

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

После прихода к власти В.В. Путина Россия взяла курс на укрепление вертикали власти. Столь масштабные изменения не могли не коснуться и политических партий. 28 декабря 2000г. президент внес в Думу согласованный проект закона «О политических партиях», разработанный группой представителей ЦИКа, Кремля и Госдумы. Эти события обусловили немалый интерес к процессу формирования политических партий.

Исторически существовали разные способы формирования партий. А.П. Кочетков, например, выделяет 3 основных способа: «сверху», «снизу» и комбинированным путем¹. Путь "сверху" - формирование политических партий происходит на базе парламентских групп, политических элит, групп давления и т.д. В этом случае первоначальная борьба приверженцев различных вариантов политического курса лишь впоследствии приобретала ту или иную идеологическую окраску. Становление политических партий "снизу" осуществляется на основе объединения сторонников конкретной идеологии. У нас таким путем сформировались «Яблоко», «Союз правых сил». При комбинированном способе партии возникают при соединении встречных усилий элитарных кругов и рядовых граждан. Но это происходит довольно редко. Данную классификацию можно дополнить четвертым, характерным для России, способом, который предлагает К.Г. Холодковский². Для этого способа необходимо сочетание следующих элементов: наличие популярного или имеющего (благодаря увлеченному политтехнологами общественному настроению) хорошие шансы на популярность лидера, использование финансового и информационного ресурса (прежде всего телевидения), действующая структурная основа в виде региональной власти и ее клиентелы. При этом процесс "партийного строительства" идет следующим образом: с помощью политтехнологов создается смысловой образ лидера с присущими ему качествами, который затем "раскручивается" телевидением, а власть предоставляет административный ресурс.

Отдельно следует выделить формирование партии на базе политической организации (например, политического движения). Согласно мнению польского ученого в области социологии политических отношений Е.Вятра политическая организация проходит 4 стадии собственного развития. Первая стадия - создание предпосылок движения, где возникают пер-

¹ См.: Кочетков А.П. Политические партии и политические системы//Вестник Московского Университета. Сер. 12. Политические науки. 1998. №6. С.3-18.

² См.: Холодковский К.Г. Парламентские выборы 1999г. и партийное структурирование российского общества//Политические исследования. 2000. №2. С.45-51.

вые формы обмена идеями и кристаллизуются общие взгляды на необходимость формирования движения. Такой механизм характерен для движений, возникающих "снизу". Иначе создается политическое движение, инициатором которого становятся центры политической или экономической власти. В этом случае предпосылки будущего движения создаются "сверху" путем пропагандистского воздействия и рекрутирования сторонников. На второй стадии - стадии артикуляции стремлений - можно говорить о выработке устава и программы движения. На следующем этапе движение концентрируется на привлечении сторонников. Затем следует стадия развитой политической деятельности. На этой стадии движение концентрирует свое внимание на попытках проведения своей программы в жизнь путем борьбы за власть или оказания влияния на правительство. Если данная стадия продолжительна, уместно говорить о формировании политической партии³.

Возвращаясь к сегодняшней ситуации, следует отметить, что после принятия законопроекта возможность формирования политических партий этими путями несколько ограничится. Наибольшую трудность ощутят, на наш взгляд, те, кто решит сформировать политическую партию «снизу»: для этого необходимо будет иметь не менее 10 тыс. членов и региональные отделения более чем в половине субъектов федерации, а при общем падении у населения интереса к политике это достаточно сложно. Формирование партий другими способами («сверху» или применяя политтехнологии), где решающее значение имеют финансовые и информационные ресурсы, также будет затруднено. Это связано с тем, что планируется урезать возможности хозяйственной деятельности партий, ввести строгий контроль за финансовыми пожертвованиями, а итоговые финотчеты и результаты налоговых проверок публиковать в средствах массовой информации. Наиболее выигрышным становится в данном случае формирование политических партий на основе политического движения. Однако отрицательной стороной здесь является то, что движению придется срочно преобразовываться в партию (даже если оно не прошло всех стадий развития) для того, чтобы иметь возможность влиять на политическую жизнь страны, так как статья 36 законопроекта гласит, что «политические партии являются единственным видом общественных объединений, которые обладают правом самостоятельно выдвигать кандидатов в депутаты, на иные выборные должности в органах государственной власти»⁴.

Данный законопроект, кстати, имеющий сходство с испанской практикой партийного устройства, вызывает противоречивые суждения. Одни говорят, что это обеспечит «сильной власти сильных соперников», другие - то, что это противоречит основам демократии, жестко регулируя политическую жизнь. Кто из них прав, покажет практика.

³ См.: Вятр Е. Социология политических отношений. М., 1979.

⁴ Камышев Д. Приговор по партийной линии // Власть. 2001. №1-2. С.22-24.