

меры для поддержки экологического благополучия. Такие убеждения складываются на основе действий государства, которое, к примеру, рассматривает законопроект о строительстве новых жилых комплексов в заповедных территориях, национальных парках и федеральных заказниках без экологической экспертизы. Граждане считают это недопустимым, так как такие решения могут привести к проведению митингов и протестов, а также и к очередной экологической проблеме, но данные вопросы следует рассматривать в другом исследовании.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.01.2023).

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Консультант Плюс. URL: <https://base.garant.ru/10108000/> (дата обращения: 27.01.2022).

О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 29.12.2022) // Консультант Плюс. URL: <https://base.garant.ru/10164358/> (дата обращения: 27.01.2023).

О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 // Консультант Плюс. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71559074/> (дата обращения: 27.01.2023).

Боголюбов С. А. Экологическое право : учебн. М.: Изд-во Юрайт, 2011.

Царева М. В суды поступает мало дел, связанных с экологией // Ведомости, 2022. 26 июня. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2022/06/26/928521-sudi-malo-ekologii> (дата обращения: 28.01.2023).

Шувалова М. Рассмотрение экологических споров российскими судами: наиболее «популярные» категории, неотвратимость возмещения причиненного природе вреда, рекордные суммы компенсаций // Гарант.ру. URL: <https://www.garant.ru/news/1507699/> (дата обращения: 29.01.2023).

УДК 352.075

И. А. Шубина¹
Уральский федеральный университет (Екатеринбург)

Порядок формирования правительства Свердловской области

Действующее федеральное законодательство дает субъектам Российской Федерации право на установление системы государственной власти на их территории. Они вправе самостоятельно решать, как будет сформирован их орган исполнительной власти, каким статусом наделен, кто его

¹ Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

возглавит, как будет организована работа. Поскольку этот орган выполняет важнейшие функции в регионе, важно понимать, как это право реализуется в отдельно взятом субъекте РФ. В данной статье раскрывается порядок формирования высшего органа исполнительной власти Свердловской области – Правительства.

Ключевые слова: Свердловская область, правительство, формирование, состав.

Согласно ст. 77 Конституции Российской Федерации, у ее субъектов есть определенная свобода в установлении системы, структуры и порядка формирования органов власти в регионе [Конституция..., 2020, ст. 77, ч. 1]. В каждом субъекте структуру региональных органов исполнительной власти определяет высшее должностное лицо – руководитель высшего исполнительного органа государственной власти в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ [Об общих принципах..., 2021, ст. 31, ч. 3]. При этом исполнительные органы региона играют большую роль в государственном управлении. Они совместно с федеральными органами исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти страны [Конституция..., 2020, ст. 77, ч. 2].

Правительство Свердловской области является высшим постоянно действующим органом исполнительной власти [Об общих принципах..., 1999, ст. 20]. Оно образовано путем преобразования из Администрации Свердловской области 27 сентября 1995 г., когда вышло постановление «О преобразовании и реорганизации Администрации Свердловской области» [О Правительстве..., 1995]. Именно этот орган выполняет важнейшие функции по управлению регионом, а также функции совместного ведения с Российской Федерацией, поэтому изучение порядка его формирования представляет большой интерес для исследования.

С 1995 г. до 2016 г. формирование правительства Свердловской области происходило иначе, чем сейчас. Этот высший орган исполнительной власти состоял из председателя правительства и иных членов, количество которых определял губернатор области. Председатель правительства возглавлял и определял основные направления деятельности этого органа. Он назначался на должность указом губернатора с согласия Законодательного собрания Свердловской области. Иных членов правительства назначал на должность губернатор своим указом по предложению председателя правительства. Исключение составляли лишь руководители исполнительных органов власти в сфере финансов, социальной защиты населения и управления государственным имуществом. Их назначение проходило с одобрения Законодательного Собрания Свердловской области [Там же, ст. 8].

В 2016 г. должность Председателя Правительства Свердловской области была упразднена по инициативе губернатора Евгения Куйвашева [Королев]. 26 сентября 2016 г. он подписал Указ об отставке Дениса Паслера, который работал в должности Председателя Правительства с 2012 г. В Областной закон «О Правительстве Свердловской области» были внесены изменения, правительство стал возглавлять губернатор [О внесении изменений..., 2016, ст. 1].

С этого времени губернатор начинает играть все большую роль в деятельности правительства. Он, как высшее должностное лицо субъекта, его формирует: своим указом назначает на должность членов правительства, принимает решение об их отставке, а также осуществляет руководство правительством, определяет направления его деятельности, проводит заседания [О Правительстве..., 1995 г., ст. 1, ст. 18].

Эта тенденция концентрации власти в единых руках высшего должностного лица субъекта сейчас характерна для многих регионов. В Москве региональное правительство возглавляет мэр Москвы, в Санкт-Петербурге – губернатор города, поэтому многие эксперты и деятели Свердловской области положительно отнеслись к решению по упразднению должности председателя правительства, назвав это «федеральным трендом» [Королев]. Этот шаг, по их мнению, ведет к укреплению власти в регионе.

Губернатор, возглавляя правительство, самостоятельно устанавливает количество его членов и утверждает состав. При этом назначение первого заместителя губернатора, а также руководителей исполнительных органов власти в сфере финансов, социальной защиты населения и управления государственным имуществом происходит с согласия Законодательного собрания, так как они руководят очень важными сферами, от которых зависит благополучие региона в целом. Решение о согласовании кандидатур Законодательное собрание оформляет в виде постановления [О Правительстве..., 1995, ст 7].

На сегодняшний день правительство Свердловской области состоит из 29 членов: губернатора области, вице-губернатора, первого заместителя губернатора, заместителя губернатора – руководителя аппарата губернатора и правительства, заместителя губернатора – министра по управлению государственным имуществом, заместителей губернатора (5), министров Свердловской области (17), руководителя органа государственной власти в сфере осуществления регионального государственного жилищного и строительного надзора, а также руководителя органа государственной власти в сферах противодействия коррупции и контроля [О Правительстве..., 2012].

У каждого члена правительства своя зона ответственности. Вице-губернатор Свердловской области отвечает за внутреннюю и ин-

формационную политику в регионе, координирует деятельность областных и территориальных исполнительных органов государственной власти. Первый заместитель губернатора управляет социально-экономической сферой, а в декабре 2022 г. получил полномочия, по которым в случае отсутствия губернатора может подписывать постановления правительства, принятые на его заседаниях, а также давать поручения исполнительным органам государственной власти [О Правительстве..., 1995, ст. 20, ч. 2].

Заместители губернатора организуют деятельность правительства по выполнению функций межотраслевого управления в отдельных сферах социально-экономического развития области и курируют деятельность отдельных членов областного правительства. Руководитель аппарата губернатора и правительства области организует правовое, организационное и информационное обеспечение деятельности губернатора и правительства. Иные члены правительства отвечают за управление в различных сферах социально-экономического развития области, возглавляют соответствующие областные исполнительные органы государственной власти [Евгений Куйвашев...].

Хотя процесс формирования органов исполнительной власти субъектов в каждом регионе идет по-своему, можно выделить определенные тренды. Сейчас все больше субъектов федерации переходит к централизованному управлению, где высшее должностное лицо субъекта возглавляет высший орган исполнительной власти, и Свердловская область здесь не исключение. Такая система позволяет эффективнее организовать работу, упрощает взаимодействие между структурами власти, при этом увеличивает ответственность губернатора.

Евгений Куйвашев утвердил полномочия членов правительства Свердловской области // Правительство Свердловской области : офиц. сайт. URL: <https://midural.ru/news/list/document212551/> (дата обращения: 13.02.2023).

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собр. зак-ва РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

Королев Н. Областное правительство возглавит губернатор // Облгазета.ru : сетевое издание «Областная газета». URL: <https://www.oblgazeta.ru/politics/30309/> (дата обращения: 01.12.2022).

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 01.02.2023).

Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ // КонсультантПлюс.

тантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/ (дата обращения: 07.12.2022).

Устав города Москвы // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/3607978> (дата обращения: 01.12.2022).

Устав Санкт-Петербурга // Законодательное Собрание Санкт-Петербурга. URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8308279> (дата обращения: 01.12.2022).

Устав Свердловской области // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=160031350 (дата обращения: 01.12.2022).

О Правительстве Свердловской области : закон Свердл. обл. от 04.11.1995 № 31-ОЗ // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/429008986> (дата обращения: 01.12.2022).

О внесении изменений в областной закон «О Правительстве Свердловской области» : закон Свердл. обл. от 17.10.2016 № 87-ОЗ // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/411729555?marker> (дата обращения: 10.02.2023).

О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области : указ Губернатора Свердл. обл. от 22.06.2012 № 427-УГ // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453120215?marker> (дата обращения: 08.02.2023).

О преобразовании и реорганизации Администрации Свердловской области : постановление Правит-ва Свердл. обл. от 27.09.1995 № 13-п // Сейчас. ру. Новости мира и России. URL: https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/1874073_ (дата обращения: 13.02.2023).