

ждествлять с кустарным производством вообще, которое зачастую представляло собой по форме организации труда – децентрализованную мануфактуру. Таким образом, под кустарными промыслами можно понимать ремесленную деятельность крестьянина в одном из ее видов (домашний, на заказ и на рынок) или в их сочетании при условии включенности его труда в хозяйственную структуру семейного хозяйства.

Необходимо уловить тонкую грань между кустарными промыслами и кустарным производством, последнее являлось единственным источником средств существования производителя, и было характерным для начальной стадии капитализма в промышленности. Именно в этом качестве в конце XIX в. выступало в России городское ремесло, характеризующееся ростом применения наемного труда и образованием капиталистических мастерских и мануфактур.

В представленном историографическом очерке описаны наиболее спорные вопросы по этой теме. При этом в стороне остались этнографическая, искусствоведческая и общая литература, требующая дополнительного описания.

С. В. Баранова

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Вынужденная миграция является одной из сложнейших проблем, с которыми столкнулось мировое сообщество на рубеже тысячелетий. Но, пожалуй, ни в одном регионе мира развитие миграционных процессов не протекало в столь специфических и тяжелых формах, как на территории бывшего СССР. Крупнейшие геополитические изменения, социально-экономический кризис, нарушение прав некоренных национальностей и этнические конфликты стали причинами массовых миграционных потоков.

О том, что для России острота данного вопроса не снижается, свидетельствует наличие специального раздела, посвященного беженцам и вынужденным переселенцам, в основных направлениях социально-экономической политики Правительства РФ на долгосрочную перспективу. В частности, отмечается, что Россия – единственная из стран СНГ, где соз-

дана государственная система помощи этим категориям мигрантов. Однако оказать помощь накопленному количеству статусных мигрантов государство не в состоянии.

В разрешении проблем вынужденных переселенцев все больше возрастает роль неправительственных объединений, союзов, ассоциаций. Роль подобных организаций повышается в связи с попытками построения гражданского общества в России. Прежде всего, речь идет о выработке совместными усилиями государственных органов и неправительственных организаций общей программы действий.

При обсуждении проблем вынужденной миграции представители государства и неправительственных организаций рассматривают вопросы правового положения мигрантов, опыта деятельности государственных структур, вопросы их взаимодействия между собой, неправительственными организациями и средствами массовой информации, перспективного стратегического сотрудничества, вопросы создания механизмов обеспечения защиты прав и свобод мигрантов, устанавливают точки соприкосновения, общие позиции и возможности сотрудничества между неправительственными организациями и официальными структурами в области вынужденной миграции.

Неправительственные организации отнюдь не занимают по отношению к власти позицию конфронтации. Они стремятся к тому, чтобы привлечь внимание к проблеме, которая остается вне поля зрения государственных структур, и найти решение, приемлемое для обеих сторон.

Например, складывается впечатление, что государственные структуры привыкли отчитываться количественными показателями и не отвечать за качественные перемены. По бумагам в Свердловской области куплено много дешевого жилья и все переселенцы живут в нем. А на деле жилье покупалось в городах и поселках, где нет работы, не развита инфраструктура, а потому переселенцам просто не выжить. Вот и оказалось, что купленные на федеральные деньги квартиры пустуют, жилищные очереди растут. Чиновникам оказалось легче отправить деньги обратно в бюджет, чем искать варианты, привлекать экспертов, обращаться к самим переселенцам.

Первый опыт сотрудничества был у Уральской ассоциации беженцев, которой были выделены целевые федеральные средства на жилищные субсидии для вынужденных переселенцев из Екатеринбурга. На эти деньги членами ассоциации были куплены 12 квартир. Далее действовать стали

члены Каменск-Уральской ассоциации беженцев и вынужденных переселенцев. Администрацией Каменского района были выделены несколько домов по договорам безвозмездного пользования.

Но не только общественные организации обустривают переселенцев. Классическим примером корпоративного обустройства стал опыт знаменитого Уралмаша. В конце 1990-х гг. завод получил выгодный заказ. А поскольку до этого многие цеха простаивали, опытные рабочие увольнялись. Стало ясно, что нужен нетрадиционный ход, чтобы закрыть вакансии станочников высокого разряда. И такой ход был найден. За рекордно короткие сроки была создана собственная рекрутинговая служба, которая выезжала в Киргизию и Казахстан. Завод предоставлял людям не только хорошо оплачиваемую работу, но и полный пакет социальных услуг (жилье, медицинское обслуживание, беспроцентные долгосрочные ссуды на жилье, образовательные учреждения для членов семьи).

Сегодня Уралмаш переселенцев не принимает. Причина тому – ужесточение законодательства об иностранцах и насыщение внутреннего рынка труда. Но из тех, кто приехал на Урал, почти все остались и продолжают трудиться, строить жилье, перевозить семьи. Уралмаш тоже не пользовался государственной поддержкой своей программы.

Понятие «компактное поселение» должно предполагать не столько количественные показатели (50 человек, имеющих статус вынужденного переселенца), сколько качественные показатели (создание комплексной системы обустройства переселенцев). Государственная поддержка в форме целевого финансирования должна идти в регионы не «по распределению», а на конкурсной основе. Государственные деньги, реализованные таким путем, будут решать не столько узкую задачу (построить 50 квартир), сколько задачу стратегическую – участие граждан в реализации государственного социального заказа, куда будут вложены и их собственные средства и человеческие усилия.

Урал это край, который остается стабильно принимающим и привлекательным для тысяч соотечественников. Корпоративный принцип организации местных сообществ (завод-соцград) помогает лучше ориентироваться мигранту, быстрее найти применение своим талантам. А если местная власть будет знать, что корпорации смогут получать федеральную поддержку на обустройство своих подопечных, то и переселенцев будут привлекать в каждый район.