

Т. В. Леонтьева

T. V. Leontyeva

*Территориальная комиссия города Ирбита
по делам несовершеннолетних и защите их прав, Ирбит
Irbit territorial Commission for minors' Affairs
and protection of their rights, Irbit
irbittkdn@mail.ru*

**О РОЛИ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РЕГУЛИРОВАНИИ СЕМЕЙНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**ON THE ROLE OF THE COMMISSION ON MINORS' AFFAIRS
AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS IN REGULATING FAMILY
OFFENSES AGAINST MINORS**

Аннотация. В статье раскрыта позиция государства к детско – родительским отношениям, понятие семейно-правовой ответственности, и роль в регулировании семейных правонарушений в отношении несовершеннолетних комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Abstract. The article reveals the state's position on child-parent relations, reveals the concept of family legal responsibility, and reveals the role of the Commission on juvenile Affairs in regulating family offenses.

Ключевые слова: родители, дети, семейно-правовая ответственность, комиссия по делам несовершеннолетних.

Keywords: parents, children, family and legal responsibility, Commission on juvenile Affairs.

В преамбуле Конвенции ООН «О правах ребенка» провозглашается, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Основываясь на данном постулате, одним из важнейших личных прав ребенка, закрепленных непосредственно в семейном законодательстве РФ является право жить и воспитываться в семье своих родителей (п. 2 ст. 54 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ)). Мера социальной ответственности современного родителя, на мой взгляд, подразделяется на две составляющие:

Ответственность перед собственным ребенком: обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности, а так же обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (закон «Об образовании в РФ», ст. 44, п. 1).

Ответственность перед государством, которое очень четко сформулировало позицию: родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей (ст. 63 СК РФ), исходя из которой родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами.

Соответственно, органы государственной власти и органы местного самоуправления, различные организации, учреждения и ведомства оказывают помощь родителям (законным представителям) в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития, создают условия для гармоничного развития ребенка, устанавливают систему мер ответственности за нарушение прав детей со стороны родителей. Это ключевой момент во взаимоотношении родитель-ребенок-иное лицо (педагог, врач, тренер и т. д.). И, безусловно, в этом звене главное место занимает родитель, который исходя из собственного мировоззрения, жизненного опыта и иных составляющих занимается воспитанием ребенка.

Содержание преимущественных прав родителей в контексте соотношения родительских обязанностей по воспитанию детей отсылает нас к проблеме соотношения прав и обязанностей в структуре родительского права, а так же меру ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Прописывая обязанность родителей заботиться о детях, Конституция Российской Федерации не закрепляет исчерпывающим образом ее содержания и не устанавливает конкретный порядок ее реализации. В силу ст. Конституции РФ федеральный законодатель должен осуществить дальнейшее правовое регулирование конституционной обязанности родителей заботиться о детях, то есть установить в отраслевом законодательстве определенные правила, вытекающие из конституционных предписаний и соответствующие конституционным целям и принципам. Но семейные отношения слишком интимная субъективная инстанция, которая регулируется в большей степени социальными нормами, поэтому уложить в правовую конструкцию весь объем родительских прав и обязанностей очень сложная задача. Но вместе с тем, обязанность родителей заботиться о детях в Российской Федерации – мера должного поведения родителей, заключающаяся в их деятельности по воспитанию, содержанию, обучению, обеспечению здоровья и безопасности детей.

Очень трудно оценить степень нанесенного ущерба от действий родителей по отношению к своему ребенку. Поэтому все негативные события с участием детей принято подразделять на: трудную жизненную ситуацию и социально опасное положение. Если внимательно изучить характеристики обеих категорий, то вывод очень ясный: любое неблагополучие

ребенка в той или иной степени связано с действием или бездействием его родителей. И в том случае, если ребенок попадает в категорию трудная жизненная ситуация или социально опасное положение, то обязательно подключаются социальные институты, чтобы ситуацию вывести до состояния нормы. Необходимо понимать, что государство предусмотрело ряд норм по устранению опасности, исходящей от родителя (законного представителя), которые можно обозначить как семейно правовая ответственность. В работе С. О. Карибян понятие семейно-правовой ответственности сформулировано как осознанное исполнение добровольно взятых на себя обязательств, возникающих из состояния брака, родства или иных юридических фактов, указанных в законе, а в случае неисполнения таких – принудительное их исполнение и (или) претерпевание дополнительных лишений и неблагоприятных последствий для лица, допустившего правонарушение, предусмотренного нормами семейного права и обеспеченных государственным принуждением [1, с. 13]. Особенностью ответственности родителей за семейные правонарушения является ее разноотраслевый характер: гражданская, административная, уголовная. Безусловно, крайне превентивными являются меры, направленные на разрыв личного семейного общения (отобрание ребенка у родителей при виновном поведении последних, лишение либо ограничение родителей в родительских правах и т. д.). Но, до этого субъекты системы профилактики в рамках своей профессиональной компетенции будут пытаться договариваться и выстраивать антикризисный план по выходу из сложной жизненной ситуации.

В системе гарантий реализации родителями обязанности по воспитанию детей государство создало систему государственных органов, реализующих элементы государственной семейной политики, включая профилактическую работу с родителями и детьми с целью предупреждения их социального неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, где особое место занимает комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее комиссия).

Практическая деятельность комиссий в современных реалиях показывает, что именно данный коллегиальный орган является центральным ядром в отношениях «семья – государство» в случае выявления разного рода неблагополучия детей. В отечественной научной литературе отмечается роль комиссии как важного звена в системе власти, формирующего позитивное общественное мнение, способного выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие ребенка, и оказать адекватное противодействие этим обстоятельствам, помочь ребенку в его становлении как члена общества, и, следовательно, защитить его права.

Деятельность комиссии – это уникальный российский опыт, берущий свое начало в советский период, и принято считать, что данная структура работает с «трудными» случаями, когда помощь нужна конкретному ребенку. Это, безусловно так, но за каждым ребенком стоят взрослые (родители, законные представители), которые не смогли своевременно увидеть точку входа в «проблемную зону» подростка, или своим поведением и образом жизни показали модель поведения своему ребенку, которую общество не принимает за норму. В связи с этим, считаю, что только совместная реабилитационная деятельность подростка и членов его семьи, может дать положительный результат, следовательно принцип комплексного подхода решения проблем ребенка совместно со всеми членами семьи является одним из основополагающих в реализации индивидуальной профилактической работы.

Одной из ведущих составляющих компетенций комиссии является наделение ее административно-юрисдикционными полномочиями. Данная компетенция комиссии вызывает горячие споры среди ученых, большинство из которых высказываются об освобождении комиссии от функций органа внесудебной юрисдикции по ряду причин. Кроме того, Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 г.г. была обозначена задача освобождения комиссии от указанного полномочия, но на данный момент данная задача не выполнена. Комиссии наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях, где чаще всего выступает специальный субъект (родитель, законный представитель), а потерпевший – несовершеннолетнее лицо. В рамках подготовки дела к рассмотрению аппарат комиссии собирает характеризующий материал, знакомит участников процесса с материалами дела, что дает время членам комиссии в стадии рассмотрения дела принять наиболее гуманное решение по конкретному случаю. Компетенция комиссии, как субъекта правоприменительной административной юрисдикции позволяет в рамках административного процесса выяснить причины и условия, способствующие совершению правонарушения и договорится с родителями о направлениях совместной работы. Данная схема позволяет защитить права несовершеннолетнего лица, как потерпевшего в деле об административном правонарушении, а так же принять меры по совместной работе по регулированию семейных отношений. А тем самым сохранить родственные связи между членами семьи. Никакой иной орган в современных реалиях не обладает возможностью комиссии одновременно принимать решения в рамках административного производства и меры по выводу членов семьи из кризиса.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и правонарушений несовер-

шеннолетних» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними, что закрепляет позицию государства о приоритете воспитания детей в семье, но вместе с тем, готово принять меры в указанных случаях. Замечу, что данная норма содержит исчерпывающий перечень случаев возможного вмешательства в детско-родительские отношения, но толкование признаков детского неблагополучия в призме отношений «родитель-ребенок» может быть очень субъективным, и вмешательство в жизнь семьи, которая имеет стойкие убеждения о правоте своих действий, может быть весьма чувствительным.

В связи с этим, в Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 02 апреля 2020 года № 188-ПП «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а так же иных организаций, расположенных на территории Свердловской области, по выявлению и учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении», где п. 11 предусматривает обстоятельства, свидетельствующие о нахождении несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении. Данный перечень содержит список из 13 возможных ситуаций, когда необходимо вмешиваться органам системы профилактики, и через совместную работу членов семьи и специалистов выходить из критической ситуации. Кроме того, п. 23 и п. 24 Положения помимо признаков, указанных в п. 11 Положения, рекомендует принимать во внимание ряд существенных признаков, которые так же характеризуют конкретный случай, и ложатся в основу принятия решения. Нормы Положения регламентируют, что решение о начале индивидуальной профилактической работы и ее окончании принимается коллегиально на заседании комиссии. Безусловно, в случае выявления обстоятельств, требующего вмешательства со стороны специалистов субъектов системы профилактики, последние оказывают помощь членам семьи. Но именно решение, оформленное в форме постановления, обязательное для исполнения со стороны всех участников профилактического процесса, создание системных совместных мероприятий с установлением контрольных сроков способствует повышению качества профилактической работы, и соответственно защите прав ребенка по сохранению его биологической семьи.

Список литературы

1. *Карибян, С. О.* Семейно-правовая ответственность: сущность и правоприменение по законодательству Российской Федерации: автореферат диссертации ... кандидата юридических наук. 12.03.00. Москва, 2016. 27 с. Текст: непосредственный.

2. *Нехорошева, С. С.* Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав как административно-юрисдикционный орган в отношении родителей или законных представителей несовершеннолетних. Текст: непосредственный // Научный вестник Омской Академии МВД России. 2016. № 3. С. 44–48.

3. *Об основах* системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

4. *Об образовании* в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174. Текст: электронный.

5. *Семейный кодекс* Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. 06.02.2020). Текст: непосредственный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

6. *О национальной стратегии* в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761. Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

7. *Об утверждении* Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а так же иные организаций, расположенных на территории Свердловской области, по выявлению и учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении: постановление Правительства Свердловской области от 2 апреля 2020 г. № 188-ПП. Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.