

## **Правовой статус имущества государственных и муниципальных автономных образовательных учреждений**

Преобразование государственных и муниципальных образовательных учреждений в автономные предполагает расширение рамок и большую самостоятельность в осуществлении ими своей уставной деятельности. Свое правовое закрепление это получило в Федеральном законе от 03 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (СЗ РФ. 2006. № 45. Ст. 4626 в редакции Федеральных законов от 24.07.2007 № 215-ФЗ, от 18.10.2007 № 230-ФЗ). В целом оценивая положительно предусмотренные законом изменения, нельзя не заметить их некоторую неопределенность и незавершенность. На наш взгляд, данная ситуация касается прежде всего имущественно-правового статуса автономных учреждений, являющегося базисным, определяющим существенные отличия разных типов образовательных учреждений. Содержание этого статуса составляют различные по объему вещные права, предусмотренные законами РФ.

Исчерпывающий перечень вещных прав содержится в Гражданском Кодексе (ГК) РФ. Прежде всего – это право собственности, содержание которого определено ст. 209 ГК РФ, а также производные от него вещные права лиц, не являющихся собственниками (ст. ст. 216, 265, 268, 274, 277, 294, 296 ГК РФ), в их числе право оперативного управления (ст. 296 ГК РФ).

Не вызывает сомнений правомерность режима оперативного управления автономным учреждением имуществом, закрепленным за ним учредителем или приобретенным за счет средств, выделенных ему последним на приобретение этого имущества (ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ). Собственником указанного выше имущества в зависимости от учредителя соответственно являются: Российская Федерация, субъект Российской Федерации, или муниципальное образование.

Иначе обстоит дело с взаимоотношениями автономного учреждения с учредителем по поводу владения, пользования и распоряжения доходами и приобретенным на них имуществом, полученным учреждением от внебюджетной (предпринимательской) деятельности. Декларируемое в законе

право самостоятельного распоряжения (ч. 8, ст. 2, ч. 2, ст. 3) не обеспечивается, на наш взгляд, установленным законодателем организационно-экономическим механизмом, либо понимается им весьма своеобразно – как самостоятельность, дозволенная собственником, учредителем, наблюдательным советом. При этом степень дозволенности ограничивается обязанностью использовать доходы только для достижения целей, ради которых создано автономное учреждение (ч. 8, ст. 2), только с согласия учредителя вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника (ч. 6, ст. 3) и т. д., а также компетенцией наблюдательного совета (ст. 11), в котором доминируют представители учредителя, государственных органов и местного самоуправления (ст. 10).

В результате от финансово-экономической самостоятельности, а следовательно, и от автономии учреждения ничего не остается. То же самое право оперативного управления, что и у неавтономных учреждений, одобренное привлекательными словами о самостоятельном распоряжении доходами и имуществом, полученными от предпринимательской деятельности.

Наряду с неадекватным, на наш взгляд, автономии и не обеспечивающим самостоятельность распоряжения таким учреждением своими доходами и приобретенным на них имуществом организационно-экономическим механизмом, о чем шла речь выше, существует также юридическая проблема.

Как нами уже было отмечено, исчерпывающий перечень обособленных вещных прав, производных от права собственности, приведен в ст. 216 ГК РФ. В их числе «право самостоятельного распоряжения» не рассматривается, а значит, не имеет легального правового статуса. Упоминание о нем в ст. 298 ГК РФ «Распоряжение имуществом учреждения» – проблемы не решает. В этой и других статьях ГК РФ, где используется данное понятие, его юридическое содержание, границы и механизм не определяются и, следовательно, пределы полномочий учредителя законодательно не ограничиваются. Остается полагаться на «самоограничение» последнего, что представляется маловероятным.

Учитывая актуальность и перспективность автономии образовательных учреждений, с одной стороны, и отсутствие реальной возможности ее развития в существующем правовом поле, с другой, представляется целе-

сообразным разработать и закрепить законодательно (прежде всего в ст. 216 ГК РФ и др.) адекватную автономии юридическую конструкцию «право автономного управления», соответствующую интересам общества, трудовых коллективов и общим принципам гражданского законодательства о собственности и других вещных правах.

Ю. И. Шакирова, Л. Х. Шайхайдарова

*Екатеринбург*

### **Взаимодействие автономного образовательного учреждения с бизнес-сообществом**

Закон Российской Федерации дает следующее определение автономного учреждения: автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта.

Статус автономности образовательного учреждения предполагает дополнительную ответственность и, в то же время, открывает широкий спектр возможностей для развития. Оно имеет возможность полностью и самостоятельно использовать доходы от своей деятельности в собственных целях, широко привлекать внебюджетные средства, открывать счета в банках и самостоятельно выступать учредителем предпринимательских организаций.

Взаимодействие автономного образовательного учреждения с бизнес-сообществом является обязательным условием отнесения его к числу субъектов экономических отношений. Из-за нестабильности экономики, недостаточного объема бюджетного финансирования, усиления конкуренции на рынке образовательных услуг существует необходимость получения постоянного дохода. Стремление образовательного учреждения к получению дохода требует разработки новых, перспективных проектов и сосредоточения всех имеющихся ресурсов.