

9. *Нагорная, Е. Н.* Охрана прав ребенка / Е. Н. Нагорная. // Ребенок в детском саду. 2005. № 4. С. 21–28; № 5. С. 26–34; № 6. С. 23–29. Текст: непосредственный.

10. *Об основных* гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон № 124-ФЗ от 24.07.1998 (с изм. от 31.07.2020 г.). Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

11. *Сулова, Д. В.* Права ребенка в современном мире / Д. В. Сулова. // Проблемы и перспективы развития и образования: материалы V Международной научной конференции. Пермь: Меркурий, 2014. С. 93–96. Текст: непосредственный.

12. *Ясеновая, В. В.* Частноправовые средства реализации права на защиту здоровья детей в России: автореферат диссертации ... кандидата юридических наук: 12.00.03 / В. В. Ясеновая. Москва, 2011. 20 с. Текст: непосредственный.

УДК 342.7

Д. А. Коломенцева

D. A. Kolomenceva

*ФГБОУ ВО Тульский государственный педагогический университет
им. Л. Н. Толстого, Тула
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University
kolomentseva.darya@mail.ru*

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

IMPLEMENTATION OF THE STATE POLICY IN RELATION TO MINORS ON THE TERRITORY OF TULA REGION

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о мерах законодательного, административно-управленческого и иного правового характера, реализуемых на территории тульского региона в отношении несовершеннолетних граждан.

Abstract. The article discusses the issue of measures of a legislative, administrative and managerial and other legal nature, implemented on the territory of the Tula region in relation to minors.

Ключевые слова: несовершеннолетние, государственная политика в отношении детей, Тульская область.

Keywords: minors, state policy on children, Tula region

В январе 2020 года, выступая с очередным Посланием Президента Федеральному Собранию, Путин Владимир Владимирович отметил следующее: «Судьба России, ее историческая перспектива зависит от того, <...> сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, кем станут, что сделают для развития страны и какие ценности будут для них опорой в жизни» [6]. Обозначая важность подрастающего поколения и мер государственной поддержки, которые органы власти всех уровней – федерального, регионального и местного – должны предпринимать ради благополучного, безопасного и всестороннего развития ребенка, Президент тем самым, задает вектор развития законодательства, а также иных мер правового характера как на краткосрочную, так и на отдаленную перспективу.

В Основном законе страны закреплено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [1, п. 2 ст. 7]. Конкретизируя и расширяя эту норму Конституция устанавливает, что вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; <...> создание условий для достойного воспитания детей в семье, находятся в совместном ведении России и субъектов страны [1, п. «ж. 1» ст. 72]. С учетом этого положения и иных федеральных законов, касающихся указанного круга вопросов, в регионах России разрабатываются и принимаются целые пакеты нормативно-правовых актов (региональные законы, постановления, указы), которые направлены на защиту прав и интересов детей, проживающих на данной территории.

Защита прав детей – это одна из приоритетных задач государства. Учитывая многонациональность России, обширность территорий, а так же социально-экономическое положение конкретного региона, рассмотрение круга законодательства (включая подзаконные акты, и иные нормативные документы) действующего в определенном субъекте и регламентирующее права и законные интересы несовершеннолетних, а так же его правоприменение, представляет особый интерес, в силу его назначения и значимости для обширного круга субъектов правоотношений – детей, родителей (лиц их заменяющих), органов социальной защиты и т. д.

В Тульской области, как в одном из субъектов Российской Федерации, политика в отношении несовершеннолетних находится под пристальным взором органов государственной власти региона – принимаются соответствующие законы, реализуются специальные программы, устанавливаются региональные выплаты. Рассматривая вопрос о реализации государственной поли-

тики в части правовой, социальной, финансовой защиты ребенка на территории области, целесообразно обозначить круг региональных нормативных актов, которые устанавливают и регламентируют правовой статус и положение несовершеннолетних в тульском регионе. Характеризуя областное законодательство, важно понимать тот факт, что нормативно-правовые акты субъектов не должны противоречить общефедеральным законам, а могут дополнять и расширять зафиксированные в них нормы, поэтому акцент в рассмотрении правовых актов Тульской области будет сделан на дополнительно установленных к федеральным правах, гарантиях, льготах:

1) Закон Тульской области «О защите прав ребенка» является ведущим документом, направленным на регламентацию основных аспектов жизни несовершеннолетнего. «Настоящий Закон, признавая детство важным этапом жизни человека, направлен на создание механизмов, призванных обеспечить реализацию прав ребенка, поддержку семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав и законных интересов, подготовки их к полноценной жизни в обществе» [2]. Так законом области дополнительно установлена норма, которая закрепляет право ребенка, проживающего в семье с низкими доходами, на получение полноценного питания в виде ежемесячной денежной компенсации в размере, установленном законом области. Кроме того, закон предусматривает бесплатное (при совместном нахождении) пребывание одному из родителей или лиц, их заменяющих, в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком, независимо от его возраста и в течение всего периода лечения [2, п. 9 ст. 11]. Помимо этого, законом установлена защита прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2) Немаловажным представляется региональный закон «Об образовании», который устанавливает дополнительно к федеральным следующие льготы и компенсации для обучающихся: стипендии для одаренных учащихся государственных образовательных организаций, находящихся в ведении области, и муниципальных образовательных организаций, а так же профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории области. В виду включения нормы на федеральном уровне (см. п. 2.1 ст. 37 ФЗ № 273 «Об образовании в РФ») об обеспечении школьников начального общего образования горячим питанием, аналогичная норма нашла свое отражение в законе области, где дополнительно к этому закреплено обеспечение питанием обучающихся [5, п. 2 ст. 7] – 5 классов; 6 – 9 классов, являющихся детьми из многодетных и приемных семей, имеющих трех и бо-

лее детей – в государственных образовательных организациях, которые находятся в ведении области. Также законом «Об образовании» предусмотрена льгота при оплате проезда на территории Тульской области для обучающихся общеобразовательных организаций старше 7 лет и обучающихся по программам СПО и ВО как на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, так и на приобретение абонементных билетов ежедневного проезда сроком действия один месяц (в обоих случаях льгота не зависит от места проживания учащегося и расположения образовательной организации).

3) Отдельное внимание в тульском регионе уделяется мерам поддержки семей с детьми. Анализируя ряд законов: «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Тульской области», «О ежемесячном пособии на ребенка в Тульской области», «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области», «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей», «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» можно сделать вывод о том, что из более 20 видов пособий и денежных выплат, направленных на помощь и поддержку семей с детьми свыше половины имеют региональный характер, т. е. установлены дополнительно к федеральным льготам. Среди прочего можно выделить областное единовременное пособие при рождении ребенка [4, ст. 7]; областное единовременное пособие на ребенка при многоплодном рождении (трех и более детей) на каждого ребенка [4, ст. 8]; единовременная выплата на приобретение или строительство жилого помещения за счет средств бюджета Тульской области при одновременном рождении трех и более детей [3, ст. 4].

Значительно и количество нормативных актов принятых исполнительным органом государственной власти тульского региона, например: Постановление Правительства Тульской области «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Тульской области», Постановление Правительства Тульской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги “Выдача разрешения на изменение имени и фамилии ребенка в случаях, предусмотренных законодательством”», Постановление Правительства Тульской области «Об утверждении Положения о порядке и сроках назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты семьям, имеющим детей-инвалидов», Постановление Правительства Тульской области «Об утверждении Положения о порядке и сроках назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты на ребенка в Тульской области» и т. д. Этот обширный круг документов де-

монстрирует пристальное внимание и постоянный контроль должностных лиц региона в части регулирования и защиты несовершеннолетних.

Рассматривая вопрос о реализации государственной политики в отношении детей на территории Тульской области следует отметить реализацию таких государственных программ как: региональной приоритетной программы «Образование» (в т.ч. регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей»); региональной приоритетной программы «Демография» (в т.ч. регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»); государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области». В целом обозначенный круг программ направлен на то, чтобы создать на территории региона условия для безопасного, здорового и всестороннего развития личности ребенка и не допустить элементов дискриминации и насилия.

Отдельно можно выделить политику области в части регулирования прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В указанной сфере функционируют многочисленные нормы законов, действуют региональные льготы, выплачиваются разнообразные пособия и компенсации. Таким образом, одна из социально-незащищенных категорий граждан получает всестороннюю помощь и защиту со стороны государственной власти региона.

Анализ правовых норм, действующих в Тульской области демонстрирует, что в части реализации государственной политики в отношении несовершеннолетних, на территории региона динамично и всесторонне развивается законодательство, органы власти области не только оперативно реагируют на изменения идущие от руководства страны, но и стараются дополнительно принять меры по охране прав и интересов ребенка.

Важно отметить, что принятие законов субъектом Федерации (как собственно и любых нормативных актов) не будет являться эффективной мерой в случае не исполнения их на практике. Реализация правовых норм, а так же контроль за их выполнением – одна из важнейших обязанностей государственных органов субъектов России. В случае же с правоприменением актов, касающихся защиты детства, особую значимость приобретает Уполномоченный по правам ребенка, как один из главных гарантов защиты прав и интересов детей в Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийско-

го голосования 01.07.2020). Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399.

2. *О защите* прав ребенка: Закон Тульской области от 24 сентября 2009 года № 1336-ЗТО (с изменениями на 30 июня 2020 года) // Тульские известия. 15.10.2009. № 190. Текст: непосредственный.

3. *О мерах* социальной поддержки многодетных семей в Тульской области: Закон Тульской области от 04 декабря 2008 г. 1154-ЗТО (с изменениями на 13 декабря 2019 года) // Тульские известия. 11.12.2008. № 253. Текст: непосредственный.

4. *О реализации* государственной семейной и демографической политики в Тульской области: Закон Тульской области от 7 марта 2002 г. № 285-ЗТО (с изменениями на 1 июня 2020 года) // Тульские известия. 13.03.2002. № 55. Текст: непосредственный.

5. *Об образовании*: Закон Тульской области от 30 сентября 2013 года № 1989-ЗТО (с изменениями на 17 июля 2020 года) // Тульские известия. 03.10.2013. № 145. Текст: непосредственный.

6. *Послание* Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959. Текст: электронный.

УДК 341+342.7

Е. В. Кривошеев

E. V. Krivosheev

ООО «Орбита», Екатеринбург

Orbita LLC, Ekaterinburg

ekrivosheev@yandex.ru

РАЗВИТИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ

DEVELOPMENT OF THE CONVENTION ON THE RIGHTS OF THE CHILD IN THE NATIONAL LEGISLATION OF RUSSIA

Аннотация. В статье рассматриваются особенности имплементации положений Конвенции о правах ребенка в действующее законодательство Российской Федерации, определяется ее место в правовой системе России.

Abstract. The article examines the specifics of implementing the Convention on the rights of the child in the current legislation of the Russian Federation and determines its place in the Russian legal system.