

Е. А. Свалов

E. A. Svalov

e.tarasovskaya@egov66.ru

Заместитель Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Свердловской области

Deputy Minister of Energy, Housing and Communal Services

of the Sverdlovsk region

**МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ЭКОНОМИКЕ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
SUPPORT MEASURES DURING THE TRANSITION TO A CIRCULAR ECONOMY
IN THE SVERDLOVSK REGION**

Аннотация. В статье описываются некоторые меры, предпринимаемые руководством Свердловской области по улучшению экологической ситуации на примере решения проблемы утилизации твердых коммунальных отходов. Приведены примеры оказания государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по обработке (сортировке) и утилизации отходов данной группы.

Abstract. The article describes some of the measures taken by the leadership of the Sverdlovsk region to improve the environmental situation on the example of solving the problem of disposal of municipal solid waste. Examples of providing state support to business entities engaged in the processing (sorting) and disposal of waste of this group are given.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы, вторичные ресурсы, вторичное сырье, государственная поддержка.

Keywords: municipal solid waste, secondary resources, secondary raw materials, state support.

Экологическая безопасность Российской Федерации в настоящее время стала одним из значимых факторов развития страны. При этом одной из наиболее острых проблем ее обеспечения является значительный объем образующихся и накопленных отходов производства и потребления, в том числе и твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Размещение отходов выводит из хозяйственного оборота значительные площади земель, загрязняет их и оказывает существенное негативное влияние на почвы, водные объекты и атмосферный воздух и, следовательно, на здоровье населения.

Все эти проблемы присущи и Свердловской области, как развитому промышленному региону. Ежегодно в Свердловской области хозяйствующими субъектами образуется более 150 млн. тонн отходов производства и потребления. Основной объем образования, накопления и размещения отходов сосредоточен у хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей полезных ископаемых. Масса ежегодного образования ТКО составляет порядка 1,4 млн. тонн. На обработку и утилизацию направлено 262 тыс. тонн ТКО.

По данным Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления в Свердловской области расположено 368 свалок ТКО, из них лишь 38 полигонов включены в государственный реестр объектов размещения отходов, дополнительно еще на 2 полигонах по ст. 29.1 Федерального Закона № 89 «Об отходах производства и потребления» – Красноуфимск и Староуткинск принимаются ТКО. Общая площадь земель, занимаемых «официальными» полигонами, более 500 га (Таблица 1).

Таблица 1. Общее количество ТКО, образованных в 2019–2022 годы в Свердловской области, по данным Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления

№ №	Наименование показателя	2019	2020	2021	2022
1.	Образовано ТКО, тыс. тонн	1640,2	1471,3	1452,5	1406,6
2.	Обработано и утилизировано, тыс. тонн	141	182	149	262

В соответствии с государственной политикой в сфере обращения с отходами базовой основой решения проблемы обращения с отходами является создание индустрии обработки и утилизации отходов как альтернативы захоронению на полигонах, двух кратное сокращение количества захораниваемых отходов и обработка всего входящего объема ТКО.

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

- охрана здоровья человека;
- использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов.

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов.

В процессе своей деятельности Министерство энергетики и ЖКХ апеллирует к следующим нормативным правовым актам. Основным является Закон об отходах производства и потребления, Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р, Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и т.д.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» перед органами государственной власти стоит задача по созданию устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза. Таких результатов возможно достичь лишь через построение экономики замкнутого цикла, внедрение раздельного накопления ТКО, увеличение обработки и утилизации отходов и, соответственно, сокращение количество захораниваемых отходов.

Основополагающими документами в сфере обращения с отходами в Свердловской области являются:

- Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, утвержденная приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31.03.2020 № 185;

- Региональная программа в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2019 - 2030 годы, утвержденная приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 25.05.2018 № 225.

В соответствии с территориальной схемой обращения с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области планируется строительство, строятся либо будут модернизированы мусоросортировочные комплексы совокупной мощностью 1,4 млн. тонн/год и объектов утилизации ТКО совокупной мощностью 0,644 млн. тонн/год. Оценочная стоимость объектов составляет около 27 млрд. рублей.

В настоящее время в Свердловской области действуют 5 МСК совокупной мощностью 245 тыс. тонн в год:

МСК «Широкореченский» мощностью 158 тыс. тонн в год;

МСК «Каменск-Уральский» мощностью 20 тыс. тонн в год;

МСК «Алапаевский» мощностью 32 тыс. тонн в год (введен в эксплуатацию в 2020 году в рамках реализации регионального проекта);

мусоросортировочная линия в городском округе Верхняя Пышма мощностью 15 тыс. тонн в год;

МСК «Лесной» мощностью 20 тыс. тонн в год.

Около 50 предпринимателей и организаций, которые занимаются утилизацией пластика, стекла и бумаги.

В 2021 году приступили к строительству МСК «Краснотурьинский» мощностью 129 тыс. тонн в год и участка компостирования мощностью 50 тыс. тонн в год. МСК введен в эксплуатацию в феврале 2023, начнет работу во 2 полугодии 2023 г, участок компостирования – в начале 2024 года.

В 2023 году продолжается реализация мероприятий по проектированию строительства или реконструкции, строительству следующих объектов обработки, утилизации и размещения ТКО:

МСК «Нижний Тагил» мощностью 185 тыс. тонн в год с участком компостирования органического отсева ТКО мощностью 54 тыс. тонн в год и полигон ТКО мощностью 129,5 тыс. тонн в год. Готовность составляет более 50%. Ввод в эксплуатацию планируется в 2024 году;

МСК «Красноуфимский» мощностью 100 тыс. тонн в год с цехом по подготовке сырья для альтернативного топлива мощностью 15 тыс. тонн в год и полигона ТКО мощностью 14,9 тыс. тонн в год. Начато строительство объектов. Ввод в эксплуатацию планируется в 2024 году;

МСК «Камышловский» мощностью 60 тыс. тонн в год. В октябре 2022 года начато строительство МСК. Ввод в эксплуатацию планируется в 2024 году;

МСК «Первоуральский» мощностью 200 тыс. тонн в год с линией компостирования мощностью 56 тыс. тонн в год и участком по подготовке RDF-топлива мощностью 61 тыс. тонн в год. Начать реконструкцию МСК планируется в 2023 году, ввод в эксплуатацию планируется в 2025 году;

МСК «Сухоложский» мощностью 120 тыс. тонн в год с участком компостирования мощностью 30 тыс. тонн в год. Ввод в эксплуатацию планируется в 2028 году.

В 2021 году Правительством Свердловской области подписано концессионное соглашение по строительству МСК мощностью 700 тыс. тонн в год в составе комплекса по обращению с ТКО для муниципального образования «город Екатеринбург» и Екатеринбургской агломерации, объект размещения обходов мощностью 660 тыс. тонн/год.

Кроме обработки ТКО предусматривается строительство участка компостирования биоразлагаемых отходов мощностью 225 тыс. тонн и линии по производству альтернативного топлива для предприятий цементной промышленности мощностью 210 тыс. тонн. Ввод в эксплуатацию планируется в 2026 году;

Строительство объектов планируется за счет внебюджетных средств и средств бюджетов всех уровней.

Существующие на сегодняшний день мощности по обработке ТКО позволяют отсортировать 245 тыс. тон ТКО в год. За 2022 год региональными операторами по обращению с ТКО вывезено 1,4 млн. тонн, что соответствует уровню 2021 года. На обработку направлено 262 тыс. тонн ТКО, что составляет 18% от объема образования, на утилизацию направлено 12,5 тыс. тонн ТКО, что составляет 0,9%.

Перед нами стоит задача все 100% ТКО пропустить через объекты обработки и снизить в два раза объем захоронения ТКО. А это значит, что на МСК пойдет порядка 1,4 млн тонн ТКО, а на утилизацию не 12,5 тыс. тонн, как сейчас, а более 600 тыс. тон.

Существующие мощности по переработке ТКО не справятся с увеличенным объемом. Уже сейчас необходимо создавать объекты утилизации бумаги, пластика, стекла и т.д. Этот процесс долгий, финансово емкий, необходимо проходить ряд согласительных процедур, экспертиз, в том числе и экологических.

1 марта 2023 года вступили в силу поправки в закон «Об отходах производства и потребления». Раньше у понятий «вторичные ресурсы» и «вторичное сырье» не было официальных определений. Каждый трактовал как хотел, и это мешало развитию экономики замкнутого цикла. Теперь все приведено к единообразию.

Вторичные ресурсы – это виды отходов или их компоненты, которые могут использоваться для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии. Они получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов, либо образованы в процессе производства.

Вторичное сырье – это продукция, полученная из вторичных ресурсов.

Новое правовое регулирование позволит увеличить вовлечение вторичных ресурсов в хозяйственный оборот и эффективнее проводить работу по сокращению захоронения отходов.

В соответствии со статьей 10 Областного закона от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области в сфере обращения с отходами, могут оказываться мер государственной поддержки, а именно:

налоговые преференции;

предоставление земельных участков на льготных условиях;
предоставление субсидий на осуществляемую деятельность.

Подпунктом 4 пункта 2 статьи 10 Областного закона от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления» в качестве одной из мер государственной поддержки в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области предусмотрено установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации.

Меры государственной поддержки, которые могут предоставляться органами государственной власти Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, установлены Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» (далее – Закон № 43-ОЗ).

В число предусмотренных Законом № 43-ОЗ мер государственной поддержки входит установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставление инвестиционного налогового кредита (далее – ИНК).

Предоставление ИНК регламентируется частью первой Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) и постановлением Правительства Свердловской области от 05.10.2015 № 885-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по транспортному налогу и по налогу на имущество организаций».

ИНК представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 НК РФ, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

ИНК может быть предоставлен на срок от одного года до пяти лет. Проценты по ИНК устанавливаются в размере от одной второй до трех четвертых ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Координацию взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при принятии решений о предоставлении ИНК обеспечивает Министерство инвестиций и развития Свердловской области.

В отношении инвестиционных проектов в сфере деятельности по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления может быть заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК) в рамках Федерального закона от 1 апреля 2022 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и закона Свердловской области от 10.12.2020 № 140-ОЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области».

В случае заключения СЗПК организация, реализующая проект, вправе рассчитывать, в том числе, на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры, используемых при реализации инвестиционного проекта в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и (или) налоговый вычет (если стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений является Российская Федерация) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Законодательством Свердловской области установлен комплекс налоговых преференций для организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами.

В соответствии с Законом Свердловской области от 15 июня 2009 года № 31-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон № 31-ОЗ) в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, входящие в класс 38 «Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья» (далее – ОКВЭД 38), установлена минимально возможная ставка 5%.

Согласно информации Управления федеральной налоговой службы по Свердловской области в 2021 году данной преференцией воспользовалось 43 налогоплательщика, объем налоговой льготы составил 26,8 млн. рублей, что на 19% больше, чем в 2020 году (воспользовалось 37 налогоплательщиков, сумма льготы составила 22,5 млн. рублей).

Также Законом № 31-ОЗ при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы и доходы, уменьшенные на величину расходов, установлена налоговая ставка в размере 0% на двухлетний период применения для впервые зарегистрированных ИП, осуществляющих виды деятельности,

входящие в группу «Утилизация отсортированных материалов» (период действия нормы – 2021–2024 годы).

Кроме того, для организаций и ИП, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и осуществляющих деятельность по ОКВЭД 38, Налоговым кодексом Российской Федерации установлены пониженные страховые взносы в совокупном размере 15%.

Помимо вышеуказанных норм, законодательством Свердловской области предусмотрены налоговые преференции по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР). В частности, для резидентов ТОСЭР «Краснотурьинск» постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Краснотурьинск»» предусмотрена возможность осуществления видов деятельности, входящих в класс «Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья», таким образом, данным плательщиком могут применяться соответствующие налоговые льготы.

Предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, осуществляется через систему содействия в создании и реализации бизнес-инициатив, включающую оказание финансовой, имущественной, информационной и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющим деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области (далее – субъекты МСП). Основным операторами предоставления указанной меры выступают Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (<https://sofp.ru/>) и муниципальные фонды поддержки предпринимательства.

В качестве финансовой поддержки субъектам МСП Фонд предоставляет:

микрозаймы в размере от 100 тыс. до 5 млн. рублей по ключевой ставке Банка России (по займам «Новый старт» и «Моногород» – 3,75%), а при недостаточном обеспечении – 11,25% на срок до 3 лет на пополнение оборотных средств, вложение во внеоборотные активы, в том числе на приобретение оборудования и материалов. Для получения займа необходимо заполнить форму заявки и прикрепить сканы необходимых документов в «Личном кабинете» на сайте Фонда, а затем пройти процедуру выездной проверки для подтверждения достоверности данных;

поручительства по банковским кредитам и займам для повышения доступности банковских кредитов и займов различных фондов, в том числе Фонда развития

промышленности, на сумму до 50 млн. рублей на срок не более 15 лет. Обеспечение, предоставляемое Фондом, не может превышать 70% от суммы основного долга по кредиту. Заявка на предоставление поручительства Фонда подается предпринимателем в банк, являющийся партнером Фонда. Информация о банках-партнерах Фонда размещена на официальном сайте Фонда в подразделе «Нужен поручитель» раздела «Услуги».

Предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, при реализации масштабных инвестиционных проектов, также является одной из мер государственной поддержки.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрен механизм предоставления юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Такие критерии установлены статьей 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – Закон № 18-ОЗ).

Согласно пункту 1 статьи 30 Закона № 18-ОЗ к объектам коммунально-бытового назначения относятся объекты коммунального хозяйства, бытового обслуживания, благоустройства территории. Для предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов для размещения объекта коммунально-бытового назначения объем капитальных вложений в строительство таких объектов в соответствии с документами, представленными инициатором строительства такого объекта, должен составлять не менее 50 млн. рублей.

На основании пункта 1 статьи 30 Закона № 18-ОЗ предоставлен земельный участок для строительства комплекса по обращению с твердыми коммунальными отходами в городском округе Краснотурьинск и Красноуфимск.

Выделение из областного бюджета средств на оказание государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по обработке (сортировке) и утилизации ТКО, для возмещения затрат на приобретение (модернизацию) оборудования в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской

области до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП (далее – государственная программа), возможно в пределах доведенных бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в целом.

Постановлением Правительство Свердловской области от 9 июля 2020 г. № 465-ПП утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, в целях возмещения затрат на реализацию мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами». В соответствии с приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 02.06.2022 № 256 объявлен отбор юридических лиц.

В 2022 году в рамках подпрограммы «Чистая среда» государственной программы юридическим лицам предоставлены субсидии из областного бюджета в объеме 17,8 млн. рублей на возмещение части фактически понесенных затрат, связанных с реализацией мероприятия по приобретению оборудования для объектов утилизации твердых коммунальных отходов.

Заключены соглашения с юридическими лицами о предоставлении из областного бюджета в 2022 году субсидии в целях возмещения части фактически понесенных затрат, связанных с реализацией мероприятия по приобретению оборудования для обработки или утилизации ТКО: соглашение о предоставлении субсидии в объеме 3,0 млн. рублей ООО «ТЕРМОПЛАСТ-С», соглашение о предоставлении субсидии в объеме 14,8 млн. рублей ООО «УралВторПолимер».

Список литературы

1. Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31.03.2020 № 185 // Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области : официальный сайт. URL: <https://energy.midural.ru/tko/ter-sh/>.

2. Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 25.05.2018 № 225// Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области : официальный сайт. URL: <https://energy.midural.ru/tko/prikaz-ministerstva-jenergetiki-i-zhilishhno-kommunalnogo-hozjajstva-verdlovskoj-oblasti-ot-27-09-2022-482/>.