распитие несовершеннолетними алкогольных напитков в общественных местах, штраф на родителей согласно ст. 20.22 КоАП РФ).

№ 2 Несовершеннолетний нацарапал на крыле чужого автомобиля какой-то рисунок и проколол колесо. Как вы оцениваете этот поступок: как мелкое нарушение порядка или как нарушение закона? (Нарушение закона. Ст. 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества).

№ 3 16-летняя Красикова украла в магазине игрушку стоимостью 35 рублей, прошла через кассу не оплатив товар, но на выходе её задержали сотрудники магазина, товар был возвращен в магазин, вызваны сотрудники полиции. Могут ли Красикову привлечь к административной ответственности? Если да, то укажите статью, по которой девушку привлекут к административной ответственности. (Да, ст. 7.27 КоАП РФ).

№ 4 Трое тринадцатилетних учащихся школы во внеурочное время приобрели в ларьке спиртные напитки и распивали их в сквере. Кто будет нести ответственность за данное правонарушение и по какой статье? (Ответственность понесут родители или законные представители по статье 20.22. КоАП РФ).

Учитель: Правонарушения имеют серьезные последствия, как для общества, так и для личности подростка и его родителей. Воспитать законопослушного человека очень непросто в наше время. И поэтому возникает вопрос: как же не допустить правонарушение? Сейчас мы с вами вместе на доске заполним памятку «Как не допустить правонарушение?» своими высказываниями.

Примерная памятка

Веди себя так, как хочешь, чтобы относились к тебе;

Организация свободного времени отдыха (посещение кружков, секций, занятие любимым делом);

Не общаться с сомнительными компаниями (пояснение с какими компаниями и почему);

Если что-то произошло обязательно рассказать об этом взрослым;

Помнить, что за все свои поступки всегда будет ответственность.

3. Подведение итогов (10 мин.)

3.1. Вопросы для закрепления материала (5 мин.)

1. Как закон относится к несовершеннолетним правонарушителям? Чего хочет добиться государство, наказывая несовершеннолетних правонарушителей?

2. Какой общий вывод вы унесёте с нашего сегодняшнего занятия?

3. Как называется противоправное виновное умышленное или неосторожное действие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность (правонарушение).

4. Определённый круг действий, возложенных на кого-нибудь и безусловных для выполнения,- что это? (обязанность).

3.2. Домашнее задание (2 мин.)

Обдумайте высказывания великих:

- Только слабые совершают преступления: сильному и счастливому они не нужны. Вольтер (1694 – 1778)

- Невежество - мать всех преступлений. Преступление, прежде всего - неразумие. Оноре де Бальзак

- Не в жестокости, а в неизбежности наказания заключается один из наиболее эффективных способов предупредить преступления. (Беккариа Чезаре.)

- Девять десятых из всего числа преступлений, пятнающих человечество, совершаются под влиянием вина. Л.Н. Толстой.

3.3. Общий вывод (3 мин.)

Сегодня мы с Вами рассмотрели вопросы административной ответственности несовершеннолетних на основе законодательства. Развивали умения и навыки работы с источником права - КоАП РФ. Анализировали, учились пользоваться изученными знаниями на практике.

Каждый из нас должен задуматься о своей жизни, занять активную гражданскую позицию, соблюдать нормы и правила, установленные законом и

обществом. Ведь мы – строители будущего, и каким оно будет – во многом зависит от нас.

Молодцы, ребята! Все отлично справились с заданиями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотренные в выпускной квалификационной работе положения и исследования дают нам возможность в заключении сделать следующие краткие выводы, раскрывающие поставленные во введении задачи, и в конечном итоге достигающие цели выпускной квалификационной работы:

Под административной ответственностью несовершеннолетних следует понимать особое правовое отношение между государством в лице его органов и правонарушителями в возрасте от 16 до 18 лет, обладающими суженной административной деликтоспособностью, правонарушения которых являются самостоятельным основанием для применения мер государственного принуждения, преследующих воспитательную цель к ним самим, а также основания для привлечения к административной ответственности их родителей. Она выражается в обязанности несовершеннолетних претерпеть негативные последствия мер воздействия, избранных компетентным органом, а также исполнить возложенные в связи с этим требования.

Основанием возбуждения дела является совершение лицом деяния, которое содержит признаки административного правонарушения.

Административные наказания, применяемые к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, преследуют своей целью, прежде всего, восстановление социальной справедливости, а также исправление и предупреждение совершения новых административных правонарушений и преступлений.

К законодательным нормам, регулирующим административную ответственность несовершеннолетних, относятся: Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних» и ряд других нормативных актов, включая положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном

уровне, которые также являются субъектами административной юрисдикции. Эти законодательные нормы и составляют нормативно - правовую основу деятельности по применению мер к административной ответственности несовершеннолетних.

Несовершеннолетние относятся к определенной категории граждан, имеющих некие послабления и исключения. Рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних отнесено к компетенции комиссии по делам о несовершеннолетних. Порядок рассмотрения дела в принципе схож с рассмотрением дела совершеннолетних, но имеет ряд особенностей.

Таким образом, привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет ряд особенностей, определенных статусом и положением несовершеннолетних в обществе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные документы

1. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): Приняты 29.11.1985 Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Советская юстиция. 1991. № 12-14. С. 25.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Российская газета. 2001. № 256. 31 дек.

5. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. 2011. № 25. 08 февр.

6. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 06.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 45, ст. 5829.

7. Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав // Собрании законодательства РФ. 2013. № 45. Ст. 5829.

8. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Российской Федерации: Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

9. Об утверждении положения о комиссиях по делам несовершеннолетних: Указ Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР.1967. №23. Ст. 536.

10. Об утверждении положения о территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление от 28 октября 2014 года № 951-ПП (с изменениями на 9 сентября 2015 года).

11. Решение по делу 5-158/2018- 12.8 ч.3 - судья Вольфсон М.А.-30/03/2018-РосПравосудие.

12. Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 97/2 от 19 апреля 2017 года (не было опубликовано).

13. Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 175/2 от 02 августа 2017 года (не было опубликовано).

14. Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 181/3 от 02 августа 2017 года.

15. Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 237/3 от 25 октября 2017 года (не было опубликовано).

16. Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 307/3 от 16 ноября 2016 года (не было опубликовано).

17. Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 256/3 от 22 ноября 2017 года (не было опубликовано).

18. Постановление ТКДН и ЗП г. Первоуральска о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 257/3 от 22 ноября 2017 года (не было опубликовано).

Литература

19. Алехин А. П., Кармолицкий А. А. Административное право России. М.: Зерцало, 2011. Ч.1. 413 с.

20. Бахрах Д. Н., Российский Б. В., Стариков Ю. Н. БЗО Административное право: Учебник для вузов. М.: Норма, 2005. 2-е изд., изм. и доп. 800 с.

21. Баранов А.Д., Дорофеева Ж.П., Меняйло Д.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. 2015. № 4 (71). С. 80 - 83.

22. Беженцев А. А. Административная ответственность несовершеннолетних: проблемы интерпретации и применения // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 1. С. 23-25.

23. Беженцев А.А. О совершенствовании деятельности системы профилактики административных правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всерос. науч.-практ. конф.: в 3 ч. Санкт-Петербургский университет МВД России, 2015. С. 135 - 138.

24. Геляхова Л.А. , Арипшев А.М. Проблемы совершенствования административно-правового статуса несовершеннолетних. Историческая и социально-образовательная мысль.. Том 9. № 5. Часть 1. 2017г. С. 141-145

25. Дядькин О. Н. Административная ответственность и ее особенности в отношении несовершеннолетних // Территория права: сб. науч. ст. Курск, 2015. Вып. 1. С. 67-70.

26. Евсикова Е.В., Максимова Е.И. Актуальные проблемы усовершенствования законодательства Российской Федерации в сфере предупреждения административных правонарушений несовершеннолетних: ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского // Юридические науки. 2016. № 1. С. 94 - 109.

27. Злобин А.В., Ильгова О.О., Краснощекоев А.А., Лакаев О.А., Смагина Т.А., Швецова И.В. / под ред. Е.В. Ильговой. Методические рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по рассмотрению дел об административных правонарушениях и иных дел (материалов). Методические рекомендации в 3 ч.: Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2015. Ч. 1. 44 с.

28. Иваненко И.Н. Актуальные проблемы административной ответственности несовершеннолетних / И.Н. Иваненко, А.В. Васильченко // Актуальные направления научных исследований: перспективы развития: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 23 апр. 2017 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.] Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. С. 442-445.

29. Ильина Т.А. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних // Административное и муниципальное право, 2012. № 10. С. 57-62.

30. Кайнов В. И. Административная ответственность несовершеннолетних лиц в Российской Федерации: вопросы теории и практики в контексте пенитенциарной безопасности // Юрид. наука и практика. Самара, 2014. Вып. 2. С. 75-77.

31. Кайнов В.И. Административно-юрисдикционная деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав // Правосознание и правоотношения в молодежной среде: сб. ст. по материалам всерос. круглого стола. СПб., 2016. С. 137 - 143.

32. Обыденнова Т.В. Правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних // Административное и муниципальное право, 2012. № 6. С. 67-69.

33. Полякова Н.В., Антонова Л.Б. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник Воронежского института МВД России, 2016. № 1. С. 166 - 171.

34. Россинский Б.В. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 5 е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. 576 с.

Россия в цифрах. 2017: Крат.стат.сб./Росстат- М., 2017. 511 с.

35. Самигуллина Э.Ф. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних / Э.Ф. Самигуллина // Научный альманах, 2015. № 8 (10). С. 88-93.

36. Смагина Т.А. Административно-правовой статус несовершеннолетнего как объект (предмет) административно-правового регулирования. № 6 (95), 2013. С. 61-66

37. Супонина Е.А. О некоторых проблемах, возникающих в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при рассмотрении дел об административных правонарушениях // Инновационная наука, 2016. № 3-2 (15). С. 85 - 86.

38. Такушинова Д.С.М. Административная ответственность несовершеннолетних // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации сборник статей V Международной научно-практической конференции, 2018. С. 305-308.

39. Танбаева М.А. Административная ответственность несовершеннолетних // Социально-экономические, гуманитарные науки и юриспруденция: вопросы теории и практики сборник материалов III Международной научно-практической конференции, 2018. С. 133-139.

40. Толстой В.С. Ювенальное право: учебное пособие / В.С. Толстой, Д. А. Сумской. М.: РГСУ, 2015. 470 с.

41. Федотова О.А. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних // Общество и право, 2016. № 1 (55). С. 239-242.

42. Фоменко О.В. Международный студенческий научный вестник, 2016. № 3 (часть 4). С. 615-616.

43. Харитонов И.К. Привлечение несовершеннолетних к ответственности за совершение правонарушений // Вестник Краснодарского Университета МВД России, 2015. № 3 (29). С. 75-79.

44. Щедрина Н.В. Административная ответственность несовершеннолетних: теоретико-правовые аспекты // Права человека: история, теория, практика всерос. науч.-практ. конф.: сб. науч. ст. Курск, 2015. С. 91 - 94.

45 . Алимова Э. А., Манжукова О. А. О причинах административных правонарушений несовершеннолетних и способах их минимизации // Актуальные вопросы юридических наук: материалы II Междунар. науч. конф. Челябинск: Два комсомольца, 2015. С. 35-38. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/law/archive/140/7214/>

46. Алехин А.П. Административное право России. Общая част: учебник для вузов/ Алехин А.П., Кармолицкий А.А. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52129.html>

47. Лобанов К.Н. К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних / К.Н. Лобанов, С.А. Москаленко // Проблемы правоохранительной деятельности. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-administrativnoy-otvetstvennosti-nesovershennoletnih>. 2015. С. 48-53.

48. Министерство Внутренних Дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/>

49. Толстой В.С. Ювенальное право: учебное пособие / В.С. Толстой, Д. А. Сумской. М.: РГСУ, 2015. 470 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://be5.biz/pravo/u029/index.html>

50. Фоменко О. В. Административная ответственность несовершеннолетних // Междунар. студенческий науч. вестн.: электрон. Журнал, 2016. № 3/4. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2016/pdf/21263.pdf>

51. Понятие, признаки и виды административной ответственности. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/administrativnaya-otvetstvennost.html>

Пример постановления о назначении административного наказания

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о назначении административного наказания по результатам рассмотрения дела
об административном правонарушении**
(п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст.29.10 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях»)

от « 25 » октября 2017

№ 253/2

Территориальная комиссия города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав в составе:

председательствующего: Стуль Ольги Ивановны

и членов комиссии: Зарубиной А.С., Гречиной О.М. Лаповой Д.К., Семиной И.И., Деминой Л.В. Костиной А.Д.

рассмотрев протокол от 07 октября 2017 60 Г № 0115780, составленный инспектором ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Баевой Е.Б. об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетнего, родителя (иного законного представителя), гражданина

Фамилия, имя, отчество **Иванова Анна Ивановна**

дата рождения дд.мм.гггг г.р., уроженец(ка) г. **Первоуральска Свердловской области**

место жительства г. **Первоуральск, ул. Ленина, 4-44**

место работы (учёбы) временно не работает

и исследовав доказательства по делу об административном правонарушении:

объяснения несовершеннолетнего, родителя, законного представителя, гражданина

Ивановой А.И., Гришиной Е.К., Иванова А.В., Сидоровой Э.И.

И другие материалы дела: КУСП от 23.09.2017 № 25110; рапорт Лениной Л.А. о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьёй 20.22 КоАП РФ гр-ки Ивановой А.И., несовершеннолетняя дочь которой 23.09.2017 около 18 часов во дворе дома №35 по ул. Ватутина г. Первоуральска вдыхала пары строительного лака.

О месте и времени рассмотрения дела гражданин(ка) **Иванова А.И.** в установленном законом порядке извещен(а) **повесткой**.

Отводы, ходатайства об отложении рассмотрения дела поступили (не поступили).

Дело рассмотрено в присутствии (отсутствии) гражданина(ки) **Ивановой А.И.**

УСТАНОВИЛА:

23.09.2017 около 18 часов во дворе дома №35 по ул. Ватутина г. Первоуральска несовершеннолетняя дочь гр-ки Ивановой А.И. -Гришина Елена Константиновна, 21.02.2003г.р., учащаяся 8 класса школы № 111 потребляла

токсические вещества с целью одурманивания, а именно вдыхала пары строительного лака.

Административная ответственность за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ или одурманивающих веществ, возлагается на его законного представителя, т.е. мать.

Таким образом, **Иванова А.И.** совершила административное правонарушение, предусмотренное **статьёй 20.22 КоАП РФ.**

Смягчающие обстоятельства: пункты 1, 10 статьи 4.2 КоАП РФ

Отягчающие обстоятельства: пункты _____ статьи 4.3 КоАП РФ (не установлено)

На основании изложенного и руководствуясь **статьёй 29.9** Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях»,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать несовершеннолетнего, родителя (иного законного представителя), гражданина **Иванову Анну Ивановну** виновным(ой) в совершении административного правонарушения, предусмотренного **статьёй 20.22** Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» и наложить административное наказание в виде **административного штрафа** в размере 1500 (одной тысячи пятиста) рублей.

В соответствии с ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в 10-дневный срок в Первоуральском городском суде. По истечении указанного срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Постановление вступило в силу «__» _____ 2017 года

Порядок обжалования настоящего постановления (ст. 30.1, 30.2, 30.3), права и обязанности (ст.25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ) участникам производства по делу об административном правонарушении разъяснены:

(подпись)

(фамилия, имя, отчество)

Председательствующий О.И.Стуль
(подпись)

О.И.Стуль
(фамилия, имя, отчество)

Штраф должен быть внесен в любой банк РФ на счет **УФК по Свердловской области (территориальная комиссия города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав) счет 11121314151617181920 БИК 123456789 ГР КЦ ГУ Банка России по Свердловской области г.Екатеринбурга Код 12946700001450324075 ИНН 1128556939** не позднее 60 дней со дня вступления в силу данного постановления на основании 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копию квитанции об оплате штрафа необходимо предоставить в территориальную комиссию города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав по адресу: пр. Ильича, 28-а, каб. 112.

Копия постановления вручена:

(подпись)

(фамилия, имя, отчество)

Копия постановления выслана:

«__» октября 2017, исх.№ 1470 инспектору ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Лениной Л.А.

Пример постановления о применении мер воздействия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 16 » августа 2017

№ 90/3-1

г.Первоуральск

о применении мер воздействия

(ч. 2 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ст. 9 постановления Правительства Свердловской области от 28.10.2014 № 951-ПП «Об утверждении Положения о территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав»)

Территориальная комиссия города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав в составе:
Председательствующего:

Членов комиссии:

рассмотрев в соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», п. 5 ст. 9 постановления Правительства Свердловской области от 28.10.2014 № 951-ПП «Об утверждении Положения о территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав», предложение **начальника полиции ОМВД России по г. Первоуральску С. Т. Петрова от 27.07.2017 № 15888** в отношении несовершеннолетнего, родителя (иного законного представителя), гражданина

Фамилия, имя, отчество **Котин Иван Иванович**

дата рождения 06.10.2002 г.р., уроженец(ка) г. **Первоуральска Свердловской области**

место жительства г. **Первоуральск, ул. Талица, 33 Б**

место работы/учебы **МАОУ СОШ № 222**

законный представитель - мать - **Котина Наталья Ивановна, дд.мм.гггг г.р.**

О месте и времени рассмотрения дела гражданин (ка) **Котин И.И.** и его(её) законный представитель в установленном законом порядке извещен(а) **повесткой.**

Отводы, ходатайства об отложении рассмотрения дела поступили (не поступили).

Дело рассмотрено в присутствии (отсутствии) гражданина(ки) **Котина И.И.** и его законного представителя мать –Котина Наталья Ивановна

УСТАНОВИЛА:

22. 06. 2017 в вечернее время несовершеннолетний Котин И.И., совместно с Рождиным К.Н., пришли в магазин «Верный», расположенный по адресу: г. Первоуральск, ул. Трубников, 52 А. Находясь в помещении торгового зала, Котин И.И. решил похитить товар. Реализуя преступный умысел, Котин И.И. похитил кондитерское изделие «подковка с маком», стоимостью 19 рублей 90 копеек, и спрятал в карман во внутреннем кармане куртки. Не оплатив товар, Котин И.И. прошел через кассовую зону. На выходе из магазина несовершеннолетний Котин И.И. был задержан сотрудниками магазина, передан сотрудникам полиции для проведения разбирательства, товар возвращен в магазин.

В действиях несовершеннолетнего (ей) Котина И.И. усматриваются признаки состава административного правонарушения, **предусмотренного частью 1 статьи 7.27 КоАП РФ**, но так как на момент совершения правонарушения, подросток(и) не достиг(ли) возраста, с которого наступает административная ответственность, в возбуждении дела об административном правонарушении отказано.

На основании изложенного, руководствуясь п. 5 ч.2 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и ст. 35 постановления Правительства Свердловской области от 28.10.2014 № 951-ПП «Об утверждении Положения о территориальной комиссии города Первоуральска по делам несовершеннолетних и защите их прав»,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Предупредить несовершеннолетнего (юю) **Котина И.И.** и его законного представителя о недопустимости противоправного поведения.

2. Рекомендовать **законному представителю:**

- усилить контроль за поведением сына;
- организовать его досуг в свободное от учёбы время;

3. Рекомендовать **МАОУ СОШ № 222:**

- поставить на внутришкольный учет и организовать профилактическую работу с несовершеннолетним **Котиным И.И.** и его семьей.

Председательствующий _____ О.И.Стуль _____ О.И.Стуль
(подпись) (фамилия, имя, отчество)

Настоящее постановление может быть обжаловано в 10-дневный срок со дня его вынесения в ТКДН и ЗП города Первоуральска.

Порядок обжалования настоящего постановления, права и обязанности (ст.51 Конституции РФ) разъяснены.

Копия постановления вручена:

(подпись)

Котин и. и.
(фамилия, имя, отчество)

Копия постановления выслана:

« 18 » августа 2017, исх.№ 1132 инспектору ОДН ОМВД России по г. Первоуральску Лениной Л.А ул. Ватутина, 21.