

ЗНАЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА В МЕХАНИЗМЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аннотация: В данной статье рассмотрено развитие экологического аудита в Российской Федерации в настоящее время на современном этапе. Рассмотрены вопросы неоднозначности требований регулирования экологического аудита, как инструмента минимизации воздействия на окружающую среду. Рассмотрены основные аспекты, с которыми сталкивается аудитор на практике – это выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ и обращение с отходами на предприятии. Приведены основные действующие правовые акты, на которые опирается аудитор при подготовке экологического заключения. Сделаны выводы о необходимости скорейшего принятия закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», а также об утверждении нормативными актами перечней вопросов по всем аспектам экологического аудита.

Ключевые слова: экологический аудит; окружающая среда; природоохранное законодательство.

Экологический аудит является одним из организационно-правовых механизмов, позволяющих осуществлять проверку деятельности предприятия на предмет соблюдения им в его деятельности норм экологического законодательства, а также технических регламентов и прочих актов, закрепляющих требования к технической стороне функционирования технологических процессов. В этой связи в силу требований изменяющегося законодательного поля все чаще возникает необходимость периодического или, наоборот, внепланового проведения экологического аудита для установления

соответствия природоохранной документации заявленным в нормах действующего законодательства критериям качества окружающей среды. Предприятие во многих случаях обязано по требованию уполномоченных лиц предоставить документацию, в которой отражается достоверная информация об осуществляемой им хозяйственной деятельности. За нарушения в этой сфере установлена и постоянно усиливается юридическая ответственность.

Согласно ФЗ № 7: «Экологический аудит (environmental audit) (далее также ЭА) – это независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности международных и национальных требований и предписаний в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности» [1].

Экологический аудит реализует себя в областях деятельности организаций, связанных с воздействием на природную среду, размещение отходов производства и обращения с ними, проверка технологических процессов с целью обеспечения безопасности выпускаемой продукции [2].

В данной статье рассмотрен пример проведения экологического аудита на предприятии г. Омска на предмет соответствия действующему законодательству Российской Федерации в сфере охраны здоровья человека и окружающей среды, техническим регламентам и прочим нормативно-техническим актам, предписаниям органов экологического надзора.

Вследствие проверки были поставлены следующие задачи:

1. Проверить соответствие природоохранной документации предприятия действующему законодательству Российской Федерации;
2. Оценить воздействие действующего предприятия на атмосферный воздух;
3. Определить систему очистки сточных вод на предприятии и компоненты отхода (осадок) попадающие в воду при мойке автомобилей;
4. Проверить соответствие твердых отходов предприятия заявленному классу опасности и обращение с ними.

В процессе аудита выполнена проверка документов указанных в опросном листе (Таблица 1)

Таблица 1. Опросный лист [1, 3, 4, 5, 6, 7]

Ссылка / Документация	Вопрос	Ответ	Результат / Заметки
1. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Омской области № 38 от 24.03.2017 до 13.02.2022 гг.	Наличие разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух	Да	Соответствие
2. Свидетельство «О постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду» от 02.11.2007 г.	Постановка объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет	Да	Соответствие
3. ФЗ № 7 "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 г.. Статья 16.4	Наличие декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду	Да	Соответствие
4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 445 от 18.07.2014 г.	Недействительны паспорта опасных отходов	Нет	Несоответствие
5. СанПиН 2.2.1/1.1-1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» № 55 от 28.02.2007 г.	Наличие санитарно-гигиенического паспорта предприятия, санитарно-эпидемиологического заключения	Да	Соответствие
6. СП 1.1.1058-01. № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"	Наличие программы производственного экологического контроля От 25.03.2011 г.	Да	Соответствие
7. Приказ о назначении ответственного по охране окружающей среды	Назначен ли приказом ответственный за охрану окружающей среды?	Да	Соответствие

Предприятие оказывает воздействие в таких областях как:

1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- а) котельной;
- б) поста мойки автомобилей (мойка на 4 поста);
- в) поста мойки автомобилей (мойка на 2 поста);
- г) сбросной свечи.

Таблица 2. Суммарный выброс загрязняющих веществ выброшенных в атмосферу

Код загрязняющего вещества	Наименование загрязняющего вещества	Всего выброшено в атмосферу на 2016 год, т/год	Всего выброшено в атмосферу 2017 год, т/год		Выброс в атмосферу 2018 год, т/год
			Разрешение № 131	Разрешение №38	
0703	Бенз/а/пирен (3,4-Бензпирен)	0.00000003	0,0000001	0,00000007	0,00000001
0301	Азота диоксид (Азот (IV) оксид)	0,043	0,0097	0,035	0,045
0304	Азот (II) оксид (Азота оксид)	0,007	0,002	0,005	0,007
0330	Сера диоксид (Ангидрид сернистый)	0,0002	0,00005	0,002	0,002
0333	Сероводород	–		0,000000000 0006	0,000000000 008
0337	Углерод оксид	0,210	0,047	0,188	0,243
0410	Метан	–		0,000002	0,000002
1716	Смесь природных меркаптанов (одорант СПМ-ТУ51-81-88)	–		0,000000000 05	0,000000000 7
2704	Бензин (нефтяной, малосернистый)	0,004	0,0009	0,006	0,008
Итого:		0,264	0,296		0,305

2. Сброс сточных вод;

Вода проходит механическую очистку.

Код вида отхода по ФККО: 72310202394

Наименование вида отхода по ФККО [3]: Осадок механической очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15 % (осадок).

Данный вид отхода образуется и попадает в воду в ходе мойки автомобилей, вместе с водой. При скоплении достаточного объема загущается

песком и вывозится на ЗАО «Полигон» компанией ООО «Мерк». Договор с вышеперечисленными организациями заключается на момент вывоза отхода.

3. Образование твердых отходов.

На предприятии образуются отходы I и IV класса опасности. Твердые коммунальные отходы I класса опасности собираются по договору организацией ООО «Мерк» и вывозится на ЗАО «Полигон», а отходы IV класса опасности вывозит по договору организация ООО «МегаСкат» на полигон «Наеждинский».

По итогам проверки предприятию может быть выдано положительное заключение аудиторской группы, которое удостоверят, что деятельность предприятия соответствует требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации, нормативно-правовым актам, стандартам, требованиям в области охраны окружающей среды. Положительным фактором могло бы стать проведение экологического аудита ежегодно, особенно предприятиям I и II класса опасности, так как будет проще выявить и устранить нарушения за более короткий период, нежели, к примеру, за 5 лет. Наличие такой оценки деятельности предприятий, которую может дать экологический аудит, внесет положительный вклад в развитие охраны окружающей среды посредством стимулирования субъекта хозяйственной деятельности к соблюдению установленных для него природоохранных требований [8]. Несомненным плюсом будет являться и то, что руководство предприятия будет постоянно осведомлено об экологической обстановке на предприятии. Процесс постоянного контроля позволит предотвращать неблагоприятные ситуации и будет являться более альтернативным вариантом, чем устранять их в последующем с еще большими затратами на рекультивацию и предписание мероприятий по восстановлению. Таким образом, разработка специального организационно-правового механизма применения института экологического аудита необходима.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 19.07.2011).

2. Чхутиашвили, Л. В. Экологический аудит как оценка воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельности организации и соответствия ее требованиям природоохранного законодательства / Л. В. Чхутиашвили // Lex Russica. – 2011. – № 4. – С. 707–728.

3. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 445 от 18.07.2014 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов.

4. Приказ Росстата № 17 от 28.01.2011 "Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления".

5. Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 "Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон".

6. СанПиН 2.2.1/1.1-1200–03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» № 55 01.02.000.Т.000321.02.07 от 28.02.2007 г.

7. СП 1.1.1058–01. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарные правила : утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 2001.07.10 : ввод в действие с 2002.01.01 – Москва, 2002.

8. Марьин, Е. В. Экологический аудит как средство преодоления административных барьеров / Е. В. Марьин // Журнал российского права. – 2007. – № 12. – С. 118–123.