

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»  
Институт гуманитарного и социально-экономического образования  
Кафедра профессионально-экономического обучения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:

Зав. кафедрой

Профессионально-экономического  
обучения

Т.К. Руткаускас

«22»

июня

2016 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития  
муниципального образования

---

Исполнитель:

Студент (ка) группы № ГМУ-403

Рослякова, Д. А.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Научный руководитель

Руткаускас, Т. К. к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Консультант методического  
раздела

Руткаускас, Т. К. к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Нормоконтролер

Дёмина Ю.В. ст. преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись)

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| РЕФЕРАТ.....   | 7  |
| ВВЕДЕНИЕ.....  | 9  |
| 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ<br>СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО<br>ОБРАЗОВАНИЯ.....                    | 14 |
| 1.1. Основные подходы к определению содержания и сущности<br>системы управления социально-экономическим развитием<br>городов .....           | 14 |
| 1.2. Основы формирования и реализации стратегии социально-<br>экономического развития муниципального<br>образования.....                     | 21 |
| 1.3. Нормативно-правовые основы управления социально-<br>экономическим развитием муниципального образования                                  | 30 |
| 2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ<br>СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО<br>ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ИРБИТ.....            | 39 |
| 2.1. Характеристика муниципального образования.....  | 39 |
| 2.2. Анализ формирования и реализации стратегии социально-<br>экономического развития города .....   | 43 |
| 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ<br>СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ<br>МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ИРБИТ..... | 62 |

|   |    |
|---|----|
| 3.1 Проблемы формирования и реализации стратегии социально-экономического развития города.....  | 62 |
| 3.2 Предложения по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.....   | 66 |
| <br>  |    |
| 4. РАЗРАБОТКА ИНСТРУКЦИОННОЙ КАРТЫ ПО ТЕМЕ «Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования ( на примере муниципального образования город Ирбит)»..... | 69 |
| 4.1. Понятие инструкционной карты.....  | 69 |
| 4.2. Разработка инструкционной карты.....   | 70 |
| 4.3. Лабораторная работа.....   | 72 |
| <br>  |    |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....   | 73 |
| <br>  |    |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....   | 76 |
| <br>  |    |
| ПРИЛОЖЕНИЕ.....   | 82 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Проблема социально-экономического развития территорий является одной из главных, и обуславливается непростыми экономическими, политическими условиями, способствующими затруднению процессов развития социально-экономической сферы страны. Стратегическое управление, видение перспектив развития территории органами власти входит в их непосредственную компетенцию, поэтому от эффективного развития социально-экономической сферы зависит то, как наиболее полно будут удовлетворяться потребности населения в социальных, жилищно-бытовых, коммунальных, культурных и других услугах.

В настоящее время в муниципальных образованиях стратегия процесса экономического развития разрабатывается, планируется и реализуется совместными усилиями органов местной власти, представителей частного бизнеса и государственных предприятий, общественных организаций, а также органов территориально-общественного самоуправления. Программы стратегического развития концентрируются на перспективах города и в каждой сфере должны выявлять главные, ключевые факторы. Они не отменяют и не подменяют другие виды планов, а определяют развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для города областях.

Вместе с тем, стратегический план – это не только административный документ. Это, скорее, договор общественного согласия, в соответствии с которым власти, предприятия и общественные организации принимают на себя определенные обязательства. Он разрабатывается и реализуется всеми участниками, влияющими на развитие города, с учетом интересов и при участии населения. План адресован всему местному сообществу, задает ориентиры для всех, показывает перспективы и бизнесу, и властям, и жителям, и потенциальным внешним инвесторам.

Стратегический план, по сути – это совместная договоренность

заинтересованных структур о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для города, которые необходимо предпринять. Необходимо создавать механизм стратегического партнерства в городе для поиска стратегических ориентиров и обеспечения взаимосвязанных действий по достижению этих ориентиров.

В тоже время, за последние годы произошли существенные изменения в области управления муниципальными образованиями. Значительно возросла доля негосударственного сектора в народном хозяйстве, изменились пропорции в производственной и непроизводственной сфере занятости населения, получила развитие рыночная инфраструктура и, соответственно, рыночные рычаги и механизмы управления. Эти обстоятельства требуют применения новых форм и методов управления, совершенствования организации и технологии деятельности органов управления на местном уровне и указывают на особую актуальность исследуемой проблемы.

Указанное выше и объясняет высокую актуальность исследования особенностей стратегического планирования и реализации муниципальной социально-экономической политики.

Степень научной разработанности темы. Влияние проблем местного самоуправления на социально-экономическую сферу жизни общества привлекало внимание ведущих зарубежных и отечественных исследователей в области экономики, управления, политологии и социологии.

Классическими трудами, описывающими подходы к решению данной проблемы, являются работы А.Аткинсона, Дж.Стиглица, Р.Масгрейва, П.Масгрейва, А.Пигу, П.Дасгупты и др. Проблемам стратегического планирования социально-экономической политики муниципальных образований, определения векторов развития города посвящено значительное количество научных работ и положений теорий качества жизни, социально-экономического развития и общественных финансов. Так, А.Сен, Р.Лейн, Т.Скалтон, Д.Моррис и др. использовали в качестве критериев эффективности принятия решений в

вопросе социально-экономического развития города качество жизни населения.

В отечественной литературе различные аспекты стратегического планирования социально-экономического развития территориальных образований представлены в работах О.С. Виханского, Г. В. Барабшева, А.М. Бабича, В. А. Киселева, Ж.Т. Тощенко и др.

Проблемам развития муниципального образования также посвящены работы ученых-экономистов В.Н. Лексина, А.А. Мерцалова, Б.Г. Преображенского, В.Г. Садкова и др.

Объектом исследования является муниципальное образование «город Ирбит».

Предметом исследования является деятельность органов муниципальной власти по формированию и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит».

Цель выпускной квалификационной работы заключается в том, чтобы на основе анализа стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» выработать рекомендации по ее совершенствованию.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- описать основные подходы к определению содержания и сущности стратегического управления, раскрыть особенности и принципы управления социально-экономическим развитием муниципального образования;

- рассмотреть нормативно-правовые основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования, описать стратегические правовые ориентиры муниципального образования «город Ирбит» в области социально-экономического развития;

- представить особенности и систему организации стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит»;

– выявить основные проблемы формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит»;

– разработать предложения и рекомендации по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит».

Научно-практическая новизна полученных результатов. На основании выполненных автором задач исследования, в рамках выпускной квалификационной работы разработана уникальная система адресных рекомендаций по совершенствованию деятельности администрации МО «город Ирбит» в части и с учетом особенностей формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Методы исследования. Для сбора информации при написании ВКР нами был использован такой метод, как изучение и анализ документов (законодательных и нормативно-правовых актов, учебников и монографий, периодических научных изданий). Для анализа собранной информации был применен системный анализ, структуризация информации.

Практическая значимость исследования определяется наличием конкретных рекомендаций по формированию и совершенствованию реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит», данные предложения будут иметь практическое значение для ознакомления и дальнейшего использования в деятельности Администрации муниципального образования «город Ирбит».

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

Первая глава посвящена теоретико-методологическим основам управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Рассмотрены теоретические подходы к определению стратегического

управления, а так же разобраны особенности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, и основные принципы управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Во второй главе освещены нормативно-правовые особенности социально-экономического развития муниципального образования. Проанализированы нормативно-правовые основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования, а также рассмотрены стратегические правовые ориентиры муниципального образования «город Ирбит» в области социально-экономического развития.

Третья глава содержит не только анализ социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит», но и перечень конкретных предложений и рекомендаций по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит», выработанных на основе, выявленных проблем реализации стратегии социально-экономического развития.

## 1 Теоретические и методические основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования



## 1.1 Основные подходы к определению содержания и сущности системы управления социально-экономическим развитием городов

Город как муниципальное образование является сложнейшей системой, в которой взаимная зависимость элементов которой не может быть описана линейными функциями, так как жизнь общества в основном характеризуется нелинейными процессами<sup>1</sup>.

Изучение общественной жизни в городе возможно на основе структурирования подсистем, совместное функционирование которых определяет динамику развития муниципального образования.

Как социально-экономическая система муниципального образования может быть представлена в виде совокупности пяти основных подсистем:

- системообразующая база;
- системообслуживающий комплекс;
- экология;
- население;
- инфраструктура рынка.<sup>2</sup>

Основной фактор, обеспечивающий взаимосвязь представленных пяти подсистем и объединяющим их в единую социально-экономическую систему, является деятельность человека. Человек выступает в качестве органической части каждой из представленных подсистем<sup>3</sup>.

Задача построения экономической системы, ориентированной на человека, стимулирующей развитие личности, основывается на идее социальной справедливости и в связи с этим включает в себе огромный созидательный

---

<sup>1</sup>Анимица Е., Елохов А., Сухих В., Качество жизни населения крупнейшего города. В 2-х частях. МО РФ, Екатеринбург, 2010. С. 128.

<sup>2</sup>Виханский О.С., Стратегическое управление: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп.- М.: Гардарики, 2008. 82 С.

<sup>3</sup>Зуев А. Н. Управление социально-экономическим развитием крупного муниципального образования (на материалах г. Вологды)/А. Н. Зуев; Т. В. Ускова ;А. Н. Зуев, Т. В. Ускова. М. 2012. С. 102.

потенциал. Понятие социальной справедливости в настоящее время общественным сознанием воспринимается как благополучие, достигнутое в результате деятельности, приносящей реальную пользу обществу. И если в силу способностей, знаний, умений, предприимчивости вклад в общественное благосостояние оказывается существенным, то естественным будет и высокое вознаграждение данного индивидуума.

Органы местного самоуправления при этом должны заниматься не только неотложными текущими вопросами (дорожное хозяйство, жилищно-коммунальная сфера, общественное питание, социальная поддержка отдельных категорий граждан, поиск источников сокращения дефицита бюджета муниципального образования), а также иметь разработанные программы действий на ближайшую и долгосрочную перспективу для эффективной координации деятельности всех заинтересованных в развитии города структур и организаций, а также обеспечивать целенаправленность развития муниципалитета.<sup>4</sup>

Управление развитием органами местного самоуправления может осуществляться с помощью широкого спектра разнообразных стратегий, программ, конкретных действий и управленческих решений, посредством которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики города, создавать новые рабочие места, увеличивать налоговую базу, расширять возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество.

В настоящее время в деятельности местных органов власти функция управления социально-экономическим развитием и его планирование становится все более значимой. Отдельная роль ей определяется в сложный экономический период, в который к текущим вопросам социально-экономического развития добавляются вопросы развития рынка и поиска выхода из кризисных явлений, охвативших значительную часть экономического сектора страны.

---

<sup>4</sup>Виханский О.С., Стратегическое управление: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп.- М.: Гардарика, 2008. 82 С.

Целенаправленные действия администрации муниципального образования по планированию и реализации мероприятий для социально-экономического роста муниципалитета – важная, ответственная, а в настоящее время, возможно, и центральная функция органов местного самоуправления, поскольку предназначена решить проблемы кризиса и драматических структурных изменений.

Многочисленные исследования подтверждают, что саморазвитие городов предполагает в первую очередь налаживание взаимосвязи между институтами гражданского общества, властными структурами и градообразующими предприятиями. Социальное партнерство зачастую касается осуществления полномочий органов местного самоуправления (спонсорская помощь муниципальным учреждениям, организация демократических институтов, общественные программы и многое другое). Но в настоящее время очень слабо развито социальное партнерство между заинтересованными структурами по вопросам стратегического развития муниципального образования в целом. В этом отношении определяющей должна быть роль руководителей органов местного самоуправления как структуры, организующей данное взаимодействие.

После структурных изменений 90-х годов, коснувшихся всей страны в целом, значительное число поселков и городов периферии испытали или испытывают глубокий затяжной кризис, связанный со снижением спроса на продукцию и, как следствие, уменьшение объемов производства. Проблему «моногородов» можно решать различными способами, в том числе оказанием помощи стагнирующему производству либо перепрофилированию деятельности предприятий, развитию новых, ранее непопулярных секторов бизнеса (как правило, туризм или событийный туризм). Актуальным остается вопрос о том, какой из методов, используемых в нашей стране для поддержания экономики малых городов, является наиболее эффективным? Исследователями неоднократно проведен детальный анализ российской и зарубежной практики управления экономическим развитием муниципалитетов. Приведем основные

базовые теоретические взгляды, касающиеся основных тенденций развития муниципалитетов.<sup>5</sup>

Традиционные представления основываются на закономерностях агломерации, концентрации и комбинации производства. В крупных городах или городских агломерациях дополнительная экономия или дополнительный экономический эффект возникает в связи с тем, что вокруг успешно действующих производств формируется их окружение и благодаря объединенному использованию различного рода общих ресурсов достигается дополнительная экономия. Значительная концентрация промышленности в городах-миллионерах позволяет получить дополнительную экономию, возникающую из-за агломерационного эффекта (совокупные затраты всех производств в крупной агломерации меньше, чем сумма затрат каждого производства в случае их одиночного размещения вне пределов данной агломерации). В крупных центрах возникает дополнительный потенциал их развития благодаря тому, что некоторые виды высококвалифицированной деятельности возможны только в таких центрах (профессиональные театры, исторические музеи и другое)<sup>6</sup>.

Эффективно анализировать проблемы экономического развития муниципального образования возможно с учетом использования концепции основного и вспомогательного производства.

В любом муниципальном образовании можно выделить основную промышленность – это может быть продукция градообразующего предприятия или пищевая промышленность, основные потребители которой проживают в данном муниципальном образовании. Если основное производство расширяется, увеличивая выпуск продукции и штатную численность персонала, возникает мультипликативный эффект: с ростом численности работников увеличивается

---

<sup>5</sup> Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: учебник / А.И. Гаврилов // [Электронный ресурс] URL: <http://sbiblio.com/biblio/archive/> (дата обращения 15.12.2016)

<sup>6</sup> Вавилина Н.Д. Социологическое исследование в государственном и муниципальном управлении. Новосибирск, 2008. С. 62 .

число жителей муниципалитета, соответственно, растет потребность в продукции и услугах вспомогательных производств. Основное производство рассматривается в этом случае как своеобразный ускоритель экономического роста.

Вместе с тем основное производство может быть не только ускорителем, но и тормозом развития, в частности, в том случае, когда количество рабочих мест в нем сокращается в процессе застоя производства. Развития инфраструктура обеспечивает «гибкость» экономики города. Главным фактором устойчивого социально-экономического развития становится степень развитости всей городской инфраструктуры.<sup>7</sup>

При анализе качества городского развития полезно использовать концепцию теории стадий роста Д. Белла. По его концепции экономическое развитие проходит три основных стадии: доиндустриальную, индустриальную и постиндустриальную. Стадию доиндустриального развития характеризуют такие отрасли, как сельскохозяйственное производство, добывающая, лесная, рыбная промышленность. На индустриальной стадии преобладают перерабатывающие отрасли: металлургия, машиностроение, легкая, пищевая промышленность и пр. На постиндустриальной стадии основными отраслями, на которых базируется экономическое развитие, становятся отрасли нематериального производства: наука, образование, торговля, финансы, страхование, здравоохранение и пр. Характерными чертами постиндустриального общества – это снижение производства товаров и увеличение числа услуг, существенное увеличение степени наукоемкости производства, его интернациональность.<sup>8</sup>

Органы местного самоуправления должны создавать условия для привлечения на территорию новых экономических агентов, что, вероятно, позитивно скажется на создании новых рабочих мест и экономике

---

<sup>7</sup> Баринов В.А., Харченко В.Л., Стратегический менеджмент: Учебник. М.:ИНФРА-М, 2006. С. 51.

<sup>8</sup> Захарова А.А., Сухарева Е.Ю., Таскаева О.А. Новые модели принятия решений о социально-экономическом развитии города. М. 2005. С. 95.

муниципалитета в целом. В процессе приватизации и перехода на рыночную экономику из сферы влияния органов местного самоуправления вышло большинство крупных и крупнейших предприятий таких отраслей, как металлургия, машиностроение, легкая и пищевая промышленности, добывающие отрасли. В то же время произошли качественные изменения в составе ресурсов экономического развития: к основным ресурсам (сырьевым, трудовым, культурно-рекреационным, финансовым и др.) добавились те, которые ранее если и были использованы для экономического развития, то крайне неэффективно<sup>9</sup>. Это такие ресурсы, как:

- земельные ресурсы,
- здания и сооружения;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- городской транспорт и связь;
- условия ведения бизнеса, налоговая система;
- страхование;
- наличие стратегического плана развития и др.

В заключение отметим, что важнейшей причиной и источником застойных явлений в малых муниципальных образования нашей страны является несовершенство бюджетного федерализма. В ближайшее время основными факторами, определяющими развитие российских городов, должны стать четко сформулированные принципы бюджетного федерализма и зафиксированные правила перераспределения централизованных ресурсов, которые послужат стимулом для поиска внутримunicipальных резервов развития. В условиях, когда перераспределение ресурсов между городами будет стабильным и упорядоченным, особенно актуальными станут вопросы управления социально-экономическим развитием городов.

В каждом муниципальном образовании в перспективе должна

---

<sup>9</sup> Показатели устойчивого развития: Теория, метод, практическое использование. Отчет, представленный на рассмотрение Балатонской группы / Авт. Х. Боссель. Пер. с англ. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2011. С. 123.

функционировать система управления развитием на основе научных подходов, управленческих инноваций и механизмов, учитывающих изменение содержания и структуры общественного развития. В настоящее время большинству программ стратегического развития не хватает ориентирования на человека. В современной России предстоит решить ряд кардинальных задач, связанных с полной переориентацией экономической политики на человека и на многократное повышение эффективности производства.<sup>10</sup>

Главным обобщающим критерием эффективности развития муниципального образования, является качество жизни населения, которое характеризует достаточность, оптимальность количества и качества муниципальных ресурсов для развития местного сообщества и отдельной личности<sup>11</sup>. Качество жизни человека — понятие, которое является более широким, чем чисто материальная обеспеченность и предусматривает участие в оценке не только таких (не участвующих в оценке уровня жизни) объективных факторов, как качество воды или воздуха, расстояние до курортов или наличие и доступность культурных учреждений, но и глубоко субъективных факторов, как, например, удовлетворённости отдельных индивидов своей жизнью.

Качество жизни определяется и оценивается совокупностью более 100 показателей, характеризующих уровень развития и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей населения: сохранение и создание новых рабочих мест; приемлемые денежные доходы; гарантированные качественные услуги здравоохранения, образования и социального обеспечения; хорошее (нормальное) жильё; общественные и досуговые возможности; качество окружающей среды; здоровье человека и продолжительность его жизни и т.п.

Таким образом, экономическое развитие города муниципального образования представляет собой взаимосвязанный процесс изменений в

---

<sup>10</sup>Зуев, А. Н. Управление социально-экономическим развитием крупного муниципального образования (на материалах г. Вологды)/А. Н. Зуев; Т. В. Ускова; М. 2012. С. 57.

<sup>11</sup>Анимича Е., Елохов А., Сухих В., Качество жизни населения крупнейшего города. В 2-х частях. - МО РФ, Екатеринбург, 2010. С. 111.

экономике муниципалитета, целью которого является улучшение качества жизни населения, управляемый органами местного самоуправления при привлечении институтов гражданского общества, предприятий, организаций и всех заинтересованных сторон.

## 1.2 Стратегические ориентиры социально-экономического развития муниципального образования

Стратегическое управление в России основано на программно-целевом методе. Основным вектором развития для всех регионов является упоминаемая в предыдущем параграфе Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года или Стратегия 2020, далее на уровне субъекта РФ – Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, на уровне муниципального образования – типовая стратегия с тем же названием.

Целью федеральной Стратегии 2020 является нахождение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе<sup>12</sup>.

В качестве целевых ориентиров обозначены:

1. Формирование качественно нового образа будущей России к концу следующего десятилетия;
2. Достижение уровня доходов и качества жизни россиян к 2020 году показателей, характерных для развитых экономик;
3. Формирование общества, основанного на доверии населения к государственным и частным экономическим институтам;
4. Создание конкурентоспособной экономики;

---

<sup>12</sup>О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р в ред. от 08.08.2009 N 1121-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»



5. Развитие институтов экономической свободы и справедливости;
6. Обеспечение безопасности граждан.<sup>13</sup>

В современных условиях существования России требуется обновление системы социально-экономического развития, прежняя модель роста уже исчерпала свои ресурсы. В связи с этим существует потребность в инновационном выходе на траекторию устойчивого и сбалансированного роста в целях модернизации и догоняющего развития, перехода к инновационной стадии экономического развития и создания соответствующей ей инфраструктуры постиндустриального общества. Поэтому новая стратегия социально-экономического развития 2020 базируется на — новой модели экономического роста и новой социальной политике.

Данная стратегия определяет основные ориентиры развития с учетом задействования факторов конкурентоспособности, относительно высокого качества человеческого капитала и научного потенциала.

В качестве одного из направлений развития обозначено усиление самостоятельности региональных и местных властей. В качестве стимула к улучшению условий ведения бизнеса на уровне местных властей, прописана такая мера, как передача в муниципальные бюджеты налогов, полученных от малых предприятий, работающих на данной территории.

В качестве миссии «Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» видится сохранение роли региона в качестве локомотива развития России, преобразовании в социально ориентированный регион устойчивого процветания, оптимально встроенный в мировое разделение труда<sup>14</sup>.

Главная цель заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанном на

---

<sup>13</sup>О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р (в ред. от 08.08.2009 N 1121-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

<sup>14</sup>Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года / Одобрена постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 года № 873-ПП

сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностях.

Основные направления социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» отражены в «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» до 2020 года», данная стратегия разработана в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, и ставит задачу достижения современных стандартов благополучия населения.

1. Увеличение объема производства товаров и услуг в муниципальном образовании в 2,7 раза;

2. Среднегодовой рост производства до 110% ежегодно;

3. Рост доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции до 18% в 2020 году;

4. Рост капитальных вложений в 5 раз;

5. Рост среднемесячной з/п. до 35 тыс. руб.;

6. Возможность получения образования, отвечающего требованиям современной инновационной экономики;

7. В сфере физической культуры и спорта каждый третий человек должен иметь возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, для этого обеспеченность спортивными сооружениями должна составить: спортивные площадки – 70%, спортивные залы -50%, плавательные бассейны – 30% от социального норматива потребности;

8. Число газифицированных квартир увеличится до 5500;

9. Увеличение роста производительности труда в 4 раза, и другие...

Образ муниципального образования «город Ирбит», к 2020 году, это:

- сформированный устойчивый средний класс;

- большая доля наукоемкой продукции, предприятий малого бизнеса;

- один из важнейших районов Свердловской области;
- эффективное местное самоуправление.

Главной задачей органов местного самоуправления муниципального образования «город Ирбит» является реализация инновационного сценария развития с достижением основных целевых ориентиров.<sup>15</sup>

Как видно из вышеуказанных стратегических ориентиров на всех уровнях главным можно выделить обеспечение в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, создание и применение эффективных инструментов управления, а так же реализация инновационного сценария развития с достижением целевых ориентиров.

Как говорилось ранее реализация стратегических целей муниципального образования лежит через, принятие и исполнение муниципальных программ развития. На сегодняшний день в муниципальном образовании «город Ирбит» действуют 13 муниципальных программ, реализация которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования. Программы ориентированы на такие сферы как: образование, ЖКХ, муниципальная собственность, культура, физическая культура и спорт, социально-экономическая политика, социальная политика и др.

В рамках инновационного сценария и стратегической цели развития системы образования – обеспечение условий для модернизации муниципальной системы образования г. Ирбита, реализация принципов доступности, повышения качества и роста эффективности образования<sup>16</sup>, принята муниципальная программа (далее МП) «Развитие системы образования в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2014-2017 годы». Программа определяет в качестве основных целей: обеспечение

---

<sup>15</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

<sup>16</sup>Муниципальная программа «Развитие системы образования в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»/Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2563 (в ред. от 14.10.2014 года № 1889)

качественных условий для эффективного функционирования системы дошкольного, общего и дополнительного образования, системы отдыха и оздоровления детей и подростков; создание условий для развития детско-юношеского спорта, подготовки спортивного резерва сборных команд муниципального образования «город Ирбит» и Свердловской области.

Основными задачами в области жилищно-коммунального комплекса, в рамках долгосрочного развития, является:

1. Создание условий проживания, отвечающих стандартам качества;
2. Снижение расхода энергоресурсов на выработку тепловой энергии;
3. Переход от затратных принципов формирования тарифов к инвестиционным, экономически обоснованным;
4. Увеличение инвестиций на капитальный ремонт жилфонда и инженерной инфраструктуры;
5. Увеличение пропускной способности передающих устройств;
6. Оплата жилищно-коммунальных услуг населением по фактическому потреблению (с условием дотирования на уровне установленном Правительством Свердловской области);
7. Внедрение современных технологий, материалов и оборудования<sup>17</sup>.

В рамках решения этих стратегических задач, принята муниципальная программа «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2014-2017 годы». Основные цели программы, это: 1. Снижение уровня загрязнения окружающей среды. 2. Организация благоустройства и озеленения, приведение в качественное, соответствующее санитарным нормам состояние территории МО «город Ирбит». 3. Создание условий для повышения уровня комфортности проживания за счет грамотного функционального зонирования территории города Ирбита. 4. Обеспечение

---

<sup>17</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

рационального использования энергии и энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий, снижение энергоемкости секторов жилищно – коммунального хозяйства, повышение комфортности и безопасности проживания населения муниципального образования «город Ирбит». 5. Организация газоснабжения населения муниципального образования «город Ирбит». 6. Повышение комфортности проживания населения муниципального образования «город Ирбит» за счет развития и модернизации инженерной инфраструктуры города Ирбита.<sup>18</sup>

В рамках совершенствования управления муниципальной собственностью, основной стратегической задачей является - развитие муниципального имущественного комплекса для выполнения функций социального характера<sup>19</sup>. Для решения этой задачи принята муниципальная программа «Повышение эффективности управления собственностью муниципального образования «город Ирбит» на 2014-2017 годы». В качестве основных целей программы утверждены: 1. оптимизация состава муниципального имущества и наполнение государственного кадастра недвижимости данными об объектах муниципальной собственности; 2. Обеспечение доходов муниципального бюджета от использования и приватизации муниципального имущества; 3. создание условий для сохранности муниципальной собственности, в том числе объектов, являющихся историко-культурным наследием; 4. создание условий для формирования и предоставления однократно бесплатно земельных участков гражданам льготных категорий<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup>Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»/ Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2564 (в редакции от 14.10.2014 г. № 1890)

<sup>19</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

<sup>20</sup>Муниципальная программа «Повышение эффективности управления собственностью Муниципального образования город Ирбит на 2014-2017 годы» / Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2565 (в ред. от 14.10.2014 года № 1891)

Для решения имеющихся проблем в области культуры перед органами власти МО «город Ирбит» стоит цель – повышение качества жизни всех жителей города через создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой реализации, усиление влияния культуры на процессы социальных преобразований и экономического развития города<sup>21</sup>. Под достижение этой обширной цели разработана МП «Развитие сферы культуры в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2014-2017 годы», которая направлена на создание условий для устойчивого развития культуры и искусства на территории муниципального образования «город Ирбит»; создание качественно новых экономических и организационных условий развития и воспитания личности ребенка, позитивной социализации подрастающего поколения путем обновления содержания, организации и ресурсного обеспечения системы дополнительного образования в сфере культуры и искусства на территории муниципального образования «город Ирбит»; обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие сферы культуры в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2014-2016 годы»<sup>22</sup>.

Приоритеты развития физической культуры, спорта на 2016-2020 годы, определены как:

- формирование качественной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта, активной жизненной позиции граждан в сфере занятий физической культурой и спортом, устойчивых принципов здорового образа жизни;
- обеспечение доступности физкультурно-оздоровительных объектов массового посещения;
- завершение строительства профильных спортивных сооружений для развития спорта высших достижений (по видам спорта);

---

<sup>21</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

<sup>22</sup>Муниципальная программа «Развитие сферы культуры в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы» / Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2566 (в ред. от 14.10.2014 года № 1892)

- увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом до 28% от общей численности населения муниципального образования «город Ирбит»<sup>23</sup>.

Политика муниципалитета в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики представлена в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2014-2017 годы»<sup>24</sup>.

В рамках реализации социально-экономической политики принята муниципальная программа «Совершенствование социально-экономической политики в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2014-2017 годы». Основное внимание для достижения целей программы должно уделяется следующим приоритетным направлениям:

1. Создание новых рабочих мест за счет создания новых предприятий малого и среднего бизнеса;
2. Разработка комплекса мер для оказания содействия в реализации инвестиционных проектов;
3. Осуществление мероприятий по привлечению средств областного бюджета на реализацию муниципальных программ развитию туризма и поддержке малого бизнеса;
4. Освещение деятельности органов местного самоуправления и социально-значимых вопросов муниципального образования «город Ирбит» в средствах массовой информации<sup>25</sup>.

Социальная политика является составной частью общей стратегии муниципального образования. Это целенаправленная деятельность по выработке

---

<sup>23</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

<sup>24</sup>Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы» / Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2567 (в ред. от 14.10.2014 года № 1893)

<sup>25</sup>Муниципальная программа «Совершенствование социально-экономической политики в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы» / Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2571(в ред. 14.10.2014 года № 1897)

и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе (по предоставлению ему социальных гарантий с учетом особенностей различных групп населения страны). Данная политика проводится всеми ветвями и органами городской власти, опирается на широкую общественную поддержку. Она предназначена аккумулировать, фокусировать, отражать обстановку в обществе, потребности и цели социального развития<sup>26</sup>. Основными целями социальной политики МО «город Ирбит» являются: 1. предоставление населению муниципального образования «город Ирбит» мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; 2. создание условий, максимально способствующих развитию гражданского общества на территории МО «город Ирбит», укреплению партнерства между органами местного самоуправления и социально ориентированными общественными некоммерческими организациями, обеспечению наиболее полного и эффективного использования возможностей социально ориентированных общественных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг жителям города<sup>27</sup>. Эти цели отражены в муниципальной программе «Социальная политика в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2014-2017 годы».

### 1.3 Нормативно-правовые основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования

Прежде чем перейти непосредственно к нормативно-правовым основам управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, следует сказать, что применяя в своей деятельности метод стратегического планирования органы власти могут обеспечить формирование долгосрочных приоритетов деятельности, прозрачность и согласованность планов

---

<sup>26</sup>Муниципальная программа «Социальная политика в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы» / Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2574 (в ред. от 14.10.2014 г. № 1900)

<sup>27</sup>Муниципальная программа «Социальная политика в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы» / Утверждена Постановлением администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2574 (в ред. от 14.10.2014 г. № 1900)



федеральной, региональной, муниципальной власти, реализацию крупномасштабных задач социально-экономического развития, увязку принимаемых в процессе стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу.<sup>28</sup>

Система нормативно-правового регулирования обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований непосредственно складывается из федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, законодательных и исполнительных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления.

С 2001 г. приоритетным направлением развития стало разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. За период с 2003 по 2016 годы был принят, а так же в дальнейшем многократно дополнялся Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», также вносились многочисленные изменения и дополнения, был принят целый ряд соответствующих законодательных актов, направленных на совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

В результате данных изменений государство пошло по пути финансирования программ, направленных на социальное, экономическое и

---

<sup>28</sup>Смирнова О.О. Правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: законодательная экспертиза. Журнал «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование» выпуск № 2 / том 5 / 2012. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-strategicheskogo-planirovaniya-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 12.05.2016).

финансовое обеспечение стабильного развития территорий муниципальных образований.

Однако по-прежнему остается немало проблем, как в практике местного самоуправления, так и в организации правового регулирования. Одной из них является то, что большинство законов субъектов Российской Федерации не содержит подробной процедуры передачи отдельных государственных полномочий от органов государственной власти органам местного самоуправления, повторяя вслед за федеральным законодательством лишь принципы наделения последних подобными полномочиями либо констатируя конкретный факт передачи.

Для эффективного руководства в системе государственного управления наиболее рациональным следует признать управление по целям. Эта технология базируется на ряде принципов, таких, как сочетание потребностей задействованных субъектов экономики муниципального образования и населения в целом, а также интересов территорий, повышение роли и ответственности органов власти в стимулировании предпринимательской и инвестиционной деятельности, контроль над целевым использованием финансовых ресурсов и соблюдением законодательства. Для реализации названных принципов необходима постановка стратегических целей и подчинение им всей совокупности инструментов, используемых государством в качестве регуляторов, включая согласованные методы государственной региональной политики, сочетание интересов общества и отдельных территорий, регламентирование этих процессов в специальных программах с установлением ответственности за их неукоснительное исполнение. К сожалению, в российском обществе технологии управления территориями по целям только начинают свое функционирование в связи с проведением различных реформ - в финансовой, административной и пенсионной областях.

Хотелось бы отметить, что концептуальные основы развития местного самоуправления, характеризующегося комплексным и устойчивым развитием

территорий муниципальных образований, были сформулированы еще в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 18 апреля 2002 г. и развиты в последующих Посланиях главы государства. В сегодняшних условиях речь идет не только о создании условий для самостоятельного комплексного социально-экономического развития городских и сельских поселений, но и об объективном применении системы оценки эффективности работы муниципальных органов.

В связи с этим, следует отметить Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»<sup>29</sup>, Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»<sup>30</sup>, в которых вышеуказанные механизмы были заложены.

Понимание необходимости определения критериев для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления послужило основанием для издания Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Однако данный Указ не в полной мере позволит объективно определить эффективность деятельности названных органов, так как далеко не все из них имеют равные возможности в достижении главной цели местного самоуправления - повышении качества жизни населения, ведь органы местного самоуправления имеют различные ресурсы, и прежде всего, материальные, не говоря уже о кадровых.

Для уточнения данных критериев Правительством Российской Федерации (распоряжение от 11 сентября 2008 г. N 1313-р) разработан

---

<sup>29</sup> Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1199 (ред. от 16.01.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>30</sup> Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607(ред. от 14.10.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов; Типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период; Методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, а также разработаны методические рекомендации о порядке выделения за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Распределение грантов осуществляется по достигнутому уровню и динамике эффективности деятельности по проведению институциональных преобразований в сферах государственного управления и повышения инвестиционной привлекательности субъекта Российской Федерации, обеспечения здоровья, образования и жилищно-коммунального комплекса по показателям эффективности и соответствующей формуле определения уровня эффективности. При этом необходимо подчеркнуть, что гранты предоставляются в форме дотаций из федерального бюджета.

Важная роль в системе правового регулирования развития территорий принадлежит обеспечению взаимодействия органов местного самоуправления с бизнесом. В частности, небезызвестным Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. N 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» полномочным представителям Президента Российской Федерации

Федерации было поручено в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере малого и среднего предпринимательства образовать советы по взаимодействию малого и среднего предпринимательства с включением в их состав представителей общественных объединений, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так же, в соответствии с так называемыми «майскими указами» Президента от 7 мая 2012 года, муниципальным образованиям необходимо реализовывать и выполнять, поставленные Президентом страны важные социально-экономические задачи, которые поставлены перед всей страной. Ряд этих указов об экономической, социальной, демографической политике, совершенствовании здравоохранения, мерах по реализации государственной политики в области образования и науки, о доступном жилье и качестве услуг ЖКХ. В этих указах глава государства установил конкретные целевые показатели. Они касаются уровня жизни населения, здоровья граждан, повышения заработной платы работников бюджетной сферы. Достижение параметров, определенных в указах главы государства, — это основная точка консолидации усилий всех уровней власти – федеральной, региональной, муниципальной.

В последние годы в Российской Федерации происходит обновление нормативно-правового законодательства в сфере организации стратегического планирования развития территорий. 28 июня 2014 г. принят новый Федеральный закон N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>31</sup>. Он заменяет Федеральный закон от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-

---

<sup>31</sup> О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 года № 172-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

экономического развития Российской Федерации»<sup>32</sup>, ранее закон определял цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и программ социально-экономического развития, а также общий порядок разработки прогнозов и программ. Казалось бы, всё актуально, но все-таки ключевая идея нового закона – создать правовую основу для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования в области социально-экономического развития и национальной безопасности России. Важно расширить период прогнозирования и планирования, выйдя за рамки бюджетного цикла (3 года). Поэтому новый закон регулирует принятие и реализацию среднесрочных (на 3-6 лет) и долгосрочных (более 6 лет) решений в рамках взаимосвязанных задач, подчиненных общей цели.

В настоящий момент основным документом, определяющим стратегические целевые ориентиры, для развития социально-экономического развития всех регионов, муниципальных образований является Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года. На основе данной концепции базируются все, в последующем принятые стратегии на региональном уровне.

Стратегии муниципальных образований реализуются, как правило, через принятые совместно с ними программы развития. Муниципальные программы разрабатываются в соответствии со стратегическими документами: указами Президента Российской Федерации, иными документами, определяющими стратегические направления государственной политики, Стратегией социально-экономического развития региона, среднесрочной программой социально-экономического развития региона, среднесрочной программой социально-экономического развития муниципального образования.

---

<sup>32</sup> О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

Так как программы развития являются неотъемлемой частью реализации системы стратегического управления, следует сказать, что органы местного самоуправления создают специальные порядки разработки и реализации этих программ, покажем это на примере муниципального образования «город Ирбит».

В целях совершенствования программно-целевого метода бюджетного планирования, упорядочения процесса разработки и реализации муниципальных программ администрацией муниципального образования «город Ирбит», принят Порядок разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «город Ирбит»<sup>33</sup>, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», статьей 27, 30 Устава муниципального образования «город Ирбит». Настоящий Порядок определяет порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Ирбит» (далее – муниципальная программа), определения сроков реализации, формирования и оценки эффективности муниципальных программ, а так же контроля за их выполнением.

Таким образом, подводя итог по параграфу, выделим наиболее значимые нормативно-правовые источники, на которых базируется управление социально-экономическим развитием муниципального образования:

1. Федеральные законы:

-Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Указы Президента:

---

<sup>33</sup>Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Муниципального образования город Ирбит: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11 сентября 2013 года № 2101 // Официальный сайт Муниципального образования город Ирбит // URL: [moirbit.ru/ckfinder/userfiles/files/post\\_2101.doc](http://moirbit.ru/ckfinder/userfiles/files/post_2101.doc)

-Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

-Указы Президента от 7 мая 2012 года.

3. Комплексные программы развития:

-Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года.

-Областная программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2016 годы;

4. Законы субъекта Федерации, правовые документы исполнительных органов субъекта РФ:

5. Муниципальные правовые акты, решения представительного органа местного самоуправления, муниципальные программы развития.



## 2 Анализ формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Ирбит

### 2.1 Характеристика объекта исследования

Администрация Муниципального образования город Ирбит-исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных ему федеральными законами и законами Свердловской области.

Администрация Муниципального образования город Ирбит обладает правами юридического лица.

Структура администрации Муниципального образования город Ирбит утверждается Думой Муниципального образования город Ирбит по представлению главы Муниципального образования город Ирбит. В структуру администрации входят отраслевые (функциональные) органы администрации Муниципального образования город Ирбит.

Таблица 1- Структура администрации муниципального образования город Ирбит

| № п/п | Наименование структурного подразделения |
|-------|---|
| 1     | 2                                       |

|                     |   |
|---------------------|---|
| 1                   | Глава Муниципального образования                    |
| 2                   | Первый заместитель главы администрации              |
| 3                   | Заместитель главы администрации                     |
| 4                   | Заместитель главы администрации                     |
| 5                   | Заместитель главы администрации                     |
| 6                   | Юридический отдел                                   |
| 7                   | Отдел городского хозяйства                          |
| 8                   | Отдел архитектуры и градостроительства              |
| 9                   | Отдел экономического развития                       |
| Окончание таблицы 1 |   |
| 1                   | 2   |
| 10                  | Отдел муниципального заказа                         |
| 11                  | Отдел организационной работы и документообеспечения |
| 12                  | Отдел имущественных и земельных отношений           |
| 13                  | Жилищный отдел                                      |
| 14                  | Отдел гражданской защиты и мобилизационной работы   |
| 15                  | Отдел по бухгалтерскому учету                       |
| 16                  | Финансовое управление администрации                 |

Администрация Муниципального образования город Ирбит формируется главой муниципального образования в соответствии со штатным расписанием в пределах средств, предусмотренных в местном бюджете.

Каждый отраслевой орган и структурное подразделение отвечает за функционирование конкретной сферы жизни населения и потому является соразработчиком стратегии развития в своей сфере деятельности.

Цикл стратегического планирования социально-экономического развития МО г. Ирбит можно представить в следующем виде:

1. Определение целей развития.

В стратегии социально-экономического развития МО город Ирбит целями:

-демографического развития является стабилизация численности населения и формирование основы для демографического роста.

-модернизации системы образования является обеспечение доступности современных качественных образовательных услуг для населения МО г. Ирбит.

-развития культуры являются создание условий для доступа населения к культурным ценностям и творческой реализации.

-развития физической культуры и спорта является создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

-развития жилищной сферы являются увеличение объемов жилищного строительства, обеспечение доступности жилья для населения.

-реформирования жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) являются создание комфортных условий проживания граждан и обеспечение населения коммунальными услугами надлежащего качества.

-экологизации деятельности и рационального природопользования являются сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций в целях обеспечения условий для повышения качества жизни граждан.

-развития рынка труда и обеспечения эффективной занятости являются полное удовлетворение потребностей экономики в трудовых ресурсах и создание условий для реализации гражданами права на труд.

-промышленного комплекса является обеспечение ускоренного устойчивого развития промышленного комплекса.

-развития малого и среднего предпринимательства являются обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение конкурентоспособности и адаптационного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства.

-повышения эффективности муниципального управления являются расширение доступности и повышение качества предоставления муниципальных услуг жителям города.

-совершенствования управления муниципальной собственностью является обеспечение сохранности, рационального использования и развития муниципальной собственности .

## 2. Разработка концепции развития.

На этом этапе делаются окончательные выводы о целях социально-экономического развития города, факторах и механизмах развития, а также о методах управления им. Данные выводы делаются с учетом новых тенденций социально-экономического развития городов, местных особенностей и особенностей современного этапа развития российской экономики.

В основе концепции лежит выявление приоритетных направлений развития города, анализ ресурсов развития, а также их конкурентных преимуществ.

Структура концепции развития: цели и задачи; принципы; факторы; приоритетные направления; ресурсы; механизмы.

4. Разработка плана конкретных действий и осуществление мероприятий стратегии.

На основе концепции социально-экономического развития разрабатывается план конкретных действий. При этом весьма важным аспектом его составления может стать анализ баланса результатов и затрат, связанных с его осуществлением. В МО г.Ирбит при разработке плана мероприятий учитывают действующие муниципальные программы.

5. Анализ эффективности и результативности, корректировка целей и методов их достижения.

Стратегическое планирование развития города предполагает не только разработку программы действий, но и проведение мониторинга их социально-экономического состояния. Данные мониторинга сравниваются с целями и критериями развития, что дает возможность оценивать эффективность и результативность предпринятых мер. Оценивается, насколько совместима выработанная стратегия с ресурсами, с возможностями окружающей среды, помогает ли стратегия решить критические проблемы города, получает ли она поддержку жителей.

Ход реализации Стратегии и Программы осуществляется в рамках Мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления

МО г. Ирбит. в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года №1313-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»<sup>34</sup> (в редакции Правительства РФ от 15.05.2010 N 758-р), Постановлением Правительства Свердловской области от 24.02.2009 года № 196-ПП «О формировании сводного доклада Свердловской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области»<sup>35</sup>.

## 2.2 Анализ формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования

В городах стратегия социально-экономического развития разрабатывается, планируется и реализуется совместными усилиями органов муниципальной власти, представителей частного бизнеса и государственных предприятий, общественных организаций, а также органов территориально-общественного самоуправления.

Стратегический план учитывает перспективы города и в каждой сфере должен выявлять главные, ключевые факторы. Он не отменяет и не подменяет другие виды планов, не является комплексным планом, а определяет развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для города областях.

---

<sup>34</sup> Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года №1313-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>35</sup> О формировании сводного доклада Свердловской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 24.02.2009 года № 196-ПП// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Для начала охарактеризуем текущее социально-экономическое положение муниципального образования «город Ирбит». Город Ирбит – один из известных исторических городов Свердловской области и Урало-Сибирского региона в целом. Основанный в 1631 году как пашенная слобода, он оказался на важном торговом пути в Сибирь и азиатские страны. Развитие торговли, функционирование Ирбитской ярмарки, способствовавшей сближению центральных регионов России и Сибири, сыграли важную роль в формировании экономики города. Город Ирбит является административным центром Восточного управленческого округа<sup>36</sup>.

Город расположен в 204 км к северо-востоку от областного центра на правом берегу реки Ницы при впадении в нее реки Ирбит. Территорию города пересекает железнодорожная магистраль.

До 1992 года город Ирбит стабильно развивался, являясь важным административным центром в Свердловской области. Практически все предприятия и организации муниципального образования «город Ирбит» смогли пережить наиболее тяжелые 90-е годы прошлого века. Однако после 2000 года многие предприятия прекратили свое существование: ОАО «Ирбитская швейная фабрика», ООО «Восток Алко», ОАО «Ирбитский стекольный завод». В сотни раз сократилось производство мотоциклов на Ирбитском мотоциклетном заводе<sup>37</sup>.

Город Ирбит, как промышленный центр, выгодно расположен относительно объектов сырьевого сектора и транспортной инфраструктуры. Промышленность представлена следующими отраслями: машиностроение, медицинская, пищевая, комбикормовая, легкая, полиграфическая. На его территории находятся такие крупные промышленные предприятия, как: ООО "Ирбитский завод спецтехники", ОАО "Химико-фармацевтический завод",

---

<sup>36</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

<sup>37</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

ООО ПК "Ирбитский мотоциклетный завод", ООО "Ирбитский хлебозавод", ООО "Производственное объединение Кузница", ОАО "Сельхозтехника", ОАО "Ирбитский молочный завод".

Общая площадь земель муниципального образования «город Ирбит» составляет 6423 га.

Демографическая ситуация. Численность населения города Ирбита - 37,681 тыс. чел. (занято в экономике - 7,165 тыс. чел.). Численность экономически активного населения составляет 21,1 тыс. чел., уровень регистрируемой безработицы на 01.05.2016 г. – 2,6%.<sup>38</sup>

Демографическая ситуация в течение 2015 года была достаточно стабильной. Родилось 514 человек, что на 16,2 % больше аналогичного периода 2014 года. Число умерших увеличилось на 6,6 % к аналогичному периоду прошлого года и составило 466 человека. Миграционная убыль составила 155 человек (за 2013 г. – 35 человек). Численность детского населения увеличилась на 1,8 %, удельный вес - 22,9 % (по Свердловской области – 18,4 %) <sup>39</sup>.

Исполнение бюджета в 2015 году. За 2015 год бюджет города исполнен по доходам в сумме 1 млрд. 187,9 млн. рублей. Доходная часть исполнена на 96,5 %. Доходов в бюджет поступило на 137,4 млн. рублей больше уровня 2013 года. Собственные доходы составили 43,2 %. За 2014 год безвозмездных поступлений получено в сумме 674,4 млн. рублей, из них, межбюджетных трансфертов из областного бюджета получено 681,1 млн. рублей, что на 29,0 % больше уровня 2013 года, прочих безвозмездных поступлений получено 0,5 млн. рублей.

Бюджет по расходам исполнен в объеме 1 млрд. 235 млн. рублей, это 121,8 % к уровню 2014 года и 96,2 % к годовому плану. Финансирование

---

<sup>38</sup>Официальный сайт ГКУ службы занятости населения Свердловской области "Ирбитский центр занятости"/ URL: <http://www.szn-ural.ru/home/slugba/czn.aspx?CZNF=MzYw0>

<sup>39</sup>Ежегодный отчет главы Муниципального образования город Ирбит «О результатах деятельности главы Муниципального образования город Ирбит, деятельности администрации Муниципального образования город Ирбит и иных подведомственных органов местного самоуправления за 2015 год»

муниципальных программ составило 1 млрд. 139,3 млн.рублей, это 92 % всех расходов бюджета, в том числе за счет средств местного бюджета – 536 млн. рублей; областного и федерального бюджетов – 603,3 млн.рублей<sup>40</sup>.

Управление муниципальными финансами. Кредиторская задолженность учреждений, финансируемых из средств местного бюджета за 2015 год уменьшилась: на 1 января 2015 года она составляла – 22,7 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 10,1 млн. руб., в том числе за коммунальные услуги 3,5 млн. руб. (на 1 января 2015 года также – 3,5 млн. руб.). От прозрачного ведения процедуры конкурсов и аукционов по бюджетным заказам было получено 20 млн. рублей экономии. Эта экономия позволила сохранить финансирование других, более важных для города статей расходов<sup>41</sup>.

Экономика и производство. Финансовый результат деятельности предприятий города – положительный. За 2015 год по учитываемому кругу крупных и средних предприятий города получено прибыли 189,8 млн. рублей. Рост начисленной среднемесячной заработной платы в промышленности по кругу крупных и средних предприятий за 2015 год составил 14,8 % по сравнению с 2014 годом и среднемесячная заработная плата достигла 26587,2 рублей. Численность работающих в промышленности на крупных и средних предприятиях – 2076 человека, что составляет 99,1 % к уровню прошлого года<sup>42</sup>.

Темпы роста инвестиций. За 2015 год объем инвестиций составил 861,5 млн. рублей (в 2014 г. – 239,3 млн. рублей, рост в 3,6 раза). Объем инвестиций, привлекаемых в основной капитал крупными и средними предприятиями

---

<sup>40</sup> Ежегодный отчет главы Муниципального образования город Ирбит «О результатах деятельности главы Муниципального образования город Ирбит, деятельности администрации Муниципального образования город Ирбит и иных подведомственных органов местного самоуправления за 2015 год»

<sup>41</sup> Ежегодный отчет главы Муниципального образования город Ирбит «О результатах деятельности главы Муниципального образования город Ирбит, деятельности администрации Муниципального образования город Ирбит и иных подведомственных органов местного самоуправления за 2015 год».

<sup>42</sup> Ежегодный отчет главы Муниципального образования город Ирбит «О результатах деятельности главы Муниципального образования город Ирбит, деятельности администрации Муниципального образования город Ирбит и иных подведомственных органов местного самоуправления за 2015 год».



города, составил в действующих ценах 605,85 млн. рублей. Рост - почти в 6 раз по сравнению с 2014 годом (в 2014 г. – 102,6 млн. рублей).

Уровень заработной платы. В целом по городу среднемесячная заработная плата в 2015 году составила – 23760,5 рублей или 10,88 % к уровню 2014 года (21823,9 рублей).

Ситуация на рынке труда. По состоянию на 01.01.2016 года на учёте в центре занятости состояло 469 безработных граждан (на 01.01.2015 года – 581 безработный, снижение на 112 человек).

Потребительский рынок. В 2015 год на территории МО г. Ирбит вновь открылось 30 объектов потребительского рынка, в том числе: 21 объект торговли, 4 общественного питания, 5 бытового обслуживания; создано 180 рабочих мест, в том числе 39 модернизированных.

Развитие социальной сферы, исполнение социальных обязательств. В 2015 году продолжалась реализация приоритетных национальных проектов. Общий объем финансирования ПНП составил 136,1 млн. рублей (119,6 % к прошлому году, в 2014 году – 113,8 млн. рублей). В том числе из средств местного бюджета направлено 17,3 млн. рублей (524,2 % к прошлому году, в 2014 году – 3,3 млн. рублей).

ПНП «Образование» - 32,6 млн. рублей областного бюджета;

ПНП «Здравоохранение» - 78,4 млн. рублей;

ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» - 25,1 млн. рублей<sup>43</sup>.

Продолжая говорить о состоянии социально-экономической сферы, стоит отметить, что стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» на период до 2020 года разработана в соответствии с постановлениями Правительства Свердловской области: от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического

---

<sup>43</sup>Ежегодный отчет главы Муниципального образования город Ирбит «О результатах деятельности главы Муниципального образования город Ирбит, деятельности администрации Муниципального образования город Ирбит и иных подведомственных органов местного самоуправления за 2015 год

развития Свердловской области на период до 2020 года», от 01.10.2008 № 1043 «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года», Уставом МО город Ирбит.

Основные направления стратегического развития рассматриваются с позиций сегодняшнего состояния экономики города путем анализа преимуществ и недостатков муниципального образования с целью определения путей повышения конкурентоспособности города.

Стратегия соответствует Закону Свердловской области от 15.06.2011 № 36-ОЗ «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы»<sup>44</sup>, целевым параметрам, утвержденным Постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2011 № 1810 - ПП «О целевых параметрах деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области на 2012 год по достижению результатов и целевых значений показателей программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы»<sup>45</sup>, Решению Думы Муниципального образования город Ирбит от 19.12.2013 № 164 «Об утверждении Программы социально-

---

<sup>44</sup> О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы: Закон Свердловской области от 15.06.2011 № 36-ОЗ// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>45</sup> О целевых параметрах деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области на 2012 год по достижению результатов и целевых значений показателей программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы»: Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2011 № 1810 –ПП// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

экономического развития муниципального образования «город Ирбит» на 2014-2016 годы»<sup>46</sup>.

Под комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства. В данном направлении осуществляются следующие действия: утверждаются и реализуются местные целевые программы, даются муниципальные заказы, согласовываются формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования, заключаются договоры и т.д.

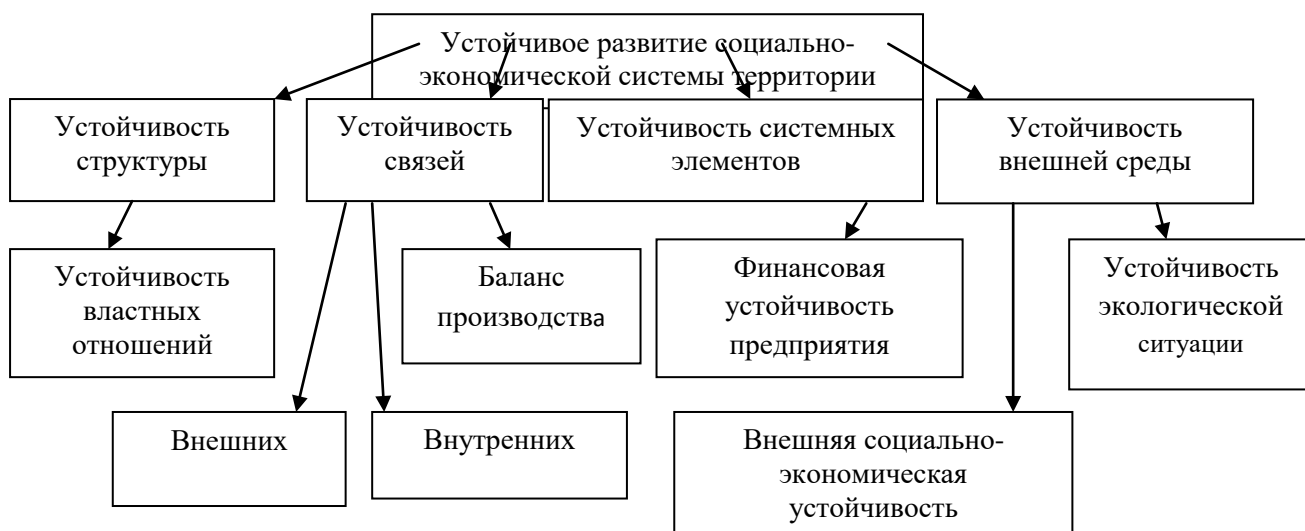


Рисунок 1 - Устойчивое развитие социально-экономической системы территории

Стратегия социально-экономического развития реализуется посредством регулярного, последовательного принятия Программ социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» на двух-трех летний срок,

<sup>46</sup> Об утверждении Программы социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит на 2014-2016 годы: Решение Думы Муниципального образования город Ирбит от 19.12.2013 № 164// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

а также на основании принятых перспективного (стратегического) плана развития муниципального образования, долгосрочной и среднесрочной программ социально-экономического развития муниципального образования, плана комплексного социально-экономического развития муниципального образования на текущий год, муниципальных целевых программ.

Таким образом, в настоящее время Стратегия реализуется в рамках Программы социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» на 2014-2016 годы и ряда принятых муниципальных программ.

Таблица 2 - Документы, регламентирующие социально-экономического развитие и действующие на территории муниципального образования «город Ирбит» в 2016 году.

| п/п | Наименование программы  | Реквизиты нормативного правового акта   | Сроки действия |
|-----|---|---|----------------|
| 1   | 2   | 3   | 4              |
| 1   | Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» на период до 2020 года | Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации муниципального образования «город Ирбит» от 27 апреля 2009 года № 761 | до 2020 года   |

Окончание таблицы 2

| 1 | 2  | 3  | 4              |
|---|--|--|----------------|
|   | Инвестиционная стратегия муниципального образования «город Ирбит» на период до 2020 года               | Об утверждении инвестиционной стратегии муниципального образования город Ирбит на период до 2020 года: Постановление администрации муниципального образования «город Ирбит» от 17 февраля 2014 года № 217. | До 2020 года   |
| 3 | Программа социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» на 2014-2016 годы | Об утверждении Программы социально-экономического развития муниципального образования город Ирбит на 2014-2016 годы: Решение Думы муниципального образования «город Ирбит» от 19.12.2013 № 164             | 2014-2016 годы |

Вышеуказанные нормативные акты реализуются с помощью муниципальных программ, регулирующих развитие каждой конкретной отрасли.

Система стратегического планирования - механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-

методического, финансового и иного ресурсного обеспечения<sup>47</sup>.

Разработка программ включает участие разработчиков – администрации муниципального образования «город Ирбит», утверждающего представительного органа – Думы муниципального образования при участии жителей города – участников публичных слушаний. В свою очередь при разработке стратегий развития разработчиком является администрация муниципального образования «город Ирбит», в качестве утверждающего органа выступает так же администрация муниципального образования.

Структура администрации муниципального образования «город Ирбит» представлена 17-ю структурными подразделениями и отображена в приложении 1.

Формально каждое структурное подразделение отвечает за функционирование конкретной сферы жизни населения и потому является соразработчиком стратегии развития в своей сфере деятельности.

Ответственным исполнителем разработки и подготовки проекта стратегии социально-экономического развития муниципалитета является отдел экономики администрации муниципального образования «город Ирбит». Окончательный проект стратегии выносится на рассмотрение Главы администрации муниципального образования «город Ирбит».

Проект программ социально-экономического развития выносится на рассмотрение коллегии администрации муниципального образования «город Ирбит». После одобрения на коллегии проект рассматривается всеми комиссиями Думы МО «город Ирбит» – комиссией по бюджету, экономике, финансам и налогам, комиссией по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности, комиссией по самоуправлению, связям с общественностью и работе со средствами массовой информации, комиссией по социальной политике. Затем проект стратегии рассматривается населением на

---

<sup>47</sup>О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 года № 172-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

публичных слушаниях. Утверждается стратегия социально-экономического развития решением Думы муниципального образования «город Ирбит».

Цикл стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» можно представить в следующем виде:

Первый этап. Определение целей развития.

В стратегии социально-экономического развития целями:

- в промышленности является масштабная модернизация производства, кардинальное обновление основных производственных фондов во всех секторах промышленности;

- в области торговли является создание высокого уровня товарного насыщения рынка и широкого спектра услуг;

- в области малого предпринимательства – повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

- в области охраны окружающей среды: приведение свалки ТБО в соответствии с требованиями природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, проведение реконструкции очистных сооружений канализации, для обеспечения нормативной очистки сточных вод, полная ликвидация несанкционированных свалок;

- в области управления муниципальной собственностью – развитие муниципального имущественного комплекса для выполнения функций социального характера;

- в области бюджетной политики - содействие социальному и экономическому развитию Муниципального образования город Ирбит при повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, наиболее полное удовлетворение спроса населения на муниципальные услуги, повышение качества этих услуг;

- демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности постоянного населения, повышение

качества жизни и ее продолжительности;

- в сфере здравоохранения – повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение на этой основе показателей здоровья населения, рост средней продолжительности жизни и снижение смертности;

- в образовании – обеспечение условий для модернизации муниципальной системы образования Ирбита, реализация принципов доступности, повышения качества и роста эффективности образования;

- в области развития культуры и искусства – повышение качества жизни всех жителей города через создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой реализации, усиление влияния культуры на процессы социальных преобразований и экономического развития города;

- развития физической культуры, спорта является укрепление физического и нравственного здоровья населения, внедрение здорового образа жизни, совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спорта высших достижений, развития инфраструктуры отрасли;

- в области развития туризма стратегическая цель направлена на то, чтобы посредством сбалансированного и устойчивого развития туристской индустрии обеспечить качественный и доступный туристский продукт и освоение имеющихся туристских ресурсов в городском округе;

- в молодежной политике является создание условий для социализации и участие молодежи в социально-экономическом развитии города, обеспечение поддержки и максимального использования потенциала социально активных, талантливых молодых граждан;

- в области ЖКХ является проведение мероприятий по повышению энергоэффективности жилищно-коммунального комплекса, сокращения непроизводительных расходов, а также установка приборов учёта всех видов энергоресурсов.

Второй этап. Анализ внешней среды развития, определение сильных и слабых сторон. SWOT-анализ.



При разработке стратегии развития всегда необходимо учитывать зависимость важнейших показателей развития территории от внутренних и внешних факторов, так как разработка достоверной стратегии невозможна без детального анализа среды и факторов, влияющих на развитие территории.

Наиболее влияющие слабые стороны территории:

1. Доля собственных доходов на уровне чуть более 40%.
2. По экспертным оценкам, до 10% трудоспособного населения работает за пределами города Ирбита – в г. Екатеринбурге, Тюменской области, и т.д.
3. Снижение промышленного потенциала. Прекратили производство ряд промышленных предприятий ООО «Ирбитский стекольный завод», ООО «Люментекс», ООО «Ирбитчанка». Снизил объемы производства: ООО «ПК ИМЗ», ООО «Ирбитский автоприцепный завод».
4. Высокая степень износа основных фондов, низкие темпы модернизации и технического перевооружения промышленного производства.
5. Снижение объемов инвестиций.
6. Низкий уровень инновационной продукции.
7. Дефицит квалифицированных рабочих кадров.
8. В сфере предпринимательства: низкая квалификация руководителей и сотрудников субъектов малого и среднего предпринимательства; отсутствие или использование неэффективных стратегий управления; неравномерность развития малого предпринимательства (более 80% предпринимателей занимается деятельностью в сфере торговли и обслуживания)<sup>48</sup>.
9. Демографическая ситуация характеризуется естественной убылью постоянного населения. Число умерших в 2015 г. увеличилось на 3,0 % к аналогичному периоду прошлого года и составило 615 человека. Миграционная убыль составила 155 человек (за 2014 г. – 35 человек).
10. В образовании: высокий износ зданий образовательных учреждений

---

<sup>48</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

(возраст отдельных зданий более ста лет); старение кадров, малый приток молодых специалистов.

11. В культуре: износ материально-технической базы муниципальных учреждений культуры; отсутствие системы мониторинга меняющихся потребностей городского сообщества; низкий уровень инвестиционной привлекательности отрасли в целом.

12. В области физической культуры и спорта: недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой, отставание по показателю численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от уровня развитых стран; несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта; недостаточное количество профессиональных тренерских кадров, отсутствие на предприятиях и учреждениях кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта<sup>49</sup>.

13. В области туризма: низкий уровень освоения имеющихся туристских ресурсов, дефицит внутреннего туристского продукта; отсутствие системы маркетинга инвестиций в туристскую индустрию; недостаток информации и рекламы об имеющихся туристских ресурсах и продуктах; дефицит туристских кадров, недостаточный уровень специальной подготовки туристских кадров.

14. В жилищно-коммунальном комплексе: предельный износ инженерных коммуникаций; высокая себестоимость выработки теплоэнергетических ресурсов; наличие сверхнормативных потерь теплоносителя при транспортировке; отсутствие 100% охвата приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов населением; удаленность инженерных коммуникаций от мест перспективной застройки; недостаточное финансирование затрат на капитальный ремонт и реконструкцию жилищного фонда и инженерной инфраструктуры; применение устаревших технологий при проведении ремонтов

---

<sup>49</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

коммуникации<sup>50</sup>.

15. В области жилищного строительства: низкие темпы жилищного строительства; недостаточное ежегодное выделение средств на капитальный ремонт и реконструкцию жилищного фонда ведущего к увеличению износа существующего жилищного фонда и инженерной инфраструктуры; недоступность ипотечного кредитования большей части населения; недостаточная поддержка частных застройщиков; недостаточный объём финансирования из бюджетов всех уровней<sup>51</sup>.

Наиболее влияющие сильные стороны территории:

1. Выгодное географическое положение. Город является административным центром Восточного управленческого округа Свердловской области, выгодно расположен относительно объектов сырьевого сектора и транспортной инфраструктуры.

2. На территории города функционируют предприятия, производящие разнообразную продукцию: мотоциклы, оборудование для сельского хозяйства, лекарственные средства, комбикорм, молочная, хлебобулочная, кондитерская и мясная продукция, мебель, строительные материалы, теплоэнергия, услуги транспорта, лесозаготовки.

3. Минерально-сырьевые ресурсы. В районе города расположены месторождения опал-кристобалитовых пород (диатомиты и трепельные глины), которые рассматриваются как новое нетрадиционное сырье, и стекольных песков. Карьеры занимают площадь 31 га. Диатомит используются как адсорбент и фильтр в текстильной, нефтехимической, пищевой промышленности, в производстве антибиотиков, как наполнитель бумаги, различных пласт. материалов, красок, в качестве строительных, тепло- и звукоизоляционных материалов, добавок к некоторым типам цемента,

---

<sup>50</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

<sup>51</sup>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761

полировального материала (в составе паст) для металлов, мраморов и т.д. Это создает широкие возможности для открытия производства различных групп строительных материалов.

4. Можно особо отметить, высокую насыщенность рекреационными ресурсами (лесопарковая зона – массив - Бугры с живописным рельефом, сосновыми и сосноберезовыми лесами; природный заповедник «Вязовая роща»; озера «Кривое» и «Крутое» с расположенными на их территории фермерскими хозяйствами; так же в 20 км от города Ирбита находится «Белая горка», где сформирован комплекс детских оздоровительных учреждений.).

5. Растущий объем инвестиций. За 2015 год объем инвестиций за счет всех источников финансирования по полному кругу организаций составил 861,5 млн. рублей, исполнение к плану 102,9 % (в 2014 г. – 239,3 млн. рублей, рост на 360 %). За 2015 год объем инвестиций, привлекаемых в основной капитал крупными и средними предприятиями города, составил в действующих ценах 605,85 млн. рублей (в 2013 г. – 102,6 млн. рублей, рост на 591,6 %).

6. Несомненными преимуществами обладает туристическая отрасль, которая включает в себя высокую насыщенность памятниками истории и культуры. Более 200 зданий в городе сохраняют историческую ценность, поставлено на охрану около 70 исторических памятников. Город имеет великолепный художественный музей и коллекцию европейской и русской графики (которая сопоставима с коллекциями столичных музеев), музей мотоциклов, историко-этнографический музей, драматический театр.

7. Рост среднемесячной заработной платы. В 2015 году составила – 23760,5 рублей или 108,8 % к уровню 2014 года (21823,9 рублей).

Как было сказано ранее, на долю собственных доходов бюджета приходится чуть более 40%, это само по себе является затормаживающим звеном развития муниципального образования. Данный факт затрудняет как финансирование и реализацию собственных программ развития, так и участие в федеральных и областных программах. Несмотря на это, динамику социально-

экономических показателей в муниципальном образовании можно оценить положительно, так в 2015 году доходов в бюджет поступило на 137,4 млн. рублей больше уровня 2014 года. Объем инвестиций за 2015 год составил 861,5 млн. рублей, исполнение к плану 102,9 % (в 2014 г. – 239,3 млн. рублей, рост на 360 %).

Итак, несмотря на высокую долю, оказывающих тормозящее воздействие факторов, потенциал муниципального образования довольно высок. Поэтому нельзя однозначно сказать, что слабые стороны перекрывают сильные. Довольно высокие перспективы развития промышленной отрасли, в том числе - производства строительных материалов, а это может дать толчок к дальнейшему росту инвестиций на территории, увеличению количества квалифицированных и высококвалифицированных рабочих мест, инвестиционной привлекательности, социально-экономических показателей в целом.

Конечно, несомненным козырем муниципального образования «город Ирбит», на сегодняшний день, является туристическая отрасль хозяйства. Сегодня, Ирбит входит в туристский кластер «Самоцветное кольцо Урала» (кольцевой маршрут Свердловской области), в связи с этим одной из задач социально-экономического развития является формирование устойчивого имиджа города Ирбит, как звена «Серебряного кольца Урала» и как центра туризма Восточного управленческого округа.

Третий этап. Разработка концепции развития.

На этом этапе делаются окончательные выводы о целях социально-экономического развития города, факторах и механизмах развития, а также о методах управления им. Данные выводы делаются с учетом новых тенденций социально-экономического развития городов, местных особенностей и особенностей современного этапа развития российской экономики.

В основе концепции лежит выявление проблем развития, приоритетных направлений развития города, а также их конкурентных преимуществ.

Структура концепции развития: цели и задачи; перспективы развития,

механизмы реализации.

Четвертый этап. Разработка плана конкретных действий и осуществление мероприятий стратегии.

На основе концепции социально-экономического развития разрабатывается план конкретных действий. При этом весьма важным аспектом его составления может стать анализ баланса результатов и затрат, связанных с его осуществлением. Мероприятия по реализации этого плана осуществляются на основе Постановления администрации Муниципального образования город Ирбит от 21 декабря 2012 года № 3159 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации на территории Муниципального образования город Ирбит Стратегии социально-экономического развития до 2020 года»<sup>52</sup>.

В МО город Ирбит при разработке плана мероприятий учитывают действующие муниципальные программы.

Пятый этап. Анализ эффективности и результативности, корректировка.

Стратегическое планирование развития города предполагает не только разработку программы действий, но и проведение мониторинга их социально-экономического состояния. Данные мониторинга сравниваются с целями и критериями развития, что дает возможность оценивать эффективность и результативность предпринятых мер. Оценивается, насколько совместима выработанная стратегия с ресурсами, с возможностями окружающей среды, помогает ли стратегия решить критические проблемы города, получает ли она поддержку жителей. В муниципальном образовании «город Ирбит» 2 раза в год отделом экономики публикуется отчет о выполнении программ социально-экономического развития.

Таким образом, в данном параграфе мы рассмотрели текущее состояние социально-экономического развития муниципального образования «город

---

<sup>52</sup>Об утверждении Плана мероприятий по реализации на территории Муниципального образования город Ирбит Стратегии социально-экономического развития до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 21 декабря 2012 года № 3159

Ирбит», а так же описали систему организации стратегического планирования, выделили особенности.

Далее, на основе представленного описания, выделим и разберём основные проблемы формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит».

### 3 Совершенствование формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Ирбит

#### 3.1 Проблемы формирования и реализации стратегии социально-экономического развития города

В настоящее время проблема разработки стратегии социально-экономического развития территории стала очень актуальной для глав муниципальных образований, поскольку при определении стратегических приоритетов развития страны в целом, и отдельных территорий приходит понимание необходимости ориентироваться на потребности человека, его интересы и мнения. Именно поэтому, сегодня возрастает роль органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития, через систему планирования и формирования стратегии развития.

В муниципальном образовании «город Ирбит» существуют отраслевые «дорожные карты», муниципальные программы, регламентирующие и направляющие развитие каждой из жизнеобеспечивающих отраслей.

Первая проблема, с которой сталкивается муниципальное образование при реализации стратегий – зависимость объема средств, которые планируется выделить на социально-экономическое развитие территории, от органов государственной власти и органов государственной власти субъекта. Эта проблема является объективной и понятной, поскольку большинство местных бюджетов, в том числе бюджет муниципального образования «город Ирбит», являются дотационными. Но, тем не менее, из-за этой зависимости зачастую сложно планировать средства в каждом направлении развития территории, поскольку первоочередными являются цели и задачи государственных федеральных и областных программ.



Недостаток финансирования наблюдается по нескольким программам социально-экономического развития муниципального образования. Так, например, Муниципальной программой (далее МП) «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «город Ирбит» на 2015-2017 годы» на реализацию плановых мероприятий на 2015 год запланировано средств, в размере 48 430,458 тыс. рублей. Из них 12 553,600 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (далее ОБ), 35 876,858 тыс. рублей за счет средств местного бюджета (далее МБ). По факту, на конец отчетного периода, общий объем финансирования по МП составляет 38 913,968 тыс. рублей (80,4% от запланированного объема), из них 8 043,805 тыс. рублей из ОБ (64,1% от запланированного объема), 30 870,163 тыс. рублей из МБ (86,0% от запланированного объема).

Согласно паспорту МП «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Муниципального образования город Ирбит на 2015-2017 годы» объем финансирования в 2015 году должен был составить 400,000 тыс. рублей, по факту к концу 2015 года финансирование мероприятий так и не было проведено. В рамках этой программы решаются довольно серьезные жизнеобеспечивающие вопросы хозяйства, это - обустройство и содержание источников нецентрализованного питьевого водоснабжения, санитарная очистка водоохраных зон и т.д.

МП «Социальная политика в Муниципальном образовании город Ирбит на 2015-2016 годы» на реализацию плановых мероприятий на 2015 год запланировано средств, в размере 114 976,900 тыс. рублей. Из них 29 374,000 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (далее ФБ), 84 706,000 тыс. рублей за счет средств ОБ, 35 896,900 тыс. рублей за счет средств МБ. По факту, на конец отчетного периода, общий объем финансирования по МП составляет 94 730,506 тыс. рублей (82,4% от запланированного объема). 19 044,264 тыс. рублей из ФБ (64,8% от запланированного объема), 74 789,342 тыс. рублей за счет

средств ОБ (88,3% от запланированного объема), 896,900 тыс. рублей из МБ (100%).

Основными причинами невыполнения запланированных показателей стали – недостаточный объем бюджетного и привлеченного финансирования, отсутствие контроля за ответственными исполнителями отдельных проектов и программ и руководителями хозяйствующих субъектов, а так же слабая профессиональная подготовка муниципальных кадров.

Как уже было сказано выше, ещё одной немаловажной проблемой для разработки грамотной стратегии социально-экономического развития муниципального образования является недостаток квалифицированных кадров в органах местного самоуправления. Данная проблема хорошо прослеживается при взаимодействии ОМС с региональными органами власти. Так сотрудники Администрации зачастую не в состоянии четко и обоснованно формулировать заявки в профильные министерства по субсидированию конкретных мероприятий муниципальных и областных программ. Возможно, целесообразным будет являться ротация кадрового состава. В настоящее время, можно будет решить эту проблему через: постоянное повышение квалификации муниципальных служащих, ответственных за разработку стратегии социально-экономического развития территории; внедрение при разработках новаций SWOT-анализа; организация окружных и областных семинаров по обмену опытом разработки стратегии между муниципальными образованиями.

В настоящее время в деятельности Администрации нет специальных утвержденных методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города, существует только порядок, который определяет алгоритм принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Ирбит», определения сроков реализации, формирования и оценки эффективности муниципальных программ, а так же контроля за их выполнением. В целях повышения эффективности деятельности, а также методической обоснованности разрабатываемых программ, следует

разработать такой документ, который будет поэтапно регламентировать разработку программ.

Четвёртой, выявленной проблемой организации стратегического планирования, является проблема, которая выражается в том, что нет четкого определения в разграничении функций стратегического управления между отделами, что сказывается и на всей системе стратегического планирования. Формально каждое структурное подразделение отвечает за функционирование конкретной сферы жизни населения и как следствие должно является соразработчиком стратегий развития и программ по своей сфере деятельности, но ни в одном правовом акте ОМС такой процедуры не закреплено. На сегодняшний момент, вся основная деятельность по разработке стратегий, планов и программ социально-экономического развития возложена на отдел экономики.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» до 2020 была утверждена Постановлением администрации муниципального образования «город Ирбит» от 27 апреля 2009 года. Нельзя не отметить, что в настоящий момент части Стратегии о текущем состоянии социально-экономического развития территории не всегда актуальны (за основу в Стратегии взят анализ показателей социально-экономического развития за 2000-2009 годы). Таким образом, рассмотрение Стратегии в редакции 2009 года не дает целостной картины состояния развития различных сфер жизнедеятельности в настоящий момент времени, поменялись некоторые приоритеты развития города, поэтому необходимо внести корректировки, в целях актуализации задач с учетом анализа настоящего социально-экономического положения и перспектив для дальнейшего развития территории.

Проведенный анализ проблем, позволяет перейти к предложениям по совершенствованию работы органов местного самоуправления муниципального образования по созданию благоприятных условий для социально-экономического развития, реализации стратегии социально-экономического

развития муниципального образования «город Ирбит».

### 3.2 Предложения по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования

На основе выявленных проблем по реализации стратегического развития нами разработаны, в качестве предложений, следующие пункты:

1. Обеспечить регулярный мониторинг выполнения мероприятий программы социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит».

2. Организовать повышение квалификации сотрудников Администрации путём проведения вебинаров с преподавателями ВУЗов. Данное мероприятие следует проводить с целью совершенствования навыков взаимодействия сотрудников Администрации города Ирбита с органами государственной власти в деле реализации стратегии социально-экономического развития.

3. Разработать и утвердить соответствующее Распоряжение Администрации города, относительно методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города, а так же административный регламент функционала для отделов, требующий межведомственного взаимодействия по разработке и реализации стратегических планов развития.

4. Администрации города выступить с инициативой к региональным властям по организации ежегодных семинаров-совещаний по обмену опытом разработки и реализации стратегий между представителями муниципальных образований, бизнес-сообществ и научных кругов.

5. Обеспечить ежегодную корректировку Стратегии для обеспечения актуальности сведений о состоянии социально-экономической сферы города. Скорректированная Стратегия должна составляться на основе ежегодных

отчетов по социально-экономическому развитию территории, выносятся на публичные слушания и утверждаются Решением Думы. По нашему мнению, это обеспечит максимальную открытость деятельности всех субъектов по разработке и реализации стратегии, сделает ее максимально доступной для населения.

б. Привлекать к разработке, исполнению и контролю реализации Стратегии представителей крупных и градообразующих предприятий, общественности, что позволит развивать город более полноценно с учетом всех факторов развития. В этой связи представляется целесообразным повысить уровень прозрачности мер по реализации стратегии путем публикации соответствующей информации на сайте муниципального образования и в местных СМИ.

В ходе личного общения с разработчиками Стратегии и руководством администрации муниципального образования «город Ирбит» получены подтверждения о внедрении разработок автора выпускной квалификационной работы в практическую деятельность. В частности, внесение изменений в Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761 «О стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года» в первом квартале 2017 года.

Итак, в данной главе мы рассмотрели текущее состояние социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит», а так же описали систему организации стратегического планирования, выделили особенности, далее на этой основе выдвинули основные проблемы формирования и реализации стратегии и программ социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит». Проведенный анализ проблем, позволил нам выработать предложения (рекомендации) по совершенствованию работы органов местного самоуправления муниципального образования для эффективной реализации стратегического развития города,

реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит».

В целом, подводя итог, с уверенностью можно говорить о том, что целью выпускной квалификационной работы, коей является выработка рекомендаций по формированию и совершенствованию процесса реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» достигнута, выдвинутые в соответствии с ней задачи реализованы.

4 Разработка инструкционной карты по теме «Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития

муниципального образования (на примере муниципального образования город Ирбит) »

#### 4.1 Понятие и сущность инструкционной карты

Инструкционные карты представляют изучаемый трудовой процесс в методически обработанном виде. Поэтому документацию письменного инструктирования следует рассматривать и использовать не только как учебную документацию для учащихся, но и методическую документацию для мастера производственного обучения.

Инструкционная карта – форма письменного инструктажа, которая с помощью ориентиров помогает создать наглядно-зрительные представления о приемах и действиях при выполнении работ.

Инструкционная карта - это основной нормативный документ, определяющий способы внедрения передовых приемов и методов труда. Инструкционная карта содержит подробное описание рекомендуемых приемов труда при выполнении конкретных операций (их состав, последовательность, продолжительность выполнения движений, приемов и др.). Кроме того, в карте дается характеристика оснащения, планировки рабочего места, условий труда, систем обслуживания и др. Приводятся научно обоснованные нормы времени и выработки с приложением необходимой технической документации (схемы, рисунки, эскизы, планировки рабочего места и др.)

Инструкционная карта выполняет следующие функции:

1. Раскрывает типовые последовательности, правила, средства и способы выполнения контроля и самоконтроля при выполнении трудовой операции.
2. Средство активизации и организации деятельности обучающихся.
3. Средство самоконтроля обучающихся.

4. Обеспечивает при необходимости неоднократное обращение к инструкционной карте

5. Обеспечивает максимальное проявление самостоятельности обучающихся

Порядок разработки инструкционной карты выглядит следующим образом:

1. Анализ содержания темы лабораторной работы;
2. Расчленив трудовую операцию на трудовые приемы;
3. Подобрать упражнение к выполнению операции, а также последовательность их выполнения
4. Определить объект работы, инструменты, материалы, приборы.
5. Определить порядок выполнения каждого упражнения.
6. Составить текст инструкционной карты к каждому упражнению и способы самоконтроля
7. Подобрать необходимые схемы, рисунки для лабораторной работы;
8. Составить инструкционную карту в виде таблицы:

| Название операции | Приемы и действия | Контроль |
|-------------------|-------------------|----------|
|-------------------|-------------------|----------|

Инструкционная карта в ходе реализации урока производственного обучения также определяет трудовые приемы, которые необходимо выполнить их последовательность, а также технические требования, средства выполнения учебных работ.

#### 4.2 Разработка инструкционной карты

Тема: Совершенствование разработки стратегии социально-экономического развития Муниципальном образовании город Ирбит

Цель: Обеспечение повышения качества жизни населения города, основанное на сбалансированном росте экономики.



Средства: вычислительное устройство, бланк отчета, финансовые результаты, трудовые решения, ПО MSExcel, MSWord.

Объект: деятельность МО г. Ирбит

Таблица 3 - Инструкционная карта

| № | Название операции  | Приемы и действия  | Контроль   |
|---|--|--|--|
| 1 | 2  | 3  | 4  |
| 1 | Подготовка рабочего места  | 1. Включение оборудования.   | Визуальный осмотр рабочего места   |
| 2 | Подготовка информации по повышению качества жизни населения города | 1. Ознакомление с информацией<br>2. Занести данные в итоговую таблицу  | Точность и внимательность ознакомления и заполнения. Визуальный осмотр занесенных данных в таблицу |
| 3 | Внесение изменений на сайт «МойИрбит»                              | 1. Занести в программу данные о качестве жизни населения   | Точность и внимательность  |
| 4 | Анализ трудовых решений  | 1. Провести анализ трудовых решений<br>2. Занести данные о решениях в таблицу<br>3. Предоставление отчета главе Администрации на утверждение | Визуальный осмотр занесенных данных в таблицу<br>Точность и внимательность заполнения              |

#### 4.3 Лабораторная работа

Оборудование и информационно-методическое обеспечение:

Вычислительное устройство, информация о работниках экономического отдела, отчет, акты о трудовых решениях, инструкционная карта, финансовые результаты.

Метод исследования: анализ и синтез.

На эффективность работы Муниципального образования город Ирбит влияют следующие факторы:

- зависимость объема средств, которые планируется выделить на социально-экономическое развитие территории, от органов государственной власти и органов государственной власти субъекта;

- недостаточный объем бюджетного и привлеченного финансирования, отсутствие контроля за ответственными исполнителями отдельных проектов и программ и руководителями хозяйствующих субъектов;

- нет четкого определения в разграничении функций стратегического управления между отделами, что сказывается и на всей системе стратегического планирования;

- недостаток квалифицированных кадров в органах местного самоуправления.

Порядок выполнения работы:

1. Ознакомиться с информацией по качеству жизни населения города и деятельности экономического отдела.

2. С помощью инструкционной карты произвести анализ деятельности МО г. Ирбит и экономического отдела.

3. Составить отчет о проделанной работе со сроками исполнения и исполнителем, а также причинами нарушения сроков, невыполнения плановых заданий(если таковые имеются).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегическое планирование развития муниципального образования является сложным процессом, который определяет то, каким город должен стать в будущем. Подход к организации процесса стратегического планирования требует создания такого стратегического документа, который станет важным и значимым документом для всех жителей города. Стратегия социально-экономического развития является таковым и должна интегрировать в себе главные цели и задачи развития города, его конкурентные возможности, важнейшие стратегические направления развития и основные организационные действия, направленные на достижение поставленных целей и не выходящие за пределы избранной городской политики.

Методы, используемые автором в процессе работы, позволили выполнить все поставленные задачи и достигнуть заявленной цели. Посредством метода изучения и анализа документации были рассмотрены нормативно-правовые основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования, описаны стратегические правовые ориентиры муниципального образования «город Ирбит» в области социально-экономического развития. Использование методов системного анализа и структуризации информации способствовало созданию основы для логического и последовательного подхода к проблемам, а также разработке перечня рекомендаций по их разрешению.

В теоретической части нашей работы рассмотрены теоретические подходы к определению стратегического управления, проанализированы основные понятия и определения стратегического управления, а так же разобрана специфика управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, рассмотрены принципы управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

В практической части нашей работы мы проанализировали социально-экономическое положение и потенциал муниципального образования город Ирбит. Несмотря на высокую долю, оказывающих тормозящее воздействие факторов, потенциал муниципального образования довольно высок. Объем

инвестиций вырос в 3,6 раза за один год, довольно высокие перспективы развития промышленной отрасли, в том числе - производства строительных материалов, а это может дать так же толчок к дальнейшему росту инвестиций на территории, увеличению количества квалифицированных и высококвалифицированных рабочих мест, инвестиционной привлекательности, социально-экономических показателей в целом.

Нами были описаны стратегические программы обеспечения динамичного социально-экономического развития города Ирбит, а также охарактеризована существующая стратегия его социально-экономического развития, которые содержат специфические цели и функции для развития данного муниципального образования.

Основные направления социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» отражены в «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» до 2020 года», данная стратегия разработана в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. Главной задачей органов местного самоуправления муниципального образования «город Ирбит» является реализация инновационного сценария развития с достижением основных целевых ориентиров.

На основе выявленных проблем формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит» разработали предложения и рекомендации по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ирбит», которые представлены в параграфе 3 Главы 3. Выработанный перечень мер повышения эффективности деятельности муниципального образования «город Ирбит» по формированию и реализации стратегии социально-экономического развития будет иметь практическое значение для ознакомления, дальнейшего использования органами местного самоуправления.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Анимца Е.*, Качество жизни населения крупнейшего города. В 2-х частях. МО РФ, Екатеринбург, 2010. С. 111.
2. *Вавилина Н.Д.* Социологическое исследование в государственном и

муниципальном управлении. Новосибирск, 2008. 162 с.

3. *Воронин А.Г.*, Основы управления муниципальным хозяйством. Учебное пособие. Москва: Дело, 1998

4. *Гаврилов А.И.* Региональная экономика и управление: учебник / А.И. Гаврилов // [Электронный ресурс] URL: <http://sbiblio.com/biblio/archive/> (дата обращения 15.12.2015).

5. *Заливацкий Р.А.* Отражение конкурентных преимуществ муниципальных образований в инвестиционной политике области / Р. А. Заливацкий // Местное самоуправление в Российской Федерации. — 2013 .— № 1. С. 12-17.

6. *Ежегодный отчет* главы Муниципального образования город Ирбит «О результатах деятельности главы Муниципального образования город Ирбит, деятельности администрации Муниципального образования город Ирбит и иных подведомственных органов местного самоуправления за 2014 год».

7. *Закиров И.Д.*, Управление социально-экономическим развитием муниципального образования. Вестник Самарского государственного экономического университета. 2009. 11 (61).

8. *Зборовский Г. Е.*, Социология управления: учеб. пособие. Москва, 2007.— С. 85.

9. *Зотов В.Б., Макашева З.М.* Муниципальное управление. Москва: Юнити - Дана, 2003. С. 104.

10. *Зуб А.Т.*, Стратегический менеджмент: Теория и практика: Учебное пособие для вузов. Москва: Аспект Пресс, 2002. — 415 с. [Электронный ресурс] URL: <http://site64.narod.ru/management/men18.pdf> (дата обращения 05.05.2016).

11. *Зуев А. Н.* Управление социально-экономическим развитием крупного муниципального образования (на материалах г. Вологды) //А. Н. Зуев; Т. В. Ускова: Москва, 2012. С. 57.

12. *Индикаторы* социально-экономического развития муниципальных образований. М., Фонд «Институт экономики города», 2010.

13. *Костин В.А.*, Стратегический менеджмент. Екатеринбург, 2007. С.61-

62.

14. *Кривобоков И.А.* Социальный мониторинг: теоретико-методологическое обоснование. М., 2011. 234 с.

15. *Майкл Армстронг.* Стратегическое управление человеческими ресурсами. Москва: Инфра-М, 2002. С .37-39. [Электронный ресурс] URL: <http://files.soyuz-minor.ru/biblioteka/m.armstrong-strateg-uprav-chelov-resurs.pdf> (дата обращения 05.05.2016).

16. *Об утверждении Муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»* Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2564 (в редакции от 14.10.2014 г. № 1890).

17. *Разработка (корректировка) стратегии социально-экономического развития муниципального образования* [Электронный ресурс] URL: <http://www.itpgrad.ru/node/134> (дата обращения 05.05.2016).

19. *Ревайкин А.С.* Методологические проблемы мониторинга социально-экономического развития города. Хабаровск, 2012. С. 209.

20. *Руткаускас Т.К.* Формирование и развитие рыночных отношений в жилищно-коммунальном хозяйстве: теория, методология и практика. /Т.К. Руткаускас. Екатеринбург: изд-во ГОУ ВПО «Рос. гос. проф.-пед. ун-т», 2006. 419 с.

21. *Свободная энциклопедия Википедия* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://wikipedia.org>

22. *Социально-экономическое развитие муниципального образования* [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vevivi.ru/best/Sotsialno-yekonomicheskoe-razvitie-munitsipalnogo-obrazovaniya-ref113552.html>.

23. *Словарь Академик* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://dic.academic.ru/>

24. *Смирнова О.О.* Правовые основы стратегического планирования в

Российской Федерации. [Электронный ресурс]: законодательная экспертиза. Журнал «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование» выпуск № 2 / том 5 / 2012. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-strategicheskogo-planirovaniya-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 12.05.2016).

25. *Стратегия* социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года / Одобрена постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 года № 873-ПП.

26. *Статистика* муниципальных образований [Электронный ресурс] // Сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

27. *Об общих* принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в редакции от 30.03.2015 N 63-ФЗ, N 64-ФЗ)//Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

28. *Об оценке* эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 (ред. от 14.10.2012) //Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

29. *Об оценке* эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1199 (ред. от 16.01.2015)//Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

30. *Об утверждении* стратегии социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 27 апреля 2009 года № 761



31. *Об утверждении* Плана мероприятий по реализации на территории Муниципального образования город Ирбит Стратегии социально-экономического развития до 2020 года: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 21 декабря 2012 года № 3159.

32. *Об утверждении* Порядка разработки и реализации муниципальных программ Муниципального образования город Ирбит: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11 сентября 2013 года № 2101.

33. *Об утверждении* Программы социально-экономического развития Муниципального образования город Ирбит на 2014-2016 годы: Решение Думы Муниципального образования город Ирбит от 19.12.2013 № 164// Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

34. *Об утверждении* муниципальной программы «Развитие системы образования в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2563 (в ред. от 14.10.2014 года № 1889).

35. *Об утверждении* муниципальной программы «Повышение эффективности управления собственностью Муниципального образования город Ирбит на 2014-2017 годы»: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2565 (в ред. от 14.10.2014 года № 1891).

36. *Об утверждении* муниципальной программы «Развитие сферы культуры в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2566 (в ред. от 14.10.2014 года № 1892).

37. *Об утверждении* муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»: Постановление администрации Муниципального

образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2567 (в ред. от 14.10.2014 года № 1893).

38. *Об утверждении* муниципальной программы «Совершенствование социально-экономической политики в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2571 (в ред. 14.10.2014 года № 1897).

39. *Об утверждении* Муниципальной программы «Социальная политика в Муниципальном образовании город Ирбит на 2014-2017 годы»: Постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 11.10.2013 года № 2574 (в ред. от 14.10.2014 г. № 1900).

40. *Об утверждении* Инвестиционной стратегии муниципального образования город Ирбит на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Постановление администрации муниципального образования «город Ирбит» от 17 февраля 2014 года № 217.

41. *О Концепции* долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р в ред. от 08.08.2009 N 1121-р//Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

42. *Ореховский П.П.* Анализ и социально-экономическое прогнозирование развития города // Городское управление. 2007. № 9.

43. *О программе* социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2016 годы [Электронный ресурс]: Закон Свердловской области от 15.06.2011 № 36-ОЗ//Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

44. *О стратегическом* планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 года № 172-ФЗ//Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

45. *О целевых* параметрах деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области на 2012 год по достижению результатов и целевых значений показателей программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2011 № 1810 –ПП//Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

47. *Официальный* сайт Муниципального образования город Ирбит URL: <http://www.moirbit.ru/> (дата обращения 15.05.2016).

48. *Филиппов* Ю.В. Основы развития местного хозяйства. Москва, 2010.

49. *Чиркин*, В. Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В. Е. Чиркин. 4-е изд., пересмотр. Москва: Норма, 2009. 431 с.

50. *Энергосбережение* в жилищной и коммунальной сфере: учебник для вузов / П.Г. Грабовый [и др.]; под общ. ред. Л.Н. Чернышова, Т.К. Руткаускас. 2-е изд., перераб., исп. и доп. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2012. 515 с.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Проект

## ПОЛОЖЕНИЕ

об отделе стратегического планирования и программ развития  
Администрации Муниципального образования город Ирбит

## 1. Общие положения

1.1 Отдел стратегического планирования и инвестиций (именуемый в дальнейшем – отдел) является структурным подразделением Администрации Муниципального образования город Ирбит без права юридического лица.

1.2 Отдел создан на основании Устава Муниципального образования, а так же на основании Решения Думы Муниципального образования город Ирбит от 25.03.2010 № 199 «Об утверждении структуры администрации Муниципального образования город Ирбит».

1.3 Отдел в своей деятельности подчиняется главе Муниципального образования город Ирбит и заместителю главы администрации, курирующему деятельность отдела.

1.4 Отдел в своей работе руководствуется:

1.4.1 Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами.

1.4.2 Федеральными законами, законами Российской Федерации.

1.4.3 Нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

1.4.4 Уставом Свердловской области.

1.4.5 Областными законами Свердловской области и постановлениями Законодательного Собрания Свердловской области.

1.4.6 Нормативными правовыми актами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

1.4.7 Уставом муниципального образования «Город Ирбит».

1.4.8 Решениями Ирбитской городской Думы.

1.4.9 Постановлениями и распоряжениями Администрации муниципального образования «город Ирбит».

1.4.10 Настоящим Положением.

1.5 Отдел имеет круглую печать «Отдел стратегического планирования и программ развития» с изображением герба города, бланк письма.

## 2. Цели и задачи отдела

2.1 Отдел осуществляет разработку и контроль реализации долго- и среднесрочных стратегических планов и программ развития города, содействует привлечению инвесторов в город Ирбит, участвует в формировании инвестиционной политики города Ирбит.

2.2 Цель деятельности отдела – повышение уровня жизни горожан посредством привлечения инвестиций, а также путем создания системы стратегического планирования и внедрения программного метода расходования бюджетных средств.

2.3 Задачи отдела:

2.3.1 Координация работы структурных подразделений Администрации города Волгодонска по вопросам разработки основных направлений социально-экономического развития на долго- и среднесрочную перспективу, а также выявление приоритетных направлений и проблем развития города;

2.3.2 Разработка и реализация мероприятий по привлечению инвестиций в город.

## 3. Функции отдела

3.1 Разработка и корректировка стратегии и программы социально-экономического развития города Ирбит.

3.2 Контроль реализации Стратегии социально-экономического развития города Ирбит и Программы социально-экономического развития города Ирбит, утвержденной постановлением Администрации Муниципального образования город Ирбит, а также организация работы по внесению в них изменений.

(в ред. распоряжения Администрации города Волгодонска от 27.03.2012 № 70)

3.3 Разработка и корректировка порядков формирования и реализации муниципальных программ на территории города, а также порядка подготовки

докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета.

3.4 Проведение анализа формирования и реализации в городе муниципальных целевых программ.

3.5 Разработка и реализация в пределах компетенции отдела мероприятий по привлечению внебюджетных инвестиций и повышению инвестиционного потенциала.

3.6 Разработка прогноза социально-экономического развития города в части раздела «Инвестиции».

3.7 Анализ выполнения основных показателей прогноза социально-экономического развития города в части раздела «Инвестиции».

3.8 Взаимодействие со структурными подразделениями и отраслевыми (функциональными) органами Администрации муниципального образования, промышленными предприятиями, организациями в целях разработки предложений и программ по развитию производственного потенциала города.

3.9 Участие в подготовке предложений по определению приоритетных направлений развития экономики и их реализации.

3.10 Организация проведения заседаний инвестиционного совета города Ирбита.

3.11 Участие в формировании муниципальной политики по привлечению и эффективному использованию средств бюджетов всех уровней, направляемых на капитальные вложения.

3.12 Взаимодействие с органами исполнительной власти Свердловской области, банковскими и другими организациями в пределах своей компетенции.

3.13 Разработка проектов муниципальных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

3.14 Участие в подготовке и реализации мер по привлечению отечественных и иностранных инвестиций, оказанию государственной и

муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, формирование базы инвестиционных предложений.

3.15 Организация выявления инвестиционно привлекательных объектов на территории города и составление их инвестиционных паспортов.

3.16 Участие в разработке инвестиционной политики и инвестиционной программы города.

3.17 Ведение делопроизводства, формирование и отправление/получение корреспонденции и другой информации по электронным каналам связи по вопросам деятельности отдела.

3.18 Защита сведений ограниченного распространения в пределах компетенции отдела.

3.19 Организация повышения квалификации профессиональной подготовки сотрудников отдела.

3.20 Рассмотрение письменных обращений граждан.

3.21 Ведение личного приема граждан.

3.22 Организация контроля за исполнением обращений граждан, служебных документов.

3.23 Обеспечение сохранности документов в отделе.

3.24 Планирование работы отдела.

3.25 Осуществление иных функций в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

#### 4. Права отдела

Отдел для решения возложенных на него задач имеет право:

4.1 Запрашивать и получать в установленном порядке от структурных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации Муниципального образования «город Ирбит», предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм информацию, необходимую для решения возложенных на отдел задач.

4.2 Давать разъяснения, рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

4.3 Привлекать консультантов, экспертов для решения возложенных на отдел задач.

## 5. Руководство отделом

5.1 Отдел возглавляет начальник отдела, назначаемый на должность и освобождаемый от должности распоряжением Администрации Муниципального образования.

5.2 На должность начальника отдела назначается лицо, имеющее высшее профессиональное образование, стаж муниципальной или государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее трёх лет или стаж работы по специальности не менее четырёх лет.

5.3 Начальник отдела организует деятельность сотрудников отдела по выполнению ими своих должностных обязанностей.

5.4 Начальник отдела:

5.4.1 Вносит Главе муниципального образования предложения о назначении на должность и освобождении от должности работников отдела, об их поощрении и применении к ним дисциплинарных взысканий.

5.4.2 Представляет отдел в пределах своей компетенции во взаимоотношениях со структурными подразделениями и органами Администрации Муниципального образования, с другими предприятиями, учреждениями, организациями города и Свердловской области.

5.4.3 Подписывает служебную документацию в пределах своей компетенции.

5.4.4 Готовит проекты решений Ирбитской городской Думы, постановлений и распоряжений Администрации Муниципального образования по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

5.4.5 Рассматривает письменные обращения граждан.



5.4.6 Ведет личный прием граждан согласно графику, утвержденному Главой Муниципального образования.

5.4.7 Осуществляет контроль за исполнением обращений граждан, служебных документов.

5.4.8 Обеспечивает сохранность документов в отделе.

## 6. Взаимодействие отдела

6.1 В процессе деятельности отдел взаимодействует:

6.1.1 с областными органами исполнительной власти по вопросам своей компетенции;

6.1.2 с территориальными органами федеральных структур;

6.1.3 со структурными подразделениями и органами Администрации Муниципального образования «город Ирбит»;

6.1.4 с предприятиями, учреждениями, организациями в пределах своей компетенции.

## 7. Ответственность

7.1 Всю ответственность за качество и своевременность выполнения возложенных настоящим Положением на отдел задач и функций несет начальник отдела.

7.2 Степень ответственности других сотрудников устанавливается должностными инструкциями.

7.3 Начальник и другие сотрудники отдела несут персональную ответственность за правильность оформляемых ими документов, их соответствие законодательству Российской Федерации.

7.4 Начальник отдела за совершение правонарушений в процессе своей деятельности привлекается к ответственности в порядке, установленном трудовым, административным, уголовным законодательством.



Структура администрации Муниципального образования город Ирбит

