

В соответствии с утвержденным в Обществе Положением о единовременном материальном стимулировании допускается единовременное поощрение работников за выполнение отдельных работ, имеющих важное значение для предприятия и отрасли в целом.

Выплата зарплаты производится после платежей в бюджет и социального налога, не позднее трех дней после поступления средств на счет Общества. При задержке выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику, производится ее индексация с учетом процентов (денежной компенсации) в размере одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Для более эффективной работы предприятия предлагаются следующие мероприятия по развитию системы оплаты труда:

- использование зарубежного опыта в оплате труда;
- восстановление роли оплаты труда как основного источника доходов и важнейшего стимула трудовой активности;
- установление необходимого уровня реальной заработной платы, обеспечивающей восстановление и воспроизводство рабочей силы, содержание семьи;
- систему оплаты труда нужно превратить в систему поощрения качества и производительности;
- система материальной заинтересованности должна выстраиваться как система инвестирования в качество рабочей силы. Такие инвестиции не ограничиваются заработной платой, основной их источник – конечный доход. С этой целью фонд оплаты труда необходимо формировать с учетом коэффициента роста эффективности работы предприятия.

**О. Н. Сергиенко,
С. З. Шадрина**

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Социальная политика государства на примере адаптации и реабилитации в РФ людей с ограниченными возможностями формируется с учетом новых принципов и новых подходов.

Количество людей с ограниченными возможностями по оценкам экспертов достигает 8 млн человек. Эти люди нуждаются в полноценной системе социальной поддержки и социальной реабилитации. Инвалиды являются не только гражданами, нуждающимися в особой социальной помощи, но также возможным значительным резервом развития общества. Считается, что в первом десятилетии XXI в. они будут составлять не менее 10% всей рабочей силы в промышленно развитых странах, причем отнюдь не только на примитивных ручных операциях и процессах. Необходимо максимально реализовать индивидуальный реабилитационный потенциал всех лиц с ограниченными возможностями, дать им возможность обеспечить себя материально, наиболее полно участвовать в социальной жизни, самореализовываться.

Сегодня инвалиды относятся к наиболее социальной незащищенной категории населения. Их доход значительно ниже среднего, а потребность в медицинском и социальном обслуживании намного выше. Они не имеют возможности получить образование, не могут заниматься трудовой деятельностью. Большинство из них не имеет семьи, не желает участвовать в общественной жизни. Все это говорит о том, что инвалиды в нашем обществе являются дискриминируемым и сегрегированным меньшинством.

Интегративным документом, охватывающим все стороны жизнедеятельности инвалидов, являются Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, утвержденные ООН в 1994 г.

Идеология Правил основана на принципе обеспечения равных возможностей, предполагающем, что инвалиды являются членами общества и имеют право оставаться жить в своих общинах. Они должны получать поддержку, в которой нуждаются в рамках обычных систем здравоохранения, образования, занятости и социальных услуг.

Специальное правило посвящено занятости – государствами признан принцип, в соответствии с которым инвалиды должны получать возможность осуществлять свои права, особенно в области занятости. Государства должны активно поддерживать включение инвалидов в свободный рынок труда. Такая активная поддержка может осуществляться с помощью различных мероприятий, включая профессиональную подготовку, установку стимулирующих квот, резервируемое или целевое трудоустройство, предоставление ссуд или субсидий мелким предприятиям, заключение специальных контрактов и предоставление преимущественных прав на произ-

водство, налоговые льготы, гарантию соблюдения контрактов или оказания других видов технической или финансовой помощи предприятиям, нанимающим рабочих-инвалидов. Государства должны побуждать нанимателей осуществлять разумные меры для создания инвалидам соответствующих условий, принимать меры для вовлечения инвалидов в разработку программ подготовки кадров и программ занятости в частном и неофициальном секторах.

В соответствии с правилом поддержания доходов и социального обеспечения государства несут ответственность за предоставление социального обеспечения инвалидам и поддержание их доходов.

В нашей стране идеология политики в отношении инвалидности развивалась аналогичным образом – от медицинской к социальной модели. В соответствии с Законом «Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР», «инвалидом является лицо, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие наличия физических или умственных недостатков нуждается в социальной помощи и защите». Позднее было определено, что инвалид – «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

Иными словами, инвалидность становится проблемой не только одного человека или группы людей, а всего общества в целом.

Одной из форм государственной поддержки, которая, впрочем, всегда вызывала неоднозначную реакцию, следует считать освобождение от уплаты налогов и взносов во внебюджетные социальные фонды, которые отнесены Налоговым кодексом РФ (180) к числу федеральных налогов и сборов (п. 6 ч. 1 ст. 13).

В соответствии с ч. 1 ст. 34 ФЗ от 20.07.95 государство гарантирует предоставление льгот всероссийским общественным объединениям инвалидов по уплате федеральных налогов и сборов. Льготы предоставляются также организациям, уставный капитал которых состоит из вклада этих общественных объединений. Перечень налоговых льгот, предоставляемых организациям, использующим труд инвалидов, представлен в таблице.

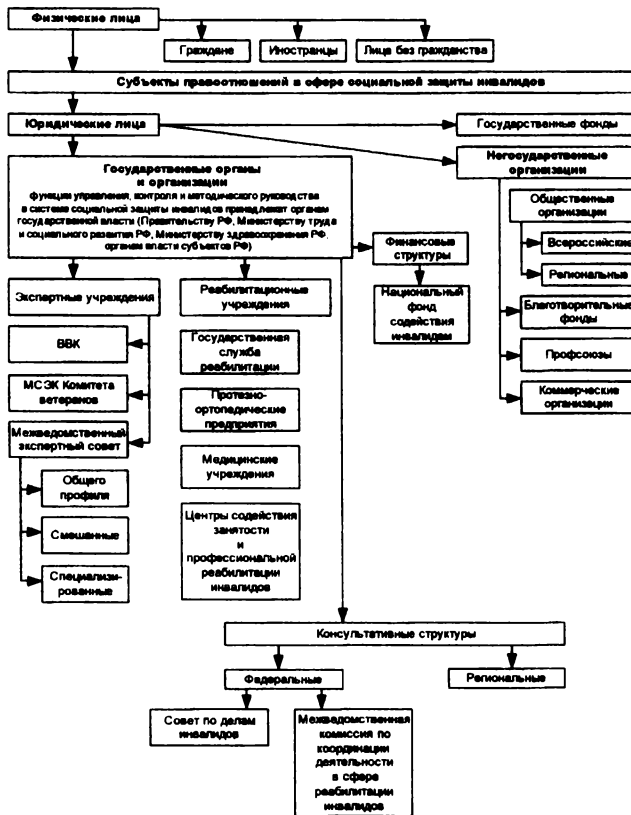
Некоторые налоговые льготы субъектов Российской Федерации для организаций, использующих труд инвалидов

Субъект	Наименование налога	Уровень бюджета	Размер льготы
Москва и Московская область	Налог на прибыль и на имущество, на транспорт и на содержание образовательных учреждений, плата за землю	Региональный	Освобождены полностью
Амурская область	Налог на прибыль и местные налоги	Местный	5 % за каждого трудоустроенного инвалида
Удмуртия	Налог на прибыль	Региональный	До 100 минимальных размеров оплаты труда на каждое рабочее место, но не более 3% общей прибыли
Иркутская область	Налог на прибыль	Местный	Установлена в размере 1,5 годовой средней минимальной оплаты труда за каждое квотируемое место

*Ист. Антипова / Социальная защита инвалидов в Российской Федерации. М.: ВЛАДОС ПРЕСС, 2002. С. 204.

В настоящее время федеральное законодательство содержит немало льгот по уплате налогов. Их анализ позволяет сделать вывод о том, что общественные организации инвалидов и организации, уставный капитал которых полностью состоит из их вкладов, иногда поставлены в более выгодное положение, чем иные организации, использующие в своей деятельности труд инвалидов. Предоставление налоговых льгот этим организациям никак не связано с численностью работающих у них инвалидов, тогда как для всех иных налогоплательщиков предусмотрены прямо противополо-

ложные условия. Это вызывает недовольство со стороны обычных работодателей, что вполне объяснимо. Статистика показывает, что численность инвалидов, работающих на предприятиях и в общественных организациях инвалидов, не всегда достигает 50% от общего числа работников (как правило, именно такое число работников-инвалидов требуется для получения права на льготы обычными организациями).



Классификация поддержки инвалидов*

*Ист. Антипова / Социальная защита инвалидов в Российской Федерации. М.: ВЛАДОС ПРЕСС, 2002. С. 212.

Налоговые льготы – одна из самых распространенных форм поддержки таких организаций, но отнюдь не единственная. С этой целью используется также государственный заказ. Особое значение этой формы заключается в том, что она обеспечивает предприятие гарантированным объемом работ, позволяет сохранить рабочие места.

В российской Федерации официально признанными инвалидами считаются свыше 8 млн человек. В перспективе их численность будет расти.

Основными видами денежного обеспечения инвалидов являются пенсии.

Различают трудовые и социальные пенсии. Пенсии по инвалидности надо относить к трудовым, хотя инвалидность может служить основанием и для выплаты гражданину социальной пенсии.

Пенсия по инвалидности представляет собой ежемесячную выплату, назначаемую на определенный срок, зависящий от установленной лицу группы инвалидности, в размере, – как правило, соизмеримом с прежними доходами гражданина.

Условия и порядок назначения инвалидам социальных пенсий установлены Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». По общему правилу социальная пенсия назначается лицам, которые по какой-либо причине не имеют стажа, требуемого для назначения трудовой пенсии. Как правило, причиной отсутствия у лиц, признанных инвалидами, нужной продолжительности трудового стажа является неспособность к трудовой деятельности вследствие нарушения здоровья.

Социальные пенсии назначаются инвалидам I и II групп, в том числе инвалидам с детства.

Следует отметить, что законодательное закрепление перечисленных выше преимуществ отнюдь не всегда является гарантией их реального предоставления. Такое положение вещей обусловлено как большим числом льготников, так и недостатком бюджетных средств, выделяемых на эти цели. При этом количество граждан, имеющих право на льготы, неуклонно растет.

Обеспечение инвалидов жильем и льготы по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг является одним из направлений по поддержке людей с ограниченными возможностями. Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов предоставляется скидка не ниже 50% с квартирной платы (в домах государственного, муниципального и общественного жилищного

фонда) и оплаты коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

В некоторых случаях неточно сформулированные нормы создают гражданам трудности в пользовании льготами. Так, ч. 6 ст. 28 ФЗ от 20.07.95 устанавливает инвалидам скидку за пользование телефоном в размере 50%. При этом порядок оказания услуг телефонной связи регулируется специальными Правилами, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. Согласно п. 19 данных Правил заявление о заключении договора об оказании услуг телефонной связи может подать любой гражданин, обладающий полной дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. С письменного согласия родителей, усыновителей или попечителей заявление может быть подано лицом, достигшим 14 лет.

На основании перечисленных выше норм, в предоставлении 50% скидки за пользование телефоном отказывали родителям детей-инвалидов, являющимся абонентами, поскольку такая льгота предоставлена инвалидам и не распространяется на проживающих с ними лиц. С другой стороны, сам ребенок-инвалид до 14 лет не может стать абонентом. Не могут быть абонентами и недееспособные граждане.

Однако нормы гражданского права позволяют родителям, усыновителям или опекунам несовершеннолетних детей совершать сделки от их имени (ч. 1 ст. 28 ГК РФ). Следовательно, юридическая возможность получения льгот по оплате услуг телефонной связи для семьи, имеющей ребенка-инвалида, существует, но она относится лишь ко вновь заключаемым договорам.

Законодательство Российской Федерации предусматривает для инвалидов льготы по обеспечению жилой площадью, хотя в настоящее время в связи со сложной социально-экономической ситуацией их реализация значительно затруднена.

Внеочередное обеспечение жилыми помещениями предусмотрено лишь для некоторых категорий инвалидов: инвалидов ВОВ I группы (п. 4, ч. 1, ст. 14 Федерального закона от 18 ноября 1995 г. «О ветеранах») и детей-инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, являющихся сиротами или лишенных попечительства ро-

дителей, по достижении возраста 18 лет, при наличии необходимых рекомендаций в ИПР.

Федеральный закон от 2 июля 1998 г. «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» устанавливает, что правом на получение субсидий пользуются лица, имеющие стаж работы или проживания на Крайнем Севере и в приравненных к ним местностях не менее 15 лет, если у них нет жилья в других регионах России. Чем больше продолжительность работы или проживания на Севере, тем выше размер предоставляемой субсидии. Для инвалидов с детства, родившихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, исчисление времени проживания в этих районах и местностях ведется со дня рождения. Особое правило предусмотрено для пенсионеров: стаж их работы в северных районах суммируется с половиной времени нахождения на пенсии. Инвалидам субсидии предоставляются в первую очередь.

По состоянию на 01.01.2001 г. в органах социальной защиты населения муниципальных образований ХМАО зарегистрировано 38 207 инвалидов, что составляет 2,8% от общей численности населения автономного округа.

Как в целом по России, так и в ХМАО, наблюдается тенденция к увеличению численности инвалидов: 1999 г. число инвалидов возросло на 9,7%, в 2000г. – на 4,1%.

В структуре первичной инвалидности по автономному округу 2/3 составляют лица трудоспособного возраста, в целом по России большинство впервые освидетельствованных это лица пенсионного возраста.

Социальная политика Правительства Ханты-Мансийского автономного округа направлена на обеспечение наиболее полной адаптации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество, создание условий для беспрепятственного передвижения, получения необходимых знаний, рационального бытового и трудового устройства, полноценного общения с другими людьми.

Органы социальной защиты населения автономного округа обеспечивают инвалидов, проживающих в автономном округе, бесплатно или на льготных условиях: санаторно-курортным лечением; протезно-ортопедической помощью; специальными транспортными средствами; разнообразными видами социального обслуживания.

Ханты-Мансийский автономный округ относится к одним из немногих субъектов Российской Федерации, где в полном объеме инвалидам предоставляются льготы и гарантии, предусмотренные федеральным окружным законодательством.

ФЗ от 20.07.95 содержит определение понятия «реабилитация». Согласно ч. 1 ст. 9 данного Закона под реабилитацией следует понимать систему медицинских, психологических, педагогических, социально-экономических мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма.

Конечной целью профессиональной реабилитации инвалидов является обеспечение их занятости.

Вопросы обеспечения занятости инвалидов, учитывая сложившуюся в настоящий момент обстановку на рынке труда, решаются непросто. Безработица не делает существенных различий между инвалидами и здоровыми людьми, работы лишаются граждане, относящиеся к разным социальным и возрастным группам, причем зачастую избежать увольнения не помогают ни молодость, ни опыт, ни высокая квалификация.

Статистика, касающаяся безработицы среди инвалидов, представляет информацию о соотношении общего числа инвалидов с числом безработных среди них (лишь 10% инвалидов имеют работу) и о количестве работающих инвалидов I и II групп (8%).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» безработными могут быть признаны только трудоспособные граждане. Что касается инвалидов, то, по определению (чч. 1, 2 ст. 1 ФЗ от 20.07.95), это лица, полностью или частично утратившие способность к трудовой деятельности. Несмотря на то, что частично трудоспособные входят в более широкую по охвату категорию трудоспособных полностью, в законодательстве о занятости было бы более правильно использовать термин «полностью или частично трудоспособные граждане».

Безработным может быть признан инвалид, имеющий трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда, которое выдано в установленном порядке, не имеющий работы, зарегистрированный в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и готовый приступить к ней.

В настоящее время в Российской Федерации профессиональную реабилитацию представляют как процесс осуществления комплекса мероприятий в ходе проведения четырех этапов:

- профессиональной ориентации;
- профессионального образования;
- профессионально-производственной адаптации;
- рационального трудоустройства, под которым понимается «трудоустройство, обеспечивающее соответствие условий и содержания труда состоянию здоровья инвалида, социально-экономическую равноценность рекомендуемой ему профессиональной деятельности ранее исполняемой, а в случае его первоначального выхода на рынок труда – аналогичной работе, исполняемой здоровым работником». Инвалиды получают профессиональное образование в образовательных учреждениях общего и специального типа. В системе Министерства труда и социального развития имеется 12 специальных техникумов и 35 ПТУ-интернатов, а также 5 техникумов по подготовке специалистов для органов социальной защиты.

Подробный перечень мероприятий, проводимых государственными органами в целях обеспечения занятости инвалидов, дан в ст. 20 ФЗ от 20.07.95, причем большинство из них так или иначе связано с воздействием на работодателя:

- осуществление льготной финансово-кредитной политики в отношении специализированных предприятий, применяющих труд инвалидов, предприятий, учреждений, организаций общественных объединений инвалидов;
- установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- создание инвалидам условий труда в соответствии с ИПР инвалидов;
- создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- организация обучения инвалидов новым профессиям.

В сфере трудовых отношений льготы в связи с инвалидностью предоставляются не только самим инвалидам, но и родителям детей-инвалидов.

Среди льгот, предоставляемых самим инвалидам, можно выделить те, которые связаны с заключением и расторжением трудового договора.

К их числу относятся следующие:

1) согласно ч. 3 ст. 21 КЗоТ РФ при приеме на работу не устанавливается испытание для инвалидов Отечественной войны, принятых на работу в счет брони. В настоящее время, помимо инвалидов Отечественной войны, существуют иные граждане, которые пользуются льготами, установленными для данной категории инвалидов (например, военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие выполнения боевых задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской республике;

2) инвалидность является уважительной причиной для расторжения трудового договора, заключенного на определенный срок (ст. 32 КЗоТ РФ);

3) при сокращении численности или штата преимущественное право на оставление на работе при равной производительности труда и квалификации предоставляется инвалидам войны и инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы (ч. 2 ст. 34 КЗоТ РФ, п. 13 ч. 1 ст. 14 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС»);

4) при расторжении трудового договора по инициативе работника в связи с инвалидностью об этом делается запись в трудовой книжке, так как эта причина, как уже говорилось, является уважительной (ч. 4 ст. 39 КЗоТ РФ). Данное обстоятельство может повлиять на срок сохранения непрерывного трудового стажа при перемене места работы. Все остальные льготы, предусмотренные для инвалидов, имеют отношение непосредственно к процессу труда.

В соответствии с ФЗ от 20.07.95 для некоторых категорий инвалидов в рамках установленной для организации квоты создаются специальные рабочие места, т. е. рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Насколько же эффективным средством обеспечения занятости можно считать квотирование? Ответом на этот вопрос должны послужить статистические данные. По оценкам Министерства труда Российской Федера-

ции из установленной в 1997 г. квоты на 96634 рабочих места было осуществлено трудоустройство инвалидов на 16 тыс. мест. Нельзя не заметить, что этот показатель не слишком высок. Однако Федеральная целевая программа содействия занятости населения на 1998–2000 гг. предполагает трудоустройство за счет квотирования уже 100 тыс. инвалидов ежегодно.

Целью такой меры является снижение социальной напряженности на рынке труда инвалидов и создание этой категории граждан дополнительных возможностей трудоустройства. Частичная оплата труда предусмотрена для инвалидов, которые зарегистрированы в органах занятости в целях поиска подходящей работы, имеют заключение уполномоченного на то органа о рекомендуемых условиях и характере труда. Оно применяется в случаях, когда стандартные процедуры работы органов службы занятости в части оказания гражданам содействия в трудоустройстве не приносят желаемых результатов.

Цель реабилитации – «восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация». К сожалению, в современных условиях именно эта социальная цель встречает наибольшие трудности, так как кризис трудовой сферы, отсутствие трудовой мотивации и возможностей трудовой самообеспеченности ведут к предпочтению в ряде случаев статуса иждивенца, получателя пособий.

Однако социальная реабилитация не должна быть направлена на то, чтобы сформировать иждивенца, довольствующегося (и довольного) социальным статусом получателя пособия. Весь комплекс мероприятий социальной реабилитации направлен на восстановление и развитие активного социального субъекта, личности, способной к волевым усилиям, трудовой мотивации, саморазвитию.

**И. Н. Сосунова,
Т. И. Волкова**

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ г. СОВЕТСКОГО

Политику занятости населения, проводимую ГУ Советский РЦЗН можно назвать активной и способствующей рациональной занятости населения в районе, поскольку данному вопросу большое внимание уделяется Администрацией города.