

Социальная политика и конструирование социальных проблем

Одним из основных элементов системы воздействия на общественные отношения выступает социальная политика. Социальную политику можно определить как составную часть внутренней политики государства, воплощенную в его социальных программах и практике и направленную на урегулирование общественных отношений.

Предметом социальной политики выступает деятельность государства по регулированию общественных отношений в сфере труда и занятости населения, здравоохранения, демографии, охраны окружающей среды, досуга, отдыха, образования, жилья, борьбы с преступностью.

Государство формирует основную модель, направления, параметры социальной политики, определяет ее цели и задачи, механизмы оптимизации социосферы. Государство устанавливает виды и типы социальных гарантий, закрепляя их в нормативной базе, определяет степень своего участия в разрешении различных социальных проблем.

Социальную политику можно рассматривать в двух аспектах:

1. Социальная политика, направленная на ежедневное поддержание нормальной жизнедеятельности общества.
2. Социальная политика, направленная на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в сфере трудовых, пенсионных, жилищных правоотношений, в области здравоохранения, демографии и прочих сферах, регулирование которых возложено на социальную политику.

Такое деление сфер применения социальной политики основано на том очевидном факте, что общество сталкивается не только с «рутинными», неизменными социальными проблемами, решение которых до конца объективно невозможно (например, преступность), но и с социальными проблемами, носящими «взрывной», интенсивный характер (к числу таких проблем можно отнести, например, проблему ВИЧ-эпидемии).

Современное состояние российского общества позволяет определить его как кризисное. В этой связи актуальным представляется вопрос определения понятия «социальная проблема» с точки зрения современных социологических теорий и выявления возможностей решения данных проблем исходя из новых подходов.

В социологии существует много теорий, изучающих такой социальный феномен, как социальные проблемы. К ним можно отнести теории социальной патологии (ломброзианство), подход социальной дезорганизации, функционалистский подход, марксистские теории, интеракционистский подход и ряд других.

Одной из социологических теорий, изучающих социальные проблемы, их возникновение, генезис и возможные пути разрешения, является конструкционистский подход, возникший и оформившийся в конце

1970-х гг. К числу авторов можно отнести Джона Китсьюза и Малькольма Спектра. В своей работе «Конструирование социальных проблем» они отметили, что «наше определение социальных проблем сосредотачивается на процессе, посредством которого члены общества определяют предполагаемое условие как социальную проблему» [1, с. 14].

Социальные проблемы с точки зрения конструктивизма – это деятельность индивидов или групп по выражению недовольства и выдвижению утверждений требовательного характера относительно некоторых предполагаемых условий. Конструкционисты сосредотачиваются на анализе риторики требовательного характера, оставляя в стороне вопрос о том, являются ли выдвигаемые утверждения верными или ошибочными. С данной точки зрения социальная политика – это реакция органов государственной власти на требовательную риторику.

Социальная политика в своей деятельности может опираться на конструкционистский подход, но при этом нельзя впадать в крайний субъективизм. Есть латентные, необсуждаемые социальные проблемы, но они все равно решаются. Риторика приходит и уходит, а проблемы были, есть и будут. Государство обязано решать эти социальные проблемы (и решает в меру своих возможностей и политической воли правящих элит) независимо от дискуссии в обществе. Если представители власти будут ждать каждый раз появления в средствах массовой информации проблемных статей, обращения граждан, потока исковых заявлений в суды, возможность решения социальных проблем ставиться под серьезный вопрос.

Превенция социальных проблем также невозможна в рамках данного подхода. Одной из основных целей социальной политики является как раз предупреждение возникновения очагов социальной напряженности, а не борьба с уже появившейся проблемой.

Стоит также отметить, что риторика не всегда ведет к разрешению проблемы. Достаточно часто можно столкнуться с ситуацией, когда обсуждение проблемы носит ярко выраженный характер, но органы государственной власти предпочитают «молча сносить общественный гнев». Средства массовой информации либо не обращают внимания на общественную риторику, либо используют дедраматизирующие технологии.

Библиографический список

1. Средства массовой коммуникации и социальные проблемы: Хрестоматия // Сост. И.Г. Ясавеев. Казань, 2000.