

тимный статус для широкого использования в практике оказания психологической поддержки.

Поэтому одной из основных форм работы клуба является беседа. Непринужденная, но обязательно целенаправленная. Применяются и другие формы работы: дискуссии, лекции, элементы тренинга, организационно-развлекательные мероприятия.

Организация групповой работы в объединениях пожилых людей отличается от классических тренинговых групп тем, что дирижером развития групповой динамики является исключительно руководитель группы и не требуется от всех участников полного самораскрытия.

Таким образом, в клубе решаются задачи обеспечения профилактики нарушений социально-психологической адаптации, с одной стороны и обеспечение выполнения возрастных задач развития в позднем возрасте, с другой.

С.И. Фомина

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

В годы развития некоммерческого сектора в России произошло не только становление и институциональное развитие некоммерческих организаций (НКО) как достаточно сильного сектора неправительственных и неполитических организаций, но и можно говорить с определенной уверенностью о значительной роли НКО в социальной сфере, на рынке предоставления социальных услуг. Традиционно это сфера деятельности государства, которое отвечает за реализацию социальной политики. Так, вопросы здоровья населения, образования, детской политики, пенсионное обеспечение и др. традиционно решаются государством. Это происходит на уровне формирования и реализации долгосрочных целевых программ и в целом для достаточно широко определенных групп населения. Но такие программы формируются на достаточно длительную перспективу, на несколько лет. При этом всегда существуют и вечные проблемы, не зависящие от политики и социально-экономического развития государства, проблемы касающиеся конкретных людей: болезни, наркомания, насилие и т.д. Также возникают и краткосрочные проблемы, появляются группы особого риска. Например, проблема распространения СПИДа или вспыхнувшая эпидемия туберкулеза, сокращение армии, и как следствие, безработица среди мужчин работоспособного возраста.

Иными словами, там, где требуется быстрое реагирование на возникшую проблему или требуется индивидуальная опека (чего не может позволить себе государство), НКО играют значительную, а иногда и ключевую роль. НКО также важны там, где нужно изменить мировоззрение, где требуются личностные или межличностные изменения, где нужна индивидуальная услуга. Профессиональный потенциал НКО, а также непосредственная заинтересованность и гибкость реагирования на возникшие проблемы, деятель-

ность на межотраслевом уровне – все это определяет ту нишу, тот особый сегмент рынка социальных услуг, который занимают НКО.

Российским представительством CAF («Chapities Aid Foundation») было проведено экспресс-исследование по проблеме участия НКО в решении социальных проблем и оказания услуг населению. Ставилась задача посмотреть, в каких сферах деятельности и для каких целевых групп населения НКО демонстрируют наибольшую активность, что является приоритетом участия НКО в решении социальных вопросов в рамках различных программ, где та ниша, в которой наиболее эффективно работают или планируют свою деятельность НКО. Как показали данные, большинство НКО работают или планируют свою работу именно в социальной сфере. В результате исследования были выделены именно те категории населения, для которых НКО оказывают или готовы оказать услуги. При этом приоритет отдается работе с молодежью и детьми (40 и 30% соответственно). Такая же категория населения, как пенсионеры, приоритетной для НКО не является, и в исследуемых общественных организациях и программах предоставлена не была, что говорит о том, что вопросы, связанные с пенсионерами, государством более и менее отрегулированы, и они не являются остро проблемными, поэтому и особого интереса для НКО не представляют.

Формы оказания услуг НКО различны: правовая и юридическая поддержка (данная форма наиболее востребованная и занимает ¼ от всех форм оказания услуг), консультативная помощь, социально-психологическая помощь, тренинги (обучение), различные формы реабилитации, материальная помощь, медицинская помощь.

Деятельность НКО имеет большое значение в деле развития открытого демократического общества, обеспечивающего участие всех категорий населения в жизни этого общества. Как сказал Президент Российской Федерации Путин В.В. на открытии Гражданского Форума 21 ноября 2001 г.: «Без действительно партнерских отношений между государством и обществом не может быть ни сильного государства, ни процветающего благополучного общества. Здесь нужен диалог на равных. И мы осознаем, что эффективность этого диалога в значительной степени зависит от нас, от представителей власти, от власти в целом. В этой связи мы готовы пойти на необходимые организационные и, если потребуется, законодательные меры, готовы обеспечить эффективную обратную связь общества с госаппаратом». Социальное партнерство предполагает объединение усилий НКО, власти, бизнеса, СМИ для совместного решения социальных проблем. Социальное партнерство является активной и эффективной формой участия общественности в формировании гражданского общества.

Партнерство государства и НКО имеет уже свою историю, часть проектов демонстрирует партнерство государственных и некоммерческих организаций в сфере социальных услуг, а также расширение спектра услуг. Выделяются муниципальные гранты на поддержку общественно-полезных инициатив, данный грант необходим для НКО как источник средств финансирования их социально-направленных проектов. За счет средств гранта создаются также экспериментальные площадки, на которых реализуются совместно

новые модели и механизмы, с последующим внедрением в постоянную практику. Однако финансовая поддержка невелика, большая часть финансирования на поддержку НКО производится иностранными государствами (США, Великобритания, Германия и др.). У власти сложился стереотип в отношении НКО, как просителя денег. Власть недооценивает важную роль НКО в привлечении дополнительных ресурсов к решению социальных проблем.

В последние годы бизнес также начинает играть заметную роль в инвестировании проектов НКО, направленных на решение социальных проблем. Чаще всего бизнес вкладывает средства в решение социальных проблем именно на территориях своего присутствия. Для инвестирования средств в социальные проекты используются различные подходы. Одной из общепризнанных форм является «Ярмарки социальных проектов», на которых бизнесу предлагаются социально значимые проекты некоммерческих организаций для финансовой поддержки. Процесс проведения ярмарок патронируется и поддерживается местными администрациями.

В г. Екатеринбурге действуют более 3 тыс. общественных организаций. Часть организаций имеет многолетний опыт успешной работы, однако сектор НКО не организован. Каждая организация пытается находить пути взаимодействия с органами власти и отстаивать свои интересы самостоятельно. Администрация города и Городская дума привлекают некоторые НКО к участию в обсуждении важных решений, но доля такого участия в различных структурах власти не всегда достаточна.

Привлечение НКО к решению социальных проблем незначительно, при этом НКО могут выполнять функции, которые не всегда под силу государственным органам и предпринимательскому сектору. НКО позволяют каждому члену общества вносить свой вклад в его жизнь и в развитие. НКО действуют в качестве первопроходцев на пути вовлечения пользователей социальных услуг в процесс разработки и оказания этих услуг.

При этом, сами некоммерческие организации нуждаются в обучении по различным направлениям их деятельности. Для того чтобы привлечь НКО к оказанию социальных услуг, необходимо укрепить сектор НКО путем обучения по вопросам эффективного управления их деятельностью, взаимодействия с властью, бизнесом, оказания социальных услуг, ведения налоговой отчетности, получения правовых знаний по их видам деятельности и иными вопросами, то есть повысить профессиональный уровень сотрудников.

Из большого числа общественных организаций хотелось бы выделить следующие:

1. *Свердловская областная общественная организация «Добрая воля».* Зарегистрирована 14 октября 1994 г. и функционирует как центр поддержки НКО, с 1997 г. создана локальная сеть координаторов, базирующихся в местных НКО, в 3 городах Свердловской области, с 1998 г. в эту сеть вошли Челябинск и Пермь. Организация проводит семинары, конференции, круглые столы, выпускает ежемесячный вестник для НКО «Вместе», организует проведение грантовых конкурсов, участвует в разработке нормативных актов/положений, регламентирующих деятельность НКО, проводит регуляр-

ное текущее консультирование НКО и инициативных групп. Издано 11 брошюр и справочников.

2. *Региональная общественная организация детский инвалидный спортивно-оздоровительный центр (ДИСпо-центр)*. Зарегистрирована 19 июля 1995 г. Подопечные ДИСпо-центра – дети-инвалиды и молодые инвалиды с различными нарушениями (опорно-двигательного аппарата, интеллекта, другими отклонениями в состоянии здоровья), дети с ослабленным здоровьем, семьи, воспитывающие ребенка-инвалида. Организация также работает со здоровыми детьми и подростками, в том числе из социально незащищенных групп (сирот, дети из семей родителей-инвалидов), занимающихся физкультурой и спортом и для пропаганды занятий спортом как элемента здорового образа жизни. За свою работу клуб неоднократно был награжден грамотами губернатора и правительства Свердловской области.

3. *Екатеринбургская городская общественная организация инвалидов-колясочников «Свободное движение»*. Зарегистрирована в 1999 г. и объединяет инвалидов, испытывающих трудности в передвижении. Инвалиды-эксперты организации на основании договора, заключенного с городским Управлением по социальной политике, контролируют удобство и доступность для инвалидов строящихся сооружений Екатеринбурга, проводят экспертизу архитектурных проектов, принимают в эксплуатацию готовые объекты, проводят консультации по проектированию для архитекторов и заказчиков объектов. «Свободное движение» является членом сети российских организаций инвалидов «Независимая жизнь».

4. *Некоммерческая общественная организация «Центр Семья мира»*. Действует свыше 15 лет, сотрудничает со многими организациями в России и за рубежом. Основными программами и проектами являются: «Культура здоровья женщин и семьи» (лекции, семинары, тренинги), «Здоровый голос молодежи Екатеринбурга» (курс для подростков школ, их родителей и педагогов), «Рождение без страха» (курс для супружеских пар, ожидающих ребенка), «Антикризисная программа для женщин» (служба психологической помощи для женщин, переживших насилие в семье), «Предотвращение торговли людьми и распространение информации». Центр также проводит курсы тренингов для женщин по улучшению навыков трудоустройства и повышения самооценки.

5. *Региональный общественный фонд «Новое время»*. Фонд зарегистрирован в 1999 г. Целью создания фонда является участие в реализации программ противодействия эпидемии ВИЧ/СПИД, повышение информированности населения по этим вопросам, профилактика ВИЧ-инфекции среди наиболее уязвимых групп населения, оказание помощи людям, живущим с ВИЧ-инфекцией. Среди профилактических проектов, реализуемых фондом, мобильный пункт обмена шприцами, просветительская работа среди потребителей наркотиков и женщин, представляющих сексуальные услуги, информационные семинары по ВИЧ-инфекции для людей, находящихся в местах лишения свободы. Периодически проводятся исследования, позволяющие оценить наркоситуацию и определить уровень рискованного поведения среди уязвимых групп населения. Часть исследований направлена на выяв-

ление потребностей лиц, живущих с ВИЧ-инфекцией, в оказании различных видов помощи. Совместно с городским центром СПИДа проводятся обучающие семинары для врачей по консультированию до и после теста на ВИЧ, организована школа для людей, живущих с ВИЧ-инфекцией, где они получают информационную, юридическую и психологическую поддержку.

Г.А.Фомченкова

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОФИЛАКТИКЕ ДЕТСКОГО И ПОДРОСТКОВОГО ТАБАКОКУРЕНИЯ

Табакокурение несовершеннолетних является социальной проблемой и представляет угрозу здоровью молодого поколения. Хотя курение табака в нашем обществе считается «легализованным наркотиком», как правило, это первый шаг к алкоголизации, наркотизации и другим формам асоциального поведения. По данным исследования, проведенного автором в период с 2002 по 2004 г. на базе МОУ школа-гимназия и МОУ школа-центр г. Ярцево Смоленской области, самый распространенный возраст, в котором начинается употребление табака, 12-13 лет (40%). Тех, кто начинает курить в 6-9 лет – 36%, причем, процент шестилеток составляет – 12,3%. Также отмечены единичные случаи начала курения табака в 4 года (3 случая) и в 5 лет (6 случаев). Это свидетельствует о том, что возраст первых опытов курения постепенно омолаживается.

Невозможность эффективно управлять уровнем социальной дезадаптации несовершеннолетних традиционными методами объективно требует поиска новых направлений, форм и методов социальной работы по профилактике и преодолению табакокурения в детской и подростковой среде, одним из которых может быть деятельность общественных организаций.

Первым отличительным признаком данных организаций является то, что они не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль среди своих участников. Вторым отличительный признак – имущество этих организаций не находится в государственной или муниципальной собственности, кроме того, общественные организации могут существовать в разных организационно-правовых формах.

При всем многообразии направлений деятельности общественных организаций, деятельность большинства из них направлена на решение социальных проблем и оказание социальной помощи населению, например:

- поддержка и защита прав социально уязвимых слоев населения (детей, молодежи, женщин, семьи, военнослужащих, ветеранов, беженцев, инвалидов и пр.);
- комплекс вопросов, связанных с местным самоуправлением;
- отстаивание прав граждан на здоровую окружающую среду;
- организация досуга, просвещение, образование, профилактическая деятельность, социальная адаптация и т.д.