

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ «СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ»

Последнее десятилетие XX века явилось периодом наиболее активного становления и развития системы социальной защиты в нашей стране. Естественным катализатором этого процесса в России явилась радикальная экономическая реформа. Она потребовала адекватных изменений в сфере социальной политики, что предопределило необходимость поступательного развития механизмов, обеспечивающих социальную защищенность человека в рыночных условиях.

Вопрос о содержательном аспекте социальной защиты имеет принципиальное значение. Если социальную защиту рассматривать только как социальное страхование и социальную помощь, то невозможно говорить о социальной защите как о более широком понятии, включающем, согласно Конституции РФ, социальное обеспечение. По мнению Т.Ф.Романовой, в мировой практике сложились и являются выверенными следующие основные институты социальной защиты населения: социальное страхование; социальная помощь, оказываемая государством и муниципалитетами; частная инициатива страхования; социальные услуги, оказываемые хозяйствующими субъектами [6, с. 115].

Старшинов А.Н. считает, что социальная защита включает в себя не только социальное страхование и социальную помощь, но и социальное обеспечение, а также государственный и негосударственный благотворительный секторы [7, с. 127]. А.М.Бабич, Е.В.Егоров, Е.Н.Жильцов отмечают следующие основные элементы современной системы социальной защиты: традиционная форма государственного вспомоществования (социальной помощи); совокупность государственных социальных гарантий, включая социальные льготы отдельным категориям населения (категориальные социальные услуги); социальное страхование (добровольно-корпоративное и обязательное, государственное) [1, с. 7]. В.И.Шарин считает, что система социальной защиты населения состоит из четырех основных блоков или звеньев: 1) системы социального обеспечения, включающей социальное обслуживание; 2) системы социального страхования, представленной федеральными фондами: социального страхования, пенсионным, обязательного медицинского страхования и негосударственным сектором; 3) системой социальной помощи (поддержки), включающей в себя систему фондов социальной поддержки населения, а также негосударственный благотворительный сектор; 4) блок остальных, предоставляемых государством социальных преференций и форм социальной защиты, таких, как индексация

доходов населения, обеспечение минимальных социальных гарантий доходов, предоставление льгот (скидок и субсидий), установление дотаций к ценам, государственное регулирование потребительских цен, нормы прямого действия социально-трудового законодательства.

М.И.Лепихов выделяет следующие организационно-правовые формы социальной защиты: обязательное социальное страхование, обязательное государственное страхование, социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из государственного бюджета, государственную социальную помощь [5, с. 11]. В.П.Галаганов, выделяя организационно-правовые формы социального обеспечения, включает социальную защиту в одну из таких форм. Он считает, что в общем виде социальное обеспечение Российской Федерации может представлять собой дополняющие друг друга организационно-правовые формы: а) государственное социальное страхование; б) государственное социальное вспомоществование (социальная защита, социальная помощь, социальная забота); в) частное социальное страхование; г) общественная благотворительность [2, с. 39]. Н.П. Черноморченко считает, что государственная система социальной защиты населения предусматривает не только меры социального страхования и социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации, льготы и др.), но и меры по охране природной среды, смягчению негативных результатов экономической реформы. [8, с. 6]. По мнению Г.А.Коробова и В.Ф.Макарова, на современном этапе развития государственности система социальной защиты должна представлять собой две дополняющие друг друга организационно-правовые формы – страхование и вспомоществование [3, с. 64]. Вопрос о содержании понятия «социальная защита» не оставлен без внимания западными учеными. Например, Х.Ламперт к формам социальной защиты относит различные виды социального страхования (пенсионное, медицинское, от несчастных случаев на производстве, от безработицы); социальную помощь в виде различных видов вспомоществования; национальные системы охраны труда; помощь государства в получении образования; системы социальной защиты на уровне предприятий [4, с. 150].

При всем многообразии дефиниций социальной защиты полагаем, что основные особенности данного понятия должны охватываться следующим определением. Социальная защита - это деятельность государственных и негосударственных органов и организаций по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия. Соответственно, система социальной защиты – это со-

вокупность институтов и комплекс мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

Библиографический список

1. *Бабич А. М.* Социальное страхование в России и за рубежом: Учебное пособие [Текст] / А. М. Бабич. - М., 1998.- С. 7.

2. *Галаганов В.П.* Российское социальное обеспечение: проблемы и перспективы развития [Текст] / В.П. Галанов // Государство и право. - 1992, № 12. - С. 39.

3. *Коробов Г. А.* Государственная система социальной защиты личности при переходе к рыночной экономике [Текст] / Г. А. Коробов. - М., 1994.- С. 64.

4. *Ламперт Х.* Социальная рыночная экономика. Германский путь [Текст] / Х.Ламперт. - М., 1994.- С. 150.

5. *Лепихов М. И.* Право и социальная защита населения (социальное право) [Текст] / М. И. Лепихов. - М., 2000.- С. 11.

6. *Романова Т. Ф.* К вопросу о концепции социальной защиты населения [Текст] / Т. Ф. Романова // Финансовая политика Российского государства в условиях экономических и социальных реформ. Сборник научных трудов. Ростов н./Д, 2004.- Вып. 3.- С. 15.

7. *Старшинов А. Н.* Роль социального страхования в системе социальной защиты населения [Текст] / А. Н. Старшинова // Государственная служба.- 2006, № 2.- С. 127.

8. *Черноморченко Н. П.* Право социального обеспечения [Текст]: учебно-методическое пособие / Н. П. Черноморченко. - Саратов, 2000. С. 6.