

теории и методики физического воспитания. – К.: Олимпийская литература, 2003.– 424 с.

4. Черненко Е.Е. Оценка эффективности экспериментальной методики проведения занятий по физическому воспитанию с использованием футбола для девушек 18-19 лет / Е.Е. Черненко // Вісник Запорізького національного університету: Збірник наукових праць. Фізичне виховання та спорт. – Запоріжжя: ЗНУ, 2012. - С.168-172.

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ СПОРТИВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Шайхайдарова Л.Х.**

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ, г. Екатеринбург, Россия.

Одним из приоритетов социально-экономической политики Свердловской области является развитие физической культуры и спорта. Основная цель заключается в укреплении физического и нравственного здоровья населения, во внедрении здорового образа жизни, в совершенствовании системы подготовки спортсменов высокого класса и спорта высших достижений, в развитии инфраструктуры отрасли [3].

На протяжении многих лет Свердловская область входит в число регионов, где уделяется особое внимание развитию как профессионального, так и любительского спорта, акцентируется внимание на модернизации материально-технической базы, инновациях в подготовке профессиональных кадров, активно ведется пропаганда здорового образа жизни.

Тем не менее, существуют определенные проблемы, которые препятствуют успешному развитию спортивной сферы:

1) Низкий уровень вовлеченности жителей Свердловской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом, что приводит к ухудшению физического развития и физической подготовки населения.

В Свердловской области физической культурой и спортом регулярно занимаются около 887 тыс. чел. (данные на 01.01.2013), что составляет 20,6% от общей численности населения области (таблица 1). Среди субъектов Российской Федерации по этому показателю Свердловская область занимает 52 место [2].

Таблица 1

<b>Показатель</b>	<b>2007 год</b>	<b>2008 год</b>	<b>2009 год</b>	<b>2010 год</b>	<b>2011 год</b>	<b>2012 год</b>
Удельный вес населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в процентах от общей численности населения Свердловской области)	14,1	15,0	15,2	16,5	19,1	20,6

Несмотря на положительную динамику данного показателя, в целом удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, остается на низком уровне, а темпы прироста незначительны. В среднем по России этот показатель держится на уровне 22,5% (на 01.01.2013). К 2015 году планируется увеличить показатель до 30%, к 2020 году – 40%.

2) Уровень материально-технической базы и спортивной инфраструктуры физической культуры и спорта в Свердловской области не соответствует задачам развития массового спорта и спорта высших достижений.

Наличие и качество спортивных сооружений является основным показателем развития физической культуры и спорта. Во многом причина низкой заинтересованности населения в регулярных занятиях спортом обусловлена недоступностью спортивных объектов. Что же касается спорта высших достижений, то здесь практически идентичная ситуация: для многих видов спорта не оказалось современных спортивных и тренировочных баз, на которых можно готовиться к соревнованиям различных уровней.

По анализу состояния спортивной отрасли в разрезе субъектов Российской Федерации Свердловская область по обеспечению плоскостными спортивными сооружениями занимает 60 место, спортивными залами – 31 место, плавательными бассейнами – 19 место, по нормативу «Единая пропускная способность» – 44 место [2].

3) Недостаточный уровень профессионального развития тренерских кадров.

По данным на 1 января 2013 года по показателю процент работников с высшим образованием в разрезе субъектов РФ Свердловская область занимает 77 место. По показателю «тренерские кадры» занимает 49 место [2].

4) Отсутствие единого подхода к организации управления в сфере физической культуры и спорта муниципальных образований в Свердловской области.

5) Неэффективная система финансирования и бюджетного планирования, в том числе выделение бюджетных субсидий и межбюджетных трансфертов.

Государство обеспечивает поддержку физической культуры и спорта, привлекая бюджеты различных уровней бюджетной системы для финансирования спортивных объектов, а также посредством различных федеральных и региональных целевых программ, так как для модернизации спортивной инфраструктуры только государственных мер недостаточно. Как правило, расходы на обеспечение эксплуатации и развития спортивной инфраструктуры становятся неприемлемо высокими для различных бюджетов, поэтому финансировать спортивную инфраструктуру могут себе позволить только регионы-доноры бюджетной системы РФ [5; с.117].

Такая нагрузка на бюджет зачастую не позволяет реализовывать социально-значимые проекты в полном объеме, в связи с этим их приходится сворачивать. Поэтому особенно актуальным сегодня является сотрудничество государства и бизнеса посредством участия в государственно-частном партнерстве (далее – ГЧП).

Свердловская область по потенциалу развития ГЧП занимает 4 место среди 83 субъектов РФ, рейтинг субъекта оценивается в 63,9%, рейтинг инвестиционной привлекательности равен 9 баллам (1В). Впереди находятся: Санкт-Петербург – 73,9%, Республика Татарстан – 70,6%, Новосибирская область – 65,5% [6].

Составители рейтинга выделили следующие факторы, которые влияют на формирование итогового показателя:

1. Развитость институциональной среды в сфере ГЧП в регионе (относительный вес 0,4) – имеет наибольший вес, так как в настоящее время ГЧП в России находится на стадии становления (анализируется комплекс условий для развития ГЧП – нормативно-правовая база в субъекте, наличие ответственных органов, наличие планов развития ГЧП и т.д.).

2. Опыт региона по реализации ГЧП-проектов (относительный вес 0,3) – при этом учитывается количество проектов, реализованных с помощью механизма ГЧП; объем финансовых вложений со стороны публичного и частного партнера; сроки реализации проектов; наличие заемных средств, привлеченных для реализации ГЧП-проекта.

3. Инвестиционная привлекательность региона для инфраструктурных инвесторов (относительный вес – 0,3) – проводится оценка на основе данных рейтингового агентства «Эксперт» (рейтинг инвестиционной привлекательности региона), минимальное значение – 1 балл, максимальное – 10.

На основе этих факторов проводилась оценка потенциала региона для привлечения частного капитала в проекты ГЧП, и был рассчитан показатель в процентном выражении.

Исходя из информации, приведенной в исследовании, можно сделать вывод о том, что Свердловская область относится к регионам-лидерам по потенциалу привлечения частных инвестиций в ГЧП-проекты. Но на сегодняшний день отсутствуют такие проекты в спортивной индустрии. А в преддверии Чемпионата мира по футболу, который пройдет в 2018 году, вопрос

о модернизации спортивной инфраструктуры становится все более актуальным. Как известно, Екатеринбург входит в число городов-организаторов Чемпионата мира. В частности, планируется реконструкция Центрального стадиона, который будет принимать матчи группового этапа. Ранее планировалось, что объект будет снесен и полностью возведен заново, но эта идея была отклонена в силу того, что стадион является памятником архитектуры. В связи с этим было принято решение реконструировать стадион после одобрения FIFA заявки на сокращение вместительности объекта с 45 до 35 тысяч зрителей. Центральный стадион уже был реконструирован и торжественно открыт в августе 2011 года. Тогда на практике был применен механизм государственно-частного партнерства. Сейчас планируется реконструировать стадион только за счет бюджетных средств в размере 15 млрд. руб.

В 2004 году для целей реконструкции была создана SPV-компания (совместная компания) в виде ОАО «Центральный стадион», акционерами которого стали: ЗАО Группа Синара (50% минус 2 акции), Министерство имущества Свердловской области (25% плюс 1 акция) и Муниципальное образование город Екатеринбург (25% плюс 1 акция). Финансирование проекта обошлось в 2,5 млрд. руб. (полностью на средства частного инвестора). В свою очередь, администрация Екатеринбурга на безвозмездной основе передала стадиону в аренду землю, правительство Свердловской области предоставило гарантии на получение кредитных линий. На текущий момент 100% пакет акций принадлежит Правительству Свердловской области, таким образом, погашена часть обязательств перед частным партнером.

При такой форме реализации ГЧП-проекта государство вместе с частным партнером создают SPV-компанию, деятельность которой определена только реализацией проекта. Конкретные обязательства обеих сторон закрепляются и выполняются на основании отдельного соглашения или договора. Самое главное, что при такой схеме SPV-компания может полноценно привлекать инвестиции с рынка, так как банки будут легче выдавать кредитные ресурсы, принимая во внимание долю государственного капитала в SPV.

Несомненно, использование механизма ГЧП в спортивной сфере имеет определенную выгоду для публичной стороны:

- снижение финансовой нагрузки на бюджет – в частности, планируется потратить на развитие спортивной инфраструктуры 60% областного бюджета (до 2020 года), применение же механизма ГЧП позволит использовать средства частных инвесторов и сэкономить бюджет Свердловской области;
- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней за счет развития спортивной индустрии;
- развитие региона с точки зрения инвестиционной привлекательности, что позволит повысить интерес к субъекту как к организатору масштабных мероприятий в спортивной сфере;
- популяризация физической культуры и спорта среди всех слоев населения.

Свердловская область входит в число субъектов РФ, имеющих законодательную базу для реализации ГЧП-проектов. Основой для успешного функционирования государственно-частного партнерства служит федеральное и региональное законодательство в сфере ГЧП и спорта. Ввиду отсутствия федерального закона о ГЧП, правовую основу в Свердловской области составляет Закон Свердловской области от 23.05.2011 №28-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» (в ред. от 03.12.2014). Данный закон регулирует отношения между участниками ГЧП, определяет принципы, условия и формы участия партнеров в ГЧП, закрепляет полномочия публичного партнера и т.д. Помимо этого, правовую основу составляют:

- Стратегия социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года (утверждена постановлением Правительства Свердловской области № 873-ПП от 27 августа 2008 года);

- Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 №1683-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области

«Программа подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу»;

- Комплекс мер по развитию физической культуры и спорта в Свердловской области до 2020 года (утвержден приказом Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области от 24.01.2014 №28/ОС);

- Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 №1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года».

Безусловно, взаимодействие субъекта РФ и частного партнера позволит решить основную проблему – это недостаточность финансирования социально-значимых проектов в сфере физической культуры и спорта. Но, несмотря на положительные аспекты, существуют ограничения, которые, так или иначе, тормозят развитие механизма ГЧП:

- отсутствие федерального закона о ГЧП, регламентирующего условия функционирования данного вида сотрудничества на территории РФ;
- высокие риски потенциальных ГЧП-проектов и проблема их распределения между участниками партнерства;
- стоимость строительства спортивного объекта на начальной и конечной стадии проекта может существенно отличаться;
- наличие определенных проблем управления со стороны публичного партнера – в частности, некомпетентность органов государственной власти в вопросах, касающихся ГЧП;
- отсутствие достаточного количества компаний, имеющих необходимые ресурсы для участия в ГЧП-проектах.

Помимо классического взаимодействия государства и бизнеса в спортивной отрасли в виде строительства новых объектов и реконструкции имеющихся, в зарубежной практике механизмы ГЧП активно распространяются на подготовку специалистов в спортивной сфере,

профессиональных спортсменов и тренерских кадров, а также производство спортивных товаров. Российской практике еще только предстоит перенимать подобный опыт в будущем. На сегодняшний день основной проблемой в сфере физической культуры и спорта по-прежнему является недостаточное финансирование строительства новых спортивных объектов и модернизации имеющихся спортивных объектов. Для грамотного взаимодействия государству потребуется устранить выявленные проблемы, препятствующие сотрудничеству частных инвесторов и органов власти в сфере спорта.

### Список литературы

1. Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве (принят Областной Думой Законодательного собрания Свердловской области 26.04.2011) (в ред. от 03.12.2014) [электронный ресурс]: Закон Свердловской области от 23.05.2011 №28-ОЗ. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». (Дата обращения: 16.02.2015).

2. Государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» (в ред. от 07.05.2014) [электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 №1332-ПП. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». (Дата обращения: 16.02.2015).

3. О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года [электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области № 873-ПП от 27 августа 2008 года. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». (Дата обращения: 16.02.2015).

4. Комплекс мер по развитию физической культуры и спорта в Свердловской области до 2020 года [электронный ресурс]: Приказ Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области от 24.01.2014 №28/ОС. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». (Дата обращения: 16.02.2015).

5. Петрикова Е.М., Слободянюк Н.В. Государственно-частное партнерство (ГЧП) в спортивной индустрии России // Проблемы экономики. – 2013, №3, С.111-118.

6. Исследование Центра развития ГЧП: «Рейтинг регионов по ГЧП-2014» [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pppcenter.ru/assets/docs/raytingreg2014.pdf>. (Дата обращения: 16.02.2015)