

Социальная политика и использование своих прав осужденными в Свердловской области

Идея высшей ценности человека, его достоинства, прав и свобод, независимо от каких-либо различий, может стать мировоззренческой основой общественного согласия, залогом гражданского мира, внутривнутриполитической стабильности. Права человека как объединяющий элемент национальной идеи могут обеспечить правопорядок и национальную безопасность России.

Одна из наиболее сложных задач современной политической реформы в России заключается в необходимости изменения взаимоотношений власти и человека. В этих условиях важно развитие новых демократических институтов контроля за деятельностью должностных лиц, основанных именно на защите прав человека.

Институты несудебной защиты прав и свобод человека и гражданина призваны дополнить существующий судебный механизм и способствовать комплексному решению проблемы. В соответствии с рекомендациями ООН в последние годы развитию несудебной защиты прав человека уделяется повышенное внимание как на международном, так и национальном уровне.

В Российской Федерации система несудебных государственных учреждений, призванных защищать права человека, состоит из следующих звеньев: институт Уполномоченного по правам человека в РФ и институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Федерации; Прокуратура РФ; Министерство юстиции РФ и иные министерства и ведомства РФ; Комиссия по правам человека при Президенте РФ и комиссии по правам человека в субъектах Федерации; неправительственные правозащитные организации.

Необходимость переосмысления всей проводимой среди населения, в том числе в учреждениях уголовно-исправительной системы, воспитательной, пропагандистской и культурно-просветительской работы, объясняется ухудшением на протяжении нескольких лет криминогенной ситуации в России.

Ежегодно по России из следственных изоляторов освобождается 125 тыс. чел. (по Свердловской области – до 2,5 тыс. чел.) в связи с прекращением уголовных дел, изменением меры пресечения, оправдательными приговорами или в связи с применением наказания без изоляции от общества.

В Главном управлении исполнения наказаний по Свердловской области функционируют 25 исправительных учреждений и 5 следственных изоляторов, в которых в настоящее время при плано-

вом наполнении 35649 чел. содержится 44,5 тыс. чел., или 124,8 %.

Реализация конституционного принципа приоритета прав и свобод человека предполагает не только включение международных норм во внутреннее законодательство, но и создание эффективного механизма общественного контроля за соблюдением прав человека государственными органами.

В этой связи, в настоящее время необходимо принятие федерального Закона «Об общественном контроле за обеспечением прав задержанных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, арестованных, осужденных и о содействии общественных объединений работе учреждений и органов, исполняющих наказания, и мест содержания под стражей».

В Концепции реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 г. (ст. 8) указывается на необходимость совершенствования воспитательной работы с осужденными, которая должна способствовать поддержанию и укреплению связей между ними и их родственниками, общественными и религиозными организациями в духовно-нравственном воспитании и включению в правопослушную жизнь после освобождения. Кроме того, законодатель относит общественное воздействие к основным средствам исправления осужденных (ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации). И это не случайно, ведь достижение главной цели наказания – исправления осужденных – является важной государственной задачей, а участие представителей общественности в ее решении – основным критерием эффективности преобразований в уголовно-исполнительной системе.

Одним из определяющих факторов политики пенитенциарных учреждений является участие общественности в вопросах исправления и перевоспитания осужденных, поддержка различными группами населения политики, проводимой в вопросах борьбы с преступностью. Именно активность людей выступает в качестве доминирующего фактора позитивных изменений в различных сферах нашего общества, в том числе в улучшении дел по ресоциализации преступников в пенитенциарных учреждениях.

В этой связи представляется значимым, чтобы лица, от которых зависит определение уголовной и исправительной политики, а также руководители правоохранительных органов, знали и своевременно реагировали на мнения, которые складываются у представителей государственных и социальных институтов, общественных формирований и граждан по вопросам, входящим в сферу их компетенции.

С другой стороны, не менее важно, чтобы у населения было сформировано сознание того, что все реформы, проводимые в системе уголовно-исправительного законодательства, в том числе, инновации в области социального контроля за преступностью, являются своевременными, справедливыми и научно обоснованными. Основной целью деятельности общественных организаций является привлечение внимания общественности к проблемам исполнения наказаний, координация всех сил общества для реабилитации осужденных. Изменить общественное мнение, добиться понимания того, что преступность – явление социальное, а значит и проблемы пенитенциарных учреждений – забота всего общества, одна из главных задач общественных организаций.

Важное направление работы общественных организаций при пенитенциарных учреждениях – привлечение благотворительных средств для оказания помощи лицам, отбывающим наказание и освобожденным из мест лишения свободы, а также членам их семей, оказание помощи в поиске заказов для работы осужденных.

В деятельности общественных организаций пенитенциарных учреждений необходимо рассматривать кару не как цель наказания, а как одно из средств, способствующих исправлению и перевоспитанию осужденных. Если кара не подчинена целям воспитания, она теряет свое главное назначение. В условиях исполнительской системы кара должна быть полностью лишена элементов жестокости, мстительности и унижения человеческого достоинства. Таково и требование закона.

К тому же карательное действие даст нужный результат, будет правильно воспринято осужденными только в том случае, если оно имеет законный характер, справедливо, педагогически целесообразно. Иное понимание кары приводит на практике к необоснованному ужесточению режима исполнения наказания, злоупотреблению мерами дисциплинарного воздействия, нарушению прав осужденных. Этим обусловлена необходимость контроля со стороны членов общественных организаций принимающихся решений о тех или иных наказаниях осужденных в качестве мер воспитательного воздействия.

В рамках гуманизации уголовно-исправительной системы одним из основополагающих принципов в деятельности специалистов пенитенциарной системы в настоящее время является принцип гуманизма. Лишение свободы – это существенные ограничения в свободе передвижения, в общении и выборе вида труда. Разумеется, это порождает определенные права и обязанности осужденных, регламентацию их жизни. Принцип гуманизма предполагает человеческое обращение с осужденными, недопустимость причинения им

физических страданий и унижения человеческого достоинства. Это признание человека как личности, его права на свободное развитие и проявление своих способностей, утверждение блага человека как критерия оценки общественных отношений. Гуманистический принцип также означает, что ко всем преступникам, в том числе, и к самым опасным, должно применяться комплексное психолого-педагогическое воздействие. Вместе с тем гуманизм по отношению к осужденному ограничен законом, ограничен в интересах общества.

Гуманизация и педагогизация воспитательного процесса должны быть построены на здоровом и реалистическом анализе обстановки – «на разумном гуманизме», т.е. система наказания должна быть достаточно гибкой, обеспечивать избирательность в применении режимных ограничений, создавать предпосылки для реального установления в учреждениях атмосферы человечности, уважительного отношения к закону и нравственным нормам. В настоящее время расширены права администрации и арсенал средств для дифференциации и индивидуализации воспитательных мер воздействия на осужденных в сторону ослабления репрессий и изоляции от общества.

Регламентация разумных пределов гуманности, контроль за исполнением наказаний – серьезная задача, которую обязаны решать средства массовой информации и общественные организации.

В исправительных колониях Российской Федерации около 80% от общего контингента составляют лица до 30-летнего возраста. Представители этой категории осужденных – люди с незавершенным процессом социализации, предполагающий усвоение разнообразных социальных ролей, приобщение к системе социальных связей. Вместе с тем, изоляция осужденных прерывает начатый процесс социализации личности и, конечно же, еще более осложняет его нормальное развитие после освобождения из пенитенциарного учреждения. Поэтому процесс социализации необходимо продолжать в условиях изоляции от общества. В тоже время, отказаться от применения наказания в виде лишения свободы невозможно, так как многие осужденные представляют серьезную опасность для социального окружения, в силу чего необходима их временная изоляция от общества.

Многие осужденные за время отбывания срока наказания утрачивают социально полезные связи (потеря семьи, отрыв от производственных, спортивных и подобных коллективов), подвергаются внешним социально-психологическим воздействиям, влиянию субкультуры и т.п. В этой связи работа, проводимая в колонии, должна преследовать не только цель перевоспитания осужденных, но и способствовать их быстрой адаптации к условиям лишения свободы, создавать условия для реабилитации в местах заключения.

Исправительное воздействие на преступников следует рассматривать как единый процесс, начиная с момента взятия его под стражу и заканчивая периодом реабилитации и социальной адаптации после освобождения. На практике этот процесс оказывается разорванным. Причина – отсутствие должного взаимодействия между службами и учреждениями, обеспечивающими работу с правонарушителями и профилактику преступности¹.

Необходимость применения новых форм воспитательной работы с осужденными в пенитенциарных учреждениях по профилактике рецидивов, привлечение к воспитательному процессу общественных формирований нашли свое отражение в законодательных актах и нормативах: Уголовно-исполнительном кодексе РФ, Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2005 г.

В соответствии с нормами уголовного и уголовно-исправительного права судом осуществляется классификация осужденных к лишению свободы и распределение на ее основе в учреждения разных видов. Тем самым создается возможность дифференцированного собственно воспитательного воздействия посредством применения основных средств исправления и перевоспитания осужденных. Следовательно, правовое регулирование подводит к необходимости проведения широкой работы по ресоциализации осужденных, создает для этого условия и обеспечивает ее. Вышеупомянутые положения определяют цель создания общественных организаций пенитенциарных учреждений – формирование жизненно значимых принципов личности каждого осужденного, что является целью и задачей любого процесса ресоциализации.

Ресоциализация осужденных – один из сложнейших социальных процессов, направленный на подготовку лиц к жизни на свободе и являющийся процессом непрерывным, причем необходимо максимально использовать время отбывания наказания осужденным для проведения комплекса корректирующих воздействий².

Общественные организации при пенитенциарных учреждениях, созданные в ряде регионов страны, в том числе и в Свердловской области оказывают большую помощь администрации мест лишения свободы.

В настоящее время в Свердловской области сложилась крайне сложная криминальная обстановка. Одной из причин ситуации является то, что значительная часть лиц, отбывавших уголовное наказание, не имеет возможности бытового и трудового устройства, поэтому и оказывается предоставленной самой себе. Оседая в Екатеринбурге и других промышленных городах без источников существования и без законных оснований для проживания, эта категория граждан представляет опасность для общества.

В настоящее время в исправительных колониях Свердловской области (ИК – 2, 7, 13, 17, 33) прорабатывается вопрос о создании при пенитенциарных учреждениях центров реабилитации для освободившихся, где осужденный после освобождения сможет прожить некоторое время, для решения вопросов трудоустройства и получения жилья.

Главное управление наказаний Минюста по Свердловской области и Свердловская Региональная Общественная Организация «Попечительский совет «Возвращение», учитывая важность работы по социальной и духовной реабилитации лиц, отбывших наказание и осужденных, ведут работу по осуществлению совместного проекта – открытие Центров социальной и духовной постпенитенциарной реабилитации осужденных в крупных городах нашего региона.

В качестве аргументов необходимости функционирования таких Центров можно привести следующие:

- лица, отбывавшие наказание в пенитенциарных учреждениях, утратив прежние социально полезные связи или не имеющие таковых на момент совершения преступления, по освобождению, в большей своей части, оседают в крупных городах (чаще всего в том же городе, где расположена колония). Данное обстоятельство объясняется кажущимися более широкими возможностями трудового и бытового устройства в таком городе, а также отсутствием средств для проезда и обустройства в других населенных пунктах области, тем более в отдаленных регионах страны. В первую очередь, вышесказанное касается освобождающихся из числа бывших воспитанников детских домов, школ-интернатов и одиноких (только в ИК–2 г. Екатеринбурга их насчитывается более 500 чел.);

- однако, в связи с тяжелой экономической обстановкой (отсутствие вакантных рабочих мест, тем более с предоставлением общежития) и отсутствием паспортов у части освободившихся лиц, значительно уменьшается вероятность их трудоустройства. Не имея средств к существованию, работы, жилья, освободившиеся представляют собой неконтролируемый потенциал рецидивной преступности именно на территории данного города;

- участие в данном проекте позволит проводить отбор и подготовку осужденных в колониях к освобождению, а также проводить реабилитационную работу в постпенитенциарный период;

- в соответствии с действующим Уголовно-исполнительным кодексом РФ, введенный в действие 01.07.1997., все осужденные имеют право на условно-досрочное освобождение. На момент прохождения административной комиссии в колонии каждый из претендентов на условно-досрочное освобождение должен иметь справки о предоставляемом ему рабочем месте и прописке по

освобождению. Осужденные, не имеющие родственников (в основном это воспитанники детских домов), не могут предоставить такие справки, т.е. лишаются возможности условно-досрочного освобождения, закрепленного законодательно, а также теряют основной стимул к положительному поведению в колонии, что и является критерием досрочного освобождения. Наличие Центров реабилитации решило бы эту проблему путем предоставления мест для временного проживания и обеспечения работой. В случае отсутствия постоянных рабочих мест для конкретных лиц на момент их освобождения, таковых можно задействовать на общественных работах в подразделениях служб города, например, по благоустройству, что будет оговорено в условиях договоров, заключаемых со всеми без исключения осужденными, на право их проживания в Центре.

- концентрация освободившихся лиц в Центрах дает большие возможности не только для проведения реабилитационной работы в комплексе, но и для контроля их поведения со стороны правоохранительных органов, что, безусловно, даст положительный эффект в профилактике правонарушений и предупреждении рецидивной преступности в области.

Особенно остро проблема постпенитенциарной реабилитации стоит перед освобождающимися из колонии женщинами и несовершеннолетними. Если в настоящее время в отношении мужчин экстренные вопросы с временным предоставлением спальных мест можно решить, разместив особо нуждающихся в домах ночного пребывания (именуемых населением «ночлежками», где предоставляется в течение месяца бесплатное проживание и талоны на одноразовое питание), то для подростков и женщин места в этих учреждениях не предусмотрены.

Более того, многие женщины, освободившиеся их исправительного учреждения, имеют детей, которые в большинстве своем воспитывались до трехлетнего возраста в Доме ребенка (на территории колонии), а далее в детском доме, у родственников или опекунов. Получить рабочее место с предоставлением общежития женщины, да еще имеющей ребенка на руках, - задача в нынешних условиях практически невыполнимая, тем более что для трудоустройства женщине необходимо, чтобы ребенок посещал дошкольное заведение, за что вносится немалая плата, денег на которую естественно нет, так как женщина не работает. Создается замкнутая цепь противоречий. Что и является основной предпосылкой не востребованности детей из детских домов их освободившимися матерями.

Следовательно, вся социально-педагогическая работа, которая проводилась в колонии с женщинами по восстановлению и сохранению социально полезных связей, выработке жизненных перспектив,

терпит фиаско. Хотя совершенно ясно, что женщина, проживающая с ребенком, менее подвержена «социальному дрейфу», так как на ней лежит ответственность за воспитание ребенка. Для многих женщин ребенок – стимул к изменению своего отношения к жизни, пересмотра системы ценностей. Возможность совместного проживания бывших осужденных с детьми даст возможность в расширении и конкретизации адресной помощи, значительно уменьшит число социальных сирот, позволит проводить комплексную социально-педагогическую работу с детьми, консультирование их специалистами различного профиля: врачами, педагогами и т.п.

Проблемы постпенитенциарной реабилитации несовершеннолетних и молодежи заключаются в отсутствии у большинства из них профессий или в наличии профессий, не пользующихся спросом на рынке труда, нежелание руководителей предприятий и владельцев частного бизнеса принимать на работу молодежь, да еще с «преступным прошлым». Почти полная ликвидация профессионально-технического обучения на бесплатной основе, невозможность приобретения второй рабочей специальности – камень преткновения для получения рабочего места. Существующая система бесплатной переподготовки профессиональных кадров в Управлениях занятости населения предусматривает набор в группы лиц, состоящих на учете по месту жительства, тогда как у освободившихся из мест лишения свободы не только зачастую нет прописки, но в большинстве своем они даже не имеют паспортов (утрачены до совершения преступления или в течение следствия, а может, вообще не оформлялись по возрасту).

В настоящее время ресоциализация осужденных в местах лишения свободы проводится не в полном объеме из-за отсутствия опыта подобной деятельности, недостаточного числа исследований в данной области и, к сожалению, нехватки профессионально подготовленных кадров. Практически отсутствует институт постпенитенциарной реабилитации, то есть организация личностной службы помощи людям, направленной на то, чтобы облегчить им в условиях личного и семейного кризиса повседневную жизнь, а также, по возможности, кардинально решить их проблемы. Кроме того, такая работа является связующим звеном между людьми, которым надо помочь, и государственным аппаратом, а также законодательством.

Все вышесказанное со всей очевидностью свидетельствует о том, что без создания комплексной системы постпенитенциарной реабилитации, решающей все основные проблемы ресоциализации лиц, отбывших уголовные наказания, говорить о профилактике рецидивной преступности не представляется возможным.

В настоящее время необходимо создание социальных гарантий для бывших осужденных, проведение духовной и социально-педагогической реабилитации. В сложившейся ситуации необходима координация работы государственных, общественных, религиозных и других организаций, а также физических лиц по оказанию помощи осужденным и лицам, освободившимся из пенитенциарных учреждений, а также членам их семей, осуществление патронажа за лицами, находящимися в колониях.

Значительная часть осужденных не знает своих прав, закрепленных как международными, так и российскими законодательными актами. С целью повышения уровня информированности осужденных и лиц, отбывших уголовное наказание в Свердловской области реализуется ряд программ правового обучения. Как правило, основной контингент пенитенциарной системы не отличается большой грамотностью и интеллектуальным развитием. В связи с этим в Свердловской области разрабатывается и проводится в жизнь достаточно простая и доступная для понимания программа правового обучения для спецконтингента и более сложная, специализированная программа для сотрудников пенитенциарных учреждений.

Система мер адаптации спецконтингента к освобождению и жизни на свободе должна быть доведена до всех освобождающихся из мест лишения свободы и предусматривать исчерпывающую информацию о времени и технологии выхода на свободу, документах, продуктах и видах транспорта для проезда до места назначения. Каждый выходящий на свободу должен быть осведомлен о том, к кому обращаться по прибытию к месту постоянного проживания и правилах оформления необходимых для этого документов. Кроме того, все освобожденные должны ясно представлять последствия нарушения правил адаптации к жизни в свободном обществе.

Анализируя деятельность уже созданных общественных формирований в пенитенциарных учреждениях, можно сделать вывод: участие общественных организаций в работе по ресоциализации осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, является обязательным условием деятельности уголовно-исполнительной системы.

¹ Социальная педагогика. Курс лекций /Под общ. ред. М.А. Галагузовой. М., 2000. С. 339–340.

² Тищенко Е.Я. Попечительский совет и реабилитация осужденных: Метод. пос. Екатеринбург, 2000. С. 63.