

Важнейший документ государства, играющий значимую роль для нормативных документов – Конституция Российской Федерации. С точки зрения документоведения ее значение состоит в том, что Конституция РФ устанавливает субординацию нормативных правовых актов.

Таким образом, нормативную базу делопроизводства составляют следующие акты:

- Конституция РФ;
- Правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- Указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения правительства по вопросам делопроизводства;
- Федеральные законы в области делопроизводства;
- Международные договоры по ведению документации;
- Правовые акты органов законодательной и исполнительной власти в субъектах РФ, касающиеся вопросов делопроизводства;
- Нормативные документы принятые непосредственно в самой организации для решения внутренних вопросов;
- Некоторые ГОСТы относящиеся к делопроизводственным процессам.

Данные нормативно-правовые акты являются основой любого делопроизводственного процесса и являются регулятором документной деятельности в организациях на территории Российской Федерации.

Изучая данный вопрос мы пришли к выводу что все нормативные документы можно разделить по охвату территории действия на три категории: общегосударственные (регламентирующие документную деятельность по всей территории государства), региональные и документы, созданные для регулировки различных аспектов делопроизводства внутри организации. Также выяснили, что правовой аспект работы с документацией в организациях является важнейшим, т. к. играет роль регулятора содержания, устанавливает правила ведения документации и выдвигает основные требования для осуществления основных документных процессов.

Горшкова Е. С., Печерских Л. И., Первоуральск (РГППУ)

ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В СОВЕТСКИХ И РОССИЙСКОЙ КОНСТИТУЦИЯХ: ЭВОЛЮЦИЯ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ

В современном мире происходят изменения, связанные с местом и ролью государственных структур. Тесная экономическая взаимозависимость между различными странами, проникновение потоков информации, сильное влияние транснациональных корпораций и мировой экономической конъюнктуры – все это заставляет исследователей говорить об эволюции места и роли государственной власти в современную эпоху. В данной работе будет рассмотрена эволюция определения государства в советских и российской Конституциях.

Традиционно в юридической литературе чаще всего выделяют следующие признаки государства – публичная власть, административно-территориальная организация населения, суверенитет. Эти признаки нередко включаются и в содержание самих понятий или определений государства.

В ст. 1 Конституции РСФСР 1918 г.¹ говорится, что Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам. Ст. 2 отмечает, что Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как Федерация Советских национальных республик. В остальных статьях данного документа также присутствуют все признаки государства. Верховным органом власти становился Всероссийский Съезд Советов, высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом между съездами – Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов.

Будучи принятой в разгар Гражданской войны, когда Россия была вынуждена выполнять условия Брест-Литовского мира, а затем подверглась интервенции стран Антанты, Конституция 1918 г. дала важное юридическое обоснование независимости страны и заложила основные принципы нового государства и общества.

По Конституции 1924 г. высшими органами власти в стране были Съезд Советов СССР, созывавшийся до 1927 г. раз в год, а затем раз в два года, и двухпалатный Центральный исполнительный комитет (ЦИК) как постоянно действующий орган между созывами Съездов². Конституция СССР 1936 г.³ заменила Съезды Советов СССР и республик Верховными Советами, между сессиями которых действовали их президиумы, внесла изменения в избирательную систему. Конституция СССР 1977г.⁴ принципиальных изменений в систему советского государства и общества не внесла.

В советских Конституциях присутствовали все основные признаки государства; было много риторики относительно общенародного характера государства и обеспечения в нем интересов трудящихся. Свойственного классическим европейским либеральным представлениям разделения интересов общества и государства и необходимости контроля гражданского общества над государственными институтами в советском конституционализме не было, т. к. подразумевалось, что «общенародное государство» наиболее полно выражает интересы всего общества (которое делилось на социальные группы рабочих, крестьян и интеллигенцию).

Современная Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.⁵ провозглашает, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» (ст. 1. п. 1). Отмечается, что

¹Конституция РСФСР 1918 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/>

² Конституция СССР 1924 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/>

³ Конституция СССР 1936 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/>

⁴ Конституция СССР 1977 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/>

⁵ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

«Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию». Важным моментом является гарантия прав личности: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2).

Таким образом, все рассмотренные в работе Конституции содержали фундаментальные признаки государства: публичная власть, административно-территориальная организация населения, суверенитет. Если советские конституции апеллировали в основном к воле народа и трудящихся, подчеркивая роль народа как источника власти в государстве, то современная российская Конституция, сохраняя данное положение, внесла важные дополнения о демократическом и правовом характере государства. Данные положения современной Конституции могут выступать важным ориентиром дальнейшего развития российской государственности.

Кодина Ю. А., Первоуральск, РГППУ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ И СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД В ДОКУМЕНТАХ И ПРАВЕ

Современный этап развития Российской Федерации как правового государства требует нового видения места и роли органов и учреждений юстиции. Развитие в России гражданского общества требует повышения эффективности государственных институтов по обеспечению прав человека, что является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства юстиции.

В Российской империи Министерство юстиции было главным институтом, занимающимся законопроектной и правоохранительной деятельностью. История российской юстиции берет свое начало с Манифеста «Об учреждении министерств», который был издан Александром I 8 сентября 1802 г.¹, согласно которому, в числе 8 министерств было создано и Министерство юстиции, в ведение которого была передана прокуратура на местах. В составе Правительства была учреждена должность Министра юстиции – Генерального прокурора.

На Министерство юстиции возлагались функции подготовки актов законодательного характера, кодификации и систематизации действующего законодательства. Минюст принимал участие в разработке и обсуждении законопроектов, составлял отзывы на проекты законов, подготовленные в других ведомствах. Но основной задачей Министерства юстиции было осуществление надзора за судебной деятельностью.

Одной из основных насущных задач данного министерства стала систематизация российского законодательства. Под руководством известного государственного деятеля

¹ Об учреждении министерств: Манифест от 8 сентября 1802 г. URL: <http://bazazonov.ru/doc/?ID=2742146>.