

ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ОАО «СВЕРДНИИХИММАШ»

Одним из видов деятельности ОАО «СвердНИИхиммаш» является предпринимательская деятельность в области внешней торговли. В соответствии со ст.8 Конституции РФ данный вид деятельности защищен государством, в России признаются различные формы собственности, гарантируется свобода предпринимательской и экономической деятельности. Внешнеэкономические отношения является предметом ведения Российской Федерации, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится координация международных и внешнеэкономических связей (ст. 71, 72 Конституции).

В соответствии со ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Россия активно ведет внешнеэкономическую деятельность, заключает различные договора, позволяющие российским и иностранным участникам внешнеторговой деятельности наиболее выгодно использовать преимущества международного торгового обмена, эффективно осуществлять предпринимательскую деятельность. Среди них можно отметить Венскую конвенцию о договорах купли-продажи (1980), Принципы УНИДРУА (1994), Конвенцию о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (1981) и др.

Однако открытые границы и свобода перемещения товаров в современном мире могут нести в себе и угрозы, связанные с распространением обычного оружия и оружия массового поражения и, как следствие, с развязыванием войн и проведением террористических акций с применением наиболее опасных видов оружия. Поэтому сегодня существуют и другие международные договора, ограничивающие перемещение через таможенные границы некоторых видов товаров.

¹⁶ Руководитель группы экспортного контроля ОАО «СвердНИИхиммаш».

В 1968 г. Советским Союзом был подписан Договор о нераспространении ядерного оружия, в 1995 г. Россия подписала Вассенаарские договоренности об ограничении распространения товаров, которые могут быть использованы для создания обычного оружия. Сегодня Российская Федерация принимает участие в работе Комитета Цангера, в работе Группы ядерных поставщиков и Австралийской группе, где рсшаются вопросы нераспространения оружия и материалов, которые могут быть применены для его создания. В 1957 г. в рамках ООН было создано Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) для развития международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

Исходя из своих обязательств о нераспространении оружия массового поражения, Российская Федерация ввела ограничения на международную торговлю некоторыми видами товаров и разработала для них свою систему национального нормативно-правового регулирования при осуществлении внешнеторговой деятельности. Среди таких нормативно-правовых актов следует особо выделить федеральные законы «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 13.10.95 № 157-ФЗ, «Об использовании атомной энергии» от 21.11.95 № 170-ФЗ, «Об экспортном контроле» от 18.07.99 № 183-ФЗ, Таможенный кодекс РФ от 18.06.93 №5221-1 и некоторые другие.

Естественно, что данные нормативно-правовые акты разрабатывались с учетом сохранения баланса интересов участников внешнеэкономической деятельности в получении максимальной прибыли, с одной стороны, и в обеспечении ограничивающих процедур передачи товаров и технологий, позволяющих создавать оружие массового поражения, и выполнении требований норм международного права в области его нераспространения, с другой стороны.

ОАО «СвердНИИхиммаш», являясь предприятием Министерства по атомной энергии Российской Федерации, осуществляет исследования, проектирование, изготовление и продажу товаров, в том числе и за рубеж, которые могут быть отнесены к товарам двойного назначения (т.е. могут применяться как в мирных, так и в военных целях) и в связи с этим становятся объектом особого нормативно-правового регулирования при их

перемещении через таможенную границу страны. Десятки, сотни, а может быть, и тысячи нормативно-правовых актов регулируют порядок перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации, и здесь не обойтись без понимания сложной структуры права, без ощущения его стройности, иерархии и упорядоченности.

Для непосредственной реализации внешнеторговых сделок на предприятии создано специальное подразделение – Управление внешнеэкономических связей. Требования к специалистам данного подразделения достаточно высоки, так как для грамотной организации перемещения товаров через таможенную границу необходимо не только иметь высокий уровень образования и практический опыт данной работы, но и обладать особыми моральными, нравственными и личностными качествами. К сожалению, пока на предприятии еще бытует мнение, что задача специалистов Управления внешнеэкономических связей – не строгое следование букве закона, а поиск обходных путей перемещения товаров через таможенную границу РФ. У руководителей предприятия вызывает раздражение сложность таможенных процедур, уплата сборов за выдачу экспортных лицензий, за продажу собственности, которая создавалась с использованием незапатентованных научных разработок бывшего СССР, за экспертизу товаров, подлежащих таможенному оформлению, расходы на обучение сотрудников внешнеэкономических подразделений и участие их в семинарах, посвященных этим вопросам, на покупку специальной литературы, компьютерных информационно-правовых систем и т.п.

Сегодня можно констатировать и тот факт, что государство в лице его чиновников не является примером соблюдения установленных правил и не способно разработать простые, четкие механизмы, позволяющие однозначно толковать те или иные правовые нормы. Примером тому может служить процедура отнесения товаров, работ и услуг к контролируемым. Чиновники из Министерства экономического развития и торговли и Министерства по атомной энергии произвольно толкуют принципы отнесения товаров, работ и услуг к контролируемым, не обращая внимания на указы Президента РФ по данному вопросу, не понимая, что такое гармонизированная система описания и

кодирования товаров, отрицая ее международный характер и ссылаясь на то, что она якобы придумана таможенниками. Поэтому сегодня предприятие вынуждено лицензировать на всякий случай те товары, которые под процедуру лицензирования не попадают, платить за это деньги, тратить рабочее время и т.п. При таком подходе к решению данной проблемы, наверное, может произойти и обратное – «хороший» человек убедит чиновника не лицензировать то, что действительно подпадает под контрольные процедуры. Особый разговор о «профессионализме» таможенных чиновников, которые за последнее время стали предметом критики СМИ, обычных граждан и даже иностранных партнеров.

В этих условиях специалистам Управления внешнеэкономических связей приходится тратить основные усилия на преодоление административных барьеров, как существующих внутри предприятия, так и возникающих в ходе взаимодействия с государственными и иными контролирующими и взаимодействующими органами, вместо того чтобы более активно работать над реализацией сделок, изучать рынок и продвигать товар. Не секрет, что сегодня иностранные партнеры боятся российского законодательства, максимально стараются обезопасить себя, а мы жалуемся на отсутствие иностранных инвестиций в экономику страны. Причиной тому зачастую даже не злой умысел, а элементарная правовая неграмотность тех, кто не может разобраться в нормативно-правовых актах и не понимает принципов права. Причем это касается в равной степени как участников внешнеэкономической деятельности, так и государственных служащих.

Государственная политика, направленная на дальнейшее развитие и модернизацию правового образования в Российской Федерации, должна стать одним из приоритетных направлений, которое обеспечит экономический рост, защиту национальных интересов, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Для проведения такой работы нужны специалисты, которые не только могут применять право и анализировать правовые нормы, но и обладают специальными знаниями в области педагогики, чтобы эффективно вести работу по правовому обучению. Такими специалистами не рождаются – это результат образования и

воспитания в духе уважения к правилам, установленным обществом, к его культуре и ценностям.

Создание учебных заведений по подготовке специалистов в области педагогической юриспруденции – важный шаг в данном направлении, и те люди, которые взялись за этот труд, заслуживают признательности и уважения. Слов благодарности заслуживают и учителя, которые уже сегодня ведут работу по правовому воспитанию школьников, а также студенты, принявшие решение стать педагогами права.

Т.Л. Ларина¹⁷

ПРЕПОДАВАНИЕ КУРСА «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА» В УСЛОВИЯХ ШКОЛЫ ИСКУССТВ

В условиях радикальных политико-экономических перемен в нашей стране, в ходе постепенного и противоречивого становления российского гражданского общества правовое образование превращается в одну из наиболее актуальных задач школы. Задача эта осознана педагогами, руководителями и организаторами общего образования: в школьные учебные планы обычно включаются правовые курсы, роль и значение которых все более ощутимо повышается.

В школе искусств № 1 Орджоникидзевского района Екатеринбурга уже три года преподается курс «Права человека». В нем немалое внимание уделяется теории, истории и современной практике функционирования различных социально-правовых институтов. В то же время, как показывает наш практический опыт, до сих пор ощущается дефицит учебных и методических пособий, написанных с учетом особенностей современной российской школы, познавательных возможностей учащихся разного возраста, уровня профессиональной и правовой подготовки учителей.

Учебно-методическое обеспечение правового образования предполагает создание комплекса пособий самого разного назначения. Иначе трудно говорить о формировании целостного

¹⁷ Учитель истории и права муниципального образовательного учреждения – центра образования «Школа искусств № 1» (Екатеринбург).