

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующая кафедрой ДПО
М. Б. Ларионова
« _____ » _____ 2017 г.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: СОДЕРЖАНИЕ, ФОРМЫ

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 789

Исполнитель:
студент группы Пу-САП 413

Н.О. Михайлов

Руководитель:
канд. юрид. наук, доцент

С.Л. Разинков

Нормоконтролер:
канд. ист. наук, доцент

С.Л. Разинков

Екатеринбург 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФУНКЦИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	9
1.1. Понятие, содержание и формы административно-правовых функций... 9	
1.2. Особенности административно-правовых функций органов внутренних дел	19
2. РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФУНКЦИЙ ОТДЕЛОМ МВД РФ ПО ГОРОДУ ПЕРВОУРАЛЬСКУ.....	29
2.1. Внутриорганизационные функции отдела МВД РФ по городу Первоуральску	29
2.2. Некоторые проблемы применения административно-правовых функций отделом МВД и пути их решения.....	40
3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	69
ПРИЛОЖЕНИЯ	75
1. Функции начальника ОМВД по г. Первоуральску	75
2. Справка «о результатах оперативно-служебной деятельности ОБ ППСП за 12 месяцев 2016 года».....	78
3. Справка о результатах проведения отчетов перед населением участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Первоуральску в 1 полугодии 2016 года	82
4. Образец постановления об административном правонарушении.....	86

ВВЕДЕНИЕ

Органы внутренних дел всегда играли важную роль в системе государственной власти истории России, при этом оказывая заметное влияние на общественно-политическую ситуацию в стране. Деятельность органов внутренних дел находится под пристальным вниманием властных структур, политических сил самого различного спектра, общественности, рядовых граждан. Обусловлено такое внимание, прежде всего, назначением ОВД и характером функций возложенных на них, применением в своей деятельности силовых и не силовых мер по конструированию системы общественной безопасности и обеспечения ее эффективного функционирования.

В выполнении задач и функций, возложенных на органы внутренних дел, значительная роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой административно-правовыми средствами.

Тема выпускной квалификационной работы (далее – ВКР) посвящена изучению административно-правовых функций органов внутренних дел.

Административная деятельность органов внутренних дел формирует одно из важных направлений обеспечения общественного порядка и безопасности, обстановки спокойствия в общественных местах, охраны личности, ее прав и свобод, защиты законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций, предупреждения и пресечения незаконных действий, применения к нарушителям мер административно-процессуального обеспечения и административных взысканий, в этом и проявляется актуальность темы ВКР.

Динамика общественных отношений в рассматриваемой сфере и изменения законодательства определяют незаменимость дальнейшего исследования данных вопросов.

Положения, содержащиеся в выпускной квалификационной работе, могут быть использованы в учебном процессе по курсам «Теория управления органами внутренних дел», «Административное право», «Административная деятельность органов внутренних дел», в системе служебной подготовки

личного состава органов внутренних дел, а также при подготовке учебных пособий, лекций, статей, других учебно-методических материалов.

Необходимо отметить, что тема ВКР вызвала интерес с практической точки зрения, так как автор ВКР, служит в ОМВД России по городу Первоуральску инспектором патрульно-постовой службы полиции. Имеет непосредственное отношение к административной деятельности органов внутренних дел. Проработав содержание и формы административной деятельности органов внутренних дел, автору ВКР дается возможность более четко изучить данное направление своей службы и затем применить их в практической деятельности. При этом написание выпускной квалификационной работы по данной теме поможет ему намного улучшить профессиональные навыки в работе с нормативными правовыми актами, непосредственно регулирующими административную деятельность органов внутренних дел.

В ВКР будут рассмотрены понятие, содержание и формы административно-правовых функций, обозначены особенности административно-правовых функций органов внутренних дел, в каких формах они реализуются, освещены некоторые проблемы применения административно-правовых функций органом внутренних дел и пути их решения.

Объектом данного исследования являются административно-правовые функции, возложенные и на органы внутренних дел. Предметом – нормативно-правовые акты, материалы судебной практики и статистика, отражающие реализацию органами внутренних дел Российской Федерации административно-правовых функций.

Цель работы – комплексное изучение и анализ административно-правовых функций органов внутренних дел.

С поставленной целью в процессе исследования решались следующие основные задачи:

– охарактеризовать понятие, содержание и формы административно-

правовых функций;

– проанализировать особенности административно-правовых функций органов внутренних дел;

– изучить формы реализации административно-правовых функций Отделом МВД РФ по городу Первоуральску;

– выявить некоторые проблемы применения административно-правовых функций органом внутренних дел и пути их решения.

В ходе проведения данного исследования были изучены работы, в которых исследовались формы и методы административной деятельности органов внутренних дел. Так в частности были изучены научные труды Ю.Н. Демидовой¹, Л.Л. Попова², А. М. Артемьева³, Д.Н. Бахрах⁴ и др.

Органы внутренних дел как элементы системы органов исполнительной власти и как правоохранительные органы исследовались у таких авторов, как, А. Н. Кокорев⁵, Ф. П. Васильев⁶, др.

Непосредственно проблемы осуществления административно-правовых функций ОВД исследовались в работах М. В. Костенникова⁷, и др.

Проблемы административно-правового статуса органов внутренних дел, включая МВД России, а также других надзорных служб, граждан и общественных объединений исследовались И. Т. Тарасовым⁸, В. Я. Кикоть¹, Е.

¹ Административная деятельность полиции / под ред. Ю.Н. Демидова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. 527 с.

² Административное право России: учебник / под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юрайт, 2013. 448 с.

³ Артемьев А. М. Административно-правовой статус МВД России на современном этапе // Административное право. 2011. № 5. С. 23-29.

⁴ Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник – 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008. 816 с.

⁵ Кокорев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебное пособие. М.: Московский ун-т МВД России, 2009. С. 60.

⁶ Васильев Ф.П., Дугенец А.С. Правовое положение МВД России в условиях его реформирования // Российский следователь. 2011. № 4. С. 29-34.

⁷ Костенников М.В., Куракин А.В. Полиция и социальное государство // Российская юстиция. 2012. № 6. С. 55-59.

⁸ Тарасов И. Т. Полиция России: история, законы, реформы, перспективы. – М.: Книжный мир, 2011. 255 с.

Н. Зубцовой², С.П. Булавиным³, и др.

Автором в ходе написания выпускной квалификационной работы проведен анализ нормативно-правовых актов РФ, которые относятся к административной деятельности органов внутренних дел, в частности, Конституции РФ, Кодекса об административных правонарушениях РФ, закона о полиции РФ, гражданского кодекса РФ, а также научной литературы, методических разработок, материалов периодических изданий, материалов судебной практики.

К тому же, автором подробно изучена делопроизводственная документация ОМВД России по г. Первоуральску, а также статистических данных работы некоторых подразделений данного отдела МВД для более подробного изучения внутриорганизационных функций отдела.

Вдобавок практическая значимость ВКР состоит в том, что выводы и положения, сформулированные на основе исследования могут быть использованы в правоприменительной деятельности и правотворческой деятельности законодательных органов при усовершенствовании законодательства. Выводы по результатам исследования могут оказать помощь участникам надлежащих правоотношений.

Общенаучный диалектический метод познания составил методологическую базу ВКР, с точки зрения которого явления и объекты анализируются комплексно, во взаимодействии и взаимосвязи с другими явлениями и средой. Стоит отметить, что также применялись методы: анализа и синтеза, метод сравнительного правоведения, системно-структурный, формально-логический и формально-юридический.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами

¹ Кикоть В. Я. Административная деятельность ОВД. Общ. и особ. части. – М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2013. 223 с.

² Зубцова Е.Н., Арчибасова Т.А. Стратегия развивающего воздействия в управлении органами внутренних дел // Российский следователь. 2012. № 11. С. 33-36.

³ Булавин С.П. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи // Административное право и процесс. 2011. № 4. С. 3-9.

исследования. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников и приложения.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФУНКЦИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1. Понятие, содержание и формы административно-правовых функций

На протяжении многих лет органы внутренних дел Российской Федерации это особый орган исполнительной власти, который выполняет административную деятельность по целому ряду направлений. В частности реализует нормы административного права в целях защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, предупреждения и пресечения административных правонарушений, а также обеспечения общественной и личной безопасности граждан.

Вопрос о понятии и сущности административной деятельности органов внутренних дел остается на протяжении долгого времени спорным. Содержание административной деятельности напрямую обуславливается от того, как в дальнейшем будет определена юридическая природа этой деятельности.

Согласно традиционной точке зрения административная деятельность органов внутренних дел, также как оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная (дознательская, следственная) деятельность, проявляет себя как самостоятельная функция полиции.

На сегодняшний день наиболее часто встречающееся в юридической и специальной литературе определение понятия административной деятельности органов внутренних дел звучит так.

Административная деятельность органов внутренних дел (полиции) представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по организации работы служб и подразделений указанных органов и практическому осуществлению административно-правовыми способами охраны общественного порядка, а также обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью.

На мой взгляд, наиболее точного, чем приведенное выше определение административной деятельности не существует. Наряду с этим Ю.П. Соловей существенно уточнил смысл расследуемого термина путем его «отрицательной» оценки: это та деятельность органов внутренних дел не являющаяся сыскной (оперативно-розыскной) или уголовно-процессуальной¹.

Выступая в качестве самостоятельной функции органов внутренних дел, административная деятельность более плотно пересекается с другими видами деятельности, осуществляемыми органами внутренних дел. Однако, при этом она немалым образом отличается как от оперативно-розыскной, так и уголовно-процессуальной деятельности².

Уголовно-процессуальная деятельность полиции — это деятельность органов дознания, осуществляемая в надлежащем процессуальном порядке для защиты граждан, общества от общественно опасных деяний путем проверки сведений о преступлениях, расследования уголовных дел.

В данном случае хотелось бы отметить отличия и сходства административной деятельности от других через характеристику приведенных ниже определений.

Оперативно-розыскная деятельность полиции — это вид деятельности, гласно и негласно реализуемый оперативными подразделениями полиции в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»³ в целях выявления, пресечения и раскрытия преступлений, лиц их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, которые уклоняются от уголовного наказания, а также без

¹ Соловей Ю.П. Полицейское право и его место в системе современного административного права // Полицейское право. 2005. № 1. С.9.

² Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. М.: ЦОКР МВД России, 2009. С.8.

³ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102037058&rdk=29>

вести пропавших граждан. Данная деятельность предшествует уголовно-процессуальной, в некоторой степени сопровождает ее и имеет важное значение для обеспечения процессуальных действий. Она играет обслуживающую роль по отношению к уголовному процессу, а также носит вспомогательный характер. Между тем успешно раскрывать преступления позволяет единое применение оперативно-розыскной деятельности полиции и процессуальных действий.

Следовательно, перечисленные виды деятельности органов внутренних дел вплотную взаимосвязаны с административной деятельностью. В частности, при выполнении оперативно-розыскной деятельности сотрудники ОВД в установленных законом случаях могут применять меры административного принуждения; охрана и конвоирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, а также взятых под стражу в ходе реализации уголовно-процессуальной деятельности, дает гарантию в рамках административной деятельности специальными подразделениями полиции.

Хотелось бы также отметить, что административная деятельность полиции, также как и оперативно-розыскная, зачастую предшествует уголовно-процессуальной, в качестве источников доказательств по уголовному делу выступают материалы административного производства, а сотрудники полиции, которые осуществляют административную деятельность, являются свидетелями.

Между тем особенностью административной деятельности органов внутренних дел является то, что не только преступления и административные правонарушения предотвращаются в ходе ее осуществления, но также несчастные случаи, никак не связанные с данными правонарушениями (обеспечивается общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и болезней).

К тому же конечной целью не только административной, но и уголовно-процессуальной, а также оперативно-розыскной деятельности является

предупреждение правонарушителей. Следовательно, в данном случае правильным будет утверждение о том, что характерной чертой только лишь административной деятельности органов внутренних дел не является профилактическая направленность.

Содержание административной деятельности полиции образует ряд функций, осуществляемые в установленных формах и надлежащими методами, а также формирующие определенные ее направления.

Административная деятельность полиции делится на ряд функций, каждая из которых характеризуется обособленностью и однородностью, направленностью действий.

Между тем спецификой объекта административной деятельности диктуется каждая из функций. Количество и характер функций с другой стороны, зависят и от субъективных факторов, а именно от целей и задач, которые определяются государством перед полицией. Одновременно с этим при любых условиях содержание (структура) многих функции остается постоянной.

На сегодняшний момент функции административной деятельности полиции подразделяются на общие, специальные (основные) и обеспечивающие.

Рассмотрим в частности сущность каждой из функций в отдельности.

К общим функциям административной деятельности полиции относятся: прогнозирование и планирование, организация, регулирование, учет, контроль.

Между тем прогнозирование в административной деятельности органов внутренних дел включает в себя определение некоторых направлений и целей развития тех или иных процессов, которые происходят в сфере общественного порядка, общественной безопасности и иных сферах, которые являются объектом административной деятельности органов внутренних дел, а также в выработке программ, с помощью которой должна быть достигнута цель. После их анализа, на основе полученных прогнозов, реализуется планирование

административной деятельности. Из этого следует то, что прогнозирование является предплановой работой. Однако, если конкретные задачи и средства их решения определяет планирование, то прогнозирование является одним из методов научного познания, за счет которого становится известна необходимая информация о будущем состоянии, структуре, динамике процессов.

При этом функция организации состоит в формировании управляющей и управляемой системы административной деятельности, а также в обеспечении упорядоченности этих систем, за счет которых создание соответствующей структуры и регулирование происходящих в ней процессов. В данном случае, под организацией понимается – образование, реорганизация, упразднение служб, органов, подразделений, групп и других субъектов, которые осуществляют административную деятельность, а также порядка взаимоотношений, описание их обязанностей и прав, подбор и расстановку кадров и др.

В свою очередь необходимость для эффективного осуществления субъектами административной деятельности их упорядоченность призвана функция регулирования. Непосредственное руководство, направление деятельности служб, подразделений, поведение работников полиции, которые осуществляют административную деятельность реализуется только при помощи данной функции.

Однако функция учета обеспечивает сбор, передачу, хранение и переработку данных, то есть содержится в количественном измерении, регистрации и группировке тех или иных сведений о функционировании субъектов административной деятельности, а также об исполнении возложенных на них задач, о состоянии технических средств, о наличии и расходе ресурсов, а также о состоянии объекта, воздействию на который административная деятельность.

Необходимо отметить и то, что установить соответствие или несоответствие реального состояния объекта деятельности заданной программе действий дает возможность функция учета.

Также обнаружить, насколько сделанное соответствует поставленным целям и задачам дает возможность функция контроля.

Специальные (основные) функции административной деятельности полиции.

Анализируемый вид функций, который связан с внешней по отношению к органам внутренних дел сферой деятельности. В данный момент специальные функции непосредственно сосредоточены на поддержание условий и порядка, благоприятного для осуществления субъектами, их прав, свобод и выполнения других обязанностей органов внутренних дел по охране общественного порядка, а также по обеспечению общественной безопасности.

В данном случае при анализе специальных функций административной деятельности ОВД хотелось бы обратиться к Федеральному Закону РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», который определяет специальные (основными) функции административной деятельности полиции как:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в общественных местах;
- охрана, конвоирование и содержание лиц, заключенных под стражу;
- предупреждение преступлений и других правонарушений;
- обеспечение личной безопасности граждан;
- осуществление производства по делам об административных правонарушениях;
- осуществление разрешительной системы;
- государственный контроль в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;
- охрана собственности по договорам;

– оказание социальной помощи населению: принятие мер к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находившимся в беспомощном состоянии; принятие неотложных мер по ликвидации последствий аварий, пожаров, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий;

– исполнение в пределах своей компетенции административных взысканий и др¹.

Обеспечивающие функции.

На кадровое, финансовое, материально–техническое и иное обеспечение административной деятельности полиции и направлены обеспечивающие функции.

Следовательно, все вышеперечисленные функции общие, специальные (основные) и обеспечивающие тесно взаимосвязаны и находятся во взаимозависимости, а также являются в своей совокупности содержанием административной деятельности полиции.

Функции административной деятельности полиции осуществляются в определенных действиях субъектов, реализующих эту деятельность. Данные действия находят свое выражение в конкретных формах административной деятельности.

Так конкретное выражение сущности действий административной деятельности полиции и определяет понятие формы. Форма административной деятельности – внешнее выражение действия субъекта административной деятельности, осуществляемое в рамках его компетенции.

Характером действий субъектов административной деятельности по осуществлению возложенных на них функций определяется соответствующий вид конкретной формы. В определенных случаях эти действия влекут за собой

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102145133&intelsearch=%CE+%EF%EE%EB%E8%F6%E8%E8>

юридические последствия, а в других – нет, так например, правовая пропаганда, обучение членов общественных формирований, которые участвуют в охране общественного порядка и т. п. В соответствии с вышеизложенным формы административной деятельности делятся на правовые и неправовые.

Отметим, что наиболее отчетливо проявляется государственно-властный, управленческий, подзаконный характер полномочий субъектов административной деятельности, что особенно отчетливо характеризует правовые формы. Также отличительной особенностью правовых форм от других направлений деятельности полиции (оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной) является то, что посредством этих форм осуществляется выполнение задач и функций полиции административно-правовыми средствами.

Справедливо заметить и то, что правовые формы систематизируются по содержанию, целенаправленности и способу выражения.

В свою очередь по содержанию правовые формы систематизируются на нормотворческие и правоприменительные.

Однако осуществление нормотворчества относится к компетенции отдельных должностных лиц органов внутренних дел, что характеризует субъекты административной деятельности полиции, которые почти не используют нормотворческую форму.

Правоприменение является основной правовой формой административной деятельности органов внутренних дел.

Необходимо заметить и тот факт, что действия компетентного государственного органа или уполномоченного должностного лица по изданию индивидуального юридически властного решения на основе действующей нормы являются определением правоприменения.

В действиях субъектов по подведению конкретного, имеющего юридическое значение факта под соответствующую норму права с целью принятия индивидуального акта, то есть разрешения на основе нормы

административного права конкретных вопросов и жизненных ситуаций заключается правоприменительная административная деятельность полиции.

При этом правоприменительная деятельность включает в себя: применения нормы фактических обстоятельств дела установленной субъектом; осознание смысла и содержания нормы, то есть её истолкование; выбор, отыскание соответствующей нормы права, применяющаяся к данной ситуации; принятие по делу решения, индивидуального акта; исполнение акта применения нормы права.

По некоторым целям использования регулятивная и правоохранительная (которые являются правоприменительными) формы административной деятельности полиции делятся на внутренние и внешние.

Между тем для осуществления внутриорганизационной деятельности используются внутренние формы: ведения канцелярии (делопроизводства), решения штатных вопросов, конкретного руководства и управления службами и др.

Стоило бы сказать о том, что в целях обеспечения выполнения возложенных на субъекты административной деятельности задач и функций, которые составляют содержание внешней деятельности, применяются правоприменительные формы этой деятельности.

При этом по способу выражения (регулятивная и правоприменительная, внутренняя и внешняя) правоприменительные формы административной деятельности классифицируются на словесные (письменные и устные) и конклюдентные (при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков и т.п.).

На сегодняшний момент, те формы которые выражены в организационных (организационно-технические) и материально-технических действий являются неправовыми формами административной деятельности органов внутренних дел.

В действительности содержание организационных действий составляют следующие виды: инструктаж, совещания, изучение, обобщение и распространение положительного опыта работы, обучение исполнителей, оказание практической помощи, подготовка справок, отчетов, делопроизводство и др.

Материально-технические действия на самом деле носят вспомогательный характер.

Таким образом, призвание обеспечивать четкую работу субъектов административной деятельности, а также облегчать процесс деятельности, повышать её производительность и культуру заключается в материально-технических действиях и формах их выражения.

Все формы можно классифицировать:

- Издание правовых актов управления.
- Совершение действий юридического характера.
- Осуществление организационных действий.
- Выполнение материально-технических действий.

С учетом основной структуры административной деятельности органов внутренних дел можно выделить следующие административно-правовые функции: общие, специальные и обеспечивающие. При этом прогнозирование; планирование; организация; регулирование; учет; контроль составляют общие функции административной деятельности полиции. Также кадровое, финансовое, материально-техническое, психологическое, медицинское и иное обеспечение административной деятельности образуют обеспечивающие функции. Разнообразие действий, направленных на осуществление административно-правовых функций полиции, способы их выполнения и результат, их внешнее выражение и является формой административной деятельности полиции. Форма административной деятельности полиции — внешне выраженные группы действий, однородные по своему характеру и правовой природе, а также результаты таких действий, при помощи которых

осуществляются функции, возложенные на полицию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Это не что иное, чем средство, с помощью которого происходит исполнение должностных обязанностей сотрудниками полиции¹.

Действия субъектов, реализующие административную деятельность, находят свое выражение в конкретных формах данной деятельности.

Наряду с этим формы административной деятельности органов государственного управления принято делить на две группы: правовые и неправовые.

Таким образом, приведенные функции административной деятельности органов внутренних дел выполняют сформированные службы и подразделения полиции, которые в ежедневном и непрерывном режиме выполняют вышесказанные задачи, из-за которых собственно и создан полицейский орган современного Российского государства.

1.2. Особенности административно-правовых функций органов внутренних дел

Органы внутренних дел являются составной частью правоохранительной системы. Основной задачей правоохранительной системы является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступностью и иными правонарушениями, а также в административно-правовых отношениях выступают как индивидуальные субъекты, действующие правовыми способами на объекты управления. При этом в административном праве различают два вида объектов: общий и непосредственный. Общий объект, это в сущности общественные отношения, возникающие в процессе реализации

¹ Самойлюк Р.Н., Афанасьев А.Ю., Миннебаев Р.Х. Особенности административно-юрисдикционной деятельности ДПС ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 4. С. 177-181.

управленческих действий со стороны исполнительной власти. Непосредственный объект, это поведение субъектов отношений.

Необходимо отметить, что составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел является полиция. В частности она рассчитана для защиты жизни, здоровья, а также прав и свобод граждан нашей страны, лиц без гражданства, иностранных граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности¹.

Стоит отметить, что неповторимость административной деятельности полиции состоит, прежде всего, в том, что в основе лежат нормы административного права и ее целью является исполнение действующего административного законодательства по вопросам, отнесенным государством к компетенции полиции.

Главными чертами административной деятельности органов внутренних дел в целом, являются: государственно-властный характер полномочий; подзаконность, организующий, исполнительно-распорядительный характер ее функций; в процессе ее реализации соответствующим органам исполнительной власти подотчетность и подконтрольность; правоохранительная и предупредительно-профилактическая направленность².

Смысл, назначение, а также сущность административной деятельности полиции составляет осуществление ее функций, реализуемых в установленных формах и соответствующими методами³.

Необходимо также отметить, что функции полиции определены объективными факторами. От целей и задач напрямую зависят количество и

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102145133&intelsearch=%CE+%EF%EE%EB%E8%F6%E8%E8>

² Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. - М.: ЦОКР МВД России, 2009.- С.130 С.

³ Занина Т.М., Разуваева Н.И. О проблемах психологического аспекта подбора кадров органов внутренних дел // Общество и право. 2009. № 4. С. 286.

характер этих функций, которые перед полицией ставит государство, ее назначения. При любых условиях смысл многих функций остается неизменным.

Следовательно в административной деятельности по целенаправленности можно выделить две больших группы функций, взаимосвязанных и взаимообусловленных: внутриорганизационных и внешних¹.

Более постоянны внутриорганизационные административные функции, которые имеют своим назначением залог четкого функционирования всех служб и подразделений, а также их личного состава (сотрудников полиции) и эффективное использование других средств и сил.

К внутриорганизационным функциям полиции необходимо отнести: анализ, прогнозирование и планирование, формирование управляющей и управляемой систем, подбор и расстановка кадров, организация взаимодействия, контроль и проверка исполнения, учет и т. п.

Стоило бы отметить, что функция регулирования является важнейшей частью внутриорганизационной деятельности, которая призвана обеспечить необходимую для осуществления субъектами этой деятельности их упорядоченность. Руководство деятельностью служб (подразделений) и сотрудников непосредственное реализуется через регулирование.

Также, внутриорганизационная деятельность нацелена на формирование подразделений и служб, формулирование функциональных обязанностей сотрудников, на руководство подчиненными службами, аппаратами подразделений и т. д. В частности эта деятельность способствует эффективному осуществлению внешне организационной деятельности, то есть деятельности по осуществлению задач борьбы с преступностью, обеспечению общественного порядка и безопасности².

¹Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Части I и II / под ред. В.П. Сальникова М.: ДКО МВД России, 2005. С. 15

² Булавин С.П., Черников В.В. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи // Административное право и процесс. 2011. № 4. С. 3.

Между органом внутренних дел в лице руководителя и его сотрудниками (например, при назначении на должность, перемещении сотрудников, присвоении им специальных званий, поощрении, привлечении к дисциплинарной ответственности и в других случаях) возникают Административно-правовые отношения.

Стоило бы согласиться с мнением О.М. Дорошенко, которая считает, что внутриорганизационные функции выполняются всеми службами и подразделениями полиции, включая и те, которые занимаются оперативно-розыскной работой или проводят дознание. Между тем, несмотря на всю значимость и необходимость этих функций, они являются вспомогательными, направленными на обеспечение слаженной работы коллектива конкретного органа или подразделения, эффективной реализации внешних административных функций полиции¹.

Внешние административно-правовые функции органов внутренних дел связаны с практическим решением ею своих задач вовне. Они осуществляются за пределами внутриорганизационных отношений и распространяются на неподчиненные им государственные и негосударственные организации, в том числе на их должностных лиц и на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Реализация таких функций имеет внешний административно—правовой характер, который осуществляется охране общественного порядка, обеспечении безопасности дорожного движения, регистрации транспортных средств, выдачи лицензий, разрешений и т. д.

То есть, это та деятельность, для осуществления которой и создается, в конечном счете, конкретный орган внутренних дел или его подразделение.

В этой ситуации административно-правовые отношения возникают между органом внутренних дел в лице его сотрудников (должностных лиц) с

¹ Дорошенко О.М. Административная деликатность несовершеннолетних и роль полиции в противодействии ей // Административное и муниципальное право. 2013. № 1. С. 43.

одной стороны и гражданами, государственными органами, предприятиями, организациями и должностными лицами не подчиненными полиции в служебном отношении.

При осуществлении административной деятельности полиции по характеру решаемых управленческих задач ее функции можно подразделить на общие, специальные и обеспечивающие¹.

В настоящий момент к общим функциям административной деятельности органов внутренних дел относятся: прогнозирование и планирование; организация; регулирование; учет; контроль. Надо сказать, что эти функции являются составными элементами любой управленческой деятельности и осуществляются не только в рамках внутриорганизационной, но и внешнеорганизационной административной деятельности органов внутренних дел.

При этом к обеспечивающим функциям относятся: кадровое, финансовое, материально—техническое, психологическое, медицинское и другое обеспечение административной деятельности органов внутренних дел. Эта деятельность направлена на то, чтобы обеспечить согласованную и ритмичную деятельность конкретных органов и подразделений при решении стоящих перед ними внешних задач.

В наибольшей мере в процессе исполнения внешних административных функций проявляется социальное назначение органов внутренних дел как исполнительного органа государственной власти. Стоит заметить, что в учебной литературе их выделяют в качестве специальных (основных).

В данном случае хотелось бы обратиться к Федеральному закону РФ «О полиции», который содержит перечень ее основных функций².

В соответствии с данным нормативным актом, ее специальными

¹ Костенников М.В., Куракин А.В. Полиция и социальное государство // Российская юстиция. 2012. № 6. С. 55.

² Булавин С.П., Черников В.В. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи // Административное право и процесс. 2011. № 4. С. 5.

(основными) административными функциями являются¹:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Эти и другие административные функции выполняют участковые уполномоченные полиции, государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделения патрульно-постовой службы полиции, охраны объектов по договорам, в том числе инспекторский состав

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102145133&intelsearch=%CE+%EF%EE%EB%E8%F6%E8%E8>

подразделений лицензионно-разрешительной работы, подразделений по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнения административного законодательства, по делам несовершеннолетних.

В осуществлении определенных административных функций полиции участвуют сотрудники специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, наряды дежурных частей территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте.

Общие, обеспечивающие и специальные (основные) функции находятся во взаимосвязи и взаимозависимости. В совокупности они составляют содержание (сферу, объем) административной деятельности полиции.

Несомненно что, для административной деятельности полиции характерно то, что она особенно связана с внешней по отношению к полиции сферой. Эта деятельность – наиболее широкое, емкое направление в работе полиции. Поэтому осуществляет внешние административные функции большая часть сотрудников полиции¹.

При этом в процессе реализации этой деятельности ее субъекты вступают в административно-правовые отношения с гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, организациями, общественными объединениями, государственными органами, государственными служащими, служащими (представителями) общественных объединений.

¹ Прокопенко А.Н. Концептуальные вопросы создания единого информационного пространства МВД России // Общество и право. 2010. № 3. С. 284.

Необходимо отметить и то, что административной деятельности в зависимости от юридических свойств перечисленных специальных (основных) направлений в научной литературе выделяют следующие ее виды¹:

а) учетно-регистрационная (например, учет средств цветного копирования, регистрационный учет граждан по месту пребывания и месту жительства, регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним, регистрация заявлений, сообщений и другой поступающей информации о преступлениях, регистрация и учет административных правонарушений);

б) лицензионно-разрешительная (лицензирование частной детективной и охранной деятельности, выдача лицензий на продажу и приобретение гражданского и служебного оружия, выдача разрешений на хранение и перевозку автомобильным транспортом взрывчатых материалов промышленного применения, выдача разрешений на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, выдача лицензий на изготовление бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков);

в) административно-юрисдикционная (реализация производства по делам об административных правонарушениях, назначение административных наказаний, исполнение административных наказаний);

г) контрольно-надзорная (осуществление административного надзора за соблюдением установленных правил в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, соблюдения гражданами и должностными лицами паспортных правил и правил регистрационного учета, соблюдения установленных федеральным законом правил частной детективной и охранной деятельности и других)².

¹ Трунцевский Ю.В. Реформа органов внутренних дел: наука и практика об их модернизации // Российский следователь. 2010. № 4. С. 33.

² Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Части I и II / под ред. В.П. Сальникова М.: ДКО МВД России, 2005. С. 33.

Следовательно, исходя из того, что задачи полиции решают в единстве все службы и подразделения в характерных им формах и методах, административные функции в определенной мере выполняют и сотрудники оперативных подразделений полиции. Тем не менее они в основном занимаются оперативно-розыскной деятельностью, предупреждая, пресекая и раскрывая преступления, руководствуясь Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ¹, им приходится так же следовать административно-правовыми нормам, содержащимися, например, в ФЗ «О полиции», в КоАП РФ, так как им при реализации оперативно-розыскной деятельности приходится задерживать, а также доставлять в полицию лиц, причастных к совершению преступлений.

Необходимо отметить, что полиция как составная часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, при реализации возложенных на нее административно-правовых функций, имеет право на применение мер государственного принуждения, применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, что на наш взгляд так же можно отнести к ее особенностям. Кроме этого осуществление административно-правовых функций возложенных на полицию распределено между подразделениями и службами входящими в ее состав, в соответствии с чем деятельность каждого подразделения, службы регламентируется отдельными ведомственными приказами, например, деятельность участковых уполномоченных полиции, помимо основных законов (Конституция РФ, ФЗ «О полиции» и другие), регламентирована приказом МВД РФ № 1166 от 31 декабря 2012 г. « Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»².

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102037058&rdk=29>

² Гончаров И.В. Создание в России полиции: переименование или изменение содержания? // Российская юстиция. 2010. № 12. С. 61.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что особенности административно-правовых функций органов внутренних дел заключаются в следующем:

- органы внутренних дел в административно-правовых отношениях выступают как специальные субъекты, воздействующие правовыми способами на объекты управления;

- органы внутренних дел (полиция) осуществляют деятельность по реализации возложенных на нее функций, при этом эта деятельность носит как внутриорганизационный, так и внешневластный характер;

- в основе деятельности полиции лежат нормы административного права, и ее целью является исполнение действующего административного законодательства по вопросам, отнесенным государством к ее компетенции;

- важнейшими чертами административной деятельности полиции, как и органов внутренних дел в целом, являются государственно—властный характер полномочий, подзаконность, организующий, исполнительно—распорядительный характер ее функций, подотчетность и подконтрольность в процессе ее реализации конкретным органам исполнительной власти, правоохранительная и предупредительно—профилактическая направленность.

Вместе с тем полиция имеет право применять меры государственного принуждения, применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФУНКЦИЙ ОТДЕЛОМ МВД РФ ПО ГОРОДУ ПЕРВОУРАЛЬСКУ

2.1 Внутриорганизационные функции отдела МВД РФ по городу Первоуральску

Территориальные органы МВД России по субъекту РФ реализуют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне (подчиненные органы внутренних дел), подразделения и организации, созданные для осуществления задач и обеспечения деятельности данных территориальных органов. Территориальные органы МВД России на районном уровне входят в систему органов исполнительной власти РФ. Территориальными органами МВД России на районном уровне являются: управления, отделы МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (межмуниципальное).

Рассмотрим внутриорганизационные функции территориального органа МВД России на примере отдела Министерства Внутренних дел России по городу Первоуральску.

Отдел Министерства Внутренних Дел России по городу Первоуральску (далее – ОМВД) находится по адресу 623100, г. Первоуральск, ул. Ватутина, 21¹. Также является юридическим лицом; имеет печать с воспроизведением изображения Государственного герба РФ и со своим наименованием, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ, а также необходимые для реализации своей деятельности бланки, печати и штампы; выступает истцом и ответчиком в суде.

Отдел Министерства внутренних дел в городе Первоуральске был

¹ Общая информация об Отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Первоуральску [Электронный ресурс]. URL: <http://uvd-pervouralsk.ru/> (дата обращения: 10.01.2017).

образован приказом Министерства госбезопасности СССР. 10 апреля 1957 года на территории города был сформирован отдел внутренних дел, коллектив насчитывал около пятидесяти человек.

Город развивался, увеличивалось число жителей. Зона обслуживания ОВД расширялась. В 70-80-х годах в Отделе внутренних дел работали уже более трехсот человек. В данный момент в ОМВД г. Первоуральска числится 557 чел.

ОМВД г. Первоуральска в своей деятельности руководствуется¹:

- Конституцией России;
- Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О полиции»;
- Федеральным законом от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016);
- актами Президента России и Правительства России;
- законами Свердловской области Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- Нормативными правовыми актами МВД России;
- Нормативно—правовыми актами МВД России и ГУ МВД России по Свердловской области;
- положениями о городском округе Первоуральск;
- Иными федеральными и другими законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в органах внутренних дел.

¹ Общая информация об Отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Первоуральску [Электронный ресурс]. URL: <http://uvd-pervouralsk.ru/> (дата обращения: 10.01.2017).

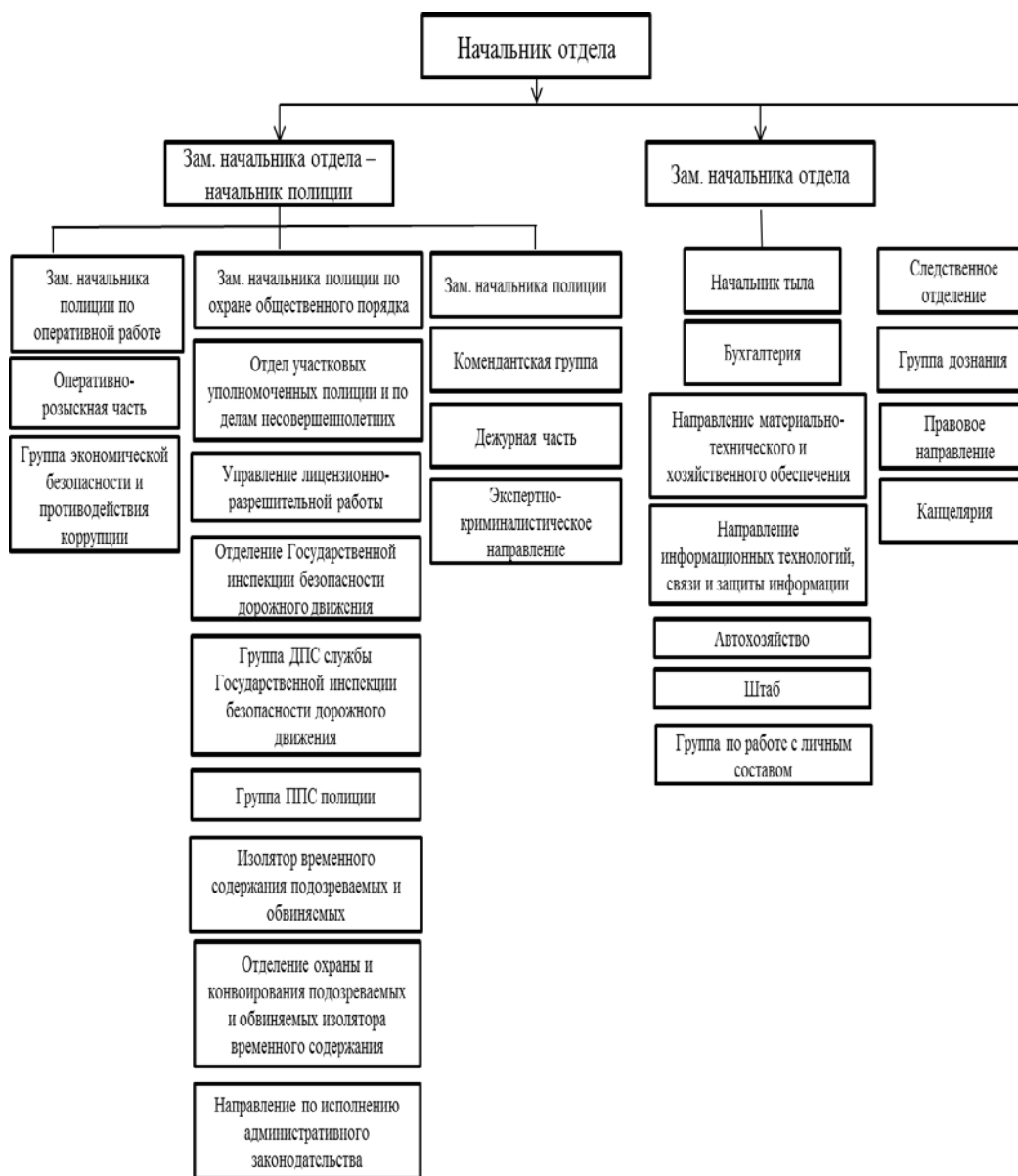


Рисунок 1 – Организационная структура ОМВД по г. Первоуральску¹

В структуре МВД РФ система органов внутренних дел является наиболее сложной структурой, которая характеризуется особенностями собственной структуры. Работа её подразделений - самое объемное и многообразное направление деятельности.

Хотелось бы отметить, что эта деятельность определяется полномочными государственными органами и содержит в себе различные составные звенья, имеющие соответствующие функции и полномочия.

¹ Общая информация об Отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Первоуральску [Электронный ресурс]. URL: <http://uvd-pervouralsk.ru/> (дата обращения: 10.01.2017).

Структура территориального органа, а в частности на нашем примере ОМВД России по городу Первоуральску, устанавливается правовым актом руководителя территориального органа МВД России на региональном уровне (Свердловской области) в соответствии с моделью организационного построения территориального органа, утвержденной МВД России.

Отдел реализует свою деятельность во взаимодействии с другими ОМВД, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (их структурными подразделениями). Деятельность Отдела является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

Стоит во главе ОМВД начальник, который назначается на должность и освобождается от нее начальником ОМВД России по Свердловской области. Начальник реализует руководство Отделом на основе единовластия и несет персональную ответственность за выполнение порученных на Отдел задач.

Более полно и наглядно возложенные функции и должностные обязанности начальника ОМВД представлены в Приложении А.

В качестве выполнения административной деятельности органов внутренних дел начальник отдела выполняет общие функции административной деятельности, а в частности функцию организации (организует деятельность отдела, планирование и координацию деятельности его структурных подразделений, распределяет обязанности между своими заместителями и др.), учета (осуществляет прием на службу (работу) в органы внутренних дел, назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе (работе), увольнение сотрудников и работников отдела и т.д.) и контроля (организует и осуществляет контроль законности решений и действий должностных лиц отдела, принимает участие в обеспечении собственной безопасности и организует мониторинг ее состояния и др.).

Начальник имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником ОМВД России по Свердловской

области в установленном МВД России порядке. При начальнике отдела действует оперативное совещание для рассмотрения текущих вопросов деятельности территориального органа, Положение о котором и его персональный состав утверждаются начальником. По режиму секретности в отделе реализуются мероприятия, а также делопроизводство в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами МВД России.

Наряду с этим, все сотрудники, которые состоят в кадрах органов внутренних дел, делятся на составы и им при этом присваиваются соответствующие специальные звания. Специальные звания сотрудников органов внутренних дел, порядок и условия их присвоения и основания к отсрочке имеют прямое значение для всех лиц рядового и начальствующего состава ОМВД.

В большинстве случаев, специальные звания присваиваются сотрудникам, исходя из занимаемой ими должности. Для сотрудников ОМВД установлены должности высшего, старшего, среднего, младшего начальствующего и рядового состава. При этом Президентом РФ утверждаются перечень должностей и соответствующие им специальные звания высшего начальствующего состава.

Необходимо отметить, что при приеме на службу в органы внутренних дел должен соблюдаться ряд условий и требований. Также особенности прохождения службы в ОМВД устанавливаются «Положение о службе в органах внутренних дел РФ», ФЗ «О полиции», другими федеральными законодательными актами, на основании ФЗ РФ «Об основах государственной службы РФ».

В ОМВД г. Первоуральска, в целях обеспечения его полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, которые подлежат замещению лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, при этом могут вводиться должности, которые подлежат замещению федеральными государственными гражданскими служащими и

работниками.

Руководствуясь Федеральным законом «О полиции» на службу имеют право поступать граждане РФ не моложе 18 лет и не старше 35 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, владеющие государственным языком РФ, имеющие образование не ниже среднего (полного) общего, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника полиции (ч. 1 ст. 35 ФЗ «О полиции»).

Помимо прав и обязанностей сотрудников ОМВД и их закрепления в нормативно—правовых актах, свое выражение находят и в контракте о службе в органах внутренних дел РФ, который подчёркивает индивидуальный правовой статус сотрудника. При заключении контракта гражданин обязуется выполнять возложенные на него служебные обязанности, соблюдать Присягу, внутренний распорядок, требования законодательства о службе в органах внутренних дел.

Основной объем работы по сбору информации выполняет дежурная служба, которая в свою очередь представляет суточные сводки о зарегистрированных преступлениях и происшествиях, количестве лиц, доставленных в дежурную часть. При этом, за сутки результаты анализа оперативной обстановки докладываются руководителем подразделения и также рассматриваются на оперативных совещаниях.

На мой взгляд, дежурная часть, в цепочке оперативных действий, является важнейшим звеном. Главная задача сотрудников дежурной части - умение просто и понятно объясниться с гражданином, оценить быстро обстановку, а также точно сформулировать указания.

Дежурная часть – это самостоятельное структурное подразделение в системе органов внутренних дел, которое призвано осуществлять руководство и контроль над деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб

и аппаратов различных уровней управления в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Хотелось бы отметить, что в отделе существуют телефоны «доверия». Жители города по данным телефонам могут оперативно сообщать о нарушении их законных прав, а также и сотрудниками ОМВД, в том числе любую иную информацию о совершенных и готовящихся преступлениях.

При ОМВД работает общественная приёмная членов Общественного совета на участковом пункте полиции (УПП) №3.

Дорожно-патрульная служба – одна из ведущих служб в структуре ГИБДД. Сотрудники этой службы, которые входят в состав рот, взводов территориальных подразделений ГИБДД, защищают законные права и интересы участников дорожного движения, следят за соблюдением нормативов и правил, правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Особая гордость отдела — стационарные посты и авто патрули ДПС.

Также хотелось бы отметить службу участковых уполномоченных полиции, которые выполняет огромную роль в реализации органами внутренних дел России возложенных на них задач.

Деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется приказом МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»¹.

Участковый уполномоченный является представителем полиции, выполняющим возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории, обслуживаемой органом внутренних дел.

Хотелось бы отметить, что на острие самых серьезных проблем в сфере

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. 2013. 27 марта; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201611280028>

охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности стоит участковый уполномоченный полиции, который, соединил в себе не только административные основные функции полиции, а также и многие другие и в повседневном режиме осуществляет их на своем административном участке. То обстоятельство, что именно от качества работы участкового уполномоченного полиции зависят уровень правопорядка в местах тесного проживания в городе граждан, а также степень их личной и имущественной безопасности. Нередко без помощи участкового уполномоченного полиции сотрудники уголовного розыска не в силах быстро раскрывать многие тяжкие преступления, и кроме того задерживать подозреваемых в их совершении лиц.

В частности одной из возложенных обязанностей участкового уполномоченного полиции является информирование населения об оперативной обстановке и проделанной работе, а также получения информации об оценке населением деятельности участкового уполномоченного полиции.

Справка о результатах проведения отчетов перед населением Отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Первоуральск представлены в приложении 3.

Необходимо отметить, что одним из наиболее важных подразделений полиции, реализующих административную деятельность, является патрульно-постовая служба. При этом работу патрульного полицейского, тем более на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, сложно переоценить. Работу патрульно-постовой службы постоянно наблюдают тысячи граждан. И в случае возникновения какой-либо чрезвычайной ситуации, совершения административного правонарушения или преступления именно к сотруднику патрульно-постовой службы полиции граждане обращаются для того чтобы получить от него необходимой помощи или оказания содействия в разрешении образовавшейся ситуации.

Отдельный батальон патрульно-постовой службы полиции ОМВД по г. Первоуральску был образован в качестве мобильного оперативного резерва,

предназначенного для выполнения задач по обеспечению личной безопасности граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на улицах и в общественных местах. В состав отдельного батальона ППСП входят 2 мобильных взвода патрульно-постовой службы полиции, укомплектованные из состава инспекторов офицеров, отделение конной полиции и взвод кинологической службы. В настоящее время численность подразделения составляет 123 человек.

Личный состав патрульно-постовой службы несет службу на наиболее криминальных участках города Первоуральска, участвует в оперативно-профилактических мероприятиях совместно с другими службами. Кроме того, сотрудники ППСП обеспечивают охрану общественного порядка на спортивных, культурно-массовых, общественно-политических мероприятиях на территории города.

В данном случае хотелось бы обратиться к приказу МВД РФ от 29 января 2008 г. N 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции», согласно которому основными задачами и функциями строевых подразделений ППСП являются¹:

- Обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.
- Обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования.
- Выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда.

¹ Приказ МВД России от 29.01.2008 N 80 (ред. от 12.02.2015) (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102123320&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%C2%C4+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EE%F2+29.01.2008+N+80+>

– Оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

– Строевые подразделения ППСП выполняют следующие функции:

– Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

– Оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья.

– Пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по "горячим следам". Активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств.

– Обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения.

– Совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах.

– Взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

– Участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти.

– Участие в пределах своих полномочий в выполнении задач,

определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах.

– Участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций.

Таким образом, организационная структура ОМВД России по г. Первоуральску способствует осуществлению важных функций по обеспечению правопорядка в городе Первоуральске. К характерным особенностям в управлении ОМВД г. Первоуральска можно отнести:

– применение принципов демократизма, централизации и децентрализации, делегирования полномочий, соучастия, сочетания коллегиальности и единоначалия;

– максимально полный сбор информации о факторах внешней и внутренней среды, которые непосредственно связаны с проявлениями социальной самоорганизации в режиме мониторинга, анализ и прогноз их влияния на состояние оперативной обстановки, оперативно-служебную деятельность ОМВД;

– активное взаимодействие с институтами гражданского общества;

– применение само организационного потенциала коллектива ОМВД для достижения стоящих перед ним задач по борьбе с преступностью и обеспечению правопорядка, в частности за счет коллективной выработки управленческих решений и создания специальных рабочих групп для решения отдельных, наиболее сложных проблем.

Следовательно, внутриорганизационное взаимодействие между подразделениями ОМВД г. Первоуральска состоит в совместном, согласованном, объединенным единой целью реализации комплекса управленческих функций, а также функций по непосредственном осуществлении административно-правовых режимов, направленных на повышение эффективности их административной деятельности по обеспечению правопорядка и личной безопасности граждан.

2.2. Некоторые проблемы применения административно-правовых функций отделом МВД и пути их решения

На сегодняшний день в российском законодательстве отсутствует официальное определение такого важного понятия, как «общественное место». Тем не менее, значимость и актуальность его официального определения определена тем, что данный термин широко используется в практической деятельности правоохранительных органов, а также субъектами Российской Федерации при разработке и принятии собственных нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере правопорядка.

Хотелось бы отметить, что из теории административного права известно, что основу общественного порядка составляют отношения, складывающиеся в общественных местах

Следовательно, к актуальной проблеме реализации административно-правовых функций органов внутренних дел можно отнести понятие «общественное место» и уяснение его сущности и содержания.

До сих пор в юридической литературе нет четкого определения понятия «общественного места». Необходимость выработки и официального закрепления понятия «общественное место» доказывается, прежде всего отсутствием единого подхода к определению данного научного термина и его широким практическим использованием в законодательстве, научных работах, средствах массовой информации и общественной жизни.

В административном праве посвящены многочисленные труды ученых. Убедительным представляется мнение Л.Ф. Апт, считающей, что одним из направлений деятельности современного Российского государства по устранению противоречий и пробелов, а также упорядочиванию в

законодательстве можно считать систематизацию понятийного материала, используемого в нормативно – правовых актах¹.

Правоприменительная практика свидетельствует о необходимости совершенствования правового механизма охраны общественного порядка в связи с проблемами определения понятия «общественное место». Дискуссионный характер указанного вопроса негативно сказывается на работе органов внутренних дел, прокуратуры и суда, которые, как правило, в каждом отдельном случае самостоятельно определяют, что относится к понятию «общественное место». Следует согласиться с К.П. Ермаковой в том, что суд и иные правоприменительные органы в процессе придания смысла оценочным понятиям должны учитывать установленные правом признаки оцениваемого понятия, выраженные в правовых понятиях. Резюмируя изложенное, представляется, что анализ понятия «общественное место» и его признаков имеет важное теоретическое и практическое значение. А.П.Коренев отмечает, что в законодательстве понятие «общественное место» не определяется, в нем лишь содержится примерный перечень общественных мест: улицы, площади, парки, вокзалы и аэропорты и др. Анализ действующего административного законодательства позволяет выделить следующие виды общественных мест. Согласно ст.20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ к ним относятся улицы, стадионы, скверы, парки, детские, образовательные и медицинские организации, все виды общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, организации культуры, физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения, а также другие общественные места. Аналогичные общественные места приводятся и в ст.14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».²

¹ Проблемы юридической техники: сборник статей / под ред. В.М. Баранова. Н.Новгород, 2000. С.313.

² Собрание законодательства. РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

При этом, в настоящее время мы можем видеть только то, что в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. «О полиции» к обязанностям полиции относится обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах¹. В Законе «О полиции» содержится указание лишь на некоторые места, которые с точки зрения Закона могут быть признаны как «общественное место».

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» предусматривает введение комендантского часа, т.е. запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах².

Таким образом, необходимо подчеркнуть что законодатель в нормативно-правовых документах, регламентирующих вопросы охраны общественного порядка, использует не определение понятия общественного места, раскрывающее его основные признаки, а дает ограниченный перечень мест, относящихся к общественным. При этом указанный перечень не является исчерпывающим, поскольку в диспозициях статей говорится и о «иных общественных местах».

В юридической литературе к общественным местам относят места общения или пребывания людей в целях удовлетворения различных жизненных потребностей. Как заметил А. П. Корнев, нарушение правил поведения в данных местах одной личностью затрагивает интересы другой личности, группы людей, общества³. И. И. Веремеенко подчеркивает, что указанные

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102145133&intelsearch=%CE+%EF%EE%EB%E8%F6%E8%E8>

² Собрание законодательства РФ .2001. № 23. Ст. 2277.

³ Административная деятельность органов внутренних дел / под. ред. А.П. Корнева. М., 2002. С. 24.

деликты в окончательном итоге являются вызовом обществу и с точки зрения конфликта в той или иной степени интересам других лиц. Все это придает правонарушениям в общественных местах особую окраску, которую нельзя не учитывать¹.

В свободной энциклопедии общественное место определяется как часть любого здания, сооружения, которое доступно для населения постоянно либо в определенное время, по приглашению либо за определенную плату, в том числе подъезды и подземные переходы. Кроме этого, в рамках одного и того же государства признаки общественного места не универсальны, и устанавливаются в контексте конкретных законодательных и нормативных актов. Эти уточнения - как правило, в виде исчерпывающего перечисления - определяются нормотворцем в пределах его компетенции, соответственно кругу задач, регулирование которых предполагает соответствующий акт.

Типология общественных мест в разных странах неодинакова уже в силу различий их местных законодательств. При этом в отношении одного и того же типа общественного места в разных странах могут действовать разные наборы требований, ограничений и запретов.

Я полностью согласен с точкой зрения И.Д. Бредихина, который в своей статье определил общественное место «...как пространство или территорию постоянного, временного или эпизодического пользования, свободную для доступа неограниченного круга лиц, в целях удовлетворения различных жизненных потребностей», и поддерживаю его в том, что «...в гл.20 КоАП РФ в качестве примечания целесообразно закрепить понятие «общественное место», которое позволит правильно квалифицировать противоправные деяния, как административные правонарушения, посягающие на общественный порядок».

Уяснение сущности и признаков такого многогранного и многозначного понятия, как «общественное место», позволит гарантировать необходимые

¹ Веремеенко И.И. Механизм охраны общественного порядка. М., 1982. С. 14.

условия для эффективной деятельности правоохранительных органов государственной власти в сфере обеспечения и охраны прав и свобод человека и гражданина. Поэтому в гл. 20 КоАП РФ в качестве примечания целесообразно закрепить понятие «общественное место», которое позволит правильно квалифицировать противоправные деяния как административные правонарушения, посягающие на общественный порядок.

Кроме этого можно обозначить такую проблему как применение на практике мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, например, административное задержание и медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении¹. Эта мера связана с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина и поэтому применяется в исключительных случаях: если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, либо исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

При этом срок административного задержания составляет не более трех часов, в исключительных случаях может быть продлен до 48 часов. Также в данном случае если обратиться к ч.3 ст. 27.5 КоАП РФ все понятно, то к ч.2 этой же статьи возникают вопросы: в отношении каких лиц возможно административное задержание на срок до 48 часов. В ней сказано, что «...Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории

¹ КоАП РФ. Ст. 27.3. Ч.1.

Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов...». То есть из смысла диспозиции ч.2 данной статьи следует, что административному задержанию на срок не более 48 часов может быть подвергнуто лишь то лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

- посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации;

- совершенном во внутренних морских водах;
- в территориальном море;
- на континентальном шельфе;
- в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- или о нарушении таможенных правил.

Как видно перечень административных правонарушений, за которые лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок до 48 часов исчерпывающий, кроме этого такая принудительная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении будет применена, если только возникнет необходимость в установлении личности правонарушителя или для выяснения обстоятельств административного правонарушения.

Зачастую на практике возникает необходимость установления личности правонарушителя не только за правонарушения перечисленные выше. Далекое все граждане, которые находятся на территории России имеют документы, удостоверяющие их личность, называются своими установочными данными,

здесь же необходимо отметить несовершенство информационных баз данных которые в своей служебной деятельности используют ОВД и другие органы государственной власти. Так же я бы отметил, что не всегда хватает 48 часов для установления личности правонарушителя (интересующие ответы на запросы иногда приходят с запозданием, превышая все сроки административного задержания, а то и вовсе могут не придти). Все это приводит к невозможности составления протокола об административном правонарушении в отношении лица его совершившего и к уходу правонарушителя от ответственности, а в целом не обеспечивает реализацию функций возложенных на полицию – причиняется вред общественным отношениям, которые полиция призвана охранять.

Пути решения данной проблемы я увидел в следующем:

– во-первых, создание единой информационной базы данных включающей в себя биометрические, дактилоскопические данные, данные ДНК, причем эта база должна постоянно обновляться, архивируя прежние данные и соответствующим образом охраняться от несанкционированного доступа – это позволит в разы сократить время необходимое для установления (идентификации) личности;

– во-вторых, законодательно закрепить и использовать в административной практике иные документы позволяющие идентифицировать личность правонарушителя (например, дактилоскопическая карта);

– в-третьих, исключить двоякое толкование положения ч.2 ст.27.5 КоАП РФ, путем внесения изменений либо иной трактовки данного положения. Мы понимаем данное положение, как указано выше, но возможен и другой вариант – лицо, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов если в отношении него ведется производство по делу об административном правонарушении, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения.

Направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подлежат лица, которые совершили административные правонарушения (за исключением лиц, указанных в частях 1 и 1.1 статьи 27.12 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – далее КоАП РФ), в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения в медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Указанная принудительная мера производится в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении правил направления на медицинское освидетельствование на состоянии опьянения лиц, совершивших административные правонарушения»¹.

О направлении составляется протокол. Форма протокола утверждена Приказом МВД России от 4 августа 2008 г. № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

При направлении лица, не достигшего совершеннолетия, в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Меры к установлению личности лица принимают должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

Сведения и данные об отсутствии документов у лица, подлежащего освидетельствованию, а также об официальном источнике информации об установлении личности указываются в протоколе о направлении.

¹ Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 37 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 5. Ст. 817.

В случае отказа лиц от прохождения данной меры делается соответствующая отметка в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование.

На сегодняшний день в КоАП РФ не существует нормы, предусматривающей ответственность за отказ от прохождения освидетельствования лица, не являющегося участником дорожного движения, за исключением ответственности предусмотренной ч.1. ст. 6.9 КоАП РФ «невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также ч. 2 ст. 20.20. КоАП РФ «невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте».

Аналогичная норма, предусматривающая ответственность за отказ от прохождения медицинского освидетельствования внесена ст. 20.8 КоАП РФ, пунктом 4.2 – «невыполнение лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения».

Отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения является обстоятельством, отягчающим административную ответственность (ч. 6 ст. 4.3 КоАП РФ).

Практика показывает, что у судей в каждом субъекте Российской Федерации своя практика по привлечению лиц к административной ответственности. Четкого понимания в этой проблеме нет, так за отказ от прохождения освидетельствования лица, не являющегося водителем, может быть предусмотрена ответственность по двум нормам КоАП (ст.ст. 17.7 и 19.3 КоАП РФ).

Исходя из ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ ответственность наступает за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. На основании п. 14 ч.1 ст.13 ФЗ «О полиции» сотрудник направляет и доставляет лиц, находящихся в состоянии опьянения на освидетельствование для определения наличия в организме алкоголя, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения административного правонарушения. Так, например, на основании ст. 20.21 КоАП РФ данный гражданин уже является непосредственным субъектом правонарушения и сотруднику остается доказать факт актом освидетельствования, где указывается степень опьянения, внешний вид, координация движений и ориентация в пространстве и прочее. В данном же случае нарушитель изъявил отказ от добровольного освидетельствования, тем самым оказал неповиновение законному требованию сотрудника, то есть автоматически бремя доказывания у сотрудника отпадает. Медицинские учреждения, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности (врачи-наркологи) делают пометку в направлении на медицинское освидетельствование о том, что нарушитель отказался от добровольного освидетельствования примерно таким образом: в 01 ч. 01 мин. 02.02.2015 Петров П.П. от сдачи анализа на наличие алкоголя/наркотических средств отказался. Ставит свой штамп и подпись. Чем не основание для составления протокола по статье 19.3 КоАП РФ? В протоколе об административном правонарушении следует указать: «02.02.2015 г. в 01 ч. 01

мин. в городе Э. на улице Э. около дома № 5 гражданин Петров П.П. находится в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, что выражалось шаткой походкой, невнятной речью, резким запахом спиртного изо рта, неопрятным внешним видом, вызывающим брезгливость и отвращение (расстегнутая, грязная, мокрая одежда), тем самым нарушал общественный порядок.

В соответствии с п. 14 ч. 1. ст. 13 ФЗ «О полиции» гражданин Иванов И.И. был направлен на медицинское освидетельствование для определения наличия алкоголя в организме. 02.02.2015 г. в 01 ч. 20 мин. в ЦГБ г. Э. ул. Э. д.35 гражданин Иванов И.И. от медицинского освидетельствования отказался, тем самым не выполнил законные требования сотрудника полиции».

Согласно данной норме, сотрудники полиции имеют право доставить лицо в медицинскую организацию для освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, но это право, а не обязанность. Отказ лица проследовать в медицинскую организацию, действительно можно расценить как неповиновение, но только вопрос стоит не в доставлении, а в прохождении самого освидетельствования и обязанность такого прохождения на граждан возложена только при управлении транспортными средствами, в других случаях у нарушителя таких обязанностей нет. Требования сотрудника пройти само освидетельствование будет незаконно, так как таких прав у сотрудника полиции по ФЗ «О полиции» нет. То есть сотрудник полиции останавливает лицо, находящееся в состоянии опьянения, требует пройти в служебный автомобиль для доставления в медицинские учреждения в целях прохождения освидетельствования, а он соглашается. Доставляет в медицинскую организацию, а правонарушитель освидетельствование проходить отказывается, а таких полномочий как именно потребовать пройти само освидетельствование у сотрудника полиции по ФЗ «О полиции» нет, следовательно требования будут незаконны. Таким образом, можно не согласиться с данной позицией по привлечению по ст. 19.3 КоАП РФ. При

отказе от медицинского освидетельствования при наличии признаков ст.ст. 6.9 или 20.21 КоАП РФ существует специальная норма по ст. 17.7 КоАП РФ, в части не выполнения законных требований лица осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянение установлено ч. 3 ст. 27.12.1 КоАП РФ. По смыслу данной статьи направление оформляется протоколом. Таким образом, применяется обеспечивающая мера, т.е. дело об административном правонарушении считается возбужденным (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ). Не выполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет за собой административную ответственности по специальной ст. 17.7 КоАП РФ.

В соответствии с практикой Верховного Суда Российской Федерации (определение от 09 декабря 2009 г. № 33-Г09-19), законные требования должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, обусловлены его процессуальными полномочиями.

Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административных правонарушениях, влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 КоАП РФ. По смыслу ст. 17.7 КоАП РФ, установленная ею административная ответственность, наступает в случае умышленного невыполнения физическим или должностным лицами законных требований должностного лица на стадиях производства по делу, то есть на этапах от возбуждения дела до вступления постановления в законную силу.

Поэтому необходимо урегулировать вопрос о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, лиц совершивших административные правонарушения, предусмотренные ч. 1. ст. 6.9 КоАП РФ, статьями 20.20 – 20.22 КоАП РФ, путем внесения изменений в КоАП РФ

нормы, предусматривающей ответственность за отказ от прохождения освидетельствования лица, не являющегося участником дорожного движения.

На сегодняшний день хотелось бы отметить еще одну проблему, связанную с расширением административно-правовых функций органов внутренних дел, а в частности упразднение Федеральной миграционной службы, передачу МВД ранее не свойственных им функций.

До 2004 года Федеральная миграционная служба России (далее по тексту – ФМС России) входила в состав Министерства внутренних дел, но в 2004 году это ведомство стало самостоятельной структурой, соединившей паспортно-визовые службы и подразделения по делам миграции МВД РФ. Возникает вопрос: зачем же данное ведомство после 12 лет плодотворной работы упраздняется, а миграционные вопросы были вновь делегированы МВД?

Указом Президента № 156 от 05.04.2016 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»¹ ФМС России ликвидировалась как отдельное ведомство, и теперь вопросы миграции находятся под ведомством МВД–ГУВМ МВД, главного управления по вопросам миграции МВД России [1]. В Указе Президента о ликвидации ФМС России и ФСКН непосредственно о ФМС предусмотрено:

- Упразднить ФСКН и ФМС.
- Передать МВД РФ функции и полномочия ФМС и ФСКН, штатную численность ФСКН, штатную численность ФМС России (предусмотрено сокращение на 30 %).

МВД РФ после этого является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел и в сфере миграции, правоприменительные функции по

¹ Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 21.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

государственному надзору в указанных сферах. Согласно Указу Президента № 156 планировалось завершить проведение соответствующих организационных и штатных мероприятий до 01.06.2016.

Таким образом, Указом Президента о ликвидации двух ведомств предусмотрено их упразднение. Но если по факту ФСКН всего лишь меняет название структуры, переходя в состав МВД России, сохраняет все свои прежние функции, а также численность персонала, упразднение ФМС России влечет за собой более существенные изменения. Многие сотрудники ФМС с присоединением к МВД сокращены почти на треть.

В составе ГУВМ МВД необходимы изменения в нормативной базе по регулированию деятельности ФМС. Регламенты ведомства должны быть заменены на новые нормативные акты от МВД, в частности по вопросам получения разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства. После упразднения службы ФМС России на ГУВМ МВД возложены функции «разрешительного» характера, в частности вопросы паспортн-визового контроля, миграционного учета, регистрации мигрантов, контроля режима пребывания иностранных граждан на территории России. Однако вопросы, связанные с патентом на работу или разрешением для мигрантов, переданы органам местной власти.

Ликвидация такого ведомства, как ФМС обусловлено тем, что эта структура, занимающаяся исключительно вопросами миграции, не в силах на должном уровне справляться с возросшими потоками мигрантов. Проблема не в компетенции персонала, а в нехватке у ФМС полномочий для осуществления процедур розыска и задержания нелегальных мигрантов. С этой целью приходилось всегда прибегать к помощи МВД России.

Наличие трудовых мигрантов, осуществляющих нелегальную занятость, отмечается практически во всех мигрантоёмких государствах. Однако в России размеры этого явления приобрели огромные масштабы. Отсутствие исследований миграционной сферы затрудняет количественное определение

его масштабов. В связи с этим существующие оценки нелегальной занятости мигрантов весьма и весьма разнятся – от 3,5 4 млн. человек (оценка ФМС России) до 15-20 млн. человек (экспертные оценки). Непоступление налогов в российский бюджет от нелегальной занятости трудовых мигрантов в 6,1 раза превышает его доходы от их легального использования¹.

Очень часто руководители ФМС России говорили о том, что ведомству необходимо разрешить самостоятельно вести оперативно—розыскную деятельность, что предполагает необходимость ношения оружия инспекторами ФМС. Однако власти приняли решение о том, что создание миграционной полиции будет слишком дорогим мероприятием, намного дешевле и эффективнее организовать присоединение ФМС России к такому ведомству, как МВД.

Хотелось бы добавить, что после присоединение ФМС к МВД в какой-то степени явилось реализацией расширения полномочий миграционных органов. Непосредственной работой с мигрантами будут заниматься полицейские – участковые, постовые, поскольку ФМС сконцентрируют на паспортно-визовой работе.

Подводя итоги по исследованию вышеперечисленных проблем касающиеся административно правовых функций хотелось бы отметить, что сложившаяся правоприменительная практика требует дальнейшего совершенствования законодательства, регламентирующего применение административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Также отсутствие в законодательстве признаков общественного места нельзя признать удовлетворительным, поскольку от точного определения понятия общественного места зависит, во-первых, эффективность работы полиции по предупреждению различного рода административных правонарушений, совершаемых в местах внеколлективного

¹ Реакция на перевод ФСКН и ФМС в систему МВД. // Сайт информационного агентства России «ТАСС» [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/politika/3179159> (дата обращения: 07.10.2016).

общения людей. Во-вторых, от этого может зависеть обеспечение прав граждан, к которым могут быть применены различные меры административного воздействия, в частности, со стороны сотрудников полиции. Также считаю необходимостью урегулировать вопрос о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, лиц совершивших административные правонарушения, предусмотренные ч. 1. ст. 6.9 КоАП РФ, статьями 20.20 – 20.22 КоАП РФ, путем внесения изменений в КоАП РФ нормы, предусматривающей ответственность за отказ от прохождения освидетельствования лица, не являющегося участником дорожного движения. На сегодняшний день все-таки следует отметить, что причина ликвидации такого ведомства, как ФМС была нехватка определенных полномочий для осуществления процедур розыска и задержания нелегальных мигрантов, что приводило к постоянному обращению в помощи к МВД России. Считаю целесообразным упразднение данного ведомства, потому как хоть и реализовано расширение полномочий миграционных органов, но при этом саму работу с мигрантами осуществляли и теперь осуществляют полицейские, а сами работники ФМС сосредоточены на паспортно-визовой работе.

3. МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Данная методическая разработка предназначена для курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России, а также практических работников ОВД.

Дисциплина «Основы административной деятельности органов внутренних дел»

Раздел: Организация охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Предупреждение и пресечение групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Объем времени, отводимого для изучения темы: 2 часа.

Место проведения: аудитория.

Цели лекции:

1. Учебная: рассмотреть виды массовых мероприятий, задачи, силы и средства ОВД по охране общественного порядка и общественной безопасности при их проведении; основы организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий; понятие, виды чрезвычайных ситуаций и задачи ОВД по охране общественного порядка и безопасности при их возникновении; организация охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельствах; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях.

2. Развивающая: развитие у слушателей самостоятельности мышления, привитие навыков оперативно оценивать поступающую информацию и принимать решение по ее использованию.

3. Воспитательная: развивать чувства патриотизма, гуманизма, справедливости и законопослушности, неприятие насилия и жестокости, чувства сострадания и уважения.

4. Методическая: формирование ориентировочной основы для

последующего усвоения слушателями учебного материала.

Методы проведения: объяснительно-иллюстративный, словесный (рассказ, беседа); наглядные (демонстрация учебных пособий, опытов).

Основное содержание темы: Хотелось бы отметить, что организация обеспечения общественной безопасности, которое представляется одним из направлений правоохранительной политики и будет необходима в любом обществе. Между тем данная организация наиболее нужна в кризисные периоды его развития, когда государство из-за сильного обострения социально-экономических противоречий принимает меры превентивного характера. При этом принятые меры в процессе жизнедеятельности личности, общества и государства затрудняют перерастанию этих противоречий в противоположные и не допускающие возникновения эксцессов.

На сегодняшний момент законодательно урегулированы на федеральном уровне лишь некоторые вопросы, а именно организация и проведение публичных мероприятий общественно-политической направленности, а также мероприятия религиозного характера. Хотелось бы отметить, что порядок организации и проведения спортивно-массовых, культурно-зрелищных, рекламно-коммерческих мероприятий не регламентирован специальными федеральными законами Российской Федерации. На сегодняшний момент есть только некоторые отдельные документы, в которых упомянут только какой-нибудь один аспект затронутой проблемы.

В действительности за несколько последних лет число террористических актов, групповых нарушений общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий, экстремистских действий резко возросло. При этом также возросло количество нарушений и на спортивных объектах, что показывает необходимость принятия необходимых законодательных положений и четкой разработки системных требований по регулированию правоотношений, которые возникают при прохождении таких мероприятий между администрацией спортсооружений, организаторами, спортивных клубов,

с одной стороны, и зрителями с другой стороны. Данное обстоятельство и позволит в полном объеме обеспечить общественную безопасность и правопорядок, а также своевременно предупредить некоторые преступления и групповые нарушения общественного порядка.

С моей точки зрения на сегодняшний момент существует необходимость наработать не только нормативно-правовую базу, но и практический опыт проведения спортивных мероприятий в связи с предстоящим проведением чемпионата мира по футболу в 2018 году.

В существующих на сегодняшний момент международных правовых актах, федеральных законодательствах, законодательствах субъектов Российской Федерации, а также опытах, накопленных в зарубежных странах и некоторых субъектах Российской Федерации обосновывает необходимость правового регулирования в обозначенной сфере.

Между тем деятельность по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относится к числу наиболее важных направлений обеспечения государственной (национальной) безопасности России.

Хотелось бы отметить, одной из актуальных задач административного права в современных условиях, когда количественный и качественный уровень природных и техногенных угроз значительно возрос, является анализ и модернизация административно-правовой основы 3 государственного управления в связи с чрезвычайными ситуациями. Сегодня огромную важность требуют мобилизации значительных человеческих, материальных и финансовых ресурсов в масштабах объекта, населенного пункта, области, региона, субъекта Федерации, всего федеративного государства, в зависимости от масштабов бедствия так и предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Необходимо упомянуть, что на сегодня деятельность по защите населения от ЧС различного характера, которая отнесена к числу наиболее

важных в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, выражает систему (комплекс) взаимоувязанных по времени, месту и различным ресурсам, которые направлены на предупреждение и ликвидацию ЧС различного характера. При этом данные ресурсы осуществляются органами государственной власти Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, специально созданными органами управления и силами, предприятиями и учреждениями, общественными объединениями и гражданами как заранее, так и при угрозе или возникновении экстремальных ситуаций.

Следовательно, можно подвести итог, что в этой сфере функционирует специальная система правоотношений, которая нацелена на обеспечение общественной безопасности в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Под общественной безопасностью принято понимать состояние защищенности населения и общества от аварий и катастроф на объектах промышленного и социального назначения, опасных природных явлений и других бедствий.

Основные термины и понятия: массовые мероприятия, спортивные мероприятия, охрана общественного порядка и безопасности, чрезвычайная ситуация, деятельность полиции в условиях чрезвычайных ситуаций.

Материально-техническое обеспечение: мел, доска.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст.– М.: Юрид. лит., 2012. – 64 с.

2. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.12.2012) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

3. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (ред. от 08.06.2012) // Собрание законодательства РФ. - 21.06.2004. - N 25, ст. 2485.

4. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

5. О военном положении: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30 янв. 2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 5. Ст. 375.

б) Основная литература.

1. Административное право России: учебник для курсантов и слуш. образ. учрежд. МВД России / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. М., 2009. – 378 с.

2. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая: учебник для курсантов и слуш. образ. учреждений МВД России: / ДКО МВД России. - М.: ЦОКР МВД России, 2009. - 264 с.

3. Административная деятельность в органах внутренних дел. Часть особенная: учебник: для курсантов и слуш. образ. учреждений МВД России / ДКО МВД России. - М.: ЦОКР МВД России, 2009. - 552 с.

в) Дополнительная литература.

1. Артюхов Ю.С. Проведение публичных акций, спортивных и иных массовых мероприятий: задачи обеспечения правопорядка // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 6. С. 64 - 70.

2. Дырда С.Г. Административно-правовое регулирование реализации прав граждан на занятие физической культурой и массовым спортом на муниципальном уровне // Административное и муниципальное право. 2010. N 12. С. 5 - 9.

3. Миронов А.Н. Анализ положений проекта Федерального закона "Об обеспечении безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации" // Административное право и процесс. 2012. N 3. С. 44 - 47.

4. Миронов А.Н., Васильев Ф.П., Амиров И.М. Правовое регулирование обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в России // Административное право и процесс. 2011. N 9. С. 51 - 55.

5. Пулов Е.А. Физическая культура и массовый спорт - здоровье нации // Спорт: экономика, право, управление. 2011. N 2. С. 16 - 18.

6. Сараев В.В. Пути криминализации "спортивного" хулиганства // Российский следователь. 2012. N 4. С. 21 - 24.

7. Солодов И.А. Административно-правовой механизм противодействия групповым нарушениям общественного порядка при проведении публичных мероприятий // Административное и муниципальное право. 2010. N 5. С. 38 - 40.

8. Гольцов В.Б. Некоторые проблемы организационного единства в правосубъектности добровольных подразделений Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в РФ // Военно-юридический журнал. 2009. N 1.

9. Гольцов В.Б. О развитии норм гражданско-правовой ответственности в законодательстве единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2011. N 2. С. 32 - 38.

10. Гольцов В.Б. Чрезвычайная ситуация - теория или юридический факт (проблемы законодательного определения) // Юридический мир. 2009. N 3.

11. Громов В.Г., Макеев А.Н. Правонарушения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Современное право. 2011. N 4. С. 116 - 119.

12. Гуревич К.Г., Фабрикант Е.Г., Якиревич И.А. Этические и правовые проблемы оказания медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях // Медицинское право. 2008. N 4.

13. Калина Е.С. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации и категория безопасности в административном праве // Административное право и процесс. 2011. N 12. С. 31 - 34.

14. Ким Е.В. Правовое регулирование в области защиты граждан от чрезвычайных ситуаций: проблемы и пути совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. N 10. С. 37 - 39.

15. Попова Н.Ф. О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Административное право и процесс. 2008. N 4.

16. Феофанова Ю.В. Особенности тактики производства осмотра места происшествия в условиях чрезвычайной ситуации // Российский следователь. 2009. N 5.

г) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы.

1. Справочно-поисковая система «ГАРАНТ».

2. Справочно-поисковая система Консультант Плюс.

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение

1. Виды массовых мероприятий, задачи, силы и средства ОВД по охране общественного порядка и общественной безопасности при их проведении.

2. Основы организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий.

3. Понятие, виды чрезвычайных ситуаций и задачи ОВД по охране общественного порядка и безопасности при их возникновении.

4. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельствах.

5. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях.

Заключение.

Распределение учебного времени

1.	Введение (организационный этап)	10 мин.
2.	Обсуждение учебных вопросов	
	1. Виды массовых мероприятий, задачи, силы и средства ОВД по охране общественного порядка и общественной безопасности при их проведении.	15 мин.
	2. Основы организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий.	15 мин.
	3. Понятие, виды чрезвычайных ситуаций и задачи ОВД по охране общественного порядка и безопасности при их возникновении.	15 мин.
	4. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельствах.	15 мин.
	5. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях.	15 мин.
3.	Заключительная часть занятия	5 мин

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ, ЗАКРЕПЛЕНИЮ И КОНТРОЛЮ УСВОЕНИЯ НОВОГО МАТЕРИАЛА

В целях всестороннего изучения, закрепления и усвоения нового материала, рассматривающегося в данной теме, необходимо иметь ввиду следующее. Знания, умения и навыки, полученные в процессе изучения данной

темы необходимы для оптимального усвоения всего материала. В этой связи необходимо обратить внимание на самостоятельную работу слушателя, такую как ознакомление с планом, заданием, подбор литературы (через библиотеку, получение индивидуальных консультаций у преподавателей и т.п.), изучение законодательства, учебной литературы, конспектов прослушанных лекций. Немаловажной составляющей является составление краткого конспекта по каждому вопросу плана занятия.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОСТАНОВКЕ ЗАДАНИЯ К СЛЕДУЮЩЕМУ ЗАНЯТИЮ

Следующее занятие – практическое по данной теме. Подготовка к практическому занятию включает, прежде всего, ознакомление с планом, заданием, подбор необходимой по теме литературы, изучение законодательства и судебно-следственной практики, учебной литературы, а также конспектов прослушанных лекций. Для подготовки рекомендуется составить план-конспект или текст выступления, подготовить ответ по каждому вопросу плана занятия в определенном объеме (8-10 минут). Слушатели также участвуют в обсуждении и дополнении выступлений (3-5 минут) других участников группового занятия. Слушателю важно понять, что хорошая подготовка к каждому практическому занятию будет являться залогом для успешного освоения изучаемого материала и последующей сдачи экзамена по учебной дисциплине. Принятие участия слушателя в групповом занятии может быть организационно оформлено в разных видах докладов, свободном обсуждении, дискуссии, опросах слушателей (в том числе и в письменной форме), конференции и др. На групповом занятии выступления слушателей необходимы отвечать следующим требованиям: аргументированность утверждений и выводов с примерами из судебной практики, содержать теоретические положения освещаемого вопроса с глубоким юридическим анализом административного и иного законодательства по конкретному

вопросу, должны быть логически выстроенными и профессионально грамотными. Активная позиция слушателя в ходе обсуждения материала на занятии является существенным плюсом. На групповом занятии слушателю следует быть внимательным и выступать с уточнениями и дополнениями докладов других слушателей, которые будут выступать. При этом нужно уважать мнение несогласной с мнением слушателя стороны, воздерживаться от нетактичных выпадов и реплик, которые касаются содержания доклада или выступающего. Необходимо уяснить, что многообразие точек зрения предполагает взаимное уважение к мнению сторон; желательно выслушать и понять для себя аргументы другой стороны. Обычно в завершении группового занятия преподаватель подводит итоги.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе вышеизложенного материала хотелось бы сделать следующие выводы.

Повышения эффективности работы всех правовых органов требует формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, в том числе и органов внутренних дел.

Значительная роль в выполнении задач и функций, которые возложены на органы внутренних дел, конечно, принадлежит административной деятельности, реализуемая административно-правовыми средствами.

Наряду с этим определенный ряд функций и образуют содержание административной деятельности полиции, которые в свою очередь составляют определенные ее направления и реализуемые в соответствующих формах и установленными методами.

Соответственно функции данной деятельности полиции делятся на общие, специальные (основные) и обеспечивающие.

При этом каждая из административно-правовых функций характеризуется обособленностью и однородностью, а также направленностью действий.

Нельзя не отметить и тот факт, что посредством различных форм реализуется административная деятельность ОВД. Между тем каждая из них характеризуется способом осуществления общих целей административной практики.

В частности организационная функция как одна из административно – правовых функций выражается в том, что в процессе ее реализации организуется совместная целенаправленная деятельность людей по решению задач в сфере внутренних дел, охраны общественного порядка. В связи с этим решаются вопросы, которые связаны с функционированием системы управления внутренними делами, а также координируется деятельность участников общественных отношений в сфере внутренних дел, организуется

совместная работа и осуществляются контроль и надзор за ходом ее выполнения.

В ходе выполнения ВКР наиболее полно изучена внутриорганизационная функция административной деятельности ОВД. В частности изучено внутриорганизационное взаимодействие между подразделениями территориального органа МВД России на районном уровне, а именно Отдела МВД России г. Первоуральска. В ходе изучения и анализа организации отдела выявлено, что для эффективной работы и повышения качества административной деятельности по обеспечению правопорядка и личной безопасности граждан взаимодействие между подразделениями состоит в совместном и согласованном сотрудничестве для осуществления комплекса управленческих, а также функций по осуществлению административно-правовых режимов.

Следует отметить, организационная структура ОМВД России по г. Первоуральску способствует реализации важных функций по обеспечению правопорядка в городе Первоуральске.

ОМВД г. Первоуральска разумным образом осуществляет административную деятельность на территории города в следующих формах: правотворческая (правоустановительная); правоприменительная; проведение организационных мероприятий; совершение материально-технических действий, операций.

Также освещены некоторые проблемы применения административно-правовых функций органом внутренних дел и предложены некоторые дальнейшие пути их решения.

В действительности сложившаяся на сегодняшний день правоприменительная практика требует дальнейшего совершенствования законодательства, регламентирующего применение административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Также на сегодняшний день, отсутствие в российском законодательстве признаков конкретного определения общественного места, в частности, зависит напрямую, на качество работы полиции, которая направлена на предупреждение разных административных правонарушений. В свою очередь, предложение автора об изменении в КоАП РФ нормы, которая предусматривает ответственность за отказ от прохождения освидетельствования лица, не являющегося участником дорожного движения, существенно облегчит работу по дальнейшему урегулированию вопроса о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, лиц совершивших административные правонарушения, предусмотренные ч. 1. ст. 6.9 КоАП РФ, статьями 20.20 – 20.22 КоАП РФ. И наконец, при исследовании вопроса об упразднении такого ведомства как ФМС, и присоединении его к МВД, с точки зрения автора исследования значительно упростило работу между двумя ведомствами, так как работа с мигрантами, а именно поиска и задержания которых, напрямую зависела от работников полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ): Федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102145133&intelsearch=%CE+%EF%EE%EB%E8%F6%E8%E8>
4. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102037058&rdk=29>
5. Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 N 150-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102044679&rdk=47>
6. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 219; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102050997&rdk=36>

7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102152616&rdk=12>

8. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (ред. от 14.10.2014) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2663; 1997. № 20. Ст. 2242; 1998. № 33. Ст. 3967; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102041458&rdk=6>

9. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 15.10.2016) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 33. Ст. 3895; 1999. № 8. Ст. 1026; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102048667&rdk=29>

10. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 37 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 5. Ст. 817.

11. Административный регламент исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ (утв. приказом МВД РФ от 18.06.2012 N 589) // Российская газета. 2012. № 192, 22 августа.

12. О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: Приказ Минздрава России от 14.07.2003 N 308 (ред. от 18.12.2015) // Российская газета. 2003. № 147. 24 июля; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102097056&rdk=2>

13. По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К. Рогожкина и М.В. Филандрова: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 2009 г. N 9-П // Российская газета. 2009. 3 июля. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2009/07/03/sud-dok.html>

14. Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: Постановление ВС РФ от 23.12.1992 N 4202-1 (ред. от 28.11.2015) // Ведомости СНД и ВС РФ. 14.01.1993. № 2. ст. 70; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102020515&rdk=18>

Литература

1. Афанасьев А. Ю. Административная деятельность полиции: от формы к содержанию [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://wwenews.esrae.ru/pdf/2016/%208-1/437.pdf>

2. Административная деятельность полиции / под ред. Демидова Ю.Н. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 527 с.

3. Административное право России: учебник / под ред. Попова Л.Л., Мигачева Ю.И., Тихомирова С.В; отв. ред. Попов Л.Л.. – М.: Юрайт, серия: Бакалавр. Базовый курс., 2013. 448 с.
4. Административная деятельность органов внутренних дел (милиции). ч. 2: Учебное пособие. М.: ЮИ МВД России, 1995.
5. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая: Учебник. М.: МЮИ МВД России, Изд-во «Щит-М». 1999.
6. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. – М.: ЦОКР МВД России, 2009.
7. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Части I и II / под ред. В.П. Сальникова М.: ДКО МВД России, 2005. – 464 с.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2008. – 816 с.
9. Бредихин И.Д. «Проблемы и вопросы конституционного и административного права. К дискуссии о понятии и признаках дефиниции «общественное место» в административном законодательстве». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/k-disskussii-o-ponyatii-i-priznakah-definitsii-obschestvennoe-mesto-v-administrativnom-zakonodatelstve>
10. Венгеров А. Б. Теория государства и права: Учебник для юрид. вузов / А. Б. Венгеров. – 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ex-jure.ru/law/news.php?newsid=1137>
11. «Википедия» - свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
12. Галлиган Д., Полянский В.В., Старилов Ю.Н. Административное право. История развития и основные современные концепции. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.adhdportal.com/book_657_chapter_10_1.8._Funkcii,_pravovye_istochniki_i_kodifikaija_rossijskogoadministrativnogo_prava.html

13. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел : учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1: Общая часть. - 285 с.
14. Комментарий к Федеральному Закону «О полиции» (постатейный) / под ред. проф. Чернышова В.И. и канд. юрид.наук Архипова Д.Н. – М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. – 255 с.
15. Кикоть В. Я. Административная деятельность ОВД. Общ. и особ. части. - М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2013. – 223 с.
16. Кушнерев В.В. Государственная служба в органах внутренних дел. Белгород, 2004 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://all-books.biz/teoriya-gosudarstva-prava-uchebnik/teoriya-gosudarstva-shemyi-58104.html>
17. Лекция 15 «Административные правоотношения» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.webarhimed.ru/page-344.html>
18. Самойлюк Р.Н., Афанасьев А.Ю., Миннебаев Р.Х. Особенности административно-юрисдикционной деятельности ДПС ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 4. С. 177-181.
19. Сорокин В.Д. Проблемы административного процесса. М., 1968. – 144 с.
20. Современный словарь иностранных слов. СПб. 1994.
21. Толковый словарь русского языка. М., 1995.
22. Теория государства и права: Учебник / под ред. В. К. Бабаева. – М.: Юристъ, 2003 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://knigi-uchebniki.com/gosudarstva-prava-teoriya/ponyatie-formyi-prava.html>.
23. Ярош Г. Ф. Административное право РФ, 2003 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://world-books.biz/pravo-administrativnoe/administrativnoe-pravo.html>

Электронные ресурсы

1. Общая информация об Отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Первоуральску [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://uvd-pervouralsk.ru/>
2. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.mvd.ru/>
3. Официальный сайт Госавтоинспекции. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gibdd.ru/>
4. Форум сотрудников МВД [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.police-russia.ru/showthread.php?t=64555>

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Функции начальника ОМВД по г. Первоуральску

1) Организует деятельность Отдела, планирование и координацию деятельности его структурных подразделений на территории обслуживания, докладывает начальнику ГУ МВД России по Свердловской области о результатах осуществления Отделом своих полномочий;

2) вырабатывает и реализует на основе анализа оперативной обстановки меры по повышению эффективности применения сил и средств Отдела;

3) распределяет обязанности между своими заместителями; делегирует в установленном порядке часть предоставленных ему организационно-распорядительных полномочий своим заместителям, а также начальникам структурных подразделений по вопросам организации деятельности этих подразделений;

4) взаимодействует по вопросам обеспечения правопорядка на обслуживаемой территории с начальниками иных территориальных органов МВД России соответствующего уровня, командирами соединений и воинских частей внутренних войск МВД России, с руководителями других государственных, а также муниципальных органов, общественных объединений и организаций;

5) участвует в обеспечении в пределах своей компетенции на обслуживаемой территории реализации решений антитеррористической комиссии и оперативного штаба Свердловской области;

6) осуществляет оперативное руководство подразделениями вневедомственной охраны, выполняющими задачи, возложенные на данные подразделения, на территории обслуживания;

7) утверждает положения о структурных подразделениях Отдела;

8) вносит в ГУ МВД России по Свердловской области предложения по изменению штатного расписания Отдела в пределах установленного фонда оплаты труда и лимита численности на основе схемы размещения с учетом примерных моделей и нормативов организационного построения, перечней должностей, предельных специальных званий и должностных окладов сотрудников, государственных служащих и работников Отдела;

9) вносит в ГУ МВД России по Свердловской области предложения об установлении дополнительной численности сотрудников и государственных служащих Отдела, о размере бюджетных ассигнований на их содержание;

10) создает при необходимости в пределах утвержденных нормативов штатной численности и категорий должностей временные формирования, необходимые для решения возложенных на Отдел задач и осуществления им своих полномочий;

11) обеспечивает соблюдение законности при осуществлении сотрудниками и государственными служащими Отдела оперативно-служебной деятельности; организует и осуществляет контроль за законностью решений и действий должностных лиц Отдела, принимает участие в обеспечении собственной безопасности и организует мониторинг ее состояния;

12) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации в установленном порядке информирование населения, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций о деятельности Отдела; не реже одного раза в год отчитывается об этой деятельности перед представительными органами муниципальных образований и перед гражданами, а также обеспечивает в установленном нормативными

правовыми актами МВД России порядке отчеты своих заместителей, начальников структурных подразделений, участковых уполномоченных полиции перед гражданами;

13) осуществляет в установленном порядке предоставление сведений о деятельности Отдела средствами массовой информации;

14) осуществляет постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности Отдела;

15) обеспечивает в части, касающейся органов внутренних дел, реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными, региональными, местными и ведомственными целевыми программами, а также организует рациональное использование результатов, полученных в ходе реализации указанных программ;

16) обеспечивает в установленном порядке представление сведений в ведущие в МВД России информационные банки (базы) данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической, правовой и иной информации, а также в пределах компетенции их ведение и пользование этими сведениями сотрудниками и государственными служащими Отдела при осуществлении ими оперативно-служебной деятельности;

17) организует правовое обеспечение оперативно-служебной деятельности Отдела;

18) издает в пределах своей компетенции правовые акты по вопросам организации деятельности Отдела, обеспечивает контроль за их исполнением;

19) представляет в судах интересы Отдела и по доверенности – интересы ГУ МВД России по Свердловской области и МВД России;

20) проводит работу по отбору, расстановке, воспитанию и профессиональной подготовке сотрудников, государственных служащих и работников Отдела, обеспечивает направление на переподготовку и повышение квалификации сотрудников, государственных служащих Отдела; организует и осуществляет морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности Отдела;

21) вносит в установленном порядке в ГУ МВД России по Свердловской области предложения о назначении на должность и освобождении от должности своих заместителей, а также других руководителей (начальников), должности которых входят в номенклатуру ГУ МВД России по Свердловской области;

22) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России прием на службу (работу) в органы внутренних дел, назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе (работе), увольнение сотрудников и работников Отдела; применяет в установленном порядке в отношении их меры поощрения и дисциплинарные взыскания;

23) присваивает в пределах своей компетенции специальные звания рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, а также присваивает (подтверждает) в пределах компетенции квалификационные звания сотрудникам;

24) устанавливает в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие и заработную плату, должностные оклады в рамках минимальных и максимальных размеров, определенных по соответствующим должностям, надбавки и дополнительные выплаты сотрудникам и работникам Отдела, премирует их в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на премирование;

25) предоставляет в установленном порядке отпуска сотрудникам, государственным служащим и работникам Отдела; разрешает в пределах компетенции выезд в служебные командировки сотрудникам и работникам Отдела;

26) реализует в соответствии с законодательством Российской Федерации и в пределах, предоставленных нормативными правовыми актами МВД России, полномочия представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении государственных служащих Отдела;

27) реализует в пределах компетенции меры по обеспечению социальной и правовой

защиты сотрудников, государственных служащих и работников Отдела; организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации правовую помощь сотрудникам и гражданским служащим Отдела в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;

28) реализует в пределах компетенции меры, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников, государственных служащих и работников Отдела;

29) обладает правом первой подписи финансовых документов, а также правом заключения договоров, соглашений и контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

30) распределяет и перераспределяет в пределах своей компетенции бюджетные ассигнования и материально-технические средства между структурными подразделениями Отдела;

31) обеспечивает в установленном порядке сбор сведений государственной статистической отчетности о деятельности Отдела и их представление в ГУ МВД России по Свердловской области;

32) осуществляет в пределах своей компетенции управление имуществом, находящимся в оперативном управлении Отдела; обеспечивает эффективное использование транспортных, оперативно-технических средств, иных материальных ценностей, а также бюджетных ассигнований;

33) обеспечивает соблюдение требований и нормативов по инженерно-техническому укреплению объектов, используемых Отделом, их антитеррористической защищенности;

34) осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет Российской Федерации, бюджет субъекта Российской Федерации, местные бюджеты, а также пеней и штрафов по этим платежам;

35) поощряет сотрудников, государственных служащих и работников Отдела, а также в пределах компетенции граждан, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и помощь в раскрытии преступлений или установлении (розыске) лиц, их совершивших;

36) организует и ведет прием граждан; рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам деятельности Отдела, принимает по ним необходимые меры;

37) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами Свердловской области по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах своей компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также правовыми актами ГУ МВД России по Свердловской области.

2. Справка «о результатах оперативно-служебной деятельности ОБ ППСП за 12 месяцев 2016 года».

Организационная работа и оперативно - служебная деятельность ОБ ППСП строится в соответствии с нормативными документами МВД России и ГУ МВД по Свердловской области, регламентирующих деятельность полиции по охране общественного порядка и раскрытию преступлений.

По итогам 12 месяцев 2016 года на территории городского округа Первоуральск зарегистрировано 1689 преступлений (АППГ-2317) снижение составило 27,1 %,из них в общественных местах было совершено 678 преступлений (АППГ-889), снижение составило 23,7%. На улицах города было совершено 477 уличных преступления (АППГ-536), снижение составило 11,0%.

За указанный период отмечается рост таких уличных преступлений, как убийств на 100% (с 1 до 2), грабежей на 18,8% (с 32 до 38), угон автотранспорта на 70,4% (с 27 до 46). Вместе с тем, отмечается снижение причинение тяжкого вреда здоровью на 7,1%(с 14 до13), тяжких и особо тяжких преступлений на 9,3% (со 108 до 98), разбоев на 42,9% (с 7 до 4), краж на 3,0% (с 164 до 159). На одном уровне остаются такие уличные преступления, как хулиганство на 0,0% (с 1 до 1).

Раскрыто уличных преступления с участием ППСП-211 (АППГ-144) рост составил46,5%. Приняты участия – по ст.105 УК РФ-2(АППГ-0,+100%), ст. 111-115 УК РФ -25 (АППГ-26,-3,8%); 162-2 (АППГ-3,-33,3%), ст.161 УК РФ -19 (АППГ-14,+35,7%); по ст.158 УК РФ-51 (АППГ-20,+155,0%), 166-22 (АППГ-13,+69,2%). Нагрузка на одного сотрудника составила 1,76 (АППГ-1,14), средне областной показатель - 1,46.

Всего за 12 месяцев 2016 г. Наряды ОБ ППСП приняли участие в раскрытии 645 преступлений (АППГ-653),снижение составило 1,2%. Нагрузка на одного сотрудника составила 5,38 (АППГ-5,18), средне областной

показатель - 6,29. В том числе по «горячим следам» 383 преступления (АППГ363), рост составил 5,5%.

Выявлено лично нарядами ОБ ППС-108 преступлений (АППГ-68,+58,8%).

Лично раскрыто 150 преступлений (АППГ-172,-12,8%), из них совершенных на улице 28 (АППГ—40,-30,0%), в общественных местах 57 (АППГ-83,-31,3%); по «горячим следам» 88 преступлений (АППГ-76,+15,7%). По ст.111 УК РФ -10; по ст.112 УК РФ -1; по ст.114 УК РФ-1; по ст.115 УК РФ-7; по ст. 116 УК РФ-21; по ст.119 УК РФ -5; по ст.158 УК РФ-51; по ст.159 УК РФ-5; по ст.161 УК РФ -13; по ст.162 УК РФ -3; по ст.175 УК РФ -4; по ст.228 УК РФ-27; по ст.264 УК РФ -2; по ст.325 УК РФ -2; по ст.327 УК РФ -2; по ст.166 УК РФ -2; по ст.318 УК РФ-1; по ст. 207 УК РФ-1.

Нагрузка на одного сотрудника составила 1,25(АППГ-1,37). Средне областной показатель 0,78.

По линии НОН раскрыто лично 24+3 СК преступлений (АППГ-23, +4,3%). Увеличилось выявление преступлений по линии НОН 23 (АППГ-22), +4,5%. Принято участие в раскрытии 45 преступлений (АППГ-51,-11,8%).

Патрульно-постовыми нарядами осуществлялся розыск лиц скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, так за отчетный период было задержано 41 человек, из них за ОМВД России по г.Первоуральску 31 (АППГ-24), рост составил 29,1%.

Личный состав ОБ ППС за 12 месяцев 2016 года выявил 6537 административных правонарушений (АППГ-7240) снижение составило 9,7%, в том числе по ст.20.1 КоАП РФ 551 правонарушений (АППГ-511), рост 7,8%; по ст.20.20 КоАП РФ 4986 правонарушений (АППГ-5436), снижение составило 8,3%; по ст.20.21 КоАП РФ 921 правонарушение(АППГ-1223,-24,7%). Нагрузка на одного сотрудника составила 54,48 (АППГ-57,46): средне областной показатель - 51,69.

Немаловажную роль в раскрытии преступлений «по горячим следам» играет применение служебно – розыскных собак. В настоящее время в кинологовическом отделении ОБ ППСП из 13 штатных единиц (по списку 13 полицейских - кинологов). В наличии имеется 11 служебно – розыскных собак, из которых: по ВВ и ВУ – 2, обще – розыскной профиль – 9, по линии НОН – 1 (на балансе не состоит) – полицейский – кинолог Самойлова.

Всего за 12 месяцев 2016 года полицейскими – кинологами проведено осмотров мест происшествия 276 (АППГ - 235), принято участия в раскрытии преступлений – 91 (АППГ - 98). Выявлено 314 административных правонарушений.

Свой вклад в обеспечение общественного порядка на улицах города вносит конная полиция. В настоящее время в конном отделении ОБ ППСП из 6 штатных единиц (по списку 4 полицейских - кавалеристов). В наличии имеется 7 лошадей.

За 12 месяцев 2016 года полицейскими – кавалеристами, лично раскрыто 2 преступления, выявлено 354 административных правонарушения.

В рамках профилактики уличных преступлений и раскрытии ранее совершенных преступлений осуществляется проверка лиц и номерных вещей, так за 12 месяцев 2016года, сотрудниками ППСП было проверено 50415 лиц (13 в розыске) по информационным базам учета. Также было проверено 21483 номерные вещи (в розыске – 2), из них сотовых телефонов 20653 (в розыске - 11), проверен 844 велосипед.

В целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности ОБ ППСП проводятся следующие мероприятия:

-ежедневно до личного состава ОБ ППСП доводятся ориентировки по совершенным ранее преступлениям с приметами подозреваемых и похищенного имущества, личному составу ставить задачи по выявлению лиц схожих по приметам, и проверке номерных вещей, с целью выявления похищенного:

-с целью выявления, предупреждения и раскрытия уличных разбоев, грабежей, ежедневно выставляется наряд скрытого патрулирования в гражданской форме одежды:

-ежедневно исходя из анализа совершенных преступлений осуществляется передислокация нарядов:

-на инструктажах перед заступлением на службу первостепенной задачей для личного состава определяется раскрытие преступлений «по горячим следам», недопущение совершения уличных преступлений, профилактика правонарушений:

-ежедневно ставится задача по выявлению преступлений по линии НОН:

-ежедневно проводятся итоги с рассмотрением результатов работы каждого сотрудника.

3. Справка о результатах проведения отчетов перед населением участковых уполномоченных полиции ОМВД России по г. Первоуральску в 1 полугодии 2016 года

За шесть месяцев 2016 года сотрудниками отделения УУП ОМВД России по г. Первоуральску на закрепленных административных участках было проведено 47 отчетов, на которых присутствовало 517 граждан.

При проведении отчетов перед населением участковыми доводится информация о том, что в текущем году ОМВД по г. Первоуральску осуществлен комплекс мер по дальнейшему усилению борьбы с преступностью и другими правонарушениями; о проведении на территории городского округа ряда комплекса профилактических мероприятий с привлечением максимального количества сотрудников органов внутренних дел. О том, что существенная помощь нашему отделу постоянно оказывается Администрацией города. Значительная поддержка в налаживании профилактической работы по месту жительства осуществляется со стороны уличных и домовых комитетов, общественных формирований правоохранительной направленности, и как результат ряд преступлений были своевременно предупреждены или раскрыты благодаря содействию граждан.

Доводится информация о том, что в настоящее время необходимо учитывать, что на состояние преступности значительное влияние оказывают социально-экономические и иные факторы: снижение жизненного уровня части населения, безработица, коммерциализация сферы досуга и отдыха, ослабление или полное прекращение воспитательной работы с детьми и подростками по месту жительства со стороны родителей, бытовое пьянство, употребление наркотиков.

Кроме того, с целью предотвращения преступлений и административных правонарушений до граждан доводятся причины и условия, способствующие их совершению: оставление имущества без присмотра, в том числе автотранспорта; а также нахождение вне помещений в состоянии алкогольного опьянения. Обращается внимание на то, что своевременное информирование участкового о подозрительных событиях и криминогенных факторах – не только гражданский долг, но и прямой путь к обеспечению безопасности.

Также разъясняется, что с помощью соседей, старших по подъездам, при участии товарищества собственников жилья, можно предпринять следующие шаги для обеспечения собственной безопасности:

- сообщить участковому уполномоченному о замеченных правонарушениях
- установить кодовые замки на дверь подъезда.
- поставить квартиру на пульт вневедомственной охраны (участковый уполномоченный поможет в этом).
- не оставлять открытыми окна. Проживающим на первом этаже – установить на окнах решетки.
- установить надежную дверь и замки. Не открывать дверь незнакомым людям.
- при первом признаке совершения преступления незамедлительно обращаться в полицию.

С целью формирования положительного имиджа участкового, а также сокращения количества жалоб на действия участковых, несогласия с принятыми решениями по заявлениям, до граждан доводится специфика деятельности и возникающие на пути решения служебных задач трудности.

Гражданам доводятся основные поводы обращения к участковому уполномоченному полиции:

1. Необходимость информирования сотрудников полиции о готовящемся или совершающемся правонарушении в целях его предупреждения и пресечения.
2. Нарушение общественного порядка (хулиганство, драка, повреждение или хищение собственности) в доме или подъезде.
3. Острые бытовые конфликты в семье и с соседями, сопряженные с реальными угрозами и попытками причинения телесных повреждений.
4. Нарушения тишины и покоя граждан в ночное время в доме или на придомовой территории.
5. Нарушение безопасности проживания в домах (открытые помещения, посещаемые посторонними лицами, подвалы и чердаки)
6. Факты распития спиртных напитков на придомовой территории. В том числе детских оздоровительных комплексов (детская площадка, песочница, спортплощадка).
7. Длительное отсутствие соседей, особенно пожилых, странные подозрительные запахи из пустующих квартир или посещение этих квартир незнакомцами.
8. Проживание посторонних и лиц без определенного места жительства в подъездах, подвалах и на чердаках, на территории двора.
9. Нелегальная сдача квартир, проживания в доме незарегистрированных лиц, в том числе мигрантов.
10. Длительная стоянка бесхозного автотранспорта.
11. Обход квартир подозрительными лицами, выдающими себя за работников социальных служб, органов власти или коммерческих сервисных организаций, особенно в дневное (рабочее) время.
12. Торговля спиртосодержащими продуктами и наркотиками, осуществляемая жильцами дома.
13. Неисполнение родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Факты жестокого обращения с детьми.

14. Необходимость получения информации об услугах, предоставляемых подразделением вневедомственной охраны по охране жилища и имущества.

Доводится информация о том, что одной из форм предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является привлечение нарушителей к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 115, 116 УК РФ. При этом указываются факты того, что соседи по дому, будучи очевидцами и свидетелями противоправных действий, но, не желая, как они считают, «лишних хлопот», отказываются давать письменные показания и являться в суд, что дает правонарушителю возможность уйти от ответственности.

4. Образец постановления об административном правонарушении

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 5-330/2012
об административном правонарушении

10 мая 2016

город

Первоуральск

Мировой судья судебного участка № 8 г. Первоуральска Свердловской области Панин А.И., рассмотрев административное дело в соответствии со ст. 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по ч.1 ст. 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в помещении судебного участка № 8 по адресу: ул. Чекистов, 9 в отношении:

Сидоренко Андрея Петровича, 29 декабря 1972 года рождения, уроженца г. Первоуральск, Свердловской области, зарегистрированного и проживающего по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, д.79, кв. 15, работающего ПНТЗ, цех № 4, слесарем-ремонтником, ранее не привлекавшегося к административной ответственности.

Права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в частности, право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать вынесенное постановление, если будет с ним не согласен, а так же положение статьи 51 Конституции Российской Федерации, согласно которого никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своих близких родственников, круг которых определен Федеральным законом, лицу, привлекаемому к административной ответственности, разъяснены и понятны (протокол прилагается).

УСТАНОВИЛ:

09 мая 2016 года в 13 час. 00 мин. Сидоренко А.П. по адресу г. Первоуральск, ул. Ватутина 41, будучи одетым в военную форму с элементами фашистской символики, размахивал флагом с изображением немецко-фашистской свастики, в виде креста, тем самым пропагандировал и публично демонстрировал нацистскую атрибутику и символику.

В судебном заседании Сидоренко А.П. вину в совершении правонарушения не признал, суду пояснил, что флагом он не размахивал, а нес в руке, находился по адресу ул. Ватутина 41 в форменной одежде, но не знал о том, что элементы, находящиеся на ней означают нацистскую атрибутику и символику. Форму и флаг взял у своего знакомого, установочные данные, назвать которого отказался.

Вина Сидоренко А.П. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается письменными материалами дела:

- протоколом 66Б № 0103689 от 09.05.2016 года об административном правонарушении, которым зафиксирован факт совершения Сидоренко А.П. правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- рапортом инспектора ОБ ППСИ ОМВД РФ по городу Первоуральску Михайлова.Н.О., согласно которому 09.05.2016 года при несении службы в ПП-385, в 13 час. 00 мин. возле д.41 по ул. Ватутина, в г. Первоуральске, был замечен молодой человек, одетый в военную форму с элементами фашистской символики, который, находясь в общественном месте, размахивал флагом красного цвета, на полотнище которого была изображена немецко-фашистская свастика в виде черного креста;

- объяснением Петрова И.В., согласно которому он проживает по адресу: г. Первоуральск, ул. Гагарина, д. 24, кв. 104. 09.05.2016 года около 13 час. 00

мин. он находился у д.41 по ул. Ватутина, в г. Первоуральске, и видел, как неизвестный ему молодой человек, одетый в военную форму с элементами фашистской символики, размахивал флагом красного цвета, на полотнище которого была изображена немецко-фашистская свастика в виде черного креста;

- объяснением Васильевой А.С., согласно которому она проживает по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 23, кв. 10. 09.05.2016 года около 13 час. 00 мин. она находилась у д.41 по ул. Ватутина, в г. Первоуральске, и видела, как неизвестный ей молодой человек, одетый в военную форму с элементами фашистской символики, размахивал флагом красного цвета, на полотнище которого была изображена немецко-фашистская свастика в виде черного креста;

- объяснением Сидоренко А.П., согласно которому он проживает по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 79, кв. 15, и ссылается на ст. 51 Конституции РФ, отказываясь давать какие-либо объяснения;

- протоколом личного досмотра от 09.05.2016 года, составленным в период времени 13 час. 40 мин. – 14 час. 00 мин., в отношении Сидоренко А.П., которым зафиксирован факт изъятия у Сидоренко А.П. элементов нацистской символики и атрибутики;

- объяснением Семенова И.С., согласно которому он проживает по адресу: г. Первоуральск, ул. Герцена, д. 2/25, кв. 43, и подтверждает факт изъятия у Сидоренко А.П. элементов нацистской символики и атрибутики;

- объяснением Жилина М.И., согласно которому он проживает по адресу: г. Первоуральск, ул. Трубников, д. 42, кв. 18, и подтверждает факт изъятия у Сидоренко А.П. элементов нацистской символики и атрибутики.

В суд, для исследования, так же представлены изъятые в ходе личного досмотра Сидоренко А.П. вещи:

- нарукавная повязка, изготовленная из тканевого материала, окрашенного в красный цвет, на которой изображен крест, в виде четырех лучей «Г» - образной формы, окрашенный в черный цвет;

- нашивка, изготовленная из тканевого материала, окрашенная в черно-белый цвет, в виде орла с распростертыми крыльями, удерживающего в своих лапах медальон округлой формы, внутри которого изображен крест, в виде четырех лучей «Г» - образной формы;

- флаг, исполненный на деревянном древке диаметром примерно 30 мм и длиной около 2 м, полотнище флага имеет размеры примерно 1 м x 1,5 м, изготовлено из тканевого материала, окрашенного в красный цвет, по центру полотна расположен крест, в виде четырех лучей «Г» - образной формы, окрашенный в черный цвет.

Ответственность по ч. 1 ст. 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрена за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

В основу при вынесении постановления положены письменные материалы дела, поскольку они добыты законным путем и не противоречат друг другу.

Непризнание вины Сидоренко А.П. суд расценивает как защитную линию поведения, его показания о том, что он не размахивал флагом и не знал о содержании смысла элементов на его форменной одежде, опровергаются рапортом Михайлова.Н.О. и другими материалами дела. Соответственно, Сидоренко А.П. пропагандировал и публично демонстрировал нацистскую атрибутику и символику.

Таким образом, вина Сидоренко А.П. в совершении административного правонарушения подтверждается совокупностью исследованных в ходе

судебного заседания доказательств, которые последовательны, согласуются между собой, ничем не опровержены.

При разрешении вопроса о назначении наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, данные о личности лица, в отношении которого ведется производство по делу, все обстоятельства в совокупности, и считает необходимым назначить наказание в виде административного штрафа с конфискацией нацистской атрибутики и символики.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и в соответствии с ч.1 ст. 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Сидоренко Андрея Петровича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 500 руб. 00 коп. с конфискацией нацистской атрибутики и символики.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее тридцати дней со дня вступления постановления в законную силу через Сбербанк на счет УФК по Свердловской области (ОМВД г. Первоуральска Свердловской области, Министерства внутренних дел РФ) по указанным реквизитам: ИНН 6625009714; КПП 662501001; Счет № 40101810500000010010 в ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области; БИК 046577001; КБК № 18811690040040000140.

В случае неуплаты штрафа в установленный срок, Сидоренко А.П. будет привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Копию постановления направить Сидоренко А.П., в ОМВД РФ по городу Первоуральск.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток с момента его вручения или получения в Первоуральский городской суд через мирового судью судебного участка № 8 города Первоуральск путем подачи жалобы.

Мировой судья – подпись.

Копия верна. Мировой судья: