

труда и социальных вопросов Свердловской области около 22% работников области трудились в условиях, не соответствующих нормативным. Практически отсутствует учет отклонений условий труда от нормативных.

9) значительной отраслевой дифференциацией структуры занятости по территориям, входящим в округ, свидетельствующая о большем развитии промышленности, строительства в Уральском Федеральном округе по сравнению с Россией, в тоже время менее представлены такие социально значимые отрасли как здравоохранение, наука, культура, образование;

10) значительной дифференциацией территорий по уровню безработицы территориальные различия в демографической ситуации, уровне жизни, структуре занятости, обусловленной экономической специализацией районов, определяют и особенности функционирования рынка труда.

Н. В. Савина, Е. Б. Бедрина

МЕСТО И РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА (НА ПРИМЕРЕ ЮГОРСКА)

В рамках этой государственной программы занятости населения в 1991 г. и была создана Государственная служба занятости населения, функции и сферы деятельности которой мы и рассмотрим.

На современном этапе для преодоления упрощенного подхода к решению проблем занятости, осуществления глубокого анализа тенденций на рынке труда, прогноза на будущее, оценке реальных масштабов безработицы и ее социально-политических последствий необходимы новые структуры управления занятостью, отвечающие потребностям общества.

Анализируя основные показатели, предоставляемых для разработки прогноза социально – экономического развития на 2003–2005 гг. Ханты-Мансийского Автономного округа, можно сделать выводы, что в целом картина социально-экономической жизни в нашем регионе выглядит в будущем, довольно оптимистично.

1. По демографическим показателям: численность постоянного населения с каждым годом увеличивается. По прогнозируемым данным численность 2000 г. увеличится к 2005 г. на 4,2%.

2. По основным общеэкономическим показателям валовой региональный продукт увеличится к 2005 г. почти в 2 раза.

3. Анализируя численность трудовых ресурсов, можно сделать вывод, что в материальном производстве как на 2000 г., так и по прогнозам на 2005 г. будет задействована в 2,5 раза больше людей, чем в непроизводственной сфере.

Кроме этого видно, что сохраняется тенденция преобладания занятых в частном секторе, частных предприятий и предприятиях со смешанной формой собственности.

Численность безработных и не занятых трудовой деятельностью и учебной в 2005 г. будет медленно сокращаться.

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократится к 2005 г. почти в 2,5 раза.

В целом на фоне положительных прогнозов в реальной жизни, на уровне муниципального образования, в частности в Югорске существуют проблемы в социально-экономической сфере. Во первых, нужно отметить, что население нашего города очень сильно дифференцировано. Люди, которые работают на основном градообразующем предприятии ООО Тюментрансгаз, имеют стабильное финансовое положение, своевременные выплаты заработной платы, ее постоянный рост, различные выплаты, стимулирующего характера. На данном предприятии стабильности задействовано около 7 тыс. человек. А городе население 31 тыс. человек, из них трудоспособного населения около 20 тыс. человек.

Таким образом, 65% трудоспособного населения работают в других экономических отраслях, причем нужно отметить, что большой процент занят в бюджетной сфере. Зарботная плата в среднем работника бюджетной организации составляет за месяц 3700 р., а в статистических данных по заработной плате по городу в среднем на 2003 г. на одного работника приходится 14 тыс. р.

Для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий 02.10.96 г. на базе филиала Советского районного центра занятости был создан Югорский городской центр занятости.

Основные функции, которые должен выполнять ГЦЗН:

1) анализ и прогнозирование спроса и предложения на рабочую силу, информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда;

2) учет свободных рабочих мест и граждан обращающихся по вопросам трудоустройства;

3) консультация обращающихся в службу занятости трудящихся и работодателей о возможностях получения работы и обеспечения рабочей силы, о требованиях предъявляемых к профессиям и работникам;

4) оказание помощи гражданам в выборе подходящей работы, а работодателям в подборе необходимой работы; для граждан потерявших работу и заработок подходящей считается работа соответствующая их профессиональной подготовке, учитывающая возраст, трудовой стаж и опыт работы по прежней специальности, транспортную доступность нового рабочего места. В соответствии с законом граждане имеют право на свободный выбор работы путем прямого обращения на предприятия, а не обязательно через службу занятости.

5) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан в учебных центрах службы занятости или других учебных заведениях, оказания помощи развитию и определении содержания курсов обучения и переобучения;

6) оказания услуг профессиональной ориентации и трудоустройстве высвобождаемым работникам другим категориям населения;

7) регистрация безработных и оказание им в пределах своей компетенции помощи; в законе определен статус безработного которым является вынужденный незанятый человек по отношению к которому государство не смогло выполнить своих обязательств, то есть не предоставило работы. Однако не всякий незанятый человек, желающий работать, получает статус безработного и может рассчитывать на социальную помощь или поддержку государства. Для этого требуется соблюдать два условия. Во-первых, гражданин должен быть трудоспособного возраста и обладать способностью систематической работы по какой-либо профессии. Если профессии нет, но он обязан принять предложения службы занятости о необходимой профессиональной подготовке. Во-вторых, у него должно быть желание и готовность принять предложение о подходящей работе;

8) оплата стоимости профессиональной подготовки, переподготовки граждан, трудоустройство которых требует получение новой профессии, установление им на весь период стипендии;

9) выдача в установленном в законе порядке гражданам пособия по безработице и приостановление выплаты этих пособий.

Исследования показали, что большая часть безработных испытывает негативные эмоциональные состояния, связанные с переживанием потери работы. Значительная доля эмоциональных расстройств приходится на людей, которые были уволены в связи с сокращением штатов или ликвидацией предприятий. Оказание психологической помощи – необходимое условие активизации самостоятельности поисков деятельности безработного.

Обратившийся в центр занятости человек имеет право на получение следующих бесплатных услуг: профессиональная ориентация, профессиональная консультация, профессиональная переподготовка, повышение квалификации.

Следующим основным направлением активной политики занятости является профессиональная подготовка безработных граждан и незанятого населения. Как показывает практика, из всей численности безработных переподготовка нужна каждому второму-третьему, поэтому необходимо создание гибкой системы профессионального обучения, ориентированной на трудоустройство безработных. Приоритет при направлении на профессиональное обучение имеют граждане, особо нуждающиеся в социальной защите: безработные инвалиды; безработные граждане, по истечении шестимесячного периода безработицы; жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы; выпускники общеобразовательных учреждений; граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии и специальности.

Безработные направляются на профессиональное обучение, если невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у гражданина необходимой профессиональной квалификации. Если необходимо изменить профессию в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у гражданина профессиональным навыкам; если гражданином утрачена способность к выполнению работы по прежней профессии.

Система профобучения безработных призвана осуществлять подготовку преимущественно взрослого населения, опираясь на имеющиеся профессиональные знания и опыт. Переподготовку и повышение квалификации специалистов целесообразно проводить в институтах повышения квалификации, в колледжах, учебных центрах, что и практикуется у нас. За период январь – декабрь 2002 г. направлено от Югорского городского центра занятости на переобучение 103 человека. Всего окончили проф. подготовку за 2002 г. 114 человек, из них трудоустроено после переобучения 79 человек.

В 2002 г. 1 человек получил высшее профессиональное образование в Санкт-Петербургском университете кино и телевидения. Среднее профессиональное образование – 6 человек. Имеется один выпускник профессионального училища № 1 Югорска.

Молодежь, впервые ищущая работу, должна получать профессию, как правило, в профессиональных образовательных учреждениях до начала трудовой деятельности. Для этого центр занятости предоставляет молодежи информацию о профессиональных образовательных учреждениях, способствуют направлению на учебу (табл. 1).

Таблица 1

Анализ профподготовки и переобучения незанятого населения
за 2002 г. по ЦЗН Югорска

№ п/п	Показатели	Направлено на обучение	Закончили профподготовку	Трудоустроено после обучения
1	2	3	4	5
	ВСЕГО:	103	114	79
1	По полу:			
	Мужчины	37	48	23
	Женщины	66	66	56
2	По образованию:			
	Специалисты	38	36	31
	Рабочие	28	40	29
	Не имеющие профессию	37	38	19
3	По возрасту:			
	До 18 лет	7	13	5
	От 18 до 30 лет	60	66	45
	От 30 до 45 лет	30	31	27
	От 45 до 60 лет	6	4	2

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5
4	По причине увольнения:			
	По собственному желанию	50	54	32
	Высвобожденные	10	9	7
	Длительно неработающие	10	13	14
	Выпускники учебных заведений	12	14	8
	Освобожденные из ИТУ, ЛТП	0	0	0
	Военнослужащие	0	2	2

Источник: Годовой отчет ГЦЗН Югорска по профподготовке и переобучению незанятого населения.

Негативное последствие безработицы вызвано не только материальными, но и социально-психологическими факторами. Во многих случаях человек совершенно не виноват в состоянии, в которое его погрузили обстоятельства. Но возможность исправить эту экстремальную ситуацию у него есть. Правда, лишь при одном условии – необходимо действовать. Западная статистика показывает, что получающий пособия человек, который не нашел работу в течение года, скорее всего не будет ее искать. Это тот случай когда безработный – не социальное положение, а черта характера. Так вот, самым главным в этой экстремальной ситуации не позволить сформировать у себя характер безработного. Для этой цели и был организован в январе 1988 г. Югорским центром занятости Клуб ищущих работу. Это одна из специальных программ службы занятости, предназначенная для помощи людям, длительное время не работавшим (по тем или иным причинам), вернуться на работу.

Основная цель которая преследуется при организации Клубов ищущих работу – это обучение поиску работы при поддержке службы занятости. В Клубе нет ограничений для посетителей. Любой желающий вне зависимости от регистрации в службе занятости может его посещать. Безработные, придя к клубу, часто испытывают ряд негативных состояний: отсутствие уверенности к себе, бесполезность, депрессию, чувство собственной неполноценности, безнадежность. В первую очередь необходимо помочь безработному преодолеть негативное психологическое состояние жизненного кризиса, постараться изменить в благоприятную сторону его отношение к той ситуации в которой он оказался, показать, что она может быть преодолима. Не дать безработному опуститься на самое «дно», поддержать его, вселить уверенность, надежду и, как результат дать

ему возможность самоопределиться в этом мире. У многих улучшаются отношения в семье, что тоже понимает активность, укрепляет здоровье. Это делает, например, женщину более уверенной, приближает ее к желаемой цели. Члены Клуба ищущих работу меняются за месяц. Так повышается их жизненный тонус, что на занятиях с неформальным общением, чаепитием, приглашением интересных людей с удовольствием участвуют в психологических играх, упражнениях, тренингах, смеются, что свидетельствует о снятии глубинных состояний, о приобретении заряда бодрости, оптимизма, мобильности. Программа курса позволяет приобрести навыки ведения деловой беседы, телефонного разговора, научиться анализировать информацию. Люди расширяют свой круг общения, приобретают новых друзей. Для многих курс является толчком к действию. К концу занятия они определяются в своих целях: более 50% устраиваются на работу и идут на переобучение. За 2002 г. в Клубе ищущих работу состояло 84 человека, после окончания программ социальная адаптация устроилось на работу 38 человек. Израсходовано средств государственного фонда занятости населения РФ на программу 3226 р.

Стабильность финансового состояния ХМАО и возможность увеличения инвестиций в развитие города ведет к созданию рабочих мест. Своевременные налоговые платежи в бюджет города и округа являются положительным примером стабильности рынка труда города. Численность безработных за период с января 2002 г. по январь 2003 г. сократилась с 530 человек до 471 человека.

За 2002 г. на предприятии ООО Тюментрансгаз «Санаторий профилакторий» было создано 21 рабочее место (уборщицы, медсестры, врачи и др.). В Городской больнице создано 161 рабочее место, в муниципальном учреждении «Культурно спортивный комплекс» – 15 рабочих мест. Развивается сеть частных предприятий. Открыт торговый центр «Пассаж», продовольственные и промышленные частные магазины. Фактором влияющим на социально-экономическое состояние рынка труда города является информированность граждан о состоянии рынка труда, интенсивность поиска работы, повышение конкурентоспособности, изменения условий найма работников со стороны работодателя. Финансовая стабильность городского бюджета позволяет администрации города создавать новые места. Строится «Досуговый центр» для молодежи на 1200 человек, средняя школа 650 ученических мест.

В течение 2002 г. центр занятости по вопросу трудоустройства обратилось 2079 человек, трудоустроилось 1527 человек, из них молодежь 16–29 лет 669 человек, женщин 880 человек. Получили информацию о положении о рынке труда 3018 человек. Приняли участие в проведении ярмарок вакансий и учебных рабочих мест 1810 человек. Через средства массовой информации население и работодатели получают информацию о состоянии рынка труда. В результате действия постановления Главы города «Об обеспечении занятости» предприятия направляют в центр занятости информацию о наличии свободных рабочих мест. Работа с предприятиями по сбору вакансий ведется методом телефонных переговоров, приемом письменных заявок, личных бесед с руководителями организаций. Наибольшим спросом пользуются специальности: продавцы, водители всех категорий, электрогазосварщики, каменщики, машинисты любой грузоподъемной техники, станочники, слесари, гардеробщики, экономисты, бухгалтеры, инженеры, медицинские сестры, фармацевты.

На положительном фоне проблемной остается ситуация, что наиболее предлагаемыми вакансиями являются в основном вышеперечисленные профессии, но работодатели запрашивают специалистов с опытом работы и прежде всего высококвалифицированных, а в состав безработных в основном входят граждане имеющие начальное профессиональное образование, низкий разряд по профессии, длительно не работающие.

***Молодежная биржа труда «ГЕЛИОС»
как институт развития городского рынка труда***

Хотелось бы особое внимание уделить проблеме трудовой занятости молодежи и подростков, так как население нашего города молодое и проблема стоит особенно остро.

Неустойчивое экономическое положение в стране не позволяет многим молодым гражданам активно включиться в созидательную трудовую деятельность. По данным НИИ Московской гуманитарно-социальной академии и Департамента по молодежной политике Министерства образования в России 2001 г. более 35% от общего числа безработных составляли граждане в возрасте от 16 до 30 лет (табл. 2).

Таблица 2

Численность молодежи среди безработных в Югорске, чел.

	1999 г.	2000 г.	На 01.01.2002
Всего	1154	1017	566
От 16 до 29 лет	365	338	236

Источник: «Югорский вестник» № 15 от 20.02.02 г.

Учитывая совокупность людских, экономических, финансовых ресурсов, в городе Югорске отработана система трудоузанятости подростков и молодежи по нескольким направлениям:

1. Создание предприятий и учреждений, обеспечивающих постоянные рабочие места для молодежи.
2. Реализация постановления главы города « О квотировании рабочих мест для приема на работу лиц, особо нуждающихся в социальной защите».
3. Организация временных мест для подростков и молодежи.

По данному направлению работает муниципальное учреждение «Молодежная биржа труда «ГЕЛИОС».

Центр труда и досуга был образован в декабре 1998 г. по распоряжению Р. И. Бзенко, в ту пору главы города Югорска. В его состав вошли конноспортивная секция, авиаклуб «Икар», мотосекция, социально-психологический центр по труду. Безработица к тому времени стала вполне привычным явлением и в первую очередь от нее страдает молодежь. Центр начал помогать им временным и постоянным устройством, организацией досуга, семейного отдыха.

Молодежное агенство по труду, начав с 30 человек за 1999 г. нашло рабочие места для 1500 подростков от 14 до 18 лет. Трудоустраивали и незащищенную категорию молодежи, тех, кого направляли комиссия по делам несовершеннолетних, комитет опеки и попечительства. На сегодняшний день через агенство проходит до 3 тыс. человек. В августе 2000 г. по распоряжению главы города Р. З. Салахова была создана молодежная биржа труда. Тогда же возникла мысль организовать при бирже собственное производство. Было принято решение открыть цех шелкографии. Услуга сейчас вполне востребованная – нанесение полноцветных изображений на любые виды тканей: от футболок до флагов. Немаловажно, что здесь можно трудоустроить до 50 человек. Под такое дело городской

центр занятости охотно выделил в кредит в 1700 тыс. р. Затем открыли цех полиграфии.

С января 2001 г. биржа набрала штат и заработала полноценно. За год на временные рабочие места трудоустроено 4026 человек, на квотирование – 38. Если раньше упор делался на привлечение подростков к благоустройству города, то довольно скоро выяснилось, что самый незащищенный гарантиями возраст – от 18 до 25 лет. Это сегодня главная проблема – получить образование, но не имея опыта работы, они ходят по замкнутому кругу, их нигде не берут. Людям же направляемым от биржи, руководители предприятий ничего не платят, ничего не должны, с ними рассчитывается «ГЕЛИОС». А на производстве получают возможность спокойно приглядеться к новичку, проверить его в деле. И зачастую их охотно берут в штат. Многие нашли так в Югорске свое место в жизни, став судебными приставами, бухгалтерами, юристами.

В 2002 г. бюджет города сильно сократил финансирование молодежной бирже труда. По этой причине пришлось сократить желающих работать от «ГЕЛИОСа» почти в 4 раза. Бирже грозило закрытие. На примере других городов, например при подобной бирже в Лангепасе, выявилась отрицательная ситуация: детская преступность выросла моментально в несколько раз. С 2003 г. финансирование планируется увеличить, и молодежная биржа сможет снова принимать и трудоустраивать молодежь.

Предприятия же самой биржи благополучно работают. Цех шелкографии выполнил за год 160 заказов на сумму 1200 тыс. р. И хоть предприятие закладывалось как убыточное, удалось даже прибыль получить, пусть небольшую – 90 тысяч.

Загружен заказами и цех полиграфии. Неплохо идут дела в трикотажном цехе. Бирже на пять лет безвозмездно выделяют торговую точку в «Пассаже» – где будет реализовывать свою продукцию. Вполне вероятно, что все три цеха со следующего года перейдут на хозрасчет.

Надо сказать, что штат «ГЕЛИОСа» 114 человек, и только семь старше 30-летнего возраста. Даже мастера здесь восемнадцатилетние.

Есть желание развиваться дальше, в чем глава города их поддерживает. В перспективе имеются планы о приобретении мини-завода по производству сте-

новых блоков, облицовочной, тротуарной, бордюрной плитки. Такой проект окупил бы себя за 2,5 года, причем даже при неполной производительности – порядка 30% от возможной. Такая продукция несомненно пользовалась бы спросом. Хотели бы создать здесь мастерскую прикладного творчества, делать вещи из бисера. Можно организовать охранную службу для школ города из числа демобилизованных из рядов Вооруженных Сил. Словом, биржа «ГЕЛИОС» ищет и стремится занять в городе любую нишу, где могла бы проявить себя молодежь, показать свои лучшие качества.

Учреждением МУ МБТ «ГЕЛИОС» за 2001 г. было израсходовано из местного бюджета 7171 тыс. р.

Затраты на выплату заработной платы подростков и молодежи, занятых на временных рабочих местах, в месяц всего составили 2005 тыс. р.

Средняя заработная плата в месяц неучащейся молодежи:

- подростков с 16 до 18 лет за выработку 36 часов в неделю, 144 часов в месяц – 1300 р.;
- юношей с 18 лет за выработку 40 часов в неделю, 160 часов в месяц – 1500 р.;

Подросток 14–16 лет, во время учебы отработавший 12 часов в неделю, получает зарплату 500 р. в месяц.

Подросток 16–18 лет, во время учебы отработавший 18 часов в неделю получает зарплату 750 р. в месяц.

Заработная плата работающей молодежи составляет 2 тыс. р., для лиц прошедших военную службу в горячих точках, заработная плата в месяц составляет 3200 р.

На квотирование рабочие места за год израсходовано 197 тыс. р. В 2001 г. квоту предоставили и частные предприятия, и фирмы. Затраты на приобретение дорогостоящих предметов (полиграфическое оборудование, компьютерное оборудование, оборудование трикотажного цеха) 1211 тыс. р.

Итогом работы МУ МБТ «ГЕЛИОС»:

- доходы от предпринимательской деятельности (выпуск продукции трикотажного цеха и цеха шелкографии и оказание услуг) 1247 тыс. р.
- планируемые расходы – 1029 тыс. р.

- валовая прибыль 218 тыс. р.
- прибыль, остающаяся в распоряжении – 1402 тыс. р.

В декабре 2001 г. смонтировано оборудование для цеха полиграфии. Численность работающих в данном цехе составляет 8 человек. Планируемые доходы по производству данного цеха составят 216 тыс. р. Потребителями выпускаемой цехом полиграфии продукции будут являться постоянные заказчики продукции и услуг, оказываемых цехом шелкографии и трикотажного цеха. В результате открытия цехов полиграфии, шелкографии и трикотажа позволило создать 114 рабочих мест для подростков и молодежи.

Реализуется постановление главы города «О квотировании рабочих мест для приема на работу лиц, особо нуждающихся в социальной защите». По данному направлению с 03.01.01 по 30.11.01 на квотированные рабочие места направленно 43 человека, из них в возрасте от 14 до 18 лет – 27 человек, 16 человек приняты в штат предприятий. Средняя заработная плата работников, занятых на квотированных рабочих местах, в месяц 2000 р. Для молодых людей проходивших службу в зонах военных конфликтах 3200 р.

МУ МБТ «ГЕЛИОС» занимается трудоустройством на временные рабочие места подростков и молодежи в возрасте с 14 до 18 лет и с 18 до 30 лет. С января по декабрь 2000 г. на временных рабочих местах отработало 2461 человек. С января по ноябрь 2001 г. на временных рабочих местах в молодежном агентстве отработало 3492 человека. За период с января по ноябрь 2001 г. на временной работе было трудоустроено 958 человек.

В молодежном агентстве функционируют молодежные бригады которые работают практически на всех предприятиях, в организациях, учреждениях города. В летний период отработало 1108 человек, с временной работы на постоянную работу переведено в 2001 г. 40 человек на предприятия и учреждения города различных форм собственности, в том числе и частных. Решением экспертного совета конкурса вариативных программ и проектов по реализации государственной молодежной политики в ХМАО в номинации «Содействие трудоустройства молодежи» по программе «Организация системы трудовой занятости и создание дополнительных рабочих мест для молодежи и подростков Югорска на 2001–

2003 год» МУ МБТ «ГЕЛИОС» присужден грант II степени и выделено из федерального бюджета 80 тыс. р.

Молодежь можно отнести к специфической социальной группе общества. Особенности этой категории граждан обусловлены прежде всего следующими факторами: формирование личности; становление молодого человека в обществе; быстрое изменение ценностных ориентаций подрастающего поколения. В месте с тем, молодежь является одним из основных людских ресурсов, необходимых для развития города и одним из главных проводников социально-экономических преобразований. К сожалению, в условиях рыночной экономики в силу негативных тенденций которые сложились на рынке труда города – такие как: возросшая конкуренция на рабочее место; выросшие требования к профессиональному опыту претендента; острая проблема получения молодым человеком первого рабочего места; сокращение общего числа рабочих мест на рынке труда.

На начало 2000 г. численность молодежи в городе Югорске в возрасте от 14–29 лет составляла 7653 человека, что составляет 25,2% от общего числа населения города. Таким образом, вышеперечисленные проблемы испытывает каждый четвертый гражданин города.

По данным городского центра занятости населения в 2000 г. их 1017 состоящих на учете безработных граждан 338 человек молодежь от 16–29 лет, т. е. 33%.

Труд, как известно является одним из самых мощных воспитательных и профилактических факторов. С этой точки зрения труд является важным средством отвлечения подростков и молодежи от противоправных действий, алкоголизма, наркомании и половой распущенности.

Тем временем происходящая в городе социально-демографические и миграционные процессы (в подростковый возраст вступает многочисленное поколение, родившихся в конце благополучных в демографическом отношении 1980-х гг., естественный прирост за первое полугодие 2000 г. составил 53 человека или 148% в соотношении к показателю за аналогичный период прошлого года, за июль 2000 г. подобное отношение еще выше 414,3%. Соответственно увеличиваются и проблемы занятости молодежи. И от того, как они будут решаться, напрямую зависит численность молодых людей, совершивших преступление, попавших в сети наркотического или алкогольного дурмана, что тем самым снижается социальная напряженность в молодежной среде.