

Услуги по консульской легализации документов представляются в течение пяти рабочих дней со дня направления заявления о легализации. Срок выдачи документов также не должен превышать пяти дней. В итоге в этот срок выдается либо легализованный документ, либо документы так и остаются без легализации.

4. Документы нужно заверить в консульстве или посольстве страны, для которой проходит их легализация.

Кенсовский П. А. Легализация и признание документов иностранных государств. М.: Юр. центр, 2003. URL: [https://mybook.ru/author/pavel-kensovskij/legalizaciya-i-priznanie-dokumentov-inostrannyh-go/read/](https://mybook.ru/author/pavel-kensovskij/legalizaciya-i-priznanie-dokumentov-inostrannyh-go/).

Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов : заключ. в г. Гааге 05.10.1961; вступила в силу для России 31.05.1992 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2023).

Консульский устав Российской Федерации : федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2023).

Миронова С. В. О порядке легализации официальных документов, подлежащих вывозу за границу, путем проставления штампа «Апостиль» // Бюлль. Мин-ва юстиции РФ. 2009. № 7 (139). С. 51–54.

Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по консульской легализации документов : приказ МИД России от 18.06.2012 № 9470 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2023).

УДК 379.85

В. П. Поляков¹
Уральский федеральный университет (Екатеринбург)

Проблема формирования и ведения реестра туристских ресурсов Свердловской области: нормативно-правовые основы

Рассматривается проблема формирования и ведения реестра туристских ресурсов Свердловской области, акцентируется внимание на информационном обеспечении индустрии туризма, в особенности на систематизации информации о туристских ресурсах, которая используется при работе туристическими организациями, необходима для аттестации и подготовки экскурсоводов, находит себе применение у туристов. Отмечается, что региональные органы власти признают актуальным вопрос о развитии внутренних туристских направлений и, кроме прочего, работают над ре-

¹ Научный руководитель: Е. В. Олимпиева, кандидат философских наук, доцент УрФУ.

шением проблемы систематизации информации о туристских ресурсах. Выводы о работе над проблемой приводятся в соответствии с изученными нормативно-правовыми актами, принятыми в Свердловской области.

Ключевые слова: внутренний туризм, туристическая деятельность, туристские ресурсы, реестр, классификация, законодательство РФ, законодательство Свердловской области.

В последние годы возросло внимание к внутреннему туризму, обозначился круг проблем, на которые нужно обратить внимание, выявляются направления приложения усилий для их решения. На протяжении долгого времени одной из слабых сторон индустрии туризма была инфраструктура, а именно, нехватка средств размещения туристов, транспортная проблема, а также проблема отсутствия комплексного сбора и анализа статистической информации в индустрии внутреннего туризма России [Сладких, 2012, с. 369]. Ответом на сложившуюся ситуацию выступают изменения в федеральном и региональном законодательстве. Российское правительство в 2022 г. в большей степени уделяло внимание финансированию. Так, например, планировалось увеличить объем субсидирования в рамках нацпроекта по туризму в целях удержания рынка туристических услуг от банкротства, и повышения качества предоставляемых услуг [Самакаева, Ковалева, 2021, с. 47]. В регионах нормативная основа также отражает потребность в развитии внутреннего туризма. В дополнение к решению финансовых вопросов рассматриваются проблемы инфраструктуры, совершенствования информационного обеспечения необходимого для аттестации экскурсоводов и их подготовки.

В сфере информационного обеспечения среди прочих выделяется проблема отсутствия реестра туристских ресурсов, содержащего определенный минимум сведений о туристических объектах. Данный тезис подтверждается, если обратить внимание, например, на актуальную государственную программу развития туризма в Свердловской области [Об утверждении..., 2022], на вносимые в Закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» [О туризме..., 1999] изменения, на проекты нормативно-правовых актов, касающихся информационного обеспечения сферы туризма в Свердловской области.

Актуальность исследований в этой области обусловлена практической значимостью реестра туристических объектов муниципальных образований Свердловской области. Отметим, что в настоящее время комплексная работа по систематизации туристских ресурсов во всей России не проводится. Реестровая деятельность зачастую реализуется в субъектах как вторичная по отношению к охранной, и лишь по

отдельным видам туристских ресурсов (например, объектам культурного наследия).

Развитие туризма в Свердловской области на сегодняшний день ведется в соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области до 2027 года» [Об утверждении..., 2022]. Одна из целей этой программы – формирование современной конкурентоспособной туристской индустрии. Для ее достижения среди прочих поставлена задача по созданию и внедрению цифровых решений, обеспечивающих доступ к информации о возможностях отдыха. Также одним из сдерживающих факторов развития туризма авторы программы выделяют недостаточно развитую информационную базу для проведения активной политики по продвижению индустрии туризма в Свердловской области. Таким образом, вопрос информационного обеспечения не остается без внимания в органах государственной власти. Однако, констатируя наличие проблемы, не получится прийти к ее решению. Работы по достижению поставленных в программе целей возложены на несколько организаций, среди них «Центр развития туризма Свердловской области», который в свою очередь имеет наработки по систематизации данных о туристских ресурсах и объектах туристской индустрии. «Центр развития туризма Свердловской области» 30 октября 2018 г. утвердил Положение «О формировании и ведении региональной базы туристских ресурсов и объектов (субъектов) туристской индустрии Свердловской области» [О формировании..., 2018].

Эта база в настоящее время размещена на официальном сайте организации и находится в свободном доступе, в соответствии с Положением она позволит решить следующие задачи:

- учет туристских ресурсов и объектов туристской индустрии, обработка, систематизация и хранение информации;
- создание информационной базы для реализации в Свердловской области государственной политики в сфере туризма;
- привлечение государственных и частных инвестиций в туристскую отрасль Свердловской области;
- создание новых туристских продуктов и экскурсий в Свердловской области.

Обращая внимание на деятельность Правительства Свердловской области, не стоит оставлять без внимания работу министерств, ставящих одной из своих целей решение проблемы по формированию и ведению реестра туристских ресурсов. Так, Министерство инвестиций и развития Свердловской области в 2014 г. опубликовало проект нормативно-правового акта «Об утверждении Порядка формирования

и ведения реестра туристских ресурсов и объектов туристской индустрии Свердловской области» [Об утверждении порядка..., 2014]. Данный документ содержит информацию о целях и задачах формирования и ведения реестра, предлагает структуру и состав сведений реестра, устанавливает правила по формированию реестра. На мой взгляд, проект нормативно-правового акта содержит в себе необходимые ориентиры для ведения работ по созданию реестра, на соответствующем уровне раскрывает особенности достижения поставленных целей. К сожалению пока указанный проект не утвержден, но даже краткий обзор документации позволяет говорить о том, что региональные власти Свердловской области плодотворно работают над проблемой формирования реестра туристских ресурсов.

При оценке работы органов государственной власти нужно обратить внимание на опыт других регионов, например, Челябинской области, которая граничит со Свердловской, имеет схожие природно-климатические условия, обладает соразмерными социально-экономическими ресурсами. В Челябинской области вопрос о систематизации данных был поставлен еще в 2000 г. в областном законе «О туризме» [О туризме, 2000], однако в 2003 г. из него были исключены пп. 2 и 3 ст. 28 [О внесении изменений..., 2003], касающиеся реестра туристских ресурсов Челябинской области. В действующем на данный момент законе Правительство Челябинской области в пределах своей компетенции лишь участвует в информационном обеспечении туризма [О содействии..., 2017]. однако работа по систематизации данных ведется, и в соответствующих нормативно-правовых актах отмечены те же принципы и правила ведения реестра, что и в Свердловской области.

В Челябинской области существуют реестр частных музеев (который являет собой часть реестра частных музеев России) и реестр объектов промышленного туризма. В их формировании и ведении принимает участие Министерство культуры Челябинской области в соответствии с законом «О содействии развитию туризма в Челябинской области» [Там же]. Однако правила ведения реестров в Свердловской и Челябинской областях не идентичны. Если в Челябинской области в законе «О туризме» пункт о реестрах был исключен, то в Свердловской области его не было вовсе. Из этого можно сделать вывод о различиях в видении проблемы отсутствия реестра туристских ресурсов. На мой взгляд, единые правила ведения реестров для субъектов могли бы оказать положительное влияние на работу органов государственной власти, работающих с туристическими объектами, туристических организаций, на самих туристов. Оформленные по одним правилам региональные реестры в дальнейшем будет легче объе-

динить в единый реестр туристских ресурсов Российской Федерации и упростить работу с большим массивом данных, необходимых для развития индустрии туризма.

Таким образом, на основе изучения нормативно-правовых актов, принятых в Свердловской области, можно сделать вывод, что региональные органы власти ведут работу над решением проблемы отсутствия реестра туристских ресурсов. Успешное развитие въездного и внутреннего туризма в Свердловской области достигается комплексом мероприятий по развитию туристской инфраструктуры, созданию туристских центров, рекламно-информационному продвижению и др. Все эти мероприятия требуют качественного информационного обеспечения. Формируемая для развития внутреннего туризма правовая база позволит ускорит работу над созданием и ведением реестра туристических объектов муниципальных образований Свердловской области.

О внесении изменений в Закон Челябинской области : закон Челябинской области от 04.12.2003 № 196-ЗО // Сейчас.ру URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/1898945> (дата обращения: 14.02.2023).

О туризме и туристской деятельности в Свердловской области : закон Свердл. обл. от 31.12.1999 № 51-ОЗ // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/801107054> (дата обращения: 14.02.2023).

О туризме : закон Челябинской области от 10.05.2000 № 119-ЗО // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/920301975> (дата обращения: 14.02.2023).

О содействии развитию туризма в Челябинской области : закон Челябинской области от 28.02.2017 № 509-ЗО // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/446238699> (дата обращения: 14.02.2023).

О формировании и ведении региональной базы туристских ресурсов и объектов (субъектов) туристской индустрии Свердловской области : положение ГБУ СО «ЦРТ СО» : утв. приказом от 30.10.2018 № 164 // Путеводитель по Свердловской области. URL: <https://crt.gotoural.com/uploads/ckeditor/attachments%20> (дата обращения: 14.02.2023).

Об основах туристской деятельности в Российской Федерации : федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ // Рос. газ. 1996. 12 марта. URL: <https://rg.ru/1996/12/03/osnovy-turizma-dok.html> (дата обращения: 14.02.2022).

Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области до 2027 года» : постановление Правит-ва Свердл. обл. от 20.10.2022 № 697-ПП // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406267395> (дата обращения: 14.02.2023).

Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра туристских ресурсов и объектов туристской индустрии Свердловской области : проект

НПА от 20.11.2014 // Официальный сайт Мин-ва инвестиций и развития Свердловской области. URL: <https://mir.midural.ru/document/proekty-normativno-pravovyh-aktov/proekty-npa-e-mailmsharipovaegov66ru-ot-20112014-1> (дата обращения: 14.02.2023).

Самакаева М. Д., Ковалева И. Н. Проблемы развития внутреннего туризма в Российской Федерации // Индустриальная экономика. 2021. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-razvitiya-vnutrennego-turizma-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 05.02.2023).

Сладких Л. С. Основные проблемы развития внутреннего туризма в России // ПСЭ. 2012. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-problemy-razvitiya-vnutrennego-turizma-v-rossii> (дата обращения: 04.02.2023).

УДК 37.014

Т. Н. Соболева¹

Уральский федеральный университет (Екатеринбург)

Особенности регионального законодательства в сфере образования в Российской Федерации

В статье рассматриваются особенности региональных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере образования на территории субъектов Российской Федерации в сравнении с базовыми положениями закона «Об образовании в субъекте Российской Федерации» и федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Ключевые слова: образование, региональное законодательство, субъекты РФ.

Основополагающим нормативно-правовым актом, регламентирующим сферу образования в нашей стране, является Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г., в котором указано, что «отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим федеральным законом, другими федеральными нормативными правовыми актами; законами, нормативными правовыми актами субъектов РФ, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования» [Об образовании..., 2012, ст. 4, п. 1].

Министерство образования и науки Российской Федерации 1 апреля 2013 г. направило в регионы письмо № ИР-170/17 «О федеральном законе “Об образовании в Российской Федерации”», в котором давались рекомендации субъектам РФ по подготовке к реализации этого закона, при этом делалась отсылка к проекту модельного закона

¹ Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.