

Раздел 2
АНТРОПОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

С. Ф. Абдукаюмов¹

Уральский федеральный университет

УДК 325.1(470+571)

**СОВРЕМЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В данной работе рассмотрен характер миграционной политики и миграционного законодательства Российской Федерации с целью анализа его современного состояния, тенденций развития, эффективности, основанной на нем правоприменительной практики, с целью выявления существующих проблем, препятствующих эффективному осуществлению миграционной политики и выработке предложений по ее совершенствованию. Оптимизация правового регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации позволит увеличить прозрачность миграционных потоков, осуществлять более эффективное их регулирование в национальных интересах России, включая интересы соблюдения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, а также соотечественников, переселяющихся в Россию из-за рубежа.

Ключевые слова: миграция, законодательство, политика, государство, власть, общество, гражданин, гражданство, Российская Федерация.

Миграционная политика Российской Федерации, как и любой другой страны, имеет свои особенности в плане ее формирования. И здесь следует учитывать определенные обстоятельства, имеющие непосредственное отношение к процессу перемещения значительных масс людей. Среди них встречаются беженцы, переселенцы, трудовые мигранты. В процессе глобализации миграционные процессы оказывают значительное влияние на экономическую, политическую и социальную сферы. Одна из стратегических задач – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой

¹ Научный руководитель: О. В. Горбачев, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего, на долгосрочной основе.

Одним из важнейших программных документов в сфере миграции стала утвержденная Указом Президента РФ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. [Концепция от 13.06.2012]. Этот документ представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции [Жильцова, 2013].

Целями государственной миграционной политики Российской Федерации являются:

а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;

б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Главная причина миграции в РФ – экономическая, но миграция может быть вызвана природными, политическими, национальными, религиозными, экологическими и другими причинами.

Самыми актуальными проблемами для современной миграционной политики, на мой взгляд, являются трудовая миграция из-за рубежа и проблема нелегальных мигрантов.

Трудовая миграция в настоящее время стала необходимостью для многих государств [Федотова, 2010]. Хотя в условиях влияния мирового финансово-экономического кризиса и необходимости защиты граждан от безработицы многими государствами проводится ограничительная миграционная политика, предполагающая, в частности, ужесточение требований к признанию иностранных граждан высококвалифицированными и квалифицированными специалистами [Плюгина, 2011].

Российская Федерация является крупным реципиентом иностранной рабочей силы, но в подавляющем большинстве из них среднеквалифицированный. Сегодня Россия заинтересована в привлечении высококвалифицированных специалистов, а для этого она должна стать страной, привлекательной для иностранных специалистов [Мамитова, 2013].

На сегодняшний день нелегальная миграция является серьезной проблемой не только России, но и Европейских стран. Нелегальная миграция отрицательно влияет на многие сферы жизнедеятельности общества и представляет угрозу национальной безопасности страны. Нелегальными мигрантами совершается значительная часть преступлений против жизни и здоровья граждан. Процесс

миграции связывают с такими противозаконными действиями, как терроризм, незаконный оборот оружия и наркотиков, рабство и торговля людьми.

Ю. В. Флоринская одним из недостатков миграционной политики России и миграционного законодательства считает их противоречивость и непоследовательность. Поправки в миграционное законодательство (большая часть которых носит ограничительный и запретительный характер) не позволяют в полной мере использовать потенциал Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. На основании этого можно прийти к выводу, что минус российского миграционного законодательства и миграционной политики заключается в постоянных метаниях от либерализации к запретам, что не только не способствует наведению порядка в данной сфере, а наоборот, приводит к хаосу, и в итоге усиливает коррупционную составляющую (иностранцы, лишённые возможности легализации прямым и понятным путем, вынуждены искать обходной путь) [Флоринская, 2015].

Россия привлекательна для эмигрантов: по официальным данным, в стране сейчас постоянно проживает свыше десяти миллионов иностранцев (абсолютное большинство из них – приезжие из стран Содружества независимых государств, прибывающих в поисках заработка).

Как отметил президент страны, эффективный контроль за столь массовыми миграционными потоками – это вопрос безопасности всей страны. Борьба с нелегальной миграцией необходимо не только внутри страны; важно сделать так, чтобы в Россию было невозможно попасть в обход закона. Мигранты, фактически лишённые возможности интегрироваться в общество, становятся объектом пропаганды, вербовки со стороны экстремистов и террористических организаций.

По словам Н. П. Патрушева (Секретарь Совета безопасности Российской Федерации) в настоящий момент готовятся изменения в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., поскольку ситуация в мире меняется очень быстро, то уже необходимо внесение дополнений и изменений в данный документ, хотя он и был принят совсем недавно [ФЗ № 109 от 18.07.2006]

Список источников и литературы:

Жильцова Ю., Мадьянова Е. Привлечение высококвалифицированных иностранных специалистов в зарубежных странах и в России // Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2013. № 4. С. 74–80. URL: <https://hr-portal.ru/article/privlechenie-vysokokvalificirovannyh-inostrannyh-specialistov-v-zarubezhnyh-stranah-i-v> (дата обращения: 04.03.2022).

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.: утверждена Президентом Российской Федерации 13.06.2012 г. // КонсультантПлюс. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 04.03.2022).

Мамитова Н. В. Миграционная политика Российской Федерации: проблемы теории и практики // Социодинамика. 2013. № 6. С. 73–104. URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=532.

О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (по состоянию на 22.12.2014 г.) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (дата обращения: 04.03.2022).

Плюгина И. В. Сравнительно-правовой анализ критериев отнесения иностранных граждан к категории высококвалифицированных специалистов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 11. С. 102–109. URL: http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=526&Itemid=91 (дата обращения: 04.03.2022).

Федотова М. Ф., Шойко И. С. Современная миграционная политика Российской Федерации // Право и безопасность. 2010. № 2. С. 35–39.

Миграция и рынок труда / Ю. Ф. Флоринская, Н. В. Мкртчян, Т. М. Малева, М. К. Кириллова. М.: Дело, 2015. 107 с.

М. В. Башкиров¹

Самарский государственный институт культуры

УДК 351.862.077.1

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ РАБОТЫ ЦЕНТРА ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

Аннотация. Защита населения и территории от возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всегда была и остается одной из приоритетных задач государства, сотрудников МЧС России, представителей служб гражданской обороны, пожарной безопасности и ведомств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Важное значение для обеспечения безопасности и защиты населения и территории имеет отлаженная, совершенная система управления данной деятельностью, а следовательно, и эффективное её документальное сопровождение.

Ключевые слова: документ, документирование, делопроизводство, чрезвычайная ситуация, безопасность.

Актуальной и востребованной формой деятельности, связанной с защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера является оперативная, статистическая и информационно-управленческая работа по формированию комплекса сопроводительных документов.

¹ Научный руководитель: Л. Е. Чепелева, кандидат педагогических наук, доцент СГИК.